ФОНД СОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ
«ЗАКОН И ПРАВО»

С.В. АЛЕКСЕЕВ

СПОРТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ

Правовые основы физической культуры и спорта

Под редакцией
доктора юридических наук, профессора
П. В. Крашенинникова

Второе издание,
стереотипное

Рекомендовано Учебно-методическим центром «Профессиональный учебник» в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт»

Закон и право • Москва • 2012

Р е ц е н з е н т ы :
главный тренер сборной России по художественной гимнастике, вице-президент Всероссийской федерации художественной гимнастики, заслуженный тренер РФ, заслуженный работник физической культуры РФ,
доктор физического воспитания, профессор *И.А. Винер*,
зав. кафедрой предпринимательского и природоресурсного права Юридического института МГУПС, заслуженный деятель науки РФ, академик Международной академии наук высшей школы, академик РАЕН,
доктор юридических наук, профессор *Г.В. Чубуков*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Алексеев, Сергей Викторович.

А47 Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / С.В. Алексеев; под ред. П.В. Крашенинникова. — 2-е изд., стереотип. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. – 671 с.

ISBN 978-5-238-01260-5

Агентство CIP РГБ

Это первый в отечественной юридической науке фундаментальный учебник по правовому регулированию физической культуры и спорта. В нем обобщено и систематизировано существующее спортивное законодательство, определены направления его совершенствования. Подробно освещаются вопросы формирования спортивного права — новейшего направления российской юриспруденции. В книге обобщен опыт зарубежного правового регулирования физической культуры и спорта, а также практика применения спортивного законодательства.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, университетов и институтов физической культуры, научных сотрудников, юристов-практиков, работников физкультурно-спортивных организаций и органов управления физической культурой и спортом, спортивных судей, тренеров и спортсменов.

ББК 67:75я73

ISBN 978-5-238-01260-5

© С.В. Алексеев, 2005, 2007
© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2005, 2007
Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.
© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2007

ОТ АВТОРА **10**

РАЗДЕЛ I. КОНЦЕПЦИЯ СПОРТИВНОГО ПРАВА РОССИИ **15**

ГЛАВА 1. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА **16**

1.1. Физическая культура и спорт с древнейших времен до 1917 г.: история возникновения, развития и регулирования 16

1.2. Эволюция физической культуры и спорта в советский период: историко-правовой аспект 43

1.3. Развитие и регулирование физической культуры и спорта в постсоветский период 51

ГЛАВА 2. ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ **64**

2.1. Понятие, сущность, значение и современное состояние физической культуры и спорта 64

2.2. Основные направления государственной политики в области физической культуры и спорта 93

2.3. Предпосылки становления и развития спортивного права в России 118

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СПОРТИВНОГО ПРАВА **127**

3.1. Понятие спортивного права 127

3.2. Принципы спортивного права 137

3.3. Спортивное право как область научного правоведения 141

3.4. Спортивное право как новый учебный курс 144

3.5. Место спортивного права в российской правовой системе 148

3.6. Российское законодательство о физической культуре и спорте 158

3.7. Применение законодательства, регулирующего спортивные отношения 176

3.8. Спортивные правоотношения 186

РАЗДЕЛ II. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА **201**

ГЛАВА 4. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ СПОРТА **202**

4.1. Профессиональный спорт: понятие, значение и общие положения правового регулирования 202

4.2. Регулирование труда в профессиональном спорте 226

4.3. Социальные гарантии и социальная защита спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций 237

ГЛАВА 5. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА **264**

5.1. Общие положения об управлении в области физической культуры и спорта 264

5.2. Органы управления физической культурой и спортом 285

5.3. Правовой статус физкультурно-спортивных объединений и организаций 311

5.4. Правовое регулирование государственной регистрации физкультурно-спортивных организаций 321

5.5. Лицензирование как разновидность государственной разрешительной политики в сфере физической культуры и спорта 342

5.6. Государственный контроль (надзор) в сфере физкультуры и спорта 351

ГЛАВА 6. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА **362**

6.1. Понятие, общая характеристика и правовой статус физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений 362

6.2. Финансирование физической культуры и спорта 383

6.3. Налогообложение в сфере физической культуры и спорта 394

ГЛАВА 7. ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА **422**

7.1. Экономические преступления в сфере физической культуры и спорта 422

7.2. Преступления, связанные с организацией и осуществлением запрещенных видов спортивной деятельности 429

7.3. Преступления, посягающие на принцип равенства прав и свобод человека в сфере физкультуры и спорта 433

7.4. Преступления, посягающие на общественный порядок и безопасность граждан при проведении спортивных соревнований 441
7.5. Физическая культура и спорт как фактор профилактики наркомании и преступности 451

ГЛАВА 8. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СПОРТИВНОЙ ТРАВМАТОЛОГИИ 463

8.1. Основные положения спортивной травматологии 463
8.2. Судебно-медицинская травматологическая экспертиза 466
8.3. Правовые аспекты личного страхования спортсменов, судей и тренеров 468
8.4. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный жизни и здоровью в сфере спортивных отношений 473

ГЛАВА 9. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРИМЕНЕНИЮ ДОПИНГА 479

9.1. Общие положения об антидопинговой политике в современном спорте 479
9.2. Допинговый контроль 502
9.3. Ответственность за использование допинга в спорте 511

ГЛАВА 10. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАССМОТРЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ СПОРТИВНЫХ СПОРОВ 559

10.1. Организация и деятельность спортивных арбитражных судов в России 559
10.2. Организация и деятельность Международного спортивного арбитражного суда 580
10.3. Рассмотрение спортивных споров в Европейском суде по правам человека 605

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 664

НАШИМ СПОРТСМЕНАМ НУЖНА ЭФФЕКТИВНАЯ ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА

ИРИНА ВИНЕР,
заслуженный тренер РФ и Узбекистана, заслуженный работник физической культуры РФ, вице-президент Всероссийской федерации художественной гимнастики, главный тренер сборной России по художественной гимнастике, доктор физического воспитания, профессор

Уважаемые коллеги!

Системой юридической поддержки и тем более защиты представителей спорта высших достижений до недавнего времени в нашей стране всерьез никто не занимался. Но те счастливые времена, когда для победы требовалось только лишь прыгнуть выше, пробежать быстрее или бросить дальше, канули в Лету. Факты последних лет свидетельствуют: на международных спортивных соревнованиях российские спортсмены нередко проигрывают не на арене, где происходит состязание, а образно говоря, «в кулуарах», где им требуется эффективная правовая поддержка.

Примеров тому множество.

В сентябре 2001 г. на Играх доброй воли в австралийском городе Брисбейне лидеры мировой художественной гимнастики Алина Кабаева и Ирина Чащина были обвинены в употреблении фуросемида. Это вещество само по себе не является допингом, но, по мнению некоторых специалистов, якобы способно затушевывать действие запрещенных препаратов. Правда, те же специалисты считают, что применение допинга в художественной гимнастике совершенно бессмысленно с любой точки зрения.

Так или иначе Международная федерация гимнастики дисквалифицировала Кабаеву и Чащину на один год. В результате рассмотрения апелляции российской стороны Международным спортивным арбитражным судом в Лозанне это решение было признано обоснованным. После того скандала А. Кабаева и И. Чащина с блеском вы-

играли несколько крупнейших международных соревнований, доказав, что ни в каком допинге не нуждаются.

«Допинговые скандалы» все чаще омрачают радость побед в различных видах спорта. «Чемпионом» здесь стали XIX зимние Олимпийские игры в Солт-Лейк-Сити.

Среди самых драматичных эпизодов Олимпиады — решения Международной федерации лыжного спорта и Международного олимпийского комитета об отстранении нашей выдающейся лыжницы Ларисы Лазутиной от старта в лыжной эстафете 4 × 5 км (что привело к отказу от участия в эстафете всей нашей команды) и последующем аннулировании результатов выступлений Ларисы Лазутиной и Ольги Даниловой в лыжной гонке на 30 км классическим стилем. У них в крови якобы было обнаружено не внесенное в официальный список запрещенных веществ вещество дарбепоэтин, близкое по действию к допинговому средству эритропоэтину. Эти решения были опротестованы в Лозанне, но тщетно...

Еще один неприятный инцидент Олимпиады в Солт-Лейк-Сити связан с именем российского биатлониста П. Ростовцева. В нарушение всех принятых норм за час до начала спортивных соревнований организаторы Олимпийских игр обязали россиянина пройти допинг-контроль, который в итоге не выявил никаких нарушений, но психологически подавил биатлониста. Это явилось одной из причин поражения российского спортсмена — явного фаворита соревнований.

Впрочем, одним «допингом» дело не ограничивается. Впервые в истории олимпийских игр решениями Международного союза конькобежцев и Международного олимпийского комитета канадская пара фигуристов Жами Сале и Давид Пеллетье, которая в турнире спортивных пар завоевала «серебро», получила второе «золото», поскольку арбитры-де подсуживали россиянам Елене Бережной и Антону Сихарулидзе.

Большие сомнения вызывает также объективность судейства хоккейного матча между Россией и Чешской Республикой.

Нельзя пройти и мимо того факта, что накануне Олимпиады в Солт-Лейк-Сити Международная федерация хоккея запретила гражданину России Евгению Набокову защищать ворота хоккейной сборной своей страны, сославшись на то, что в 19-летнем возрасте он успел выступить на одном из мировых чемпионатов за команду Республики Казахстан. Российская сторона обжаловала это решение в Международном спортивном арбитраже в Лозанне. Но, несмотря на то что ст. 204 Правил, утвержденных Международной федерацией хоккея, на положения которой, как ни странно, ссылались обе пресле-

дующие диаметрально противоположные интересы стороны, сформулирована как норма, допускающая российского хоккеиста к участию в Играх в составе сборной команды государства, гражданином которого он ныне является, вердикт суда оказался неутешительным для нас — решение, принятое Международной федерацией хоккея, было признано правомерным.

Таким образом, очевидно, что решение юридических проблем большого спорта приобретает сегодня первостепенное значение, не меньшее, чем физическая подготовка и медицинское обеспечение наших атлетов. Случаи необъективного судейства, дисквалификации наших спортсменов и лишения их завоеванных наград доказывают, что без грамотной работы юристов победы наших спортсменов на Олимпийских играх и других международных спортивных соревнованиях будут продолжать подвергаться сомнению.

Налицо необходимость подготовки спортивных юристов, специалистов высокого класса в области спортивной юриспруденции.

Вот почему нельзя не приветствовать курс «Спортивное право России (Правовые основы физической культуры и спорта)», предложенный докторантом Московской государственной юридической академии Сергеем Викторовичем Алексеевым.

Так что теперь есть надежда, что в конфликтах, подобных тем, что мы наблюдали на Играх доброй воли в Брисбейне и Олимпиаде в Солт-Лейк-Сити, российских спортсменов будут представлять специально подготовленные юристы. Без этого России будет просто невозможно удержать завоеванные позиции в мировом спорте, сохранить статус великой спортивной державы.

СПОРТИВНОЕ ПРАВО, КОТОРОЕ НУЖНО ВСЕМ

П.В. КРАШЕНИННИКОВ,

доктор юридических наук, профессор, председатель Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, ректор Российской школы частного права при Президенте Российской Федерации, вице-президент Российского союза юристов, вице-президент хоккейного клуба «Металлург» (Магнитогорск)

Решение вопросов укрепления здоровья россиян, увеличения числа занимающихся физической культурой и спортом, развития спорта высших достижений возможно лишь при создании эффективной нормативно-правовой базы. Вместе с тем в настоящее время правовое регулирование складывающихся общественных отношений нередко проводится непосредственно в ходе проведения реформ без должного научного познания применяемых категорий и инструментов, особенностей их проявления в конкретных условиях российской действительности.

В такой ситуации актуальными становятся теоретические исследования, проводимые с целью совершенствования правового регулирования общественных отношений, в том числе возникающих в различных сферах физкультурно-спортивной деятельности. Научная основа — единственно верный камертон правотворческой и законодательной деятельности.

Знакомство с материалом нового учебника С.В. Алексеева «Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта» позволяет сделать вывод о том, что автором предпринята попытка (и эта попытка удалась) рассмотреть сферу физкультуры и спорта через призму правового регулирования, в частности обобщить, систематизировать и прокомментировать законодательство, регулирующее различные направления физкультурно-спортивной деятельности, достаточно полно, убедительно и методически грамотно изложить теорию правового обеспечения физкультуры и спорта.

Одним из основных условий успешного функционирования сферы физической культуры и спорта в современных условиях являются наличие у руководителей и специалистов глубоких знаний в области права и умение использовать эти знания в своей работе. В связи с этим очевидна необходимость настоящего издания и правового обучения работников сферы физкультуры и спорта.

Изучение данного учебника существенно расширяет возможности юриста, открывая для него новую сферу деятельности — физической культуры и спорта.

С физкультурой и спортом так или иначе связано все население страны, поэтому каждому полезно знать права, обязанности и ответственность в этой сфере.

Представленные в книге методологические подходы, суждения и конкретные выводы могут быть использованы при выработке концепции дальнейшего развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Надеюсь, книга поможет решению задачи повышения конкурентоспособности России на международной спортивной арене, а также даст возможность в XXI веке полностью реализовать огромный социальный потенциал физической культуры и спорта на благо российского общества.

ОТ АВТОРА

Правоведение — наука живая, предназначенная служить современности, и в основании ее лежит убеждение, что ценность права обуславливается соответствием его жизни.

Г.Ф. Шершеневич

Начало третьего тысячелетия ознаменовано бурным развитием наук, особенно гуманитарных. Меняются парадигмы, концепции, теории, модели и понятийные системы гуманитарных наук, в том числе правоведения.

В связи с переходом к рыночной экономике в последнее время отмечается быстрое развитие юридических наук и создание на базе их достижений новых учебных дисциплин. В их ряду маркетинговое, корпоративное, конкурентное, банковское, биржевое, приватизационное, конкурсное, страховое, сервисное право[1]. Свидетельством разветвления и специализации современного права могут служить и такие направления юриспруденции, как парламентское, избирательное, бюджетное, лицензионное, внешнеэкономическое, валютное, служебное, горное, морское рыболовное, церковное, образовательное, градостроительное, транспортное право[2].

---

[1] См., например: *Алексеев С.В.* Маркетинговое право России: Учебник для вузов. — М., 2003; *Кашанина Т.В.* Корпоративное право (Право хозяйственных товариществ и обществ): Учебник для вузов. — М., 1999. *Тотьев К.Ю.* Конкурентное право (правовое регулирование конкуренции): Учебник. — М., 2000; *Эриашвили Н.Д.* Банковское право: Учебник для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. — М., 2000; *Белых В.С., Винченко С.И.* Биржевое право. — М., 2001. *Скворцов О.Ю.* Приватизационное право: Учеб. пособие. — М., 2000; *Попондопуло В.Ф.* Конкурсное право: Правовое регулирование несостоятельности (банкротства): Учеб. пособие. — М., 2001; *Белых В.С., Кривошеев И.В.* Страховое право. — М., 2001; *Гущин В.В., Пахомов В.Д., Приходько Е.П.* Сервисное право: Учебное пособие. — М., 2003, и др.

[2] См., например: *Хабриева Т.Я., Степанов И.М.* Парламентское право России: Учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп. — М., 2003; *Катков Д.Б., Корчиго Е.В.* Избирательное право: Учебное пособие / Под ред. д.ю.н. *Ю.А. Веденеева.* – М., 2003; Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. ред. к.ю.н. *А.А. Вешняков.* — М., 2003; Бюджетное право: Учеб. пособие для вузов. Под ред. А.М. Никитина. — М., 2001; *Багандов А.Б.* Лицензионное право: Учебно-практическое пособие / Под ред. *Ю.А. Дмитриева.* – М.,

Спортивное право — это новейшее направление российской юриспруденции, охватывающее общественные отношения, возникающие в сфере физической культуры и спорта. По мере развития физкультурно-спортивной деятельности, укрепления рыночной экономики в России все более значимым и тонким становится механизм ее правового регулирования. В настоящее время в стране активно формируется и развивается законодательство, регулирующее физкультурно-спортивные отношения, постепенно нарабатывается административная и судебная практика применения этого законодательства.

Вместе с тем на сегодняшний день комплекс нормативных правовых актов, регулирующих физическую культуру и спорт, в юридической литературе практически не исследован, не существует системно изложенной и прокомментированной законодательной базы, обеспечивающей и регламентирующей все направления физической культуры и спорта как отрасли с необходимым теоретическим правовым осмыслением и юридической регламентацией.

Предлагаемое вашему вниманию издание представляет собой первый в отечественной науке и практике фундаментальный учебник по спортивному праву России, в котором предпринята попытка всестороннего и взаимосвязанного изложения всей совокупности правовых знаний, относящихся к такому сложному и специфическому общественному явлению, как спорт и физическая культура.

Предложенный в книге учебный курс направлен на то, чтобы дать студентам и любому читателю целостное представление о том, что такое спортивное право, каковы его содержание и структура, тенденции развития, раскрыть природу спортивных правоотношений, осветить действие юридических норм, выявить пробелы в законодательстве и проблемы правопримене-

---

2004; *Вершинин А.П.* Внешнеэкономическое право. Введение в правовое регулирование внешнеэкономической деятельности. — М., 2001; *Дорофеев Б.Ю., Земцов Н.Н., Пушин В.А.* Валютное право России: Учеб. пособие / Под общ. ред. Б.Ю. Дорофеева. М., 2001; *Старилов Ю.Н.* Служебное право. — М., 1996; *Габричидзе Б. Н., Чернявский А.Г.* Служебное право: Учебник. — М., 2003; *Перчик А.И.* Горное право: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. — М., 2002; *Бекяшев К.А.* Морское рыболовное право: Учебник. — М., 2002; *Варьяс М.Ю.* Краткий курс церковного права. — М., 2001; *Шкатулла В.И.* Образовательное право: Учебник для вузов. — М., 2001; *Смоляр И.М.* Градостроительное право. Теоретические основы: Научная монография. — М., 2000; Транспортное право: Учебное пособие. — М., 1999, и др.

ния в сфере физической культуры и спорта, взаимоотношений государства, субъектов физкультурно-спортивной деятельности и третьих лиц.

Для того чтобы дать фундаментальную подготовку студентам и слушателям, автор не ограничивается современным отечественным законодательством, а обращается к праву в целом (включая национальное право отдельных зарубежных стран и международное — применительно к физкультуре и спорту), а также к историческому и экономическому материалу как России, так и иностранных государств.

Учебник разделен на две части: в первой освещаются общие положения спортивного права, осмысление которых позволит читателям систематизировать знания и получить необходимые навыки юридического анализа и мышления; во второй рассматриваются правовые основы различных направлений физкультурно-спортивной деятельности.

Изучение правовых основ физической культуры и спорта не может ограничиваться только знанием материала учебника — это лишь основа. Познание столь сложного предмета требует также глубокого освоения действующих нормативных правовых актов, судебной практики, научных исследований.

Издание предназначено для юристов, работающих в сфере физической культуры и спорта, студентов, аспирантов и преподавательского состава юридических и физкультурных учебных заведений и факультетов, научных сотрудников, руководителей различных спортивных организаций страны, спортивных судей, тренеров и спортсменов. Книга адресуется также работникам государственного аппарата всех уровней. Эти люди заслуживают особой поддержки. Они взвалили на себя груз забот на критической развилке российской истории. Им более всего нужны знания, адекватные времени и полю их деятельности. Объединение спортивных и юридических знаний позволит им комплексно рассматривать любую проблему и находить эффективное нестандартное решение.

Полагаем, что для всех указанных лиц настоящая книга станет «настольной» в качестве руководства по вопросам правового обеспечения физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Автор считает целесообразным преподавать учебную дисциплину «Спортивное право России (Правовые основы физи-

ческой культуры и спорта)» в физкультурных и юридических высших учебных заведениях России. Это новый и развивающийся учебный курс, отражающий реалии дня и призванный удовлетворять запросы обучающихся.

Все это и многое другое превращает спортивное право в один из важнейших и применяемых «участков» права, диктует необходимость его глубокого изучения, широкой пропаганды и активного совершенствования.

Уже после подготовки учебника к печати вышел Указ Президента РФ от 18 ноября 2004 г. № 1453[1], в соответствии с которым было образовано Федеральное агентство по туризму, а Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму преобразовано в Федеральное агентство по физической культуре и спорту. Руководство агентствами возложено на Правительство Российской Федерации.

Автор выражает глубокую благодарность и признательность за постоянную поддержку и плодотворное сотрудничество, а также участие в подготовке данной книги:

президенту Спортивного арбитражного суда, ректору Московской государственной юридической академии, академику Российской академии наук О.Е. Кутафину;

помощнику Президента Российской Федерации, президенту Всероссийской федерации художественной гимнастики С.В. Ястржембскому;

вице-президенту Всероссийской федерации художественной гимнастики, главному тренеру сборной России по художественной гимнастике И.А. Винер;

председателю Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Государственной думы Федерального Собрания РФ, ректору Российской школы частного права при Президенте РФ, вице-президенту Российского союза юристов, вице-президенту ХК «Металлург» (Магнитогорск) П.В. Крашенинникову;

генеральному директору Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» М.В. Комиссару;

заместителю генерального директора Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» И.Г. Поршневу;

исполнительному директору Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» Д.Б. Воскобойникову;

---

[1] *СЗ* РФ. 2004. № 47. Ст. 4635.

первому заместителю генерального директора Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» В.К. Терехову;

заместителю генерального директора Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» Б.С. Грищенко;

заместителю генерального директора Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» В.А. Поляку;

директору отдела московских новостей Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» Л.Р. Перскому;

директору отдела развития Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» А.В. Пятину;

парламентскому корреспонденту Информационного агентства «ИНТЕРФАКС» И.А. Иновели.

Особые слова признательности моим учителям — доктору юридических наук, профессору, заслуженному деятелю науки РФ, академику Международной академии наук высшей школы, академику Российской академии естественных наук Г.В. Чубукову и доктору юридических наук, профессору кафедры административного права Московской государственной юридической академии А.Б. Агапову.

Предлагаемая работа посвящена новому направлению отечественной юриспруденции. Вероятно, некоторые читатели не согласятся с теми или иными суждениями автора. Как и любые новые теории, концепции, взгляды, выводы, идеи и понятия, возникающие в области научного знания, работа может быть подвергнута критике со стороны отдельных специалистов. Кроме того, автор понимает, что в ходе работы над учебным изданием трудно избежать недостатков, поэтому с благодарностью и признательностью примет все связанные с ней замечания и рекомендации.

Автор настоящего учебника на протяжении вот уже десяти лет, так или иначе занимаясь проблемой спортивного права, искренне стремился внести свой посильный вклад в ее разработку и исследование.

Все сказанное в настоящей книге и весь настрой тех, кто поддержал и способствовал ее выходу в свет, говорят нам, что мы имеем возможность проявлять осторожный оптимизм в отношении достижения тех целей, которым мы посвятили свою жизнь.

КОНЦЕПЦИЯ ПРАВА

СПОРТИВНОГО РОССИИ

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

1

1.1. Физическая культура и спорт с древнейших времен до 1917 г.: история возникновения, развития и регулирования

Как известно, физическая культура наряду с материальными и духовными видами культуры представляет исключительно разностороннее явление, которое всегда занимало важное место в жизни людей. Пожалуй, именно физическая культура является самым первым видом культуры личности и общества, представляя собой базовый, фундаментальный слой, интегрирующее звено общей культуры. Подтверждением справедливости такого умозаключения служат факты, свидетельствующие о том, что различные ее элементы играли важную роль на всех этапах зарождения и развития человечества начиная с самых древних времен[1].

История физической культуры и спорта насчитывает тысячелетия. Имеющиеся в распоряжении ученых сведения позволяют считать, что *физическая культура возникла около 40 тыс. лет до н.э.* Уже сам факт зарождения и последующего развития ее элементов в быту первобытных людей, задолго до появления государственных форм физического воспитания (их появление относится к I тысячелетию до н.э.), свидетельствует о насущной потребности, объективной необходимости физической культуры в жизни первобытного общества.

Для правильного понимания роли и значения физической культуры и спорта большое значение имеет рассмотрение вопроса о причинах их зарождения в недрах первобытного общества, которые тесно связаны с проблемами воспитания.

Физическое воспитание в условиях ***первобытного общества***, несмотря на свой примитивный характер, уже имело существенное значение в формировании образа жизни человека. Благодаря тесной связи с трудом, бытом и доступностью для всех членов племени или

---

[1] См.: *Очерки* по истории физической культуры. — М., 1967.

рода оно постепенно занимало все более важное место в развитии общества[1].

Одним из главных условий успешного развития общества на любом из этапов его существования является процесс передачи накопленного опыта от поколения к поколению. Однако такой опыт не может быть передан по наследству биологическим путем (так, как наследуются, например, признаки похожести от родителей к детям). Поэтому человечеству понадобились принципиально иные, надбиологические, механизмы социального наследования. Таким механизмом стало ***воспитание***. Уже на самых начальных стадиях существования людей появляются средства, способы и приемы, при помощи которых опыт предыдущих поколений по совершенствованию орудий труда, преодолению сил природы, подчинению их воле человека и т.п. передавался подрастающим поколениям. Эти средства, способы и формы и легли в основу возникновения организованных форм обучения и воспитания.

На ранних этапах развития человеческого общества такое воспитание было преимущественно *физическим*. Главным его средством стало физическое упражнение. Возникновение и целенаправленное использование физических упражнений способствовало повышению эффективности трудовой и военной деятельности, став тем самым главным фактором выживания и развития первобытного человека. Их появление знаменует собой самый первый и самый знаменательный шаг в деле зарождения физической культуры в обществе первобытных людей.

В первобытном обществе воспитание осуществлялось преимущественно в процессе включения детей в конкретные виды деятельности. Однако существовали уже и *специальные формы воспитания*, превратившиеся со временем в ритуалы. Среди них особую роль играли возрастные инициации. В первобытных родовых общинах подростки, достигшие 14 лет, проходили специальную подготовку, в ходе которой их учили охотиться и изготовлять орудия труда, развивали волю и выносливость, приучали быть дисциплинированными, приобщали к религиозным тайнам. Этот этап подготовки завершался обрядом инициации, в ходе которого подростки должны были

[1] Выдающиеся писатели и педагоги XV—XIX вв. — Франсуа Рабле (1494—1553), Джон Локк (1632—1704), Иоганн Песталоцци (1746—1827), Иоганн Гутс-Мутс (1756—1839), Жорж Домени (1850—1917) — обращали внимание на важнейшую роль физических упражнений в подготовке подрастающего поколения к труду. Именно они способствовали возникновению и формированию самостоятельного направления в изучении психофизических возможностей человека с целью наиболее продуктивного его использования в определенном производстве.

доказывать свою физическую и социальную зрелость. Прошедшие испытания признавались полноправными членами общин, получали статус взрослого человека.

В первобытных родовых общинах воспитание носило *общественный характер.* Все без исключения дети воспитывались в духе взаимопомощи, коллективизма, подчинения личных интересов интересам общины. Община выступала как совокупный воспитатель. На каждом ее члене лежала обязанность заботиться о детях, руководить их воспитанием. Основные педагогические функции выполняли, как правило, ближайшие родственники и наиболее опытные, авторитетные сородичи детей. Мальчиков готовили преимущественно к мужским видам деятельности (охоте, изготовлению орудий труда), а девочек — к женским (сбору растений, приготовлению пищи, ведению домашнего хозяйства, уходу за детьми)[1].

Возникновение имущественного и социального неравенства, постепенное дробление общин на семьи повлекли за собой превращение воспитания из всеобщего, равного в *семейно-сословное.* Основные функции воспитания, цели, содержание и формы которого все более различались для разных социальных групп населения, сосредоточились в семье. Инициации утратили свой всеобщий характер и стали достоянием знати.

Физическое воспитание всегда было одним из средств подготовки человека к трудовой деятельности и приспособления к социальной среде. Игровое воспроизведение охоты, трудовых процессов в древних ритуальных состязаниях — один из способов совершенствования трудовых навыков и физического воспитания молодежи на начальных стадиях развития человеческого общества. Со временем люди перешли от простого копирования физических нагрузок и технических приемов трудовых процессов в простейших играх к более широкой тематике *игр с определенными правилами* и к созданию *искусственных спортивно-игровых снарядов* — элементов современной физической культуры и спорта.

Вопрос о возникновении физических упражнений является краеугольным камнем в понимании роли и значения физической культуры в жизни человеческого общества. Не случайно он всегда занимал внимание многих ученых: педагогов, социологов, политиков и др., приобретая серьезное философское значение. При этом многие ученые-философы и авторы международных трудов по истории

---

[1] Подробнее см.: *Очерки* истории школы и педагогической мысли народов СССР с древнейших времен до конца XVII в. / Отв. ред. Э.Д. Днепров. — М., 1989; *Константинов Н.А. и др.* История педагогики: Учебник. — М., 1982.

физической культуры, придерживающиеся идеалистических позиций, пришли к выводам о том, что проблема происхождения физических упражнений может быть рассмотрена исходя из трех гипотез: теории игры, теории излишней энергии и теории магии.

Одни ученые считают главной причиной возникновения физических упражнений и движущей силой развития физической культуры данный человеку от природы инстинкт упражняемости, или стремление к игровой деятельности в детском возрасте. В их интерпретации физическое воспитание предстает как явление чисто биологическое, не вытекающее из общественных потребностей людей. Другие главной причиной возникновения упражнений (особенно спортивных) считают якобы присущее человеческой природе стремление к борьбе, соперничеству с другими людьми. Третьи связывают появление физических упражнений с религией, с традициями выполнения всевозможных двигательных действий во время совершения культовых и религиозных обрядов и т.п. [1]

Характерно, что в современных видах спорта отчетливо прослеживаются элементы, присущие *основным формам физической активности человека в древности.* Виды деятельности, связанные с охотой и боевыми действиями, нашли отражение в таких видах спорта, как стрельба из лука, метание диска, копья, борьба; активность, связанная с передвижением и преодолением препятствий, отразилась в конном, лыжном и конькобежном спорте, беге, прыжках, плавании. За современными гимнастикой, акробатикой, играми, тяжелой атлетикой просматриваются древние трудовые процессы, посвящения, обряды и ритуалы. Многие современные системы физических упражнений корнями уходят к религиозным, ритуальным, традиционным действиям народов древнего мира, связанным с укреплением и поддержанием работоспособности человека или отдельных систем его организма, а также со стабилизацией психических процессов.

В историческом развитии отдельных видов спорта и систем физических упражнений очевидна связь с изменяющимися условиями внешней среды, с социально-экономическими факторами труда, отдыха и быта человека. Изменения во внутренней структуре каждого вида спорта зачастую зависели от прогресса техники, от результатов научных открытий в том смысле, что во многих видах спорта совершенствовались конструкции и качество спортивного инвентаря и оборудования, существенно изменялись правила спортивных соревнований. С этими же факторами связано постоянное совершен-

---

[1] См.: *Пономарев Н.И.* Возникновение и первоначальное развитие физического воспитания. — М., 1970.

стоит главное отличие физических упражнений от трудовых, бытовых и любых других двигательных действий.

Таким образом, физические упражнения и физическое воспитание явились теми главными факторами, которые *способствовали выживанию человечества на заре его развития.*

В III—IV тысячелетии до н.э. в результате развития общественных отношений на смену первобытному обществу приходит рабовладельческая общественно-экономическая формация. В этот период развития человеческого общества цели, задачи, средства, формы и методы физического воспитания определялись в зависимости от особенностей экономического, политического и культурного развития в том или ином рабовладельческом государстве. Так, в ***Древней Греции*** различали две основных системы занятий физическими упражнениями: гимнастику (упражнения, оказывающие общеразвивающее воздействие) и агонистику, представляющую собой специальную тренировку с целью подготовки к выступлениям на состязаниях. Постепенно такие состязания приобретали все большую определенность целей, периодичность, а подготовка к ним способствовала совершенствованию системы физического воспитания.

В рабовладельческом обществе системы физического воспитания имели главным образом военную направленность. Они использовались как одно из средств воспроизводства военной силы, инструмент подавления рабов внутри государства и ведения захватнических войн. К этому периоду относятся появление специальных школ, строительство спортивных сооружений, организация крупных международных соревнований, из которых наиболее яркими и значительными для истории являются *Олимпийские игры.*

Олицетворением гармонично развитой личности в ***Древней Руси*** является образ былинного богатыря.

В VI —IX вв. у восточных славян уже вполне сформировалось четыре социальных слоя: общинники-земледельцы, ремесленники, племенная феодальная знать и языческое жречество. Общая направленность воспитания была неразрывно связана с образом идеального героя, специфического для каждой социальной группы. Этот образ воплощал в себе как бы высшую цель воспитания, в принципе недостижимую, но определявшую его общую конечную направленность. Каждому периоду исторического развития соответствовал и свой образ героя-богатыря. Старинные русские былины и сказки показывают идеальный образ богатыря-воина — Ивана крестьянского сына, Никиты Кожемяки, Ильи Муромца, Добрыни Никитича, Алеши Поповича и др. Богатырь предстает перед нами не только как физически непобедимая личность, но и как человек, в совер-

шенстве владеющий трудовыми навыками, обладающий умственным превосходством над своими врагами[1].

Самый любимый в народе былинный герой — Илья Муромец. Мощью он превосходит всех своих боевых товарищей. И когда одолеть врагов оказывается им не по силам, в решительное единоборство вступает сам Илья, всегда одерживая победу. В арсенале его воинского мастерства имеются приемы и борьбы, и рукопашного боя. Оказавшись перед врагом с голыми руками, он превращает свой шелом в грозное оружие, нанося удары и отбивая им брошенный в него нож.

Былины родились в крестьянской среде, в самой угнетенной и многострадальной части населения Древней Руси. Все беды и невзгоды Русской земли в первую очередь и наиболее тяжко ложились на их плечи, поэтому не случаен был отбор характеров былинных героев, не случайно складывались их образы. Симптоматично, что образ Ильи Муромца — это образ «крестьянского сына».

В ***Средние века*** развитию физической культуры в Европе был нанесен значительный ущерб. Данное обстоятельство было обусловлено тем, что в этот период развития человеческого общества христианской церковью проповедовалась необходимость умерщвления физической человеческой плоти, занятия физическими упражнениями расценивались как богохульство и преследовались. Были запрещены спортивные игрища, состязания. В результате развитие систем физического воспитания было приостановлено. Физическое воспитание приобрело сугубо элитарный характер и использовалось только для военно-физической подготовки рыцарей.

При практически отсутствующих государственных формах физического воспитания в ***феодальной России*** решающую роль в физической подготовке населения играли народные формы. Среди них можно выделить национальные виды борьбы, кулачные бои, военно-физическую подготовку российского казачества, национальные игры и развлечения (забавы), связанные с двигательной деятельностью.

Воспитание детей в период раннего феодализма осуществлялось в семье. К трем-четырем годам ребенок начинал выполнять посильную для него работу, помогая старшим, главным образом матери. Старшие члены семьи поощряли игры, развивающие у детей ловкость, силу, смекалку, формирующие умения и навыки, необходимые для будущей трудовой деятельности. С семи лет начинался новый период в жизни ребенка, новый этап его воспитания. Мальчики переходили в возрастную группу отроков. У восточных славян слово «от-

[1] См.: *Богатыри* России // Сост. В.Е. Смирнов. — М., 1983.

рок» означало мальчика 7—14 лет, который не получил еще право называться взрослым мужчиной. В этот период мальчики переходили из женской в мужскую половину семьи. Они помогали отцам в выполнении «мужских» видов работ, прежде всего в сельскохозяйственных работах: земледелии, животноводстве. Девочки осваивали «женские» виды работ: учились вести домашнее хозяйство, прясть, ткать, лепить горшки и т.п.

Помимо трудового воспитания подростки усваивали правила поведения и мировоззренческие представления общины. Следует отметить, что и языческая, и христианская религии были идеологической основой воспитания на Руси. Христианство пронизывало и формировало всю жизнь человека. В руках церкви находилось судопроизводство по семейно-бытовым вопросам, через нее оформлялись рождение человека, брак, похороны, дарственные грамоты и завещания; в руках церкви было образование — и начальное, и высшее. Всякое и личное и общественное деяние требовало обязательного церковного благословения — от закладки дома, начала пахоты или весеннего выгона скота и до военных походов, постройки городов, заключения мира между враждующими князьями. Интересы церкви и государства были практически едиными. Например, выдающийся церковный деятель, основатель и игумен Троице-Сергиева монастыря Сергий Радонежский мирил враждующих князей, благословлял рать перед Куликовской битвой, а митрополит Алексий многие годы руководил страной, став при малолетнем Дмитрии Донском официальным главой княжества.

По достижении 14 лет подростки становились полноправными членами семьи. В этом возрасте они получали военную подготовку, необходимую для каждого мужчины. При этом профессиональные воины в древнерусском раннефеодальном государстве готовились в специальных дружинах. Дружинники представляли социальную группу профессиональных воинов, уже в VII в. живших в специальных укрепленных лагерях. С 12-летнего возраста будущие дружинники проходили военную подготовку в специальных домах-гридницах. Обучение дружинников представляло собой единственную известную в настоящее время организованную форму военно-физического воспитания у восточных славян в VI—IX вв. Велось оно главным образом непосредственно во время военных походов или в ходе боевых действий.

Применительно к характеристике военно-физических качеств и внешнего облика древних славян выдающийся русский историк С.М. Соловьев отмечает: «...особенно отличались славяне искусством плавать и скрываться в реках, где могли оставаться гораздо до-

лее, чем люди другого племени. Они держались под водою, лежа на спине и держа во рту выдолбленный тростник, верхушка которого выходила на поверхность реки и таким образом проводила воздух скрытому пловцу. Вооружение славян состояло из двух малых копий, некоторые имели и щиты, твердые и очень тяжелые, использовали также деревянные луки и маленькие стрелы, намазанные ядом, очень действенным, если искусный врач не подает скорой помощи раненому»[1].

Первым письменным источником, в котором говорится о древних физических упражнениях, является первая древнерусская летопись «Повесть временных лет»[2], которая была написана в начале XII в. монахом Киево-Печерского монастыря Нестором. В этой книге говорится, что предки русских — радимичи, вятичи и северяне — жили в лесах, но в свободное от работы время устраивали игрища между селами, на которые сходились почти все люди от мала до велика. Во время игрищ проводились состязания в различных прыжках, борьбе, рукопашном бое, «медвежьей борьбе», играх с бегом, стрельбе из лука, конных скачках и др.

Массовой народной формой физического воспитания на Руси были кулачные бои. Размежевание борьбы с кулачным боем проходило на протяжении длительного времени. Потребовалось немало времени для того, чтобы запрет на удары в борьбе стал общепринятым положением, повсеместно вошел в обычай, который даже отразился в поговорке: «Борясь — не дерись, станешь драться — будешь запираться». В результате такого «смягчения нравов» борьба, с одной стороны, что-то теряла в прикладном боевом отношении, с другой — открывала более широкие пути для ее развития в спортивном направлении, для совершенствования уже чисто борцовской техники и тактики[3].

Традиции кулачного боя существовали на Руси издревле. Правила кулачных боев формировались долгое время, и прошло не одно столетие, прежде чем они окончательно установились. Первым важным шагом было полное размежевание с палочным боем. Кулачный бой стал исключительно безоружной схваткой. Далее были запрещены удары ногами и использование ног для бросков. Во многих местностях существовали свои особенности в правилах, но со временем они стали едиными для всей России. Одно из правил кулачного боя стало даже пословицей, символизирующей русское

---

[1] См.: *Соловьев С.М.* История России с древнейших времен. — М., 1988. — Кн. 1. — Т. 1—2

[2] См.: http://www.pagan.ru/books/pwl.htm.

[3] См.: *Гизюк А.И., Подковыров В.Ю.* Беседы о боевом искусстве. — М., 1991.

благородство в бою: «Лежачего не бьют». Была на нашей земле еще одна пословица: «Сила по силе — осилишь, а сила не под силу — осядешь». Имелось в виду такое правило, согласно которому боец, обычно тот, кто получил слишком сильный удар, мог присесть на корточки, и его, как лежачего, уже никто не должен был трогать. Очень строго соблюдалось правило ведения боя только кулаками, без каких-либо металлических «закладок». Уличенные в этом наказывались беспощадно: их жестоко били не только чужие, но и свои[1].

Нельзя при этом не отметить, что в высших слоях общества, в дворянстве, прочно утвердилось отрицательное и презрительное отношение к кулачным боям. Большинство русских царей пытались запретить их проведение, но все попытки оказались тщетными. Для этого были объективные причины. Об условиях, в которых развивалась русская культура в XIII—XVIII вв., дает наглядное представление тот факт, что за XIII — первую половину XV в. Русь выдержала более 160 войн с татарами, литовцами, немецкими рыцарями, шведами, поляками, венграми, болгарами и др. В XVIII в. она воевала 60 лет. Поэтому вполне объяснимо, что в физической подготовке преобладала военная направленность, в частности кулачный бой.

Немалую роль в развитии народных форм физического воспитания сыграло *российское казачество*. В старину было широко распространено мнение, что казаки — это разбойники, которые промышляют набегами и грабежами своих соседей. И в самом деле, лишь в начале XVIII в., после взятия турецкой крепости Азов, царское правительство официально запретило казакам морские и сухопутные набеги, а до этого времени такие походы в Ногайскую землю, Тавриду, турецкие земли для казаков были повседневным занятием.

С начала XIX в. в казачьих войсках зараждаются государственные формы военно-физического воспитания молодежи. Положение дел с народным образованием в казачьих войсках не было одинаковым. Наиболее успешно оно развивалось в Оренбургском казачьем войске. Так, за период с 1825 по 1889 г. в этом регионе было открыто 458 станичных и поселковых школ. Обучение казачьих детей в дореволюционной России проходило не только в станичных и поселковых школах, но и в кадетских корпусах, гимназиях, юнкерских училищах. Принимались туда в основном дети офицеров и войсковых чиновников. Во всех типах образовательных учреждений физическое воспитание характеризовалось военной направленностью. Военно-

---

[1] Подробнее об истории кулачных боев см.: *Лукашев М.Н.* И были схватки боевые...: Рассказы о неизвестных эпизодах из славного прошлого отечественной борьбы, бокса и кулачного боя. — М., 1990.

физическая подготовка в казачьих юнкерских училищах содержала, например, упражнения в верховой езде, вольтижировке, выполнении боевых действий в пешем строю и на коне, фехтовании, а также строевые упражнения, эскадронные тактические учения, стрельбу и глазомерное определение расстояния, караульную службу, плавание.

Царское правительство хорошо понимало, что казаки в нужный момент могут быть надежными защитниками существующего строя. В этом и была причина создания эффективной системы боевой и физической подготовки казачьего офицерского корпуса в специализированных военных учебных заведениях.

Надо сказать, что начиная с XVII в., с возникновения ***буржуазных общественно-эко-номических отношений***, активизируются все сферы жизнедеятельности общества, в том числе появляется возможность дальнейшего развития систем физического воспитания. С этого периода значительно возрастает его влияние на народные массы, совершенствуются средства, методы, формы, открываются первые спортивные клубы.

Ведущим военным учреждением в XVI—XVIII вв. являлся Разрядный приказ, в ведении которого находилось дворянское войско, составлявшее основу вооруженных сил. Обучение до XVIII в. велось главным образом непосредственно в ходе боевых действий. Лишь незадолго до Северной войны (1700—1721) правительство Петра I попыталось решить проблему подготовки отечественных военных кадров в специальных военных учебных заведениях. Для подготовки молодых людей к службе в артиллерии, инженерных войсках и военно-морском флоте в 1701 г. в Москве была открыта Школа математических и навигационных наук. В связи с переносом в 1712 г. столицы России из Москвы в Петербург она была переведена в этот город и в 1719 г. преобразована в Морскую академию. В 1703 г. в Москве открывается гражданская гимназия, а в 1732 г. в Петербурге — Кадетский корпус. Во всех этих учебных заведениях наряду со специальными дисциплинами обучали и «телесным упражнениям», например верховой езде, плаванию, лазанью по реям, лестницам-трапам, фехтованию.

Содержание народных физических упражнений было обусловлено региональными особенностями, условиями быта и трудовой деятельности, традициями. Практически у всех национальностей, населявших нашу страну, культивировались свои народные виды физических упражнений. Народные игры были основным средством приобщения детей народов Севера к охоте, рыболовству, оленеводству, собирательству, ведению домашнего хозяйства.

Важнейшую роль в развитии теории и практики физического воспитания в России сыграли передовые взгляды на эту проблему

прогрессивных слоев зарождающейся в XVIII в. буржуазии[1]. Например, видные российские мыслители А.Ф. Бестужев, И.И. Бецкой и А.Н. Радищев ставили вопрос о необходимости физического воспитания девочек. Интересные идеи высказывались известным русским просветителем Н.И. Новиковым. В статье «О воспитании и наставлении детей» он пропагандировал только то, что могло было осуществиться на практике, что было приемлемо для русского просвещения. В частности, он отрицал «теорию уединения» Руссо и был сторонником общественных форм воспитания детей[2]. Большое значение в физическом воспитании Новиков придавал процессу закаливания. Прогрессивными идеями физического воспитания были призывы Новикова и Радищева к его организации среди крестьянства[3].

Весомый вклад в дело военно-физической подготовки солдат внес крупнейший российский полководец А.В. Суворов. В частности, он не разделял боевую и физическую подготовку, а рассматривал их как единый процесс. Суворов впервые ввел в армии для солдат утреннюю зарядку, широко практиковал строевые занятия, марши, длительные походы, бег, обучение приемам рукопашного боя, преодоление всевозможных препятствий. Военные занятия проводились им и в жару, и в холод. Суворов применил новую тактику штыкового боя. Чтобы понять важность штыкового боя для военных действий того времени, необходимо знать, что для перезарядки ружей требовалось никак не меньше минуты и успех во многом решался в рукопашной схватке. Главная заслуга Суворова заключалась в том, что он учил солдат не просто искусству владения штыком, а умению действовать им в совместных военных приемах в строю. Пехота, например, «ощетинившись» штыками, могла без особых потерь отражать атаки кавалерии. В основу военно-физического воспитания воинов им был положен принцип: «Утомлять тело свое, чтобы укрепить оное больше».

Свои взгляды на военно-физическую подготовку Суворов изложил в ряде наставлений: «Наука побеждать», «Полковое учреждение», «Правила медицинским чинам». Военно-физическая подготовка в армии, которую проводил Суворов[4], является ярким примером реализации передовых для того времени теоретических идей. Способы и средства физической подготовки совместно с закаливанием, которые применялись в войсках Суворова, не утратили своей актуальности и в наши дни.

---

[1] См.: *Корнилович А.* Русская старина // Избр. произведения русских мыслителей второй половины XVIII в. — М., 1952. — Т. 2.

[2] См.: *Новиков Н.И.* Избранные педагогические сочинения. — М., 1959.

[3] См.: *Русские* просветители. — М., 1966. — Т. 1.

[4] Подробно см.: *Воронов И.А.* Тайна 72 воинских искусств русского «апокалипсиса». — СПб.: АТОН, 1998.

Прогрессивных взглядов в вопросах военно-физического воспитания в армии и на флоте придерживались и такие видные российские военачальники, как П.А. Румянцев и Ф.Ф. Ушаков.

Нельзя далее не отметить, что вышеупомянутые прогрессивные идеи о необходимости включения организованных занятий по физическому воспитанию в процесс образования детей во второй половине XVIII в. убедили лиц, отвечающих за образование и воспитание, в необходимости рекомендовать школам средства физического воспитания. В изданных в 1782 г. «Правилах для учащихся народных училищ» уже говорилось о необходимости использовать игры для отдыха детей в дни занятий и организовывать гуляние детей в выходные дни. В 1791 г. для народных школ было издано руководство «О должностях человека и гражданина», в котором рекомендовалось проявлять заботу о физическом развитии детей и их здоровье. Однако эти усилия государства оставались на уровне призывов и деклараций, а физического воспитания как такового в названный период в России практически не было.

Прогрессивные идеи в области физического воспитания детей начинают активно воплощаться в жизнь во второй половине XIX — начале XX в., когда в России начинают создаваться опытные частные школы для детей — новый тип учебных заведений. Большое значение для развития физической культуры имело возникновение в это время нового типа организаций — *общественных физкультурно-спортивных организаций.* Они пропагандировали здоровый образ жизни, занятия гимнастикой, спортом и туризмом для широкого круга населения, готовили актив энтузиастов, преподавателей. Таких организаций в России к 1914 г. было создано около 360.

Создается одна из лучших для того времени система физического образования — система, разработанная П.Ф. Лесгафтом[1]. Им были сформулированы и научно обоснованы основные компоненты системы физического воспитания: цель, задачи, основы, принципы, направления, подготовка специалистов для работы по физическому воспитанию. Постепенно начинают складываться организационные формы физического образования, материально-техническое и финансовое обеспечение физического воспитания. Лесгафт создает специальное учебное заведение, по сути, высшее педагогическое — доподготовки преподавателей по физическому воспитанию. С научно-педагогической деятельностью Лесгафта связывают становление в нашей стране одной из основных закономерностей физического воспитания — его научной обоснованности[2].

---

[1] См.: *Лесгафт П.Ф.* Руководство по физическому образованию детей школьного возраста: В 2 т. — М., 1951—1952.

[2] См.: *Лесгафт П.Ф.* Избранные педагогические сочинения / Сост. И.Н. Решетень. — М., 1988. *Памяти* П.Ф. Лесгафта: Специальный сборник. — СПб., 1911.

Итак, эпоха становления физической культуры и спорта Российской империи XVIII—XIX вв. характеризуется изначальным развитием физической культуры в Российской армии и Министерстве народного просвещения.

Военные ведомства Российской армии и Военно-морского флота, преследуя милитаристскую направленность, стремились к разностороннему физическому развитию солдат, матросов и офицеров.

Министерство народного просвещения реализовало свои идеи разностороннего воспитания и развития подрастающего поколения в основном для высшего и среднего сословий. Физическое воспитание в учебных заведениях России предполагало преподавание гимнастики, фехтования, конного спорта, ориентируясь на передовое в европейских странах.

Названный период времени характеризовался начальным этапом развития физической культуры, а в дальнейшем и спорта в двух федеральных органах Российской империи. Передовые прогрессивные представители этих ведомств: преподаватели, учителя и офицеры распространяли свои знания и практический опыт среди населения страны.

Развитие физической культуры среди названных слоев населения косвенным путем наложило отпечаток также и на используемые управленческие технологии, в том числе и на технологии управления сферой физической культуры и спорта.

Изучение специальной литературы по истории развития физической культуры и спорта[1] показывает, что с расширением экономического и культурного сотрудничества между разными странами спорт выходит за границы отдельных государств, что нашло отражение в организации и проведении многочисленных международных соревнований и возобновлении в конце XIX в. регулярного проведения Олимпийских игр. В начале XX в. в России получает бурное развитие физкультурно-массовое и спортивное движение, опирающееся на современные системы физического воспитания и спортивной тренировки, новейшие достижения науки и техники.

Исследование истории физической культуры и спорта будет неполным без рассмотрения ***генезиса современных видов спорта***, получивших в России наиболее интенсивное развитие.

К концу XIX — началу XX в. в России зарождаются и начинают свое развитие многие современные виды спорта, по которым проводятся национальные первенства, создаются всероссийские спор-

---

[1] См.: *Столбов В.В., Финогенова Л.А., Мельникова Н.Ю.* История физической культуры и спорта: Учебник / Под ред. В.В. Столбова. — М.: ФиС, 2001; *Платонов В.Н., Гуськов С.И.* Олимпийский спорт: В 2 кн. — Киев, 1994.

тивные организации, Россия начинает активно участвовать в работе международных спортивных объединений[1]. По сути дела это было отражением динамичного развития спортивной направленности в физической культуре нашей страны. Вместе с тем условия для становления спорта были только в ряде городов, хотя городское население страны к концу XIX в. составляло лишь 13%. Поскольку среди городского населения спортом могли заниматься в основном представители буржуазии, чиновники, интеллигенция, купцы, то в масштабе государства число занимающихся едва ли превышало 3%.

Вообще зарождение и последующее развитие многих видов спорта в России началось примерно на 50 лет позже, чем в большинстве западных стран. И даже несмотря на то что в первом десятилетии XX в. темпы экономического роста в Российской империи были самыми высокими в мире, а к 1913 г. она вышла в мировом промышленном производстве на пятое место после США, Англии, Германии и Франции, спорт в ее развитии занимал более чем скромное место.

Одним из наиболее древних видов спорта является *легкая атлетика.* Бег, прыжки, метания появились вместе с человеком, эти движения всегда были связаны с его трудовой деятельностью и бытом. Но как вид спорта, как соревнование между людьми легкая атлетика появилась в России лишь в конце XIX в. Легкую атлетику по сложившейся традиции продолжают называть отдельным видом спорта, хотя на самом деле она состоит более чем из 50 разнообразных, порой совершенно различных движений. Что общего, например, у спринтерского бега и метания молота, у прыжков в высоту и марафонского бега, метания диска и бега на 3000 м с препятствиями и т.п.? Этот вид спорта требует от человека всего многообразия его двигательных возможностей. Недаром легкую атлетику называют «королевой спорта».

Годом рождения отечественной легкой атлетики считается 1888 г., когда в дачном местечке Тярлево, неподалеку от Царского Села (ныне г. Пушкин, под Санкт-Петербургом), возникает первый в России кружок, члены которого — студенты, гимназисты, служащие — стали заниматься бегом.

Небезынтересно отметить, что в ряду легкоатлетов, удостоенных самого высокого спортивного звания СССР — заслуженного мастера спорта, есть имя Петра Павловича Москвина. Он не был ни чемпионом, ни рекордсменом страны, не прославил себя и на международной арене. И все же в 1945 г. ему присвоили это высокое спортивное звание. Заслуга Москвина перед отечественным спор-

---

[1] См.: *Романов А.О.* Международное спортивное движение. — М., 1973.

не было ни стадионов, ни спортивных площадок, ни специалистов, знающих этот вид спорта. Второй кружок, культивировавший легкую атлетику, появился в Петербурге только в 1895 г. Двумя годами позже легкую атлетику начинает развивать Прибалтика, в Екатеринослав (Днепропетровск) она приходит в 1905 г., в Одессу, Киев, Самару, Астрахань и другие города — после 1908 г. Начало становления легкой атлетики в Москве связано с созданием в 1895 г. Московского клуба лыжников, который культивировал и этот вид спорта.

Заслуживает внимание, что в 1899 г. в Петербурге на велодроме было проведено состязание в беге для дам на 1,5 версты. Это было скорее развлекательно-коммерческое мероприятие для привлечения зрителей на велосипедные соревнования. Для победительницы был установлен денежный приз — 25 руб. Насмешливые заметки в газетах по этому поводу надолго отбили у женщин желание участвовать в легкоатлетических состязаниях.

Общественность многих стран, в том числе и России, отрицательно и скептически относилась к самому факту участия женщин в соревнованиях по легкой атлетике. В прессе нередко появлялись высказывания относительно безнравственности выступления женщины с голыми икрами, да еще когда она вынуждена «выставлять свое тело напоказ», хотя спортивная форма для дам тогда состояла из закрытых блуз с поясом и коротких до коленей шаровар. Даже некоторые деятели Международного спортивного движения были против участия женщин в Олимпийских играх. В частности, Пьер де Кубертен[1] был против участия их в этих всемирных соревнованиях.

---

[1] **Пьер де Кубертен** (1863—1937), французский общественный деятель, педагог, историк, литератор; основатель современного олимпийского движения. Образование получил в военной школе в Сен-Сире, юридическом коллеже и школе политических наук в Париже. Отказавшись от фамильной военной карьеры, посвятил свою деятельность разработке реформы национального образования, проблем физического воспитания, развитию международного спортивного движения. В 1894 г. в Париже состоялся созванный по инициативе Кубертена Международный спортивный конгресс, принявший решение о возрождении Олимпийских игр. В 1894—1896 гг. Кубертен является генеральным секретарем Международного олимпийского комитета, в 1896—1925 гг. президентом и в 1925—1937 гг. почетным президентом. Он разработал основные правила проведения Олимпийских игр, написал текст клятвы спортсменов-олимпийцев. Кубертен — автор многочисленных работ по проблемам спорта и физического воспитания. В 1912 г. на конкурсе искусств, посвященном играм V Олимпиады, написанная им (под псевдонимом) «Ода спорту» была удостоена золотой медали. Похоронен в Лозанне; по желанию Кубертена его сердце захоронено в Олимпии — столице античных Олимпийских игр.

Этот вид спорта был включен в олимпийскую программу лишь в 1928 г.

В 1908 г. русские легкоатлеты выходят на международную арену. Российские спортсмены Г. Линд и А. Петровский принимают участие в Олимпийских играх в Лондоне, но неудачно. До революции 1917 г. легкоатлеты России еще раз участвовали в Олимпийских играх — в 1912 г. в Стокгольме, но вновь успеха не имели. Эти неудачи объясняются элементарным невниманием к развитию спорта в России, неудовлетворительными комплектованием и подготовкой олимпийской команды.

Приведем пример слабой организации подготовки спортсменов к соревнованиям на Олимпиаде: нашему бегуну на 10 000 м сообщили, что он будет бежать после 12 ч. Однако позже, разбудив его в 7 ч, сказали, что он участвует в первом забеге в 10 ч. Неподготовившийся, голодный спортсмен спешно прибежал с парохода «Бирма» на стадион на старт. Не следует удивляться, что он, не закончив дистанции, сошел с нее, не добежав 3 км до финиша. «Условия» проживания наших олимпийцев на пароходе «Бирма» и вообще подготовку России к этим соревнованиям подробно описывает в своей книге «Страницы из прошлого» участник Олимпиады Н.А. Панин-Коломенкин[1].

В феврале 1911 г. в Петербурге состоялось учредительное собрание представителей 23 обществ России, культивировавших легкую атлетику. Было официально зарегистрировано образование Всероссийского союза любителей легкой атлетики и принят устав этой организации, избран исполнительный комитет. Первым председателем комитета стал Г.А. Дюпперон — видный спортивный деятель, сам в прошлом неплохой спортсмен. Уже к концу 1911 г. Союз зарегистрировал первые рекорды России во всех видах сегодняшнего классического десятиборья.

Генезис легкой атлетики в России связан с созданием *спортивной нормативной классификации.* Сначала свои нормативы разрабатываются в Москве, Петербурге, часто они принимались даже в отдельных кружках, т.е. носили локальный характер. Нормативы по легкой атлетике, например, впервые были введены в Петербургском кружке любителей спорта в 1902 г. Восемь лет спустя они были незначительно изменены и признаны обязательными для участников всероссийских соревнований. Выполнив их, спортсмен мог претендовать на призовое место и награждение. Были установлены следующие нормы: бег на 100 м — 14 с, бег на 1500 м — 6 мин, прыжки

---

[1] См.: *Панин-Коломенкин Н.А.* Страницы из прошлого: Воспоминания спортсмена. — М., 1951. — Т. 1.

в высоту — 115 см, прыжок с шестом — 180 см, метание диска — 27 м (сумма метаний правой и левой рукой). В 1916 г. в России вводится деление легкоатлетов на классы: 1-й класс — 12—15-летние подростки, 2-й класс — 15—16-летние юноши, 3-й класс — мужчины старше 18 лет.

Тяжелая атлетика до 30-х гг. XX в. включала в себя три вида спорта — поднятие тяжестей, борьбу и бокс. Датой рождения поднятия тяжестей в нашей стране считается 1885 г., когда доктор В.Ф. Краевский в Петербурге создал Кружок любителей атлетики. Он помещался непосредственно на квартире доктора и насчитывал около 70 человек. Желающих заниматься было намного больше, но условия не позволяли. Начинания Краевского поддержали его ученики, и подобные кружки стали возникать в Москве, Киеве, Уфе, Нижнем Новгороде, Екатеринославе, Одессе, Твери и других городах. Краевского справедливо называют «отцом русской тяжелой атлетики». С 1892 г., когда в Петербург из Варшавы приезжает известный польский борец В.А. Пытлясинский и начинает обучать французской (греко-римской) борьбе членов кружка, берет свое начало в России и этот вид спорта.

В 1897 г. по инициативе графа Г.И. Рибопьера в России создается Петербургское атлетическое общество, которое культивировало и тяжелую атлетику (поднятие тяжестей и борьбу). В этом же году разыгрывается первый в истории любительский чемпионат России по тяжелой атлетике. Звание первого абсолютного чемпиона России по поднятию тяжестей завоевал 20-летний ученик Краевского петербуржец Г. Мейер. Он вошел в историю отечественного спорта и как один из основоположников бокса. Начиная с 1898 г. российские тяжелоатлеты Г. Гаккеншмидт, И. Поддубный, И. Заикин и другие успешно выступают на международных соревнованиях[1].

Появление в России *спортивной гимнастики* связано с образованием в 1881 г. в Москве Русского гимнастического общества. В 1885 г. оно провело первые соревнования, в которых участвовало лишь 11 человек. Программа включала в себя упражнения на снарядах, а также прыжки в длину и «вышину» в зале. В 1886, 1888 и 1892 гг. подобные соревнования проходили в Москве. В 1897 г. в Петербурге было создано Санкт-Петербургское атлетическое общество, которое 15 апреля провело I Всероссийский чемпионат любителей атлетики. В его программу входили: поднятие тяжестей, борьба, фехтование и гимнастика. Следует добавить, что дореволюционная Россия культи-

---

[1] См., например: *Лангсепп О. В.* Георг Гаккеншмидт — «русский лев»: Пер. с эст. — Таллин, 1971; *Меркурьев В.И.* Иван Поддубный: Биографический очерк. — Краснодар, 1986; *Заикин И.* В воздухе и на арене: Воспоминания. — Куйбышев, 1965.

вировала ряд иностранных гимнастических систем: немецкую, шведскую и сокольскую.

Весьма интересной является история *велосипедного спорта*, которым в городах России начали увлекаться в начале 1890-х гг. Важно отметить, что приоритет в изобретении велосипеда принадлежит России. Придумал многоместную «самобеглую коляску» еще в 1752 г. крестьянин Нижегородской губернии Леонтий Лукьянович Шамшуренков. Он отправил в Сенат письмо, где сообщал: «...такую коляску он, Леонтий, сделать может подлинно, на четырех колесах, так, она побежит без лошади, только правима будет через инструменты двумя человеками, стоящими на той же коляске, кроме сидящих в ней праздных людей, бегать будет хотя через какое дальнее расстояние и не только по ровному местоположению, но и горе, буде где не весьма крутое место...». По распоряжению Сената Шамшуренков был вызван в Петербург, где он в октябре 1752 г. и построил коляску. Она была опробована, признана годной, а изобретатель получил в награду 50 руб. золотом[1].

Двухколесный педальный велосипед первым построил уральский мастер Ефим Артамонов. 15 сентября 1801 г. во время коронации царя Александра I на площади перед Московским Кремлем появилась необыкновенная тележка, на которой, словно на лошади, сидел высокий бородатый мужчина. Руками он держался за руль, а ногами нажимал на специальные рычаги переднего большого колеса. Невиданная до тех пор диковинная тележка удивила всех, понравилась она и царю. В знак благодарности он освободил Артамонова и его семью от крепостной зависимости. Примечательно, что Ефим приехал в Москву на своем «железном коне» с Урала. Сейчас этот велосипед хранится в музее Нижнего Тагила[2].

Однако изобретения Шамшуренкова и Артамонова были надолго забыты, конструктором первого в мире велосипеда (он был без педалей) считается немец К. Драйс, хотя смонтировал он его в 1817 г. А резиновые пневматические камеры для мячей и колес были изобретены лишь в 60-е гг. XIX в. В начале XX в. лишь единицы россиян были обладателями велосипедов в силу их дороговизны.

К концу XIX в. в Петербурге, Москве, Туле, Варшаве[3], прибалтийских, украинских и других городах России было создано около 50 велоклубов. Первые соревнования состоялись в Москве в 1883 г., а годом позже — в Петербурге, где за гонками наблюдали десятки тысяч человек.

---

[1] См.: *Иванов С.* Самобеглые коляски // Итоги. — 2004. — 22 октября. — № 29 (215).
[2] См.: *Исаев А.С.* От самобеглой коляски до ЗИЛ-111. — М., 1961.
[3] Польша в тот исторический период входила в состав Российской империи.

бургский, его посещали и члены царской семьи. Клубы патронировали, финансировали и председательствовали в них знатные люди. Проводились соревнования между клубами, а также и международные регаты.

Днем рождения *лыжного спорта* в России считается 29 декабря 1895 г., когда состоялось открытие Московского клуба лыжников (МКЛ). Этот клуб открыл на Ходынском поле лыжную станцию, а через год вторую — в Сокольниках. Одновременно с МКЛ около Петербурга, в Парголово-Токсово, был открыт горнолыжный кружок «Полярная звезда».

В процессе развития данного вида спорта в России сложилось два направления в лыжных гонках: московское — бег на длинных лыжах по равнине с относительно удлиненными палками и петербургское — бег по пересеченной местности с подъемами и спусками на более коротких лыжах. К 1914 г. лыжный спорт был распространен в основном в Москве, Петербурге и Ярославле.

Знаковым событием в истории лыжного спорта следует назвать розыгрыш первого Всероссийского чемпионата по лыжным гонкам, который был проведен в 1910 г. в Петровском парке Московским клубом лыжников. Дистанция была 30 верст, стартовало 14 человек из Москвы, Петербурга и Новгорода. Звание «Первого лыжебежца России на 1910 год» было присвоено П. Бычкову. Наш известный спортсмен и специалист лыжного спорта Д.М. Васильев вспоминает об этом так: «Я помню, как горячо обсуждалась победа Бычкова, этого лыжника-самородка, и многие опасались, что лыжники-аристократы из МКЛ и Императорского речного клуба потребуют применить к чемпиону России первого примечания из общих правил лыжных состязаний»[1]. Эти правила были утверждены Московской лигой лыжебежцев, куда входили представители всех клубов Москвы. Первое примечание гласило: «Учителя гимнастики, фехтования и т.п. наравне с лицами, занимающимися только физическим трудом, не признаются любителями в лыжном спорте». Известный русский лыжник Бычков имел все основания попасть под это примечание, так как работал у одного фабриканта, живущего в Сокольниках, кем-то вроде сторожа или дворника. Но некоторые руководители из МКЛ, видимо, не предполагавшие, что какой-то дворник может стать победителем, утвердили участие Бычкова в чемпионате России, а после его победы, видимо, не решились на скандал. До революции Бычков еще дважды, в 1911 и 1914 гг., становился чемпионом России.

---

[1] См.: *Васильев Д.* На лыжне. — М., 1956.

Впервые выехали за границу, в Швецию, два наших сильнейших гонщика П. Бычков и А. Немухин в 1913 г. Однако они были намного слабее скандинавских лыжников, ушедших в развитии этого вида спорта далеко вперед, и русские спортсмены заняли места, далекие от призовых.

Пожалуй, нет вида спорта, который имел бы такую популярность, как *футбол*. Он появился в России в конце XIX в. Распространили футбол в России англичане, которые и создали первые команды по этому виду спорта. Первыми городами, где стали играть в эту спортивную игру, были Петербург, Москва и Орехово-Зуево. Первые клубы почти целиком состояли из англичан, шотландцев, немцев, и только единицы представляли Россию. В 1908 г. на развитие национального футбола повлияло важное событие: команды Петербурга, объединившись с Московской лигой и английскими клубами, образовали Всероссийский футбольный союз. В него несколько позже вошли и клубы других крупных городов России. С созданием футбольного союза стали проводиться междугородние и всероссийские турниры. В 1909 г. в Москву приехала сборная Англии и провела несколько игр с отечественными клубами.

Видными отечественными футболистами, начавшими свою спортивную карьеру в дореволюционной России, следует назвать Н.Е. Соколова, Ф.И. Селина, братьев Старостиных — Николая, Андрея и Александра. До революции Соколов начал заниматься спортом в спортивном кружке «Замоскворечье» (СКЗ). Был в числе десяти бегунов, установивших рекорд России в эстафете 10×1000 м, побеждал в лыжных гонках, здесь же он играл и в основном составе футбольной команды. Соколов был прообразом «сухого вратаря» Антона Кандидова в романе Л. Кассиля «Вратарь республики»[1], по которой был поставлен известный кинофильм «Вратарь». Селин, ставший выдающимся защитником и полузащитником советского футбола, начинал играть в московской команде Сокольнического клуба лыжников (СКЛ), а затем вместе с Соколовым выступал в СКЗ. Братья Старостины начинали играть в футбол в Русском гимнастическом обществе (РГО) в 1918 г. Они были одними из создателей популярнейшего в нашей стране спортивного общества «Спартак». Н.П. Старостин сначала был одним из сильнейших нападающих «Спартака» и сборной СССР, а затем долгое время являлся тренером и начальником этой футбольной команды[2].

---

[1] См.: *Кассиль Л.А.* Вратарь республики: Роман (переизд.). — М.: Андреевский флаг, 2004.

[2] Подробнее об истории футбола см.: *Валь А.* История футбола. — М.: АСТ, 2003.

В 1877 г. в России зарождается *конькобежный спорт.* Это связано с образованием в Петербурге Общества любителей бега на коньках. Бессменным председателем Общества в дореволюционной России был В.И. Срезневский. Данный вид спорта включал в себя скоростной бег на коньках и фигурное катание. В России в конце XIX — начале XX в. появился ряд выдающихся конькобежцев, ставших известными далеко за пределами нашей страны. Среди них прежде всего следует назвать А. Паншина, Г. Киселева, Н. Седова, Е. Буркова, Н. Струнникова, В. Ипполитова.

В 1889 г. в Москве состоялся первый чемпионат России по конькобежному спорту. Он проводился по инициативе Московского речного яхт-клуба. Надо сказать, что в России программа чемпионатов отличалась от мировых первенств. Сначала, первые пять лет, была лишь одна дистанция — 3 версты. Старт был общим, организовывалось несколько забегов, а в конце обязательно проводился финальный забег для сильнейших. С 1894 г. конькобежцы бежали в парах. Вскоре ввели две дистанции — 1500 и 5000 м. Чемпионом России становился спортсмен, выигравший обе дистанции. Немногим это удавалось сделать, и ряд лет в России не было чемпионов, хотя первенства страны проводились. Правила проведения чемпионатов России изменились в 1908 г. Теперь необходимо было преодолеть три дистанции — 500, 1500 и 5000 м, причем в один день. Для получения звания чемпиона нужно было победить на двух дистанциях из трех.

В 1910 г. в России были организованы первые соревнования женщин по скоростному бегу на коньках. В 1913 г. в нашей стране состоялся первый национальный чемпионат по конькобежному спорту среди женщин. Спортсменки бежали один круг в паре с мужчинами, взявшись за руки. С 1911 г. женщины стали выступать в одиночных забегах на дистанции 500 м. В 1913 г. Всероссийский союз конькобежцев совместно с Московской конькобежной лигой провели в Москве состязания за звание сильнейшей конькобежки России, на которых первой чемпионкой России стала москвичка Е. Кременчевская.

Развитие физической культуры и спорта царской России с начала XX в. по 1917 г. характеризуется следующими основными событиями.

В 1904 г. Министерство народного просвещения издает Циркуляр «О создании врачебно-санитарного отдела», отвечающего за физическое воспитание и здоровье школьников. В 1910 г. царь Николай II подписывает Указ «Положение о внешкольной подготовке русской молодежи к военной службе». Физическая подготовка способствовала выполнению этого указа.

В начале XX в. физическое воспитание и спорт в России развиваются в основном благодаря общественным физкультурно-спортивным организациям. Между тем в 1911 и 1913 гг. создаются два крупных органа управления, основная цель которых — ***регулирование отношений, связанных с физическим воспитанием и спортом***. Первый из них — Российский олимпийский комитет — был образован в связи с началом участия России в Международном олимпийском движении, а создание второго — Канцелярии главного наблюдающего за физическим развитием народонаселения Российской империи — было обусловлено плохой физической подготовкой молодежи.

Создание *Российского олимпийского комитета* явилось знаковой вехой в истории развития физической культуры и спорта.

В 1894 г. в состав Международного олимпийского комитета (МОК) впервые вошел представитель России — генерал А.Д. Бутовский. Он горячо поддерживал идеи видного представителя МОК П. де Кубертена, который считал, что идея международных игр была счастливой идеей, она ответила насущной потребности современного человечества, потребности физического и нравственного возрождения молодого поколения.

Бутовский был весьма активным и известным деятелем международного спортивного движения. Он являлся участником ряда международных конгрессов, сессий МОК, очевидцем Игр I Олимпиады в 1896 г. Им написана известная книга о первой Олимпиаде — «Афины весной 1896 года»[1].

Хотя Россия стояла у истоков современного олимпийского движения и в составе МОК был ее представитель, до 1908 г. спортсмены России в Олимпийских играх участия не принимали. Это обстоятельство объясняется не столько тем, что спорт в нашей стране был развит очень слабо, сколько тем, что царское правительство практически не занималось этими вопросами. К тому же в России не был создан Национальный олимпийский комитет, а именно эта организация и призвана заниматься вопросами подготовки олимпийцев, оказания им необходимой помощи и содействия, развития олимпийских видов спорта.

Несмотря на это, перед первыми Олимпийскими играми в ряде крупных городов России — Одессе, Петербурге, Киеве подготовка к ним проводилась. Небольшая группа одесских спортсменов даже выехала в Грецию, но смогла доехать только до Константинополя, так как на дальнейшую дорогу не хватило средств. Большинству пришлось вернуться обратно, однако один представитель России все же прибыл в Афины. Это был киевлянин Николай Риттер. Он

---

[1] См.: *Бутовский А.Д.* Афины весной 1896 года. — М., 1896.

сначала заявился для участия в соревнованиях по борьбе и стрелковому спорту, но затем почему-то передумал и взял свою заявку обратно. Впоследствии Риттер, который был очевидцем олимпийских состязаний, стал активным популяризатором олимпийских идей в России, выступая с лекциями и сообщениями во многих ее городах.

Первое неофициальное участие российских спортсменов состоялось в Играх IV Олимпиады в 1908 г., а официальное — в Играх V Олимпиады в 1912 г. Согласно положению, принятому МОК, для того чтобы страна могла быть официальной участницей игр, ее Национальный олимпийский комитет должен был быть признан МОК. Но в России его пока не существовало. Лишь 16 марта 1911 г. представители 31 русского спортивного общества одобрили проект устава Российского олимпийского комитета (РОК) и представили на утверждение правительству, но он был принят Министерством внутренних дел России только 17 мая 1912 г., а Олимпиада должна была начаться 5 мая. И все же в России появилась, наконец, организация, которая объединила деятельность многочисленных обществ по отдельным видам спорта. Председателем РОК был назначен В.И. Срезневский.

В.И. Срезневский (1849—1937) — русский ученый в сфере научно-технической фотографии — создал несколько типов специальных фотоаппаратов, он является автором первого русского справочника по фотографии. Срезневский был бессменным председателем Петербургского общества любителей бега на коньках, действительным статским советником, педагогом, приват-доцентом университета, директором Александрийского женского профессионального училища, видным деятелем фотографического отдела Русского технического общества, а также большим энтузиастом конькобежного спорта вообще и фигурного катания в частности. Так, в 1881 г. на состязаниях в Гельсингфорсе он в паре с местной фигуристкой Менандер завоевал приз в парном катании. Срезневский много сделал для совершенствования техники и разработки теории фигурного катания. В этом его неоспоримая заслуга перед отечественным спортом. В период подготовки к Играм V Олимпиады Срезневский возглавлял олимпийскую делегацию России в Стокгольме в 1912 г.

В 1914 г. В.И. Срезневский становится помощником генерал-майора В.Н. Воейкова, который занимал должность главного наблюдающего за физическим развитием в Российской империи и в 1913 г. возглавил *Канцелярию главного наблюдающего за физическим развитием народонаселения Российской империи*, созданную указом Николая II от 1912 г. Создание Канцелярии является знаменательным событием, так как впервые в России образован орган государственного управления по развитию физической культуры и спорта.

Прерогативы, полученные Воейковым на государственном уровне, позволили создать эффективную систему контроля за всем, что происходило в области физической культуры и спорта в губерниях России. За минимальный временной период было создано 345 военно-спортивных комитетов. На этом этапе при подготовке резервистов для пополнения фронтовиков в Российской армии начинает внедряться, можно сказать, система маркетинга, отражающая новый уровень взаимоотношений между производителем — военно-спор-тивными комитетами и потребителями — военными ведомствами. По распоряжению Главнокомандующего военно-спортивным комитетом выделялись специальные денежные средства, которые выдавались обществам и отдельным лицам из расчета 20 руб. за каждого успешно сдавшего испытания в комиссии, а за резервиста, получившего звание инструктора, — 50 руб.

Участие команды России в Олимпийских играх 1912 г. со всей очевидностью показало все издержки подготовки к таким крупным международным соревнованиям. После этих Игр председатель РОК В.И. Срезневский подчеркнул, что в дальнейшем следует готовиться к олимпиадам более основательно, необходимо шире развивать в стране спорт вообще, а олимпийские виды спорта особенно.

Практическим шагом в подготовке к участию в международных соревнованиях было принятие решения о проведении до 1916 г. двух крупных полномасштабных российских олимпиад по образу международных Олимпийских игр.

I Российская олимпиада 1913 г. по решению РОК была проведена в г. Киеве. В программу соревнований входили легкая атлетика, борьба, поднятие тяжестей (гири), велосипедный спорт, гимнастика, плавание, гребной спорт, парашютный спорт, конный спорт, стрельба, фехтование, футбол, лаун-теннис, мотоспорт. В состязаниях приняли участие около 500 человек из 20 городов страны. Почетным председателем созданного к этому времени Киевского олимпийского комитета был избран генерал В.Н. Воейков, принимавший самое активное участие в организации и проведении Олимпиады. I Олимпиада находилась и под царским покровительством: соревнования и их организацию курировал великий князь Дмитрий Павлович. Среди 13 призов были призы, учрежденные Николаем II, великим князем Дмитрием Павловичем, генералом В.Н. Воейковым, другими высокими сановными особами.

Обращает на себя внимание, что в I Российской олимпиаде впервые в крупных всероссийских соревнованиях (в легкой атлетике и фехтовании) приняли участие 12 женщин. При этом нужно отметить, что легкая атлетика была включена в женскую программу соревнований лишь на Олимпийских играх 1928 г.

Местом проведения *II Российской олимпиады 1914 г.* был выбран г. Рига. Олимпиаду организовывал и проводил созданный в 1912 г. Балтийский олимпийский комитет. В программу соревнований вошли 16 наиболее популярных видов спорта, включая парусный спорт, теннис, перетягивание каната. Увеличилось количество участников — около 900 спортсменов из 50 спортивных организаций. Здесь так же, как и в 1913 г., наибольшее число спортсменов собрали соревнования по легкой атлетике — 264 человека.

Планировалось провести также III Олимпиаду в Петербурге и IV Олимпиаду в Москве. Однако начавшаяся Первая мировая война не позволила осуществить эти намерения. Следует сказать, что по примеру российских олимпиад подобные соревнования стали проводиться в регионах России: Северокавказская олимпиада (1915) в Новороссийске, Поволжская олимпиада (1916) в Нижнем Новгороде и др.[1]

Таким образом, I и II Российские олимпиады явились стимулом и примером для проведения региональных спортивных соревнований, сыграли позитивную роль в развитии и популяризации олимпийского движения в нашей стране.

Итак, в начале XX в. были созданы предпосылки для дальнейшего развития отечественной системы физического воспитания: теоретические, методические и организационно-управленческие. Вместе с тем вся дореволюционная история становления и развития физической культуры и спорта в России была эпохой одиночек, спорт как общественное явление в ее жизни занимал весьма скромное место. Физическое воспитание и спорт практически не имели государственной поддержки, а существовали и совершенствовались лишь благодаря энтузиазму и меценатству прогрессивных слоев русской интеллигенции.

1.2. Эволюция физической культуры и спорта в советский период: историко-правовой аспект

Революционную роль в развитии физической культуры и спорта сыграло самоутверждение молодого государства после Октябрьской социалистической революции. Вместе с тем развитие физической

---

[1] Подробнее об истории олимпийских игр см.: *Хавин Б.Н.* Все об олимпийских играх. — М., 1979; *Олимпийская* энциклопедия / Гл. ред. С.П. Павлов. — М., 1980; *Советский* Олимпийский пьедестал: Справочник (сведения даны по состоянию на 1 января 1992 г.). — М., 1992; *Платонов В.Н., Гуськов С.И.* Олимпийский спорт: В 2 кн. — Киев, 1994; *Родиченко В.С.* Олимпийская идея для России. — М., 1998; *Твой* олимпийский учебник. — М., 1999.

культуры и спорта в советский период происходило на базе достижений в этой сфере в дореволюционной России: наследия, созданного прогрессивной общественностью в области теории и практики физического воспитания и спорта, подготовки кадров для этой сферы деятельности.

Формирование организационно-управленческих основ советской системы физического воспитания началось с введения в ней государственных органов управления, деятельность которых строилась по принципу подчиненности нижестоящих организаций вышестоящим.

В 1918 г. впервые за всю историю Российского государства формируется самостоятельный орган управления федерального уровня — *Главное управление всеобщего военного обучения и формирования резервных частей Красной Армии* (Всевобуч). Появление этого органа было вызвано нуждами шедшей тогда гражданской войны, генерировавшей необходимость решения задачи всеобщего военного обучения с помощью физической культуры. В его составе имелся отдел физического развития и спорта, который ведал физической подготовкой в армии и допризывников.

Данный исторический период развития физического воспитания и спорта несет в себе милитаристскую направленность — с помощью физической культуры готовить физически крепких бойцов, отстаивающих позиции вновь созданного государства. 8 апреля 1918 г. был принят Декрет Совета Народных Комиссаров «Об организации при волостных, уездных, губернских и окружных комиссариатах по военным и морским делам гимнастических и стрелковых обществ и о введении всеобщего военного обучения трудового народа». Этот нормативно-правовой акт имел цель подготовки населения к защите завоеваний молодого государства.

27 июня 1923 г. был принят Декрет ВЦИК РСФСР «Об образовании высшего и местных советов физической культуры трудящихся РСФСР». На них возлагалось стратегическое управление в сфере физического воспитания трудящихся. В 1930 г. Высший совет физической культуры (ВСФК) был переименован во Всесоюзный совет физической культуры при Правительстве СССР.

21 июня 1936 г. Совет Народных Комиссаров подписал постановление «Об образовании Всесоюзного комитета по делам физической культуры и спорта при СНК СССР» (ВКФКС), на который дополнительно были возложены функции управления в спорте.

По существу, с тех пор структура управления не менялась до прекращения существования СССР. Лишь в 1953 г. Спорткомитет ввели в структуру Министерства здравоохранения, но через девять месяцев вернулись к прежней системе управления, а в период 1960—

1968 гг. в стране функционировал Центральный совет Союза спортивных обществ и организаций СССР — общественный орган управления. Однако такая система управления была признана нецелесообразной. Практика выявила ошибочность подобного подхода к руководству физкультурно-спортивным движением.

Для подготовки кадров в сфере физической культуры и спорта Декретами Совета Народных Комиссаров в 1919 г. в Ленинграде открывается *Институт физического образования им. П.Ф. Лесгафта*, а в 1920 г. в Москве учреждается *Государственный институт физической культуры*.

В 20-е гг. развитие физической культуры и спорта отличалось разнонаправленностью: медицинское направление, пролетарская физическая культура, скаутская система воспитания, концепции сторонников национально-буржуазных систем физического воспитания и др.

Последователи *медицинского направления* исходили из того, что эксплуатация и нездоровый образ жизни ослабляют организм рабочих и их детей. Поэтому они, учитывая влияние трудностей производственной деятельности, считали, что дополнительные нагрузки, связанные с выполнением физических упражнений, занятием спортом, вредны для здоровья рабочих. Такие виды спорта, как футбол, бокс, тяжелая атлетика, борьба, гимнастика на снарядах, по их мнению, из физического воспитания рабочего класса должны быть исключены как слишком нагрузочные. Предлагался так называемый порядок физического воспитания согласно нормам, который рекомендовал молодежи заниматься только упражнениями с незначительной нагрузкой, гигиенической и лечебной гимнастикой, играть и гулять.

Приверженцы Пролеткульта полностью отрицали «буржуазную систему упражнений» и выступали против развития в нашей стране целого ряда видов спорта (бокса, спортивной гимнастики, футбола и др.) только потому, что они культивировались в капиталистических странах. Так, доказывалось, что игра в футбол, поскольку она является изобретением английской буржуазии, учит советскую молодежь обману, что, дескать, финт — это обман, а следовательно, он (финт) отрицательно влияет на личностные качества занимающегося этим видом спорта. Вместо «буржуазных упражнений» рекомендовалась «трудовая гимнастика», т.е. подражательные формы рабочих движений (загребание угля, пиление, строгание и т.п.). Большая роль отводилась зрелищным демонстрациям, где упражнения нужно было выполнять с выразительной силой, наподобие балета.

Одной из популярных среди детей и юношей внешкольной формой работы по всестороннему воспитанию, в том числе и физическому, являлось *скаутское движение*. Отношения скаутов с больше-

виками были определенно холодными и со временем еще более ухудшались. Кроме непосредственной связи многих скаутов и скаут-мастеров с белогвардейцами были и другие причины ухудшения отношений. Дело в том, что с созданием в 1918 г. комсомольской организации скауты стали в некотором роде ее конкурентами. Кроме того, оппозиционно настроенные по отношению к большевикам слои рассматривали скаутов как противоядие анархии, революции и безбожию. По их убеждению, скауты олицетворяли дисциплину, стабильность, истинные духовные ценности святой Руси. В свою очередь, многие большевики считали скаутов «инструментом» британского правительства и мировой буржуазии. Но хотя дискуссии о скаутском движении проходили остро, оно сохранялось и даже развивалось вплоть до 1922 г.

В 1922 г. на смену скаутскому пришло *пионерское движение.* В организационном и методическом отношении пионерская организация многое взяла из системы скаутинга: структуру организации, форму, некоторые из законов, правил и обычаев, призыв «Будь готов!», некоторые ритуалы, летние лагеря и т.д. В 20-е и 30-е гг. пионерское движение было очень популярно и пользовалось всенародным признанием.

В 20-е гг. имели место концепции, согласно которым рекомендовалось без всяких изменений внедрять в физическое воспитание молодой советской страны немецкую, шведскую, сокольскую, французскую или другие гимнастические системы.

В такой обстановке существования различных концепций, по которым предлагались указанные выше направления развития физической культуры, большое значение имело постановление ЦК РКП (б) 1925 г. «О задачах партии в области физической культуры», в котором, в частности, сформулированы: определение социалистической системы физического воспитания; ее задачи и содержание; организационная структура; место физкультурно-спортивного движения в обществе.

В соответствии с постановлением физическая культура как неотъемлемая часть общеполитического культурного воспитания и образования, оздоровления масс должна быть включена в общий план деятельности профсоюзов, РЛКСМ, Красной Армии, школ, органов здравоохранения и т.д. Поэтому она не должна обособляться и в организационном отношении в какие-либо самостоятельные спортивно-гимнастические объединения, что неизбежно привело бы к отходу от основной политико-просветительной работы и к отрыву занимающихся физической культурой масс от основных общественных организаций.

Непосредственное руководство физическим воспитанием в школах осуществляли в те годы органы Наркомпроса. Объединением и согласованием деятельности всех организаций, ведущих работу по физкультуре, руководили ВСФК и его местные подразделения, в которые должны были входить ответственные представители всех объединяемых организаций. Задачи этих советов: общее направление физкультурной деятельности, а также научно-методическое и учебное руководство ею и согласование мероприятий по взаимному использованию площадок, стадионов, проведению соревнований, физкультурных выступлений и т.п.

В 30—50-е гг. советская физическая культура и спорт становятся частью идеологии тоталитарного режима, их методологической основой провозглашается философия марксизма-ленинизма. Чрезмерная идеологизация и политизация во многом тормозили процесс развития научно-методических основ физического воспитания и спорта. Весьма наглядно процесс идеологизации физической культуры отражен в постановлении ЦК ВКП(б) 1936 г. «О педологических извращениях в системе наркомпросов». Научно-методическое обеспечение физического воспитания и спорта в довоенное время осуществлялось в основном в шести имеющихся институтах физической культуры (ИФК) и в созданном в 1933 г. *Центральном научно-исследовательском институте физической культуры и спорта*. Основные усилия науки в СССР были направлены на развитие спорта высших достижений, который рассматривался как средство демонстрации преимущества социалистической системы над капиталистической.

Программной и нормативной основой советской системы физического воспитания в период 30—80-х гг. являлся ***Всесоюзный физкультурный комплекс «Готов к труду и обороне СССР»*** (ГТО), который отражал уровень физической подготовленности различных групп населения страны, определял нормативы в сфере подготовки спортсменов. Изменения его прикладного содержания были обусловлены в основном спецификой того или иного исторического этапа развития государства.

Первый спортивный нормативный комплекс ГТО был введен в 1931 г. и включал перечень двигательных тестов для определения уровня физической подготовленности населения страны. В период 1934—1988 гг. комплекс многократно изменялся и дополнялся в соответствии с требованиями времени, задачами, которые вставали перед государством, а также последними достижениями науки в области физической культуры и спорта. С момента начала распада СССР комплекс ГТО прекратил свое существование, хотя официально отменен не был.

В годы Великой Отечественной войны усилия советской системы физического воспитания были направлены на *организацию военно-физической подготовки и лечебной физической культуры*. Этот период явился суровым испытанием для народа и физкультурного движения. Как и в годы гражданской войны 1918—1920 гг., в сентябре 1941 г. устанавливается всеобщее военное обучение. Содержание программ во всех типах учебных заведений, нормативы комплекса ГТО, деятельность всех физкультурно-спортивных организаций были направлены на решение задач, детерминированных военным временем. В распоряжение органов Всевобуча для организации и проведения занятий по военно-физической подготовке поступают наиболее квалифицированные методисты, преподаватели и спортсмены. В регионах эту работу осуществляли отделы Всевобуча, созданные при военных комиссариатах, и военно-учебные пункты Всевобуча. На базах добровольных спортивных обществ (ДСО) и в физкультурных учебных заведениях были созданы учебно-методические центры Всевобуча, которые разрабатывали программы, методические материалы, учебные пособия. Они сыграли большую роль в прикладном использовании средств физической культуры для военно-физической подготовки красноармейцев.

В институтах физической культуры, и прежде всего в московском и ленинградском, была разработана методика ускоренного обучения рукопашному бою, способам передвижения на лыжах, водным переправам, метанию гранаты и др. Коллектив ленинградского института физической культуры им. П.Ф. Лесгафта в 1941 г. подготовил по программе Всевобуча более 140 тыс. человек[1]. Преподаватели и студенты этого института внесли весомый вклад в разгром врага. На базе этого вуза были сформированы 13 партизанских отрядов. В 1942 г. за боевые заслуги этот гражданское учебное заведение было удостоено ордена Красного Знамени. Студенты и преподаватели столичного института физической культуры составили основу Отдельной мотострелковой бригады особого назначения войск НКВД СССР. Она была сформирована в июле 1941 г. в Москве на стадионе «Динамо». На боевом счету бригады 1500 вражеских эшелонов, пущенных под откос, несколько десятков тысяч уничтоженных вражеских солдат и офицеров. Свыше 150 человек из этой бригады были удостоены высоких правительственных наград, а 24 стали Героями Советского Союза.

---

[1] Подробнее см.: *Антология* по истории педагогики в России (первая половина XX века): Учеб. пособие / Сост. Л.Н. Беленчук, С.В. Лыков, А.В. Овчинников. — М., 2000.

Нормативной основой физической подготовленности в сфере спорта в СССР являлась ***«Единая всесоюзная спортивная классификация» (ЕВСК)***[1], которая была создана в 1935—1937 гг. Она отражала развитие спортивной направленности в системе физического воспитания в СССР и регламентировала выполнение спортивных разрядов и званий по отдельным видам спорта.

Вначале нормативные требования были утверждены по десяти наиболее популярным в то время видам спорта: борьбе, тяжелой атлетике, боксу, гимнастике, плаванию, легкой атлетике, конькобежному спорту, фехтованию, теннису и спортивной охоте. Спортсмены подразделялись на три разряда: III, II, I и спортивные звания — заслуженный мастер спорта (с 1935 г.) и мастер спорта СССР (с 1936 г.). К 80-м гг. прошлого столетия ЕВСК включала около 100 культивируемых видов спорта. Она периодически, раз в четыре года, изменялась и дополнялась. Причинами корректировок и новшеств являлись достижения в том или ином виде спорта на международном уровне, появление или исключение из программы международных соревнований различных видов спорта, развитие наиболее прикладных видов спорта в стране, степень популярности и культивирования национальных видов спорта и т.д.

ЕВСК служила одним из важнейших программно-нормативных документов советской системы физического воспитания, и в том числе была направлена на стимулирование населения в занятиях спортом. Кроме того, для стимуляции спортивного движения 2 июля 1947 г. Совет Министров СССР принял постановления: «О поощрении роста спортивно-технических достижений советских спортсменов» и «Об учреждении медалей и жетонов для награждения советских спортсменов за спортивно-технические достижения».

После Великой Отечественной войны в СССР, а также и в других мировых державах приоритетное развитие получил ***спорт высших достижений***. В него вкладывались основные материально-технические и финансовые средства. Спорт высших достижений стал своеобразным полигоном соперничества двух идеологических систем — социалистической и капиталистической. Причем конфронтация генерировалась с обеих сторон, свидетельством чего являются слова президента США Д.Кеннеди, сказанные им в 1960 г. олимпийцам своей страны о том, что в мире сегодня все проблемы решают две вещи: количество ракет и количество золотых олимпийских меда-

[1] В настоящее время она существует в России под названием «Единая всероссийская спортивная классификация».

лей. Следствием этой конкуренции и являлось то, что львиная доля средств в СССР шла именно на спорт высших достижений, а массовая физическая культура была на «голодном пайке». Противопоставление массовой и оздоровительной физической культуры и спорта высоких достижений — основная проблема послевоенного физкультурного движения в СССР.

Важными моментами развития спорта высших достижений в нашей стране стали вступление советских спортивных организаций в международные спортивные федерации (МСФ) и начало участия в Олимпийских играх, чемпионатах мира и Европы, а с 1989 г. — во Всемирных играх по неолимпийским видам спорта. Международные федерации и Международный олимпийский комитет признали, что наши спортсмены достойны стать полноправными членами высших спортивных объединений.

Впервые советские спортсмены выступили на летних Олимпийских играх в г. Хельсинки в 1952 г. Необходимо отметить, что олимпийцы СССР блестяще выступали как на летних, так и зимних Олимпийских играх. Так, на летних играх с 1952 по 1988 г. команда СССР на девяти олимпиадах 6 раз занимала первые места и 3 раза — вторые, на зимних играх с 1956 по 1988 г. 7 раз — первые и 2 раза — вторые места.

Данный этап становится важным для страны: возросло значение, уровень и качество управления физической культурой и спортом, так как все решения принимались посредством нормативно-правовых актов и преследовали цель быть первыми на всех основных международных спортивных соревнованиях. Стратегическое фокусирование большого спорта на идее «быть только первыми» концентрирует усилия всех управленческих организаций на достижении побед советского спорта. Возросший уровень конкуренции требует инновационных подходов, создания научных комплексных бригад, закрепленных за каждой сборной командой страны, популяризации спорта в стране. Спорт становится значимым у населения. Популяризация и романтизация спорта доминируют в обществе, лучшие спортсмены оказываются такими же значимыми, как и космонавты.

Можно даже сказать, что происходить индустриализация спорта, создаются корпоративные службы по проектированию и строительству спортсооружений, организуются научно-исследовательские институты по проблемам спорта и врачебно-физкультурные учреждения по профилактике, лечению и диагностике спортсменов, реализуются последние достижения науки и техники в эффективном управлении сферой физической культуры и спорта.

1.3. Развитие и регулирование физической культуры и спорта в постсоветский период

1991 г. стал поворотным в мировой истории. СССР как субъект международного права прекратил свое существование. Одновременно с этим образовалось Содружество Независимых Государств (СНГ), куда вошли все бывшие союзные республики, кроме Грузии, Литвы, Латвии и Эстонии. РСФСР стала называться Российской Федерацией (РФ).

За 12 последних лет сфера физической культуры и спорта подверглась серьезным испытаниям. Существенные изменения коснулись прежде всего структуры государственных и общественных органов управления, их функций в новых исторических условиях. Реорганизация федерального органа управления физической культурой и спортом осуществлялась 12 раз.

В середине 90-х гг. особенно остро критическое положение ощущалось в вопросах финансирования физической культуры и спорта, и прежде всего подготовки сборных команд страны. Недостаток средств негативно отразился на качестве подготовки отечественных спортсменов. Практически полное прекращение выделения средств из федерального бюджета на ремонт и реконструкцию спортивных сооружений привело к тому, что стала невозможной организация учебно-тренировочных сборов на отечественных спортивных базах. Доходы от проведения спортивных лотерей перестали поступать на нужды физической культуры. Скудное финансирование до 1999 г. физкультурных вузов и спортивной науки повлекло за собой снижение объема и качества научно-методического обеспечения.

Федерации по видам спорта, получив полную самостоятельность, не смогли обеспечить развитие видов спорта без государственной поддержки. В эти годы снизилось общее количество занимающихся физической культурой и спортом. Практически разрушилась система производственной физической культуры, которая в основном поддерживалась профсоюзными организациями. По причине резкого увеличения стоимости платных физкультурно-оздоровительных услуг занятия физической культурой и спортом стали недоступными широким слоям населения. Во многом благодаря усилиям государственных органов управления физической культурой и спортом субъектов Российской Федерации и местных органов власти удалось сохранить массовое физкультурно-спортивное движение, спорт высших достижений и детско-юношеский спорт.

Чрезвычайно важным событием в отечественной физической культуре стало принятие ***Основ законодательства Российской Федера-***

ции о физической культуре и спорте от 27 апреля 1993 г. № 4868-I[1]. В Основах были провозглашены общие принципы правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта — важной составляющей части культуры народа, являющейся совокупностью духовных и материальных ценностей, создаваемых, развиваемых и используемых обществом в процессе физического воспитания в целях укрепления здоровья населения России. По сути, Основы отражали концепцию функционирования отечественной системы физического воспитания и спорта в РФ. Названный документ состоит из шести разделов.

Раздел I «Общие положения» освещает цели и задачи, права граждан, компетенцию центральных и региональных государственных и общественных органов управления физической культурой и спортом. В отдельной статье излагаются принципы олимпийского движения в РФ.

Раздел II «Система физической культуры» дает определение этой системы и основную направленность в деятельности ее составляющих: в физическом воспитании общеобразовательных и дошкольных учреждений; во внешкольных и внеучебных физкультурно-оздоровительных и спортивных организациях; в учреждениях, организациях, предприятиях и их объединениях; по месту жительства и в местах массового отдыха; в санаторно-курортных учреждениях, домах отдыха и туристских базах; в физической подготовке военнослужащих и личного состава правоохранительных органов; в физической культуре и спорте инвалидов. В этом разделе говорится об участии государственных органов управления здравоохранением, предприятий, учреждений и организаций государственной системы здравоохранения в развитии физической культуры и спорта. Статья 20 посвящена положениям о соблюдении правил безопасности, охране здоровья, чести и достоинства граждан при проведении занятий физической культурой и спортом, спортивных соревнований и физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий.

Раздел III «Спорт» дает определение данному общественному явлению, называет и раскрывает понятия, характерные для различных типов спорта: спорт высших достижений, профессиональный спорт и др. В ст. 24 говорится о приемах, способах и средствах, запрещенных в спорте.

Раздел IV «Ресурсное обеспечение физической культуры и спорта» посвящен: общим вопросам финансирования; деятельности Государственного фонда физической культуры и спорта РФ; статусу зе-

---

[1] *Ведомости* ВС РФ. 1993. № 22. Ст. 784.

мель, занятых под физкультурно-оздоровительные, спортивные и другие рекреационно-оздоровительные сооружения; функционированию физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений; использованию физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений не по прямому назначению.

Статья 31 регламентирует профессионально-педагогическую деятельность в области физической культуры и спорта и лечебной физической культуры. В ст. 32 устанавливается порядок подготовки специалистов в области физической культуры и спорта. В частности, указывается, что специалисты подготавливаются образовательными учреждениями, организующими свою деятельность в соответствии с Законом РФ «Об образовании» по утвержденным в установленном порядке профессиональным программам.

Раздел V «Льготы и социальные гарантии в области физической культуры и спорта» содержит правила, регулирующие виды и порядок предоставления льгот, охраны здоровья, ответственности за вред, причиненный здоровью спортсмена или судьи по виду спорта в связи с занятиями спортом. Здесь же говорится о социальной защите граждан, занимающихся физкультурой, дополнительных гарантиях и компенсации спортсмену, выступающему в составе сборной команды России.

Раздел VI «Заключительные положения» включает три статьи, в которых говорится о правах иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории РФ, в области физической культуры и спорта, порядке участия в деятельности международных организаций по физической культуре и спорту, ответственности за нарушение Основ.

К 1999 г. назрела необходимость в пересмотре Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте. Прежде всего требовалась корректировка в установлении правовых, организационных, экономических основ деятельности физкультурно-спортивных организаций, определении принципов государственной политики в области физической культуры и спорта. Это послужило причиной того, что в мае 1999 г. был принят ***Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»***[1].

Небезынтересно отметить, что история физической культуры и спорта свидетельствует, что в отечественной теории и практике допускалось субъективное, произвольное трактование основных терминов, понятий, определений в области физической культуры, по-

[1] *СЗ* РФ. 1999. № 18. Ст. 2206.

этому существовали значительные разночтения в их интерпретации. Указанный закон дает *однозначные определения* таким понятиям, как физическая культура, физическое воспитание, спорт, система физической культуры и спорта, физкультурное движение, олимпийское движение, физкультурно-спортивное объединение, физкультурно-спортивная организация, всероссийский комплекс «Физкультура и здоровье», Единая всероссийская спортивная классификация, любительский спорт, профессиональный спорт, спортсмен, спортсмен-любитель (физкультурник), спортсмен высокого класса, спортсмен-профессионал, физкультурно-спортивные, спортивные и спортивно-технические сооружения, спортивная промышленность.

Крупным событием изменения отношения к проблемам физической культуры и спорта со стороны государства стало заседание Правительства Российской Федерации 16 декабря 1999 г., посвященное развитию детско-юношеского спорта в стране. После этого заседания Госкомспорт России, Минобразование и Минздрав России разработали Межведомственную программу развития детско-юношеского спорта, а в 2002 г. представили на утверждение Правительства Российской Федерации подпрограмму «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002—2005 годы)» Федеральной целевой программы «Молодежь России» (2001—2005 годы).

В 2000 г. был разработан ***проект Концепции развития физической культуры и спорта на период до 2005 года***, который был одобрен на Всероссийском совещании руководителей государственных органов управления физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации, руководителей общественных физкультурно-спортивных объединений и общественных организаций, президентов федераций по видам спорта. В проекте данной Концепции были определены общие направления реформирования сферы физической культуры и спорта.

Целью преобразований стало создание более эффективного механизма реализации социального потенциала сферы физической культуры и спорта, а также сохранения и укрепления лидирующих позиций отечественного спорта на мировой арене. Приступая к разработке стратегии реформирования физической культуры и спорта, необходимо было, максимально используя новые социально-экономические условия, определить наиболее действенные пути преобразований.

Основные направления деятельности по реформированию сферы физической культуры и спорта свелись к следующим:

1. Усиление государственного управления и повышение его эффективности.

2. Совершенствование нормативно-правовой базы.

3. Укрепление материально-технической базы и проведение активной инвестиционной политики.

4. Создание действенной системы пропаганды физической культуры и спорта, здорового образа жизни.

5. Совершенствование системы подготовки специалистов и научно-методического обеспечения.

6. Совершенствование механизмов организации системы спортивных соревнований и физкультурно-оздоровительных мероприятий.

7. Создание эффективной инфраструктуры спорта высших достижений.

Усиление государственного управления реализовалось в том, что федеральный государственный орган управления физической культурой и спортом взял на себя многие функции, которые ранее были переданы общественным организациям или не исполнялись в должной мере.

Появилось много совместных проектов, в рамках межведомственных рабочих групп и комиссий стали разрабатываться совместные программы и стратегические решения. Все важнейшие документы отрасли стали готовиться при непосредственном участии региональных руководителей. В связи с созданием федеральных округов была пересмотрена система проведения всероссийских спортивных соревнований, организация опорных баз спортивной подготовки и центров научно-методического обеспечения. Совершенствование нормативно-правовой базы осуществлялось прежде всего путем укрепления отраслевого законодательства.

Госкомспортом России был подготовлен проект Федерального закона «О внесении дополнений и изменений в Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"»[1], а также концепция новой редакции федерального закона. При подготовке концепции были определены наиболее актуальные проблемы, требующие скорейшего правового регулирования. Например, законодательного обеспечения требовала *финансовая политика*, способствующая развитию программ, направленных на формирование здорового образа жизни и физической активности населения, а также постепенному увеличению расходов на физическую культуру.

Особое внимание в эти годы уделялось созданию внебюджетных источников финансирования физкультурно-спортивной работы. Неотъемлемой составной частью российской системы финансирования развития физической культуры и особенно спорта на протяжении

[1] См.: *Федеральный* закон от 10 января 2003 г. № 15-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 167.

последних лет являются фирмы-спонсоры, а также фирмы, рекламирующие свою продукцию с помощью спортивных организаций и спортивных соревнований. Субъекты спортивного спонсорства в России весьма неоднородны. Спонсорскую поддержку спорту оказывают фирмы производственной и непроизводственной сфер, различных отраслей промышленности, разнообразные по величине, действующие на международном, национальном, региональном, местном рынках и т.д. Тем не менее масштабы финансовой помощи спонсоров российскому спорту недостаточны. В связи с этим государство продолжает оказывать финансовую поддержку сборным командам России, готовящимся к выступлению на Олимпийских играх, чемпионатах мира и других крупнейших спортивных соревнованиях.

Небезынтересно отметить, что за три года, с 2001-го по 2003-й, на подготовку российских сборных по летним видам спорта затрачена значительная сумма — 1,504 млрд руб., из которых 87 млн пошло на фармакологию и восстановители для спортсменов, а 57 млн — на приобретение спортивного оборудования. Общий объем валютных расходов за этот период составил 10,850 млн долл.

В 2004 г. расходы на спорт увеличились в 3 раза по сравнению с предыдущим периодом и исчисляются 3,347 млрд руб. и 4,675 млн долл. Из этих денег 469 млн руб. потрачено на подготовку и участие сборных в отборочных соревнованиях к Олимпиаде, а 120 млн руб. — на медицинское обеспечение сборных.

По итогам летних Игр чемпионам и призерам выплачены денежные вознаграждения, которые составили 50, 20 и 10 тыс. долл. соответственно за «золото», «серебро» и «бронзу». Таким образом, бюджетные средства, выделенные на подготовку к Играм в олимпийском цикле, составили 2,84 млрд руб. и 15,525 млн долл.[1]

За последние годы удалось увеличить нормы расходов на обеспечение питанием спортсменов и других участников спортмероприятий, учащихся олимпийского резерва, а также нормы расходов на одного спортсмена в день. Также увеличены номы расходов на памятные призы при проведении спортивных соревнований.

Любопытно, что впервые в бюджете на 2004 г. предусмотрена сумма 290,6 млн руб., которая пошла исключительно на экипировку спортсменов-олимпийцев.

Если финансовые затруднения в РФ не сказались серьезным образом на выступлениях сборных команд России в официальных международных соревнованиях, то состояние детско-юношеского

---

[1] См.: *Ушли* на базу: Галина Карелова и Вячеслав Фетисов взяли подготовку сборной к Олимпиаде на себя // Российская газета. — 2004. — 18 февраля. — № 31 (3408).

спорта и массовой оздоровительной физической культуры населения России не может не вызывать тревоги. Физической культурой и спортом в России регулярно занимаются около 7 млн молодых людей. Однако охват детей и подростков в возрасте 6—15 лет массовым спортом составляет менее 10% их численности. Бывает, что спортивные школы закрываются в связи с материальными затруднениями. Особенно тревожное положение в сельских школах.

Помимо увеличения финансирования (на развитие физической культуры и спорта в федеральном и региональных бюджетах должно выделяться не менее 1%) в концепции новой редакции закона о физической культуре и спорте особое внимание было уделено и *укреплению материально-технической базы*: созданию современных спортивных центров федерального значения для подготовки сборных команд России.

Восстановление и развитие материально-технической базы подразумевало возвращение в ведение Госкомспорта России ряда объектов, утраченных в связи с распадом СССР, незаконным акционированием и приватизацией, а также возобновление финансирования из средств федерального бюджета на строительство и ремонт спортивных сооружений. Начиная с 1999 г. благодаря деятельности Госкомспорта России ежегодно увеличивается выделение средств из федерального бюджета на капитальное строительство и реконструкцию спортивных сооружений. Так, в 1999 г. было выделено 500 тыс. руб., в 2000-м — 64,9 млн, в 2001-м — 83 млн, в 2002-м — 174,5 млн, а в 2003-м — 382,5 млн руб.

Помимо создания материально-технической спортивной базы и условий для занятий физической культурой и спортом необходимо было сформировать потребность в занятиях спортом, создать мотивацию у различных слоев населения к здоровому образу жизни. *Пропаганда здорового образа жизни, активное вовлечение молодежи в занятия физической культурой и спортом* являются особенно актуальными в условиях распространения среди молодежи вредных привычек, курения, пьянства, алкоголизма, наркомании, токсикомании. В этой связи в постсоветский период были сделаны конструктивные шаги по усилению информационно-пропагандистского обеспечения. Госкомспортом России совместно с МПТР России был разработан проект «Альтернатива», что позволило осуществить видеосъемки роликов «Звезды спорта против наркотиков».

С 2000 г. ежегодно стали проводиться Всероссийские научно-практические конференции «Физическая культура и спорт в профилактике наркомании и преступности среди молодежи».

На заседании Правительственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обо-

роту Председатель Правительства Российской Федерации отметил, что физическая культура и спорт должны иметь приоритетное значение в профилактике наркомании среди молодежи. В Федеральной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002—2004 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 23 января 2002 г. № 44[1], предусмотрен комплекс мер по использованию средств физической культуры и спорта в профилактике наркомании, в том числе создание федеральных экспериментальных физкультурно-спортивных центров по разработке технологий профилактики наркомании среди молодежи.

В целях развития массовой и оздоровительной физической культуры в России в начале 90-х гг. был разработан и внедрен проект «СпАрт». Перед проведением в 1998 г. Всемирных юношеских игр в Москве Московский комитет образования совместно с Московским городским физкультурно-спортивным объединением разработали спортивно-оздоровительный образовательный проект «Олимп». Он включал занятия детским и юношеским спортом, спортом в свободное время, физической культурой на производстве, занятия физическими упражнениями в зрелом и пожилом возрасте, спорт для инвалидов. Задача обоих этих проектов — формирование и реализация здорового образа жизни населения нашей страны.

Госкомспортом России совместно с МПТР России разработана программа совместных действий по расширению пропаганды физической культуры и спорта. Предприняты попытки по разработке и реализации различных программ, акций, кампаний, таких, как всемирно известные программы «Жизнь, будь в ней», «Тримм», «Найди тридцать», «Олимпиец, вернись в школу» и т.д. Мировой опыт работы по таким программам показал их высокую эффективность.

Наиболее актуальными вопросами практической реализации проектов является улучшение материально-технического и финансового обеспечения, а также формирования у населения осознанной потребности в здоровом образе жизни.

Особое место в процессе реформирования сферы физической культуры и спорта было уделено *совершенствованию системы подготовки специалистов и научно-методического обеспечения*. В первые годы постперестроечного периода недостаточное внимание уделялось высшим и средним специальным физкультурным учебным заведениям. Между тем победы на мировой арене завоевываются в немалой степени благодаря выдающимся тренерам, которых готовят

---

[1] *СЗ* РФ. 2002. № 4. Ст. 335.

вузы. В них сконцентрирован интеллектуальный потенциал отрасли. В этой связи очевидна необходимость постоянной поддержки системы подготовки специалистов и высокого уровня научных разработок в сфере физической культуры и спорта.

В 1992 г. в нашей стране впервые был принят Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании»[1]. В соответствии с ним началась разработка государственных образовательных стандартов, включающих федеральный (общегосударственный) и национально-региональный компоненты. В ст. 7 названного Закона, в частности, указывается, что в России федеральными органами государственной власти в пределах их компетенции устанавливаются федеральные компоненты государственных образовательных стандартов, определяющие в обязательном порядке минимум содержания основных образовательных программ, максимальный объем учебной нагрузки обучающихся, требования к уровню подготовки выпускников. Выполнение государственных образовательных стандартов (общеобразовательных школ, средних и высших учебных заведений) является основой для определения критериев объективной оценки уровня образования и квалификации выпускников независимо от получения образования. По своей сути образовательные государственные стандарты — это путь к оптимальному сочетанию базового и вариативного компонентов физического воспитания подрастающего поколения и профессиональной подготовки специалистов в этой области деятельности.

Примечательно, что в последние годы четко обозначилось новое научное направление — непрерывное физкультурное образование. Суть его заключается в поиске новых, более эффективных путей подготовки специалистов по физической культуре и спорту с высшим и средним специальным образованием. Решение основных проблем этого научно-практического направления позволит разработать четкую и завершенную систему профессиональной подготовки кадров по физической культуре на всех ее логически последовательных этапах: допрофессиональном (довузовском), базовом профессиональном (вузовском), этапе профессионального совершенствования (поствузовском). Центрами разработки этого направления стали Российская государственная академия физической культуры и Московский педагогический университет, где созданы и работают в указанном направлении соответствующие научные лаборатории.

---

[1] *ВСНД* и ВС РФ // 1992. № 30. Ст. 1797. В настоящее время Закон Российской Федерации «Об образовании» действует в редакции Федерального закона от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 150.

Начиная с 1999 г. было значительно увеличено финансирование на спортивную науку и на систему физкультурного образования. Так, на науку финансирование увеличилось почти в 7 раз, а на образование — в 5 раз. Госкомспорту России удалось добиться финансирования таких необходимых для учебных заведений статей расходов, как капитальный ремонт зданий и спортивных сооружений, а также приобретение непроизводственного оборудования.

За последние годы увеличилось число высших и средних специальных физкультурных учебных заведений. В настоящее время насчитывается 13 высших и 13 средних учебных заведений в рассматриваемой сфере. Ежегодный выпуск из высших учебных заведений составляет более 5000 специалистов, из средних профессиональных — более 1500. Главным направлением в развитии системы профессионального образования является повышение качества подготовки специалистов и ориентация на потребности практики.

Совместно с Минобразованием России и Учебно-методическим объединением по образованию в области физической культуры были подготовлены Государственные образовательные стандарты нового поколения:

- для высших учебных заведений физической культуры по направлению подготовки 521900 — Физическая культура (бакалавр, магистр);
- по специальности 022300 — Физическая культура и спорт и 022500 — Физическая культура и спорт для лиц с отклонениями здоровья (адаптивная физическая культура).

Помимо этого, были разработаны проекты государственных стандартов по специальностям:

- 022600 — Рекреация и спортивно-оздоровительный туризм для вузов;
- 0307 — Физическая культура (повышенный уровень образования) для колледжей физической культуры;
- 0323 — Адаптивная физическая культура для средних профессиональных учебных заведений физической культуры.

Кроме того, были предприняты усилия по расширению географии сети вузов физической культуры за счет открытия филиалов академий и институтов. Так, только в 2001—2002 гг. созданы филиалы: Санкт-Петербургской государственной академии физической культуры — в Нижнем Новгороде, Мончегорске и Брянске, Российской государственной академии физической культуры — в Новочебоксарске и Уральской государственной академии физической культуры — в Екатеринбурге. Всего на сегодняшний день вузы физической культуры имеют 13 филиалов.

В ряде вузов введена подготовка по новым для них специальностям высшего профессионального образования: 031000 — Педагогика и психология; 050200 — Режиссура; 060700 — Национальная экономика; 061100 — Менеджмент организации; 230500 — Социально-культурный сервис и туризм; 033300 — Безопасность жизнедеятельности; 350400 — Связи с общественностью. В Российской академии была начата подготовка по экспериментальной специальности «Рекреация и спортивно-оздоровительный туризм».

В средних специальных учебных заведениях с 2002/03 учебного года начата реализация стандарта нового поколения по специальности 0307 — Физическая культура, что создает более широкие возможности дальнейшего совершенствования подготовки специалистов. Важным достижением в этот период является введение в Классификатор специальности среднего профессионального образования Минобразования России новой специальности: 0323 — Адаптивная физическая культура для средних специальных учебных заведений (с одновременным введением новых должностей в Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих).

Большое значение было уделено подготовке научных и научно-педагогических кадров — специалистов в области физической культуры и спорта: в 11 аспирантурах и 7 докторантурах обучаются более 700 человек по 13 научным специальностям. В современных условиях повышается роль дополнительного профессионального образования как неотъемлемой части непрерывного образования и профессионального роста кадров. В образовательных учреждениях и подразделениях дополнительного профессионального образования, действующих на базе подведомственных высших учебных заведений, в 2001 г. прошли повышение квалификации, стажировку и профессиональную подготовку 4 тыс. руководящих работников, специалистов и педагогических кадров, занятых в сфере физической культуры, спорта и туризма.

Отечественный и зарубежный опыт показывает, что создание на базе учебных и научных организаций центров спортивной подготовки позволяет более эффективно объединять передовые достижения науки с практикой подготовки спортсменов высокого класса. И сегодня совершенно необходимы разработка и внедрение системы научно-методического и медицинского обеспечения, включающей сеть федеральных и региональных центров на базе ведущих научно-исследовательских и учебно-научных учреждений, а также их достаточное материально-техническое и финансовое обеспечение.

Знаковым событием на пути реформирования сферы физической культуры и спорта стало заседание Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О повышении роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян», которое состоялось 30 января 2002 г. В материалах Госсовета России определено, что физическая культура и спорт, являясь одной из граней общей культуры человека, во многом обуславливает его поведение в учебе, профессиональной деятельности, в быту, способствует решению социально-экономических, воспитательных, патриотических и оздоровительных задач.

На заседании были всесторонне рассмотрены актуальные проблемы физической культуры и спорта и определены меры, направленные на повышение роли физической культуры и спорта в жизни современного российского общества. Поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина было предусмотрено решение проблем укрепления материально-технической спортивной базы, совершенствования процесса физического воспитания подрастающего поколения, назначение стипендий Президента Российской Федерации спортсменам — членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам, решение проблемы оснащения спортивным инвентарем и оборудованием детско-юношеских спортивных школ, качественное улучшение пропаганды физической культуры и спорта и т.д. В этой связи были изданы следующие указы и распоряжения:

- Указ Президента РФ от 14 августа 2002 г. № 895 «О Совете при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту»[1];
- Указ Президента РФ от 6 июля 2002 г. № 692 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам — членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам»[2];
- Распоряжение Президента РФ от 17 июня 2002 г. № 289-рп о выделении во II квартале 2002 г. Госкомспорту России средств для детско-юношеских спортивных школ на приобретение спортивного инвентаря и оборудования[3];
- Распоряжение Президента РФ от 3 октября 2002 г. № 466-рп о выделении в IV квартале 2002 г. Госкомспорту России денежных средств на выплату стипендий Президента РФ спортсменам — членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам[4];

---

[1] *СЗ* РФ. 2002. № 33. Ст. 3197.
[2] *СЗ* РФ. 2002. № 27. Ст. 2680.
[3] *СЗ* РФ. 2002. № 25. Ст. 2441.
[4] *СЗ* РФ. 2002. № 40. Ст. 3921.

• Распоряжение Правительства РФ от 26 апреля 2002 г. № 554-р о проведении Спартакиады народов России[1].

Правительство Российской Федерации постановлением от 29 мая 2002 г. № 363 утвердило подпрограмму «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002—2005 годы)»[2] Федеральной целевой программы «Молодежь России (2001—2005 годы)», которая была утверждена постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2000 г. № 1015[3]. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 1507-р была одобрена Концепция развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2005 года[4].

Госкомспортом России совместно с другими заинтересованными организациями во исполнение решений Госсовета РФ были подготовлены проекты правительственных постановлений, а также приняты межведомственные и ведомственные документы. Кроме того, Госкомспорт России совместно с Минобразованием России, Минздравом России, Российской академией образования 23 мая 2002 г. провели совместную коллегию по вопросам совершенствования процесса физического воспитания в образовательных учреждениях. По итогам обсуждения на коллегии был издан совместный приказ, предусматривающий комплекс мер по существенному улучшению процесса физического воспитания в образовательных учреждениях.

Следует отметить, что рассмотрение вопросов развития физической культуры и спорта на заседании Государственного совета Российской Федерации свидетельствует о том, что государство признает возрастающее значение физической культуры и спорта в современном обществе и намерено активно содействовать их интенсивному развитию в стране.

---

[1] *СЗ* РФ. 2002. № 17. Ст. 1712.
[2] *СЗ* РФ. 2002. № 23. Ст. 2170.
[3] *СЗ* РФ. 2001. № 2. Ст. 172.
[4] *СЗ* РФ. 2002. № 44. Ст. 4410.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

2

2.1. Понятие, сущность, значение и современное состояние физической культуры и спорта

Значение физической культуры и спорта в современном мире основано на признании безусловной важности физкультурно-спортивной деятельности для человека, государства и общества в целом. С позиций гуманизма наивысшей ценностью при этом признается сам человек, его счастье, здоровье, свобода и достоинство, разностороннее и гармоническое развитие, проявление всех его способностей. В соответствии со ст. 25 Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 ноября 1991 г. № 1920-I[1], государство поощряет деятельность, способствующую укреплению здоровья каждого, развитию физической культуры и спорта.

Важной причиной, обусловливающей необходимость привлечения всего арсенала средств и методов системы физической культуры и спорта для полноценного развития современного общества, является, в частности, насущная потребность укрепления здоровья, улучшения физической подготовленности и формирование здорового стиля жизни у подрастающего поколения.

На протяжении последних лет в нашей стране наблюдается тревожная тенденция снижения уровня здоровья населения. Остаются высокими показатели смертности, заболеваемости и инвалидности населения. По показателю жизненного уровня Россия занимает лишь 60-е место в мире. Численность населения продолжает падать. Смертность за последние 10 лет выросла почти на 40% и на сегодняшний день депопуляция сохраняет устойчивый характер[2].

В настоящее время серьезную угрозу населению России представляет проблема алкоголизма и наркомании. Только за последние 10 лет число находящихся под наблюдением больных наркоманией увеличи-

---

[1] *ВСНД* и ВС РФ. 1991. № 52. Ст. 1865.

[2] См.: *Послание* Президента России Федеральному Собранию в 2003 году // Российская газета. — 2003. — 17 мая. — № 93 (3207).

лось в 6,8 раза. Не менее остро стоит проблема алкоголизма и пьянства, индикатором распространенности которой является увеличение алкогольных психозов. Данный показатель по сравнению с 1991 г. увеличился в 3 раза. На протяжении всего последнего десятилетия продолжало ухудшаться здоровье женщин и детей, обусловленное сложившейся обстановкой в стране.

В настоящее время большое количество людей мотивированно испытывают потребность в оздоровлении и здоровом образе жизни, осознавая, что их материальное благополучие и качество жизни напрямую связано с состоянием здоровья. Они воспринимают здоровье как материальную ценность и физическая культура и спорт становятся для них средством его сохранения.

В процессе своего видового развития человек во многом стал именно человеком благодаря тому, что не пошел, как животные, по пути только пассивной адаптации к условиям существования. На определенном этапе своего развития человек стал вначале активно ограждать себя от влияния окружающей среды (одежда, жилище и т.п.), а затем и приспосабливать ее к своим нуждам. До определенной поры это играло положительную роль.

Вместе с тем в настоящее время накапливается все больше данных, свидетельствующих о губительности такого способа адаптации. Дело в том, что, создавая за счет интеллекта оптимальную среду существования посредством улучшения комфорта, лекарственных средств, бытовой химии и т.п., человек постепенно накапливает в своем генофонде потенциал вырождения. Имеются сведения о том, что из всех мутаций, которыми в настоящее время сопровождается эволюционное развитие человека как биологического вида, только 13% идут со знаком плюс, а остальные 87% — со знаком минус. К тому же огромное разрушающее воздействие на организм человека оказывает резкое уменьшение двигательной активности, вызванное комфортностью условий жизни и другими следствиями научно-технической революции[1].

Человеческий организм запрограммирован природой на систематическую и интенсивную двигательную активность. Это детерминировано тем, что на протяжении тысячелетий человек вынужден был напрягать все силы для того, чтобы выжить или обеспечить себя самым необходимым. Еще в XIX в. 95% всего валового продукта, производимого человечеством, добывалось за счет мускульной энергии и только 5% — за счет механизации и автоматизации трудовых процессов.

---

[1] См.: *Уилмор Дж.Х., Костилл Д.П.* Физиология спорта и двигательной активности. Учебник. — Киев: Олимпийская литература, 2000.

Сегодня эти цифры уже изменились на диаметрально противоположные. В результате природная потребность организма в движениях не удовлетворяется. Это приводит к повреждениям его функциональных систем, прежде всего сердечно-сосудистой, появлению и все большему распространению неизвестных ранее заболеваний.

Положение еще более осложняется тем, что в искусственно созданной человеком среде существования крайне ограничены возможности для предотвращения его инволюции в менее совершенное существо. И здесь любые достижения научно-технического прогресса бессильны. Они скорее способны усугубить положение, чем улучшить его. Жизнь показала, что даже самые выдающиеся достижения современной медицины не в состоянии принципиально изменить процесс физической деградации человека. В лучшем случае они могут лишь замедлить его.

На этом довольно мрачном фоне есть лишь одно обнадеживающее обстоятельство, способное предотвратить катастрофу. Это интенсивное и целенаправленное использование средств физической культуры для удовлетворения природной потребности человеческого организма в движении.

В своей основе физическая культура имеет целесообразную двигательную деятельность в форме физических упражнений, позволяющих эффективно формировать необходимые умения и навыки, физические способности, оптимизировать состояние здоровья и работоспособность.

На поразительную эффективность физических упражнений и их исключительно благотворное влияние на человека указывал знаменитый французский врач XVIII в. Симон Андре Тиссо. Это ему принадлежит удивительное по глубине и прозорливости высказывание о том, что движение как таковое может по своему действию заменить любые средства, но все лечебные средства мира не могут заменить действие движения. Сейчас, в начале третьего тысячелетия, в условиях процветания гиподинамии и эпидемий ранее неведомых болезней эти слова звучат в высшей степени убедительно и своевременно[1].

Для изучения вопросов правового регулирования физической культуры и спорта большое значение имеет *правильное понимание основных, исходных категорий и понятий*, применяемых в данной сфере. Их по возможности более четкое и строгое определение является одной из важнейших проблем теории спортивного права, которая

---

[1] См. подробнее: *Готовцев П.И.* Долголетие и физическая культура. – М.: Физкультура и спорт, 1985.

является относительно молодой и окончательно еще не сформировавшейся областью знаний. В таких условиях предельная точность представлений о том или ином термине позволяет облегчить обсуждение и понимание сложных проблем, помочь глубже проникнуть в их сущность. Овладение понятиями способствует конкретизации мысли, облегчает общение и взаимопонимание.

Самым широким, собирательным и многогранным в рассматриваемой сфере является понятие **физической культуры**. На сегодняшний день существуют десятки определений этого понятия, многие из которых существенно отличаются друг от друга. Поэтому очень важно иметь правильное представление о стержневых, фундаментальных основах его содержания.

Для более глубокого и правильного представления о содержании этого понятия его целесообразно сравнить с понятием «культура». В свою очередь, для лучшего представления понятие «культура» полезно сопоставить с понятием «природа». К явлениям природы, как известно, относится все то, что существует по естественным, независящим от человека законам и не является результатом его преобразовательной деятельности, т.е. все живое и неживое в окружающем мире, не преобразованное человеком. Исходя из этого, можно говорить, что к явлениям культуры (в самом широком смысле) относятся способы и результаты преобразовательной деятельности человека, которую он осуществляет с целью удовлетворения своих потребностей и устремлений.

Культура представлена в результатах материальной и духовной деятельности человека; он познает культуру, зафиксированную в духовных и материальных ценностях, действует в социальной среде как носитель культурных ценностей, создает новые ценности, необходимые для развития культуры последующих поколений.

К явлениям физической культуры (как элемента общей культуры) относятся те способы, виды и результаты человеческой деятельности, которые направлены на преобразование человеком своей собственной природы. Это та часть общей культуры, которая воздействует непосредственно не на предметы внешней природы, а на самого человека, являющегося частью этой природы, на его качества, возможности, способности.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» физическая культура — это составная часть культуры, область социальной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического

развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности.

В этом определении отражено самое широкое представление, объединяющее в себе все виды и формы проявления физической культуры. Из него следует, что физическая культура базируется как на материальных, так и на духовных основах. Поэтому и в деле формирования физической культуры личности очень важно помнить о единстве и взаимообусловленности биологического и социального в человеке, которые находят свое отражение в двигательном и интеллектуальном компонентах физической культуры. При формировании ее двигательного компонента воздействие оказывается в основном *на физическую природу человека.* Это достигается путем целенаправленного, систематизированного освоения различных двигательных действий и развития разносторонних физических способностей. Когда же воздействуют с целью формирования интеллектуального компонента, усилия акцентируют прежде всего *на формировании специальных знаний и умений их использования с целью самосовершенствования.*

Физическая культура — органическая часть общечеловеческой культуры, ее особая самостоятельная область. Вместе с тем это специфический процесс и результат человеческой деятельности, средство и способ физического совершенствования личности. Физическая культура воздействует на жизненно важные стороны индивида, полученные в виде задатков, которые передаются генетически и развиваются в процессе жизни под влиянием воспитания, деятельности и окружающей среды. Она удовлетворяет социальные потребности в общении, игре, развлечении, в некоторых формах самовыражения личности через социально активную полезную деятельность.

Физическая культура представлена *совокупностью материальных и духовных ценностей.* К первым относятся спортивные сооружения, инвентарь, специальное оборудование, спортивная экипировка, медицинское обеспечение. Ко вторым можно отнести информацию, произведения искусства, разнообразные виды спорта, игры, комплексы физических упражнений, этические и правовые нормы, регулирующие поведение человека в процессе физкультурно-спортивной деятельности, и др. В развитых формах физическая культура продуцирует эстетические ценности (физкультурные парады, спортивно-показательные выступления и др.).

Результатом деятельности в физической культуре является физическая подготовленность и степень совершенства двигательных умений и навыков, высокий уровень развития жизненных сил, спортивные достижения, нравственное, эстетическое, интеллектуальное развитие.

Таким образом, физическую культуру можно рассматривать как особый род культурной деятельности, результаты которой полезны

для общества и личности. В социальной жизни в системе образования, воспитания, в сфере организации труда, повседневного быта, здорового отдыха физическая культура проявляет свое воспитательное, образовательное, оздоровительное, экономическое и общекультурное значение, способствует возникновению такого социального течения, как физкультурное движение, т.е. совместная деятельность людей по использованию, распространению и приумножению ценностей физической культуры.

Физическая культура личности имеет свою ***структуру*** (рис. 2.1). Такие элементы структуры физической культуры личности, как положительное эмоциональное отношение к физической культуре, сформированная потребность в ней, система знаний, интересов, мотивов и убеждений, организующих и направляющих волевые усилия личности, познавательная и практическая деятельность по овладению ценностями физической культуры, нацеленность на здоровый образ жизни, физическое совершенствование, охватываются мотивационно-ценностным компонентом.

Как и в любой области общественных отношений, кругозор личности в сфере физической культуры определяют знания, которые дифференцируются на теоретические, методические и практические. Теоретические знания охватывают историю развития физической культуры, закономерности работы организма человека в двигательной деятельности и выполнения двигательных действий, физического самовоспитания и самосовершенствования. Знания необходимы для самопознания личности в процессе физкультурно-спортивной деятельности. Прежде всего это относится к самосознанию, т.е. осознанию себя как личности, осознанию своих интересов, стремлений, переживаний.

Переживание различных эмоций, сопровождающих самопознание, формирует отношение к себе и образует самооценку личности. Она имеет две стороны — содержательную (знания) и эмоциональную (отношение). Самооценка — это результат сравнительного познания себя, а не просто констатация наличных возможностей.

Убеждения определяют направленность оценок и взглядов личности в сфере физической культуры, побуждают ее активность, становятся принципами ее поведения. Они отражают мировоззрение человека и придают его поступкам особую значимость и направленность.

Краеугольная побудительная, направляющая и регулирующая сила поведения личности — это потребности в физической культуре. В их ряду потребности: в движениях и физических нагрузках; в общении, контактах и проведении свободного времени в кругу друзей; в играх, развлечениях, отдыхе, эмоциональной разрядке; в самоутверждении,

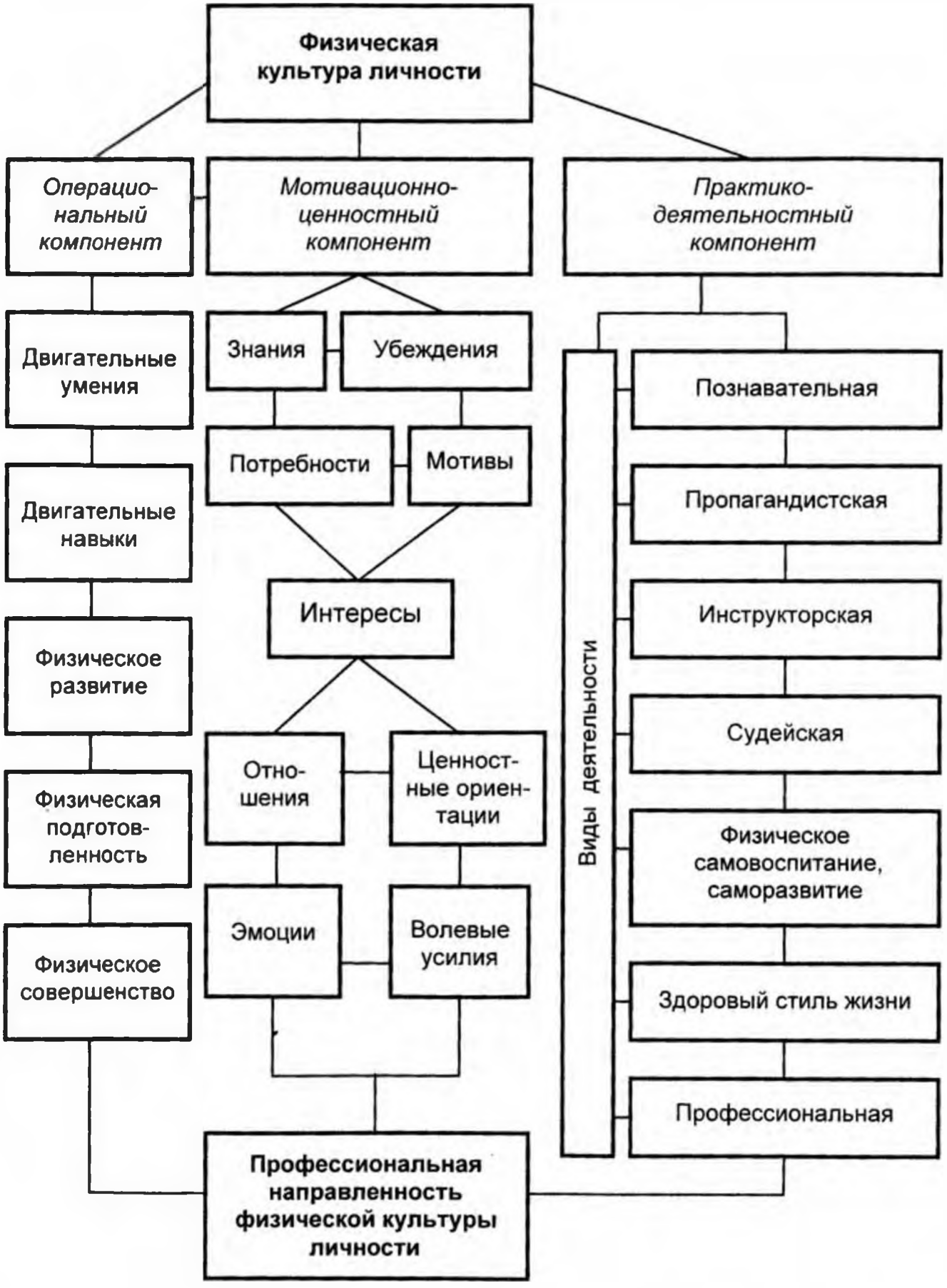

Рис. 2.1. ***Структура физической культуры личности***

укреплении позиций своего «я»; в познании; в эстетическом наслаждении; в улучшении качества физкультурно-спортивных занятий, в комфорте.

Потребности тесно связаны с эмоциями — переживаниями, ощущениями приятного и неприятного, удовольствия или неудовольствия. Удовлетворение потребностей сопровождается положительными эмоциями (радость, счастье), неудовлетворение — отрицательными (отчаяние, разочарование, печаль). Человек обычно выбирает тот вид деятельности, который в большей степени позволяет удовлетворить возникшую потребность и получить положительные эмоции.

Потребности генерируют систему мотивов, обусловливающих направленность личности, стимулирующих и мобилизующих ее на проявление активности. Это, в частности, мотивы: физического совершенствования (стремлением ускорить темпы собственного развития, занять достойное место в своем окружении, добиться признания, уважения); подражания (желания быть похожим на тех, кто достиг определенных успехов в физкультурно-спортивной деятельности или обладает особыми качествами и достоинствами, приобретенными в результате занятий); дружеской солидарности (желание быть вместе с друзьями, общаться, сотрудничать с ними; долженствования, связанный с необходимостью посещать занятия по физической культуре, выполнять требования учебной программы); соперничества (характеризует стремление выделиться, самоутвердиться в своей среде, добиться авторитета, поднять свой престиж, быть первым, достичь как можно большего); спортивный (определяет стремление добиться каких-либо значительных результатов); игровой (выступает средством развлечения, нервной разрядки, отдыха); процессуальный (внимание сосредоточено не на результате деятельности, а на самом процессе занятий).

Интересы отражают избирательное отношение человека к объекту, обладающему значимостью и эмоциональной привлекательностью. Когда уровень осознания интереса невысок, преобладает эмоциональная привлекательность. Чем выше этот уровень, тем большую роль играет объективная значимость. В интересе отражаются потребности человека и средства их удовлетворения. Если потребность вызывает желание обладать предметом, то интерес — познакомиться с ним. Интересы обычно возникают на основе тех мотивов и целей физкультурно-спортивной деятельности, которые связаны с процессом занятий (динамичность, эмоциональность, новизна, разнообразие, общение и др.), с результатами занятий (приобретение новых знаний, умений и навыков, овладение разнообразными двигательными действиями, испытание себя, улучшение результата и

др.), с перспективой занятий (физическое совершенство и гармоничное развитие, воспитание личностных качеств, укрепление здоровья, повышение спортивной квалификации и др.). Когда же человек не имеет определенных целей в физкультурно-спортивной деятельности, то он не проявляет интереса к ней.

Предметную ориентацию задают отношения. Они определяют социальную и личностную значимость физической культуры в жизни. Выделяют активно-положительное, пассивно-положительное, индифферентное, пассивно-отрицательное и активно-отрицательное отношения. При активно-положительном отношении ярко выражены физкультурно-спортивная заинтересованность и целеустремленность, глубокая мотивация, ясность целей, устойчивость интересов, регулярность занятий, участие в соревнованиях, активность и инициативность в организации и проведении физкультурно-спортивных мероприятий. Пассивно-положительное отношение отличается расплывчатыми мотивами, неясностью и неконкретностью целей, аморфностью и неустойчивостью интересов, эпизодическим участием в физкультурно-спортивных мероприятиях. Индифферентное отношение — это безразличие и безучастность, мотивация в этом случае противоречива, цели и интересы к физкультурно-спортивной деятельности отсутствуют. Пассивно-отрицательное отношение связано со скрытым негативизмом части людей к физической культуре и спорту, они для таких лиц не имеют никакого значения. Активно-отрицательное отношение проявляется в открытой неприязни, откровенном сопротивлении занятиям физическими упражнениями, которые для таких лиц не имеют никакой ценности.

Отношения личности к физической культуре в жизни и профессиональной деятельности определяется ценностными ориентациями. Важнейший компонент ценностных ориентации, наиболее глубоко характеризующий их содержание и сущность — это эмоции. С помощью эмоций выражаются: удовольствие, удовлетворение, величина потребности, оценка личной значимости, удовлетворенность физическим «Я». В связи с тем что эмоции имеют различную степень выраженности, длительность протекания и осознанность причины их проявления, можно выделить: настроения (слабо выраженные устойчивые эмоциональные состояния); страсть (быстро возникающее, стойкое и сильное чувство, например к спорту); аффект (быстро возникающее кратковременное эмоциональное состояние, вызванное особо значимым раздражителем и всегда бурно проявляемое, например при победе).

Эмоции обладают свойством заразительности, что очень важно при занятиях физкультурно-спортивной деятельностью. Волевые уси-

лия регулируют поведение и деятельность личности в соответствии с поставленными целями, принятыми решениями. Волевая активность определяется силой мотива: если человек очень хочет достичь цели, то будет проявлять и более интенсивное, и более длительное волевое усилие. Волевое усилие направляется разумом, моральным чувством, нравственными убеждениями.

Физкультурно-спортивная деятельность развивает волевые качества: упорство в достижении цели, которое проявляется через терпеливость и настойчивость, т.е. стремление достичь отдаленную во времени цель, несмотря на возникающие препятствия и трудности; самообладание, под которым понимают смелость как способность выполнить задание, несмотря на возникающее чувство боязни, страха; сдержанность (выдержка) как способность подавлять импульсивные, малообдуманные, эмоциональные реакции; собранность (сосредоточенность) как способность концентрировать внимание на выполняемом задании несмотря на возникающие помехи. К волевым качествам относятся решительность, характеризуемая минимальным временем принятия решения в значимой для человека ситуации, и инициативность, которая определяется взятием на себя ответственности за принимаемое решение.

Сказанное означает, что физическая культура осуществляет воздействие не только на биологическую основу личности, но и на ее биосоциальную целостность. Поэтому невозможно судить о физической культуре личности, опираясь лишь на развитие ее физических возможностей, без учета мыслей, чувств, ценностных ориентации, направленности и степени развитости интересов, потребностей, убеждений.

Использованием физических упражнений в качестве средств лечения заболеваний и восстановления функций организма, нарушенных или утраченных вследствие заболеваний, травм, переутомления и других причин занимается ***оздоровительно-реабилитационная физическая культура***. Ее разновидностью является *лечебная физическая культура*, которая имеет широкий комплекс средств и методов (лечебная гимнастика, дозированная ходьба, бег и другие упражнения), связанных с характером заболеваний, травм или других нарушений функций организма (перенапряжение, хроническое утомление, возрастные изменения и др.). Средства ее используются в таких режимах, как «щадящий», «тонизирующий», «тренирующий» и др., а формами проведения могут быть индивидуальные сеансы-процедуры, занятия урочного типа и др.

Существуют еще так называемые ***фоновые виды физической культуры***. К ним относят *гигиеническую физическую культуру*, вклю-

ченную в рамки повседневного быта (утренняя гимнастика, прогулки, другие физические упражнения в режиме дня, не связанные со значительными нагрузками) и *рекреативную физическую культуру*, средства которой используются в режиме активного отдыха (туризм, физкультурно-оздоровительные развлечения). Фоновая физическая культура оказывает оперативное влияние на текущее функциональное состояние организма, нормализуя его и способствуя созданию благоприятного функционального «фона» жизнедеятельности. Ее следует рассматривать как компонент здорового образа жизни. Она особенно эффективна в сочетании с другими компонентами физической культуры, и прежде всего с базовой.

Еще одной разновидностью является ***профессионально-прикладная физическая культура***, посредством которой создаются предпосылки для успешного овладения той или иной профессией и эффективного выполнения работы. На производстве это вводная гимнастика, физкультпаузы, физкультминутки, послерабочие реабилитационные упражнения и др. Содержание и состав средств профессионально-прикладной физической культуры, порядок их применения определяются особенностями трудового процесса. В условиях воинской службы она приобретает черты военно-профессиональной физической культуры.

Средствами физической культуры являются: физические упражнения, естественные силы природы (солнце, воздух и вода, их закаливающее воздействие), гигиенические факторы (личная гигиена — распорядок дня, гигиена сна, режим питания, трудовой деятельности, гигиена тела, спортивной одежды, обуви, мест занятий, отказ от вредных привычек). Их комплексное взаимодействие обеспечивает наибольший оздоровительный и развивающий эффект.

Формирование знаний, умений и навыков целенаправленного и эффективного использования средств физической культуры осуществляется в процессе **физического воспитания.** Этот процесс выступает как деятельная сторона физической культуры, благодаря которой происходит превращение ценностей физической культуры в личное достояние человека. Это находит свое отражение в улучшении здоровья, повышении уровня развития физических качеств, двигательной подготовленности, более гармоничном общем развитии и т.п.

В ст. 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» дается определение физического воспитания как педагогического процесса, направленного на формирование здорового, физически и духовно совершенного, морально стойкого подрастающего поколения, укрепление здоровья, повышение работоспособности, творческого долголетия и продление жизни человека.

Включенное в систему образования и воспитания, начиная с дошкольных учреждений, физическое воспитание характеризует основу физической подготовленности людей — приобретение фонда жизненно важных двигательных умений и навыков, разностороннее развитие физических способностей. Его важными элементами являются «школа» движений, система гимнастических упражнений и правила их выполнения, с помощью которых у ребенка формируются умения дифференцированно управлять движениями, способность координировать их в разных сочетаниях; система упражнений для рационального использования сил при перемещениях в пространстве (основные способы ходьбы, бега, плавания, бега на коньках, на лыжах и др.), при преодолении препятствий, в метаниях, в поднимании и переноске тяжестей; «школа» мяча (игра в волейбол, баскетбол, гандбол, футбол, теннис и др.).

Система физического воспитания представляет собой сложившийся в государстве тип социальной практики, основной функцией которого является организация и управление деятельностью по физическому совершенствованию граждан. *Целью* российской системы физического воспитания является содействие формированию основ физической культуры личности, как важнейшего условия укрепления здоровья людей, формирования разумного, достойного облику современного человека образа жизни.

Достижению названной цели физического воспитания населения страны способствует решение следующего ряда взаимосвязанных ***задач***:

1) обеспечение общего физкультурного образования на основе освоения ценностей физической культуры: двигательных, интеллектуальных, этических, эстетических, технологических;

2) физическое совершенствование и укрепление здоровья как главные условия достижения высокого уровня умственной и физической работоспособности, профессионализма в социально значимых видах деятельности;

3) индивидуально приемлемое развитие физического потенциала, обеспечивающее достижение необходимого уровня развития физических качеств, двигательных умений и навыков;

4) формирование теоретических и инструктивно-методических знаний, умений и навыков, необходимых для физического самосовершенствования и приобщения к таким занятиям других;

5) формирование осознанной потребности в освоении ценностей здоровья, физической культуры и спорта;

6) валеологическое образование как важнейший на современном этапе фактор формирования здорового образа жизни.

Российская система физического воспитания базируется на следующих основополагающих ***принципах***:

1) *всестороннего гармонического развития личности*, который предполагает связь физического воспитания с другими видами воспитания (умственным, трудовым, нравственным и т.п.), согласованное и соразмерное развитие физических способностей, формирование разносторонних двигательных умений и навыков, освоение специальных знаний;

2) *оздоровительной направленности*, который предполагает следующее: выбор средств и методов физического воспитания прежде всего в зависимости от их оздоровительной ценности, соответствие физических нагрузок возможностям занимающихся, осуществление систематического врачебно-педагогического контроля;

3) *связи с практической общественно значимой деятельностью*, который предполагает нацеленность на первоочередное формирование жизненно важных и ценных в прикладном отношении двигательных умений и навыков, формирование способностей действовать полезно и эффективно в сложных условиях трудовой или военной деятельности, максимальное использование средств физической культуры для трудового и патриотического воспитания.

Основными направлениями отечественной системы физического воспитания можно назвать следующие.

1. *Базовое направление.* Его основой является организуемый в учебных заведениях всех уровней и типов учебно-воспитательный процесс по физической культуре. Главной задачей является приобщение к ценностям физической культуры, укрепление здоровья и разностороннее физическое совершенствование. Это направление является общеподготовительным и служит основой для остальных, носящих специализированный характер. Система физической культуры направлена на то, чтобы организовать физическое воспитание населения с учетом интересов каждого человека, требований производства, образования и культуры народов Российской Федерации.

Система существует в государственных и общественных формах деятельности. Физическое воспитание в образовательных учебных заведениях и дошкольных учреждениях происходит на основе государственных образовательных программ, а также используется внеучебная физкультурно-оздоровительная и спортивная работа. С обучающимися, имеющими отклонения в развитии, занятия проводятся в рамках индивидуальной программы реабилитации. В физическом воспитании населения принимают участие учреждения дополнительного образования: спортивные школы, секции, клубы и другие внешкольные и внеучебные физкультурно-оздоровительные и спортивные организации.

2. *Спортивное направление.* Физическое воспитание со спортивной направленностью обеспечивает удовлетворение потребностей в занятиях избранным видом спорта. Основной целью занятий в рамках данного направления является подготовка к соревнованиям, участие в соревновательной деятельности и достижение максимально высоких спортивных результатов. Подготовка к соревнованиям осуществляется в процессе спортивной тренировки, которая является одной из наиболее действенных и эффективных форм физического воспитания. Спортивная тренировка представляет собой сложный многогранный процесс, включающий в себя различные виды подготовки: общую физическую, специальную физическую, техническую, тактическую, морально-волевую и интегральную виды подготовки[1]. Чтобы подготовить спортсменов высокого класса, создаются специализированные организации (государственные, муниципальные, негосударственные).

Граждане имеют право заниматься профессиональным спортом в качестве спортсменов или судей. Нельзя использовать с целью достижения спортивных результатов приемы, способы и средства, запрещенные в спорте нормативными документами, в том числе утвержденными спортивными организациями и объединениями.

3. *Профессионально-прикладное направление.* Представляет собой физическое воспитание, осуществляемое с учетом особенностей профессиональной деятельности индивида. Призвано содействовать более успешному освоению профессии, профилактике профессиональных заболеваний, повышению производительности труда и т.п.

Администрация учреждений, организаций, предприятий и объединений обязана обеспечить работникам условия для реализации их права на занятия физической культурой, включая реабилитационные, профессионально-прикладные занятия в режиме рабочего дня, послетрудовое восстановление, профилактические занятия, спортивно-массовую работу, спортивно-оздоровительный туризм. Муниципальные органы создают условия для занятий физической культурой по месту жительства и в местах массового отдыха. Администрация санаторно-курортных учреждений, домов отдыха и туристских баз обязана создавать условия для использования в процессе отдыха и лечения различных компонентов физической культуры в целях укрепления здоровья отдыхающих, профилактики и лечения заболеваний. Физическая подготовка военнослужащих и личного состава правоохранительных органов должна обеспечить выполне-

---

[1] Подробнее см.: *Современная* система спортивной подготовки / Под ред. Ф.П. Суслова, В.Л. Сыча, Б.Н. Шустина. — М.: САМ, 1995.

ние ими воинского долга и основных служебных обязанностей. Командованием создаются необходимые для этого условия.

4. *Лечебно-реабилитационное направление.* Содержательной основой данного направления являются занятия физическими упражнениями, организуемые с целью восстановления работоспособности после интенсивной трудовой или спортивной деятельности. В рамках этого направления осуществляется также восстановление утраченных функций после производственных или спортивных травм и перенесенных заболеваний на основе использования средств лечебной физической культуры (ЛФК).

Органы здравоохранения используют физическую культуру как средство профилактики и лечения заболеваний, осуществляют врачебный контроль за лицами, занимающимися физической культурой и спортом, в том числе спортивно-оздоровительным туризмом, организуют и проводят подготовку и повышение квалификации специалистов здравоохранения, создают центры и пункты оздоровления и реабилитации средствами физической культуры, диагностико-консультационные пункты и кабинеты, врачебно-физкультурные диспансеры.

Развитие физической культуры и спорта среди инвалидов направлено на повышение их двигательной активности, что является непременным условием их всесторонней реабилитации и социальной адаптации. Этим занимаются образовательные учреждения, учреждения здравоохранения, социального обеспечения и организации физической культуры и спорта.

5. *Массовое оздоровительно-рекреативное направление.* Предполагает использование средств физической культуры в основном в процессе организации коллективных форм культурного досуга.

6. *Преимущественно бытовое физкультурно-гигиеническое направление.* В его основе лежит использование средств физической культуры для решения задач восстановления работоспособности и укрепления здоровья в условиях домашнего быта.

Важнейшей государственной задачей в сфере физического воспитания подрастающего поколения является повышение уровня физической подготовленности детей и подростков. Решение данной задачи возлагается в основном на физическое воспитание в школе. Для большинства школьников уроки физической культуры являются не только основной, но и часто единственной формой их физического воспитания. Поэтому тренировке, направленной на повышение уровня физической подготовленности, и соответствующему контролю должна отводиться более важная роль и уделяться больше внимания, чем это происходит в настоящее время на уроках физической культуры в школе.

К профессиональной педагогической деятельности в области физической культуры и спорта допускаются лица, имеющие документ установленного образца о профессиональном образовании по специальности, выданный образовательным учреждением, или разрешение, выданное государственным органом управления физической культурой и спортом. К профессиональной деятельности в области лечебной физической культуры допускаются лица, имеющие профессиональное образование по специальности «Физическая культура и спорт» или медицинское образование.

Работники физической культуры и спорта обязаны соблюдать нормы и правила безопасности при проведении занятий и соревнований, не наносить вред здоровью и ущерб чести и достоинству участников и зрителей, не проявлять жестокости и насилия. К судейству спортивных соревнований допускаются лица, прошедшие специальную подготовку и аттестованные спортивными федерациями как судьи по виду спорта.

Физическое воспитание, являясь подсистемой целостного педагогического процесса, ориентировано на подготовку физически здорового человека, способного к самоопределению и самореализации здорового стиля жизнедеятельности. Решение этой важной проблемы возможно путем формирования физического потенциала человека в соответствии с его биологической предрасположенностью и приоритетом вида физической активности, а также способностью реализовать свой потенциал в физкультурно-спортивной, профессиональной и бытовой практике.

Разновидностью физического воспитания, имеющей выраженную прикладную направленность, состоящей в целенаправленном освоении движений и развитии физических способностей применительно к определенному виду деятельности, является **физическая подготовка**. Исторически физическое воспитание возникло и развивалось прежде всего в связи с потребностями общества в полноценной физической подготовке людей к труду. По мере развития общества функции физического воспитания и физической подготовки значительно расширялись и дифференцировались.

В настоящее время физическая подготовка представляет собой один из основных факторов формирования разнообразных двигательных умений и навыков, а также комплексного развития физических качеств с целью расширения и увеличения двигательных возможностей человека. В таком качестве она получила название «общая физическая подготовка» (ОФП). Кроме этого, существует множество ее «специализированных» разновидностей, например, таких, как общая и специальная виды подготовки в спортивной дея-

тельности, физическая подготовка людей умственного труда и др. Физическая подготовка предопределяет *двигательную подготовленность индивида*, т.е. определенный уровень сформированности жизненно важных и прикладных двигательных умений и навыков, развития физических качеств и работоспособности.

Для понимания сути физической культуры, механизмов ее функционирования и предназначения в жизни общества немаловажное значение имеет понятие **физического развития**, которое представляет собой биологический процесс становления, изменения естественных морфологических и функциональных свойств организма в течение жизни человека (длина, масса тела, окружность грудной клетки, жизненная емкость легких, максимальное потребление кислорода, сила, быстрота, выносливость, гибкость, ловкость и др.). Организм беспрерывно совершает возрастную эволюцию. Каждому отрезку жизненного пути свойственны свои ***показатели физического развития***. При этом они могут отражать как прогрессивные, поступательные изменения, так и регрессивные, приводящие к старению и деградации тканей и функций организма.

Детский и юношеский возраст характеризуется большой активностью обмена веществ, энергией роста и поступательным развитием всех органов и систем. Но уже с первых дней жизни возникают и прямо противоположные процессы. Накапливаясь многие годы, эти вначале мелкие количественные изменения постепенно приводят к качественно новой физиологической стадии развития организма — к старости.

Показатели физического развития имеют очень большое значение для оценки качества жизни того или иного общества. Уровень физического развития наряду с такими показателями, как рождаемость, заболеваемость, смертность, является одним из основных показателей социального здоровья общества.

Физическое развитие обусловлено множеством ***факторов как биологического, так и социального характера***. В зависимости от всей совокупности этих факторов и условий физическое развитие может быть всесторонним, гармоничным или односторонним, ограниченным и дисгармоничным.

Физическое развитие *управляемо*. С помощью физических упражнений, различных видов спорта, рационального питания, режима труда и отдыха можно изменять в необходимом направлении приведенные выше показатели физического развития. В основе управления физическим развитием лежит биологический закон упражняемости и закон единства форм и функций организма. Между тем физическое развитие обусловлено и законами наследственности,

которые необходимо учитывать как факторы благоприятствующие или, наоборот, препятствующие физическому совершенствованию человека.

Процесс физического развития подчиняется также *закону возрастной ступенчатости*. Поэтому вмешиваться в этот процесс с целью управления им можно только с учетом особенностей и возможностей организма в различные возрастные периоды: становления и роста, наивысшего развития форм и функций, старения.

Кроме того, физическое развитие связано с *законом единства организма и среды* и зависит от условий жизни человека, в том числе и географической среды. Поэтому при выборе средств и методов физического воспитания необходимо учитывать влияние указанных законов.

Физическое развитие тесно связано со *здоровьем человека*. Здоровье выступает как ведущий фактор, который определяет не только гармоничное развитие молодого человека, но и успешность освоения профессии, плодотворность его будущей профессиональной деятельности, что составляет общее жизненное благополучие.

Физическое совершенство является наивысшим уровнем физического развития и всесторонней двигательной подготовленности индивида. Его достижение является одним из наиболее существенных результатов полноценного процесса физического воспитания.

Физическое совершенствование правомерно рассматривать как ***динамическое состояние***, характеризующее стремление личности к целостному развитию посредством избранного вида спорта или физкультурно-спортивной деятельности. Тем самым обеспечивается выбор средств, наиболее полно соответствующий ее морфофункциональным и социально-психологическим особенностям, раскрытию и развитию ее индивидуальности. Вот почему физическое совершенство является не просто желаемым качеством человека, а *необходимым элементом* его личностной структуры.

Физическое совершенство предполагает *высокий уровень* здоровья, биологической надежности организма, его морфофункциональных систем, максимальное раскрытие наследственных возможностей и предпосылок. Этот уровень должен достигаться в соответствии с закономерностями всестороннего развития личности (нравственного, умственного, эстетического и др.) и условиями жизнедеятельности. В таком понимании физическое совершенство приобретает значение одной из фундаментальных основ личности, обеспечивающих ей возможность для осуществления активной преобразующей, социально значимой деятельности.

В системе основных понятий физической культуры особое место занимает термин **спорт.** В России он известен с 1893 г., когда

его определение появилось в энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефрона. До настоящего времени неизвестно точное время и место возникновения этого термина. Слово «спорт» пришло в русский язык из английского (sport) — вольного сокращения первоначального слова disport — игра, развлечение. Вот эта первооснова английского слова и вносит разночтение, отсюда возникают различные толкования термина «спорт». В зарубежной печати с этим понятием объединяется «физическая культура» в ее оздоровительном и рекреационном (восстановительном) аспектах. В отечественной популярной периодике и литературе, на телевидении и радио физическая культура и спорт трактуются по-разному, но иногда отождествляются.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» спорт — это составная часть физической культуры, исторически сложившаяся в форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям. В такой трактовке термин «спорт» входит в содержание понятия «физическая культура».

Действительно, спорт имеет смысл только до тех пор, пока выполняет роль одного из наиболее действенных разновидностей воспитания, пока является неотъемлемой и наиболее действенной частью общественно-педагогической системы подготовки человека к эффективной деятельности. А в таком своем качестве он, несомненно, входит в содержание понятия «физическая культура».

В спорте как части физической культуры человек стремится расширить границы своих возможностей, это огромный мир эмоций, порождаемых успехами и неудачами, популярнейшее зрелище, действенное средство воспитания и самовоспитания человека, в нем присутствует сложнейший процесс межчеловеческих отношений. Спорт — это, собственно, соревновательная деятельность и специальная подготовка к ней. Он живет по определенным правилам и нормам поведения. В нем ярко проявляется стремление к победе, достижению высоких результатов, требующих мобилизации физических, психических и нравственных качеств человека. Поэтому часто говорят о спортивном характере людей, успешно проявляющих себя в состязаниях. Удовлетворяя многие потребности человека, занятия спортом становятся физической и духовной необходимостью.

От физической культуры спорт отличается тем, что в нем имеется ***обязательная соревновательная компонента***. И физкультурник, и спортсмен могут использовать в своих занятиях и тренировках одни и те же физические упражнения (например, бег), но при этом

спортсмен всегда сравнивает свои достижения в физическом совершенствовании с успехами других спортсменов в очных соревнованиях. Занятия же физкультурника направлены лишь на личное совершенствование безотносительно к достижениям в этой области других занимающихся.

Статья 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» укрупнено дифференцирует современный спорт на две большие группы:

1) ***любительский спорт*** — массовый спорт или широкое спортивное движение, в котором соревнование и высокий спортивный результат имеет значительное место, но в большей степени он рассматривается как средство физкультурного воспитания;

2) ***профессиональный спорт***, являющийся «спортом высших достижений (или большим спортом)», где на первом плане стоят победы и рекорды спортсменов в соревнованиях регионального, государственного и международного значения.

Именно многогранность современного спорта заставила ввести эти дополнительные понятия, раскрывающие сущность его отдельных направлений, их принципиальное отличие. Каждый из этих типов определяется особенностями целевых установок и критериев оценки эффективности, ведущими функциями, структурой контингента занимающихся им, спецификой материального обеспечения.

Статья 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определяет любительский спорт как многогранное массовое спортивное движение, как органическая часть системы физического воспитания граждан и выявления перспективных и талантливых спортсменов в различных видах спорта.

Любительский спорт (массовый спорт или спорт «для всех») дает возможность миллионам людей совершенствовать свои физические качества и двигательные возможности, укреплять здоровье и продлевать творческое долголетие, а значит, противостоять нежелательным воздействиям на организм современного производства и условий повседневной жизни.

Цель занятий различными видами массового спорта — укрепить здоровье, улучшить физическое развитие, подготовленность и активно отдохнуть. Это связано с необходимостью повысить функциональные возможности отдельных систем организма, скорректировать физическое развитие и телосложение, повысить общую и профессиональную работоспособность, овладеть жизненно необходимыми умениями и навыками, приятно и полезно провести досуг, достичь физического совершенства.

Задачи массового спорта во многом повторяют задачи физической культуры, но реализуются в русле спортивной направленности регулярных занятий и тренировок. К элементам массового спорта значительная часть молодежи приобщается еще в школьные годы, а в некоторых видах спорта даже в дошкольном возрасте. Именно массовый спорт имеет наибольшее распространение в студенческих коллективах.

Права и обязанности спортсмена-любителя (физкультурника) определены в ст. 23 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Так, спортсмен-любитель (физкультурник), представляющий на спортивных соревнованиях физкультурно-спортивную организацию, в соответствии с законодательством *имеет право*:

1) бесплатно пользоваться государственными и муниципальными физкультурно-оздоровительными и спортивными сооружениями, медицинским обслуживанием, снаряжением и спортивной одеждой, а также жильем и питанием во время тренировочных занятий (сборов) и спортивных соревнований в составе сборных команд;

2) получать денежную компенсацию по основному месту работы, службы, учебы, если это предусмотрено законами или иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

3) пользоваться иными льготами и гарантиями, установленными законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Но также спортсмен-любитель (физкультурник) *обязан*:

1) достойно представлять физкультурно-спортивные организации на местных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях;

2) заботиться о своих морально-волевых качествах, проявлять высокую гражданственность, изучать основы гигиены, овладевать знаниями о физической культуре и спорте, об олимпийском и о международном спортивном движении;

3) выступать активным популяризатором физической культуры и спорта;

4) не употреблять медицинские препараты и не принимать запрещенные в спорте процедуры.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» профессиональный спорт — это предпринимательская деятельность, целью которой является удовлетворение интересов профессиональных спортивных организаций, спортсменов, избравших спорт своей профессией, и зрителей.

Цель профессионального спорта, являющегося спортом высших достижений, принципиально отличается от цели массового. Это достижение максимально возможных спортивных результатов или побед на крупнейших спортивных соревнованиях. Всякое высшее достижение спортсмена имеет не только личное значение, но становится общенациональным достоянием, так как рекорды и победы на крупнейших международных соревнованиях вносят свой вклад в укрепление авторитета страны на мировой арене. Поэтому нет ничего удивительного в том, что крупнейшие спортивные форумы собирают у экранов телевизоров всего мира миллиардные аудитории, а среди прочих духовных ценностей столь высоко ценятся и мировые рекорды, и победы на чемпионатах мира, и лидерство на Олимпийских играх.

Нельзя не сказать еще об одной общественной ценности большого спорта, которая обычно остается в тени. Сегодня спорт высших достижений — пока единственная модель деятельности, при которой у выдающихся рекордсменов функционирование почти всех систем организма может проявляться в зоне абсолютных физиологических и психических пределов здорового человека. Это позволяет не только проникнуть в тайны максимальных человеческих возможностей, но и определить *пути рационального развития и использования имеющихся у каждого человека природных способностей в его профессиональной и общественной деятельности, повышения общей работоспособности.*

Для выполнения поставленной цели в большом спорте разрабатываются поэтапные планы многолетней подготовки и соответствующие задачи. На каждом этапе подготовки эти задачи определяют необходимый уровень достижения функциональных возможностей спортсменов, освоение ими техники и тактики в избранном виде спорта. Все это суммарно должно воплотиться в конкретном спортивном результате.

Существует также представление о ***системе видов спорта***. В настоящее время на международной арене официально зарегистрировано существование около 70 видов спорта. В действительности с учетом сугубо национальных видов спорта их значительно больше. Например, в нашей стране их функционирует больше 100.

Виды спорта различаются по предметной основе соревновательной деятельности, т.е. по присущим только данному виду способам ведения борьбы и правилам соревнований. Все виды спорта можно объединить в несколько групп *по следующим признакам*:

1) виды, где результат зависит прежде всего от двигательных возможностей спортсмена (бокс, гимнастика, легкая и тяжелая атлетика и др.);

2) виды, в которых основным содержанием являются действия по управлению техническими средствами (мотоцикл, автомобиль, яхта, самолет и др.);

3) виды, где основным содержанием являются действия, направленные на поражение цели из спортивного оружия;

4) виды, основанные на абстрактно-логическом обыгрывании соперника (шахматы, шашки и др.).

Организационная структура профессионального спорта определяется спецификой каждого вида спорта. Она может состоять из профессиональных спортивных лиг, ассоциаций, союзов, входящих в официально признанную федерацию по какому-либо виду спорта, профессиональных спортивных клубов, а также спортивных команд и спортсменов-профессионалов, заключающих контракты в установленном порядке с указанными профессиональными физкультурно-спортивными объединениями.

Деятельность российских спортсменов-профессионалов регулируется трудовым законодательством Российской Федерации, а также нормами, разработанными на основе уставов международных и российских физкультурно-спортивных организаций и утвержденными профессиональными физкультурно-спортивными объединениями по согласованию с общероссийскими федерациями по соответствующим видам спорта.

Проблемы взаимоотношений физического воспитания, профессионального спорта и олимпийского движения давно приковывают к себе внимание специалистов. Есть веские основания считать современный этап развития физической культуры и спорта в нашей стране переломным. Для него свойственны процессы, которые могут значительно изменить существующее до сих пор отношение к спорту высших достижений как деятельности, характеризующейся лишь коммерческими интересами.

Безусловно, достойны всяческого поощрения все виды спортивной деятельности, являющиеся для многих талантливых людей единственной возможностью и потребностью профессионально трудиться, максимально реализуя при этом свои природные данные и способности.

Еще Пьер де Кубертен отметил в свое время, что 10 человек должны быть способны демонстрировать высшие достижения, чтобы 100 человек пожелали заниматься спортом. Речь идет о единственно возможном и доступном в настоящее время для широких социальных масс пути «сохранения здоровья здоровых» средствами и методами физической культуры и спорта.

Это особенно актуально для нашей страны сейчас, когда экономическая нестабильность, снижение жизненного уровня населения,

недоступность качественного медицинского обслуживания, ослабление функций образования и культуры привели к значительному ухудшению здоровья детей и возможности их жизнеобеспечения.

Именно благодаря своей зрелищности профессиональный спорт способен привлечь к активным занятиям спортом широкие массы молодежи. Успех формирования у молодых юношей и девушек, детей и подростков положительного отношения к определенным видам занятий физической культурой и спортом во многом зависит именно от наглядности примера участия в спорте высших достижений их сверстников.

Для того чтобы сравнить уровень достигнутых результатов как в одной спортивной дисциплине, так и между различными видами спорта, используется единая спортивная классификация. В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» ***единая всероссийская спортивная классификация*** представляет собой программно-нормативный документ, устанавливающий нормы, требования, условия и порядок присвоения спортивных разрядов и званий. Действующая спортивная классификация включает в себя почти все культивируемые в стране виды спорта. В ней весьма условно, в единой градации по спортивным званиям и разрядам представлены нормативы и требования, характеризующие уровень подготовленности спортсменов, их спортивные результаты и достижения.

Условность сведения в единую систему спортивных разрядов и званий разнохарактерных видов спорта (например, марафонский бег — тяжелая атлетика) сочетается с научностью такой систематизации, которая опирается на статистическую достоверность установленной трудоемкости и реальных сроков достижения одного и того же разряда. Так, звание «мастер спорта» одаренные молодые люди получают обычно после шести — восьми лет регулярной и напряженной спортивной подготовки. Реально возможные сроки достижения нормативов и требований отдельных разрядов и званий — это и определенные временные ориентиры как для начинающих, так и для высококвалифицированных спортсменов. Продвижение спортсмена от разряда к разряду служит критерием эффективности учебно-тренировочного процесса.

Структура спортивной классификации предусматривает присвоение следующих разрядов и спортивных званий (от низших к высшим).

Спортивные разряды: 5-й и 4-й разряды (только в шахматах и шашках); 3-, 2- и 1-й разряды, «кандидат в мастера спорта». Спортивные разряды необходимо подтверждать.

Спортивные звания: «мастер спорта», «мастер спорта международного класса» (к этому званию приравнивается звание «гроссмей-

стер» в шахматах и шашках). За особо выдающиеся спортивные достижения присваивается звание «заслуженный мастер спорта России». Спортивные звания присваиваются пожизненно.

Для присвоения указанных разрядов и званий в одних видах спорта необходимо выполнить разрядные нормативы и требования, а в других только разрядные требования. Разрядные нормативы обычно выражены в мерах времени, длины, веса и других количественных показателях. Разрядные требования определяются такими положениями:

- занять определенное место на соревнованиях того или иного масштаба;
- добиться определенного количества побед над спортсменами соответствующих разрядов.

Единая спортивная классификация не есть что-то раз и навсегда данное, застывшее, она имеет подвижный, динамичный характер. Периодически в нее вносятся коррективы, связанные со спортивной практикой, на которую влияют прогрессивные изменения в теории и практике подготовки спортсменов, их техническая оснащенность и др.

Особенно следует отметить наличие спортивной классификации и по национальным видам спорта. Национальные виды спорта культивируются в отдельных регионах Российской Федерации. В их основе лежат традиционные народные упражнения и игры, исторически связанные с укладом жизни и особенностями труда людей в условиях данных регионов. Некоторые из этих видов спорта требуют незаурядной физической и специальной спортивно-технической подготовленности. Так, «северное многоборье», которое особенно распространено в оленеводческих районах Крайнего Севера, включает в себя многократные прыжки на двух ногах через нарты, метание топорика на дальность, набрасывание аркана (тынзяня) на вертикально стоящий шест — хорей (служащий для управления оленьей упряжкой), бег на 3 км по пересеченной местности с палкой, (палка помогает поддерживать равновесие на мелких неровностях и препятствиях тундры).

Во многих республиках РФ ежегодно проводится множество оригинальных спортивных соревнований по национальным видам спорта (например, по борьбе). В центральных регионах России известны такие национальные игры, как «лапта», «городки». Можно привести и еще немало подобных примеров национальных видов спорта и в других регионах страны. Наиболее распространенные из них представлены в Единой спортивной классификации.

Звание мастера спорта по этим видам присваивается на федеральном уровне, хотя культивируются они, как правило, только в

отдельных регионах, например в Якутии, Татарстане, Дагестане и др. Спортивные разряды присваиваются региональными спортивными организациями, т.е. на местах.

В настоящее время можно обозначить следующие ***мировые тенденции развития физической культуры и спорта***.

Существенно нарастает осознание роли физической культуры как фактора совершенствования природы человека и общества. Здоровый образ жизни в целом и физическая культура и спорт в частности становятся *социальным феноменом, объединяющей силой и национальной идеей*, способствующей развитию сильного государства и здорового общества. Во многих зарубежных странах физкультурно-оздоровительная и спортивная деятельность органически сочетает и соединяет усилия государства, его правительственных, общественных и частных организаций, учреждений и социальных институтов. Развитием спорта в различных территориальных единицах, прежде всего в городах, занимаются муниципальные органы, а в сельской местности — коммуны и общины, которые расходуют на эти цели 1—3% своих общих бюджетов, вырабатывают и осуществляют совместно со спортивными организациями муниципальную и коммунальную спортивную политику.

Конец XX в. во многих странах стал периодом модернизации и строительства современных спортивных сооружений. На совершенно новых экономических и правовых отношениях создаются эффективные модели физкультурно-спортивного движения, активно внедряются малозатратные поведенческие программы, такие, как «Джонсон и Джонсон», «Здоровье ради жизни», «Здоровое сердце», «Жизнь — будь в ней», «Тримминг-130», которые направлены на формирование моральной и материальной ответственности личности за состояние собственного здоровья и образа жизни, что не в последнюю очередь определено происходящими негативными демографическими процессами.

Общемировой тенденцией является также колоссальный *рост интереса к спорту высших достижений*, который отражает фундаментальные сдвиги в современной культуре. Процессы глобализации в определенной степени были стимулированы и развитием современного спорта, особенно олимпийского.

За рубежом спорт на всех своих уровнях является универсальным механизмом оздоровления людей, способом самореализации человека, его самовыражения и развития, а также средством борьбы против асоциальных явлений. Именно поэтому за последние годы *значение спорта в системе ценностей современной культуры резко возросло*. Мировое спортивное движение, составной частью которого яв-

ляется и российский спорт, стало одним из самых мощных и массовых международных движений. К олимпийскому спортивному сообществу принадлежит более 200 стран мира.

Таким образом, в мире наблюдается устойчивая тенденция *повышения социальной роли физической культуры и спорта*. Она проявляется:

- в повышении роли государства в поддержке развития физической культуры и спорта, общественных форм организации и деятельности в этой сфере;
- широком использовании физической культуры и спорта в профилактике заболеваний и укреплении здоровья населения;
- продлении активного творческого долголетия людей;
- организации досуговой деятельности и профилактике асоциального поведения молодежи;
- использовании физкультуры и спорта как важного компонента нравственного, эстетического и интеллектуального развития учащейся молодежи;
- вовлечении в занятия физической культурой и спортом трудоспособного населения;
- использовании физической культуры и спорта в социальной и физической адаптации инвалидов, детей-сирот;
- резком увеличении роста доходов от спортивных зрелищ и спортивной индустрии; в возрастающем объеме спортивного телерадиовещания и роли телевидения в развитии физической культуры и спорта и в формировании здорового образа жизни;
- развитии физкультурно-оздоровительной и спортивной инфраструктуры с учетом интересов и потребностей населения;
- многообразии форм, методов и средств, предлагаемых на рынке физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг.

Современный уровень развития физической культуры и спорта в России определяется *следующими внешними факторами*.

1. Десятилетиями сфера физкультуры и спорта финансировалась по остаточному принципу, так как недооценивалась роль человеческого фактора в развитии общества.

2. С распадом СССР прекратила существование ведомственно-территориальная модель физкультурно-спортивного движения, работавшая в условиях старой системы достаточно эффективно. Спортивные организации потеряли большую часть финансирования из госбюджета, внебюджетных источников и практически все средства из профсоюзного бюджета, в результате чего произошли негативные изменения в постановке физкультурно-оздоровительной и спортивной работы по месту жительства, в учебных заведениях, в трудовых и производственных коллективах. Расчеты специалистов показывают, что на профилактику заболеваний средствами физической куль-

туры и спорта бюджетных средств выделяется в 22 раза меньше, чем на лечение и лекарственное обеспечение.

3. С 1991 г. продолжается тенденция сокращения сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, число которых уменьшилось на 20% и не превышает 198 тыс. Их единовременная пропускная способность составляет 5 млн человек, или всего 17% норматива обеспеченности. Под предлогом экономической нецелесообразности предприятия и организации отказываются от содержания спортивных и оздоровительных объектов, закрывают, продают, передают их другим собственникам или используют не по назначению. После распада СССР для некоторых видов спорта в России не оказалось современных, технически оснащенных спортивных баз, на которых можно готовиться к выступлениям на Олимпийских играх и крупнейших международных соревнованиях. В десятки раз снижены объемы отечественного производства спортивных товаров. Для инвесторов, готовых вкладывать средства в физическую культуру и спорт, не созданы соответствующие условия.

4. Многократное повышение стоимости физкультурных и спортивных услуг сделало недоступными учреждения физической культуры и спорта, туризма и отдыха для миллионов трудящихся. В физкультурно-спортивную деятельность сегодня вовлечено всего 8—10% российских граждан, тогда как в экономически развитых странах мира этот показатель достигает 40—60%. Причем если в этих странах оздоровительными спортивными программами охвачено примерно равное количество мужчин и женщин, то в России, по социологическим опросам, физкультурой и спортом занимаются 12% мужчин и всего 5,1% женщин. По данным Госкомстата России, в 2000 г. доля расходов на оплату в учреждениях физической культуры и спорта в общей сумме семейного бюджета россиян составила 0,3%, или в 12 раз меньше доли расходов на табак и алкоголь (3,7%).

5. За годы реформ в стране практически не велась пропаганда здорового образа жизни и ценностей физической культуры и спорта. Не был сформирован идеал физического здоровья как важнейшей составляющей образа жизни и общественного престижа страны. Здоровый образ жизни людей не приобрел нравственной ценности и меры в качестве одного из направлений государственной политики и воспитательной функции общественных организаций, профессиональных и творческих союзов, средств массовой информации, особенно телевидения.

6. Сведена до минимума научно-исследовательская деятельность. Продолжается отток квалифицированных специалистов, тренеров и спортсменов за рубеж, что обусловлено, с одной стороны, высоким уровнем их профессиональной подготовленности, востребованно-

стью на мировом уровне, с другой — отсутствием условий для полноценной работы в России.

На состояние физической культуры и спорта также влияют *внутренние противоречия*: между старыми и нарождающимися организационными структурами и выполняемыми функциями, между целями школьного физического воспитания и существующей практикой проведения уроков физической культуры в школах, между успешными выступлениями российских сборных студенческих спортивных команд и уровнем массовых студенческих соревнований и т.д.

Безусловно, в последние годы положительные изменения в экономике вызывают и некоторые обнадеживающие перемены в физкультурно-спортивном движении: проводится большое количество спортивных мероприятий, всероссийских чемпионатов и первенств, учебно-тренировочных сборов сборных команд России по видам спорта, активно обеспечивается участие российских спортсменов в международных соревнованиях; появились новые формы физкультурно-оздоровительной работы с рыночными механизмами развития; началось приращение спортивных сооружений, в том числе физкультурно-спортивной инфраструктуры дворового плана; увеличивается финансирование; принимаются территориальные законы и программы физического оздоровления населения.

В новых социально-экономических условиях, приобщаясь к новым моделям поведения, производственных отношений, досуга при удорожании лекарств, медицинских и образовательных услуг, многие категории граждан меняют равнодушие на активный интерес к здоровому образу жизни. В России возникает социальный феномен, выражающийся в острой экономической заинтересованности людей в сохранении здоровья как основы материального благополучия.

Такая заинтересованность, к сожалению, еще не приобрела черты устойчивой и целостной системы поведения. В представлении российских граждан о здоровом образе жизни присутствуют стандарты и стили, унаследованные или заимствованные из разных исторических систем и разных культур, и поэтому они слабо совместимы между собой.

Тем важнее государственное вмешательство в этот процесс, поскольку коррекция индивидуальных предпочтений также является важной функцией государства. Отсутствие экономических предпосылок не может быть поводом для бездействия. Невозможно сначала обеспечить экономический рост, затем на его основе в «пожарном порядке» решать проблемы укрепления здоровья граждан и здорового образа жизни.

Речь идет *о коренном изменении социального статуса* физической культуры и спорта как одной из составляющих национальной идеи,

формирующей здоровый образ жизни людей и престиж Российского государства. Государство должно относиться к развитию физической культуры и спорта как к общегражданской деятельности, обеспечивающей и безопасность страны, и жизнеспособность ее населения. Будучи носителем общественных интересов, государство должно сформировать общенациональную модель физкультурно-спортивного движения и пробудить у граждан России новую движущую силу — стремление к здоровому образу и высокому качеству жизни. Нужно законодательно закрепить эффективные экономические меры, утверждающие в обществе культ здорового тела, здорового духа, здоровых традиций и здоровой жизни.

На общероссийском уровне социальный эффект от такой политики может быть достигнут только при условии вовлечения в занятия физической культурой и спортом не менее 30% российских граждан.

2.2. Основные направления государственной политики в области физической культуры и спорта

Важной составной частью государственной социально-экономической политики является всестороннее и эффективное развитие физической культуры и спорта.

В соответствии с Концепцией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2005 г., одобренной Правительством РФ, ***основной целью*** политики государства в области физической культуры и спорта является оздоровление нации, формирование здорового образа жизни населения, гармоничное воспитание здорового, физически крепкого поколения, а также достойное выступление российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях.

В условиях перехода России к рыночной экономике и демократическому обществу, принятия Россией общемировых ценностей и идеалов для реализации указанной цели общенациональная модель физкультурно-спортивного движения должна решать следующие основные ***задачи***:

- сохранение и укрепление физического и психического здоровья людей;
- формирование жизненно важных двигательных умений и навыков, разностороннее развитие физических способностей учащейся молодежи;
- воспитание подрастающего поколения, способного противостоять таким негативным явлениям, как наркомания, пьянство, табакокурение, асоциальное поведение и т.д.;

• консолидация общества, укрепление единства и сплоченности нации;

• развитие народных и национальных систем физического воспитания, позволяющих полностью раскрыть национальные традиции народов России, их самобытность в рамках единой государственной системы;

• воспроизводство здорового населения;

• обеспечение возможности человека в полном объеме осваивать образовательные программы на всех этапах обучения;

• подготовка к производственной деятельности и воинской службе;

• обеспечение способности широких слоев населения адаптироваться к сложным ситуациям и противостоять повышенным стрессовым нагрузкам;

• проведение многообразных форм досуговой деятельности, способных удовлетворить интересы и потребности различных слоев населения;

• создание мощной спортивной индустрии, входящей в качестве составного элемента в экономическую систему новой России;

• эффективная социальная и физическая реабилитация инвалидов;

• обеспечение лидирующих позиций российских спортсменов в международном спортивном движении и процессов полной интеграции России в мировое сообщество;

• создание новой идеологии освещения в средствах массовой информации (особенно на телевидении) вопросов физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

Рассмотрим основные направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

1. *Формирование здорового образа жизни населения средствами физической культуры и спорта*

Это направление предполагает прежде всего создание необходимых условий для развития физкультуры и спорта среди различных категорий населения. Надо сказать, что на протяжении последних десятилетий вместо коренной модернизации системы повышения человеческого потенциала в соответствии с требованиями современной жизни осуществлялись лишь косметические преобразования. Для создания общенациональной модели физкультурно-спортивного движения, решения проблем укрепления физического здоровья людей необходима единая стратегия действий различных министерств и ведомств, общественных организаций, финансово-промышленных объединений, предприятий, коммерческих структур, ученых и

специалистов. Эта стратегия должна быть направлена на создание максимально благоприятных условий для оздоровления граждан России в трудовых коллективах, в образовательных учреждениях, по месту жительства, в местах отдыха.

В стране должна быть создана эффективная система мониторинга физической подготовленности и развития, физического здоровья различных категорий и групп населения, в первую очередь детей и учащейся молодежи. Результаты мониторинга дадут возможность оперативно проанализировать ситуацию и разрабатывать программы, направленные на формирование здорового образа жизни граждан.

Проблему формирования здорового образа жизни надо рассматривать *комплексно*, решать программными методами на федеральном уровне, силами многих министерств и ведомств, согласовывая с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации, направлениями структурной научно-технической политики, прогнозами развития общегосударственных потребностей и финансовых ресурсов, а также результатами анализа экономического, социального и экологического состояния страны.

В сложных экономических условиях также целесообразен перенос центра тяжести усилий на программы первичной профилактики и поведенчески ориентированные программы, подкрепляющие и развивающие положительные тенденции и стремления людей к здоровому образу жизни.

Необходимо сохранить и восстановить лучшие традиции отечественного физкультурно-спортивного движения, продолжить поиск новых высокоэффективных физкультурно-оздоровительных и спортивных технологий, направленных на максимальное вовлечение всех слоев населения в активные занятия физической культурой и спортом. В качестве общенационального движения можно рассмотреть проведение общероссийской кампании «За молодую и здоровую Россию. Стартуем вместе с Президентом», а также проведение:

- всероссийского спортивно-оздоровительного фестиваля «Президентские состязания» (по федеральным округам);
- всероссийского фестиваля по национальным и народным видам спорта «Наследие»;
- всероссийских соревнований по спортивно-военному многоборью учащихся «Защитники Отечества»;
- всероссийского фестиваля детей-инвалидов и детей-сирот «Жить со спортом»;
- всероссийского фестиваля-соревнования для допризывной молодежи «Победа»;

• всероссийских спартакиад учащейся молодежи и трудящихся; всероссийской сельской спартакиады;

• всероссийской акции «"Динамо" — детям России» и т.д.

Необходимо стимулировать поиск и внедрение новых эффективных форм спортивного досуга, каковыми являются: фитнесс-центры, клубы аэробики и шейпинга, конноспортивного выезда, а также клубы по иным оздоровительным направлениям.

Особое внимание должно быть привлечено к анализу и решению проблем развития физкультурно-спортивного движения среди различных категорий российских граждан.

Приоритет во всей работе, связанной с развитием физкультурно-спортивного движения, должен быть отдан физическому воспитанию и формированию здорового образа жизни дошкольников, учащихся образовательных школ и колледжей, студенческой молодежи.

Недостатки физического воспитания и развития спорта среди подростков, детей и молодежи объясняются комплексом нерешенных вопросов, среди которых: слаборазвитая материально-техническая база; ограниченный объем учебного времени, отведенного на обязательные занятия по физическому воспитанию; издержки в профессиональной подготовке педагогических кадров, в содержании и формах физкультурно-оздоровительной работы, особенно среди дошкольников; ориентация педагогической деятельности на количественные показатели; отсутствие традиций семейного физического воспитания; несогласованность действий органов народного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и др.

Вместе с тем фундамент здоровья и положительного отношения к физической культуре закладывается в детские годы. Ухудшающееся здоровье молодого поколения диктует необходимость заняться этой проблемой безотлагательно. Основные усилия должны быть направлены на следующее:

• повышение ответственности родителей за здоровье детей;

• поиск и рациональное использование целевых и спонсорских финансовых возможностей в интересах развития детского и молодежного спорта;

• совершенствование программно-методического и организационного обеспечения физического воспитания в учебных заведениях;

• внедрение новых эффективных форм организации занятий;

• создание индустрии недорогих, но практичных и гигиеничных товаров и тренажеров для занятий физической культурой;

• массовое издание популярной литературы, видеокассет и компьютерных программ;

• создание при образовательных учреждениях комплексных физкультурно-спортивных центров, включающих спортивный зал, бассейн, плоскостные сооружения.

В решении проблем вовлечения в активные занятия физической культурой детей и молодежи особое внимание необходимо обратить на проведение детьми досуга совместно с родителями. Концепция семейного активного отдыха должна быть признана приоритетной. Для этого на уровне Правительства РФ и субъектов Федерации необходимо разработать и реализовать специальную программу формирования зон отдыха для городов и районных центров России. В эту зону отдыха должны входить сеть спортивно-оздоровительных учреждений, региональных оздоровительных трасс и троп, вдоль которых формируется типовая или нестандартная инфраструктура (спортивные городки, экостадионы, туристско-оздоровительные комплексы).

Как уже отмечалось, физическая культура и спорт являются эффективным средством профилактики асоциального поведения в молодежной среде. Поэтому федеральные органы управления совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления должны осуществлять меры по развитию детско-юношеских клубов физической подготовки, спортивных школ и дворцов спорта для детей и юношества с учетом социальных нормативов и норм, одобренных распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г. № 1063-р[1]. Это позволит вовлекать в движение больше детей, что положительно скажется на уменьшении детской преступности и потреблении наркотических средств. Занятия детей, подростков и молодежи в клубах не только улучшат их здоровье и физическую подготовку, но и обеспечат им более интересный и содержательный досуг. Средства физической культуры и спорта могут быть эффективно использованы и на этапе исправления молодежи, уже совершившей противоправные действия. Для их решения надо организовать необходимые условия в местах заключения, обеспечить их спортивным инвентарем и оборудованием.

В условиях чрезвычайной демографической ситуации, роста экономических потерь от заболеваемости и травматизма трудящихся, интенсификации производства повышаются требования к уровню физического здоровья и профессионально-прикладной подготовке работника. Сохранение здоровья трудящихся — это не только предпосылки для высокой производительности труда, улучшения благосостояния, но и залог устойчивого социально-экономического развития страны. Именно поэтому большое значение приобретают вопросы организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в трудовых коллективах. На предприятиях и в организациях

[1] *СЗ* РФ. 1996. № 29. Ст. 3504.

всех форм собственности они должны быть направлены на осуществление реабилитационных мероприятий, проведение профессионально-прикладных занятий, послетрудовое восстановление, снижение неблагоприятных воздействий производства на человека, повышение его адаптации к профессиональной деятельности, повышение общего уровня сопротивляемости к различным заболеваниям.

Для решения этих проблем необходимо:

- проведение мониторинга состояния здоровья, физической подготовленности и физического развития работающих, создание на этой основе базы данных, что позволит повысить эффективность физической культуры в укреплении здоровья трудящихся, уменьшить воздействие негативных факторов на работоспособность и самочувствие человека;
- включение производственной физической культуры в систему мероприятий, направленных на улучшение условий труда, снижение профессиональной и производственно-обусловленной заболеваемости;
- обустройство, где позволяют возможности, комнат здоровья, психологической разгрузки, введение в цехах, производствах, на участках, где численность трудящихся достигает 500 человек, должности инструктора производственной физкультуры;
- принятие руководством фирм, предприятий и учреждений оздоровительных программ, программ развития физической культуры и спорта среди трудящихся и членов их семей;
- создание законодательной базы для направления средств предприятий и организаций разных правовых форм на мероприятия по оздоровлению населения; привлечение средств от прибыли организаций в результате хозяйственной деятельности, на укрепление материальной базы развития физической культуры;
- формирование у трудящихся, руководителей производственных организаций и коллективов понимания важности и необходимости ведения здорового образа жизни.

Развитие физической культуры и спорта для трудящихся должно осуществляться путем формирования соответствующей мотивационной структуры. Необходимо разработать Программу сохранения здоровья работающих, коллективные договоры между руководителями и профсоюзными организациями предприятий и учреждений, которые в обязательном порядке должны содержать полноценные разделы с реальными мерами по развитию физкультурно-спортивной и оздоровительной работы в трудовых коллективах.

В условиях реформирования Вооруженных Сил и правоохранительных органов России первостепенное значение приобретает уровень общефизической, профессионально-прикладной и спортивной подготовки допризывной молодежи и военнослужащих, который должен соответствовать подготовленности спортсменов высокого

класса. Результаты контрольных проверок Минобороны России показывают, что в целом физическая подготовка личного состава Вооруженных Сил не соответствует предъявляемым требованиям, что во многом обусловлено низким состоянием здоровья молодежи призывного возраста (этот же фактор определяет физическое состояние личного состава органов безопасности и правопорядка).

В связи с этим необходима разработка качественно новой системы мероприятий, направленных на физическую подготовку допризывной и призывной молодежи, организацию соревнований по военно-прикладным видам спорта и профессиональную подготовку. В нее должны быть включены всероссийские и окружные смотры-конкурсы по физическому развитию и подготовленности допризывной молодежи, федерально-окружные фестивали допризывной молодежи, оборонно-спортивные игры «Зарница». Должна быть восстановлена работа спортивных, спортивно-технических и спортивно-оборонных клубов и секций, лагерей для молодежи в летнее время, оснащенных необходимым спортивным инвентарем и оборудованием, специалистами и научно-методическим обеспечением.

В настоящее время возрастает роль Российской оборонной спортивно-технической организации (РОСТО) в развитии технических, военно-прикладных и авиационных видов спорта, в том числе через соответствующие Всероссийские спортивные федерации, в вовлечении граждан в процесс научно-технического творчества, в формировании у молодежи стремления к техническим знаниям и здоровому образу жизни.

В системе подготовки допризывной молодежи следует предусмотреть:

- увеличение объемов физкультурно-спортивной активности в образовательных учреждениях;
- проведение летних сборов допризывной молодежи в военно-спортивных лагерях;
- разработку специализированных нормативов физической подготовленности («Защитник Отечества»);
- разработку и проведение системы комплексных общенациональных и региональных соревнований для допризывной молодежи.

Для повышения уровня физической подготовленности военнослужащих необходимо:

- увеличить объем часов на общефизическую, профессионально-прикладную физическую и спортивную подготовку;
- разработать современные нормативные требования, учебно-тренировочные программы и методики физической подготовки;
- создать эффективную систему спортивных соревнований, способствующих вовлечению в активные занятия спортом максимального числа военнослужащих;

• при переходе на контрактную армию разработать свои спортивные нормативы для военнослужащих разных родов Вооруженных Сил;

• рассмотреть вопрос о присвоении очередного воинского звания при условии выполнения военнослужащими соответствующих нормативов физической подготовки.

Физическая культура и спорт являются наиболее эффективным средством социальной адаптации и физической реабилитации инвалидов и лиц с ослабленным здоровьем, однако используется это средство недостаточно. Основными направлениями в этой работе должны стать:

• создание соответствующих условий для занятий физической культурой и спортом на спортивных сооружениях и в местах массового отдыха;

• открытие спортивных школ в системе дополнительного образования для детей-инвалидов;

• разработка и производство специализированного инвентаря и оборудования;

• подготовка тренеров, преподавателей и специалистов по адаптивной физической культуре;

• разработка и издание специализированных методик и программ;

• подготовка спортсменов-инвалидов к международным соревнованиям, в том числе Параолимпийским играм, которая должна осуществляться на тех же условиях, что и подготовка спортсменов к Олимпийским играм.

Для людей старшего возраста, одного из наиболее многочисленных слоев населения современной России, занятия физической культурой и спортом являются важнейшим условием поддержания интереса к жизни, сохранения и укрепления здоровья, продления активного творческого долголетия, социальной реадаптации в общество. К сожалению, государство недостаточно учитывает это обстоятельство и не требует от социальных структур активной работы с пожилыми людьми, в том числе в физкультурно-спортивной сфере. Не получил распространения положительный опыт развития в ряде регионов сети врачебно-физкультурных диспансеров и физкультурно-оздоровительных центров для пожилых людей, групп общей физической подготовки при спортивных сооружениях, физкультурно-оздоровительных клубов по месту жительства.

В этой связи актуально:

• активно использовать существующие спортзалы на базе учреждений образования и по месту жительства для проведения физкультурно-оздоровительной работы с людьми пожилого возраста;

• расширить сеть специализированных клубов и создать комплексные учреждения по одновременному охвату услугами различных категорий населения (пожилые люди, инвалиды, дети и т.д.);

• разработать совместно с органами социального обеспечения и здравоохранения комплекс мер по вовлечению лиц пожилого возраста в активные занятия физической культурой и спортом;

• широко использовать средства физической культуры и оздоровительных технологий в практике работы санаторно-курортного комплекса;

• разработать систему спортивных соревнований среди лиц старшего возраста (ветеранский спорт);

• обеспечить доступ пожилых людей к получению физкультурного образования;

• создавать и внедрять специальные физкультурно-оздоровительные программы на телевидении.

Особое внимание надо обратить на создание условий для малообеспеченных групп населения, не имеющих материальных и финансовых возможностей для занятий физической культурой и спортом. Реализация этой задачи возможна через адресную помощь со стороны действующей власти всех уровней, в первую очередь местных органов исполнительной власти и муниципальных образований. Такая помощь в приоритетном порядке должна оказываться многодетным семьям, семьям, потерявшим кормильца, и другим категориям населения.

Общенациональное патриотическое движение за оздоровление российских граждан средствами физической культуры и спорта должно быть подкреплено на уровне региональной политики инициативами трудовых коллективов, предпринимательских кругов, общественных организаций и партий, учебных заведений. В России и в теории, и на практике делаются лишь первые шаги в реализации муниципальной спортивной политики, поэтому имеется ряд серьезных проблем.

Одна из них связана с ошибочными приоритетами, когда в субъектах Федерации и в территориях, даже на уровне районных спорткомитетов, одним из главных показателей является не приобщение населения к массовому физкультурно-спортивному движению, а подготовка спортсменов высокого класса, их выступления на чемпионатах разного уровня. В результате нарушаются пропорции в расходовании средств на развитие спорта высших достижений и «спорта для всех». В большом количестве и зачастую бесконтрольно финансовые ресурсы тратятся на проведение соревнований, развитие же материально-технической базы, обустройство спортивными сооружениями дворов и микрорайонов отодвигается на второй план.

Негативные изменения в физкультурно-спортивном движении России в наиболее острой форме сказались на состоянии здоровья сельского населения, где утрачиваются не только современные, но и народные, национальные системы физического воспитания. В связи с этим в первую очередь надо решить вопросы строительства простейших спортивных сооружений и физкультурно-оздоровительных комплексов, а также подготовки специалистов для работы в сельской местности, особенно в сельских общеобразовательных учреждениях. В приоритетном порядке решить проблему обеспечения общеобразовательных школ комплектом спортивного инвентаря и оборудования.

Перед федеральными округами, субъектами Федерации, их органами власти стоит сегодня ряд актуальных задач:

- разработка эффективных систем управления и организации физкультурно-спортивной работы;
- формирование региональных и муниципальных бюджетов с учетом принципа приоритета физкультурно-спортивной работы в социальной политике местных властей;
- разработка конкретизированных региональных программ массового приобщения различных групп населения, в том числе детей, подростков, юношества, к систематическим занятиям физкультурой и спортом;
- разработка программ реконструкции и строительства учебно-спортивной базы образовательных учреждений, обеспечение их необходимым оборудованием и инвентарем.

Реальными центрами физкультурно-спортивного досуга по месту жительства должны стать подростковые клубы, дошкольные учреждения, школы, образовательные учреждения профессионального образования, физкультурно-спортивные комплексы предприятий и коммерческих структур. Региональные и муниципальные власти должны на взаимовыгодных условиях привлечь трудовые коллективы, первых руководителей конкретных предприятий и учреждений к работе по строительству физкультурно-спортивных сооружений и комплексов. Важно, чтобы эти комплексы использовались по назначению.

Необходимо ввести в практику проведение региональных и муниципальных смотров-конкурсов на лучшую постановку массовой физкультурной, оздоровительной работы по месту жительства, в образовательных учреждениях, в трудовых коллективах. Материально и морально стимулировать все виды и формы физкультурно-спор-тивной деятельности, ведущих спортсменов трудового коллектива, города, района, региона. Пропагандировать, поддерживать, расширять шефство спортсменов, студентов спортивных вузов, сотрудников военных организаций и МВД России над учреждениями образования, интернатскими учреждениями, детскими и молодежными объединениями.

Для кардинального улучшения массового физкультурного движения по месту жительства, формирования здорового образа жизни детей, подростков и молодежи необходимо активизировать работу муниципальных властей по созданию материально-спортивной базы по месту жительства и определению механизма оплаты инструкторов-методистов.

Немаловажное значение для воспитания подрастающего поколения в гармонии с природой имеет *развитие спортивного туризма.* Его особенностью является уникальная возможность комплексного воздействия на человека природных и культурных факторов, удовлетворения в потребности самоутверждения, проверке своих сил, моральных и физических способностей выживать в экстремальных условиях и находить правильное решение. Одновременно это и универсальное средство рекреации для всех групп населения.

В качестве первоочередных мер по развитию спортивного туризма необходимо:

- оптимизировать организационно-управленческую систему в сфере спортивного туризма, базирующуюся на механизмах взаимодействия государственных и негосударственных организаций;
- реконструировать материально-техническую базу спортивного туризма, включая средства размещения инфраструктуры;
- организовать производство товаров туристского назначения;
- стимулировать систему подготовки гидов-проводников и инструкторов спортивного туризма применительно к основным видам их профессиональной деятельности с созданием соответствующих рабочих мест;
- включить спортивный туризм в систему общего и профессионального образования.

2. *Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва*

В процессе демократических преобразований в России возникли общественные формы организации физической культуры и спорта. Созданы, окрепли и получили международное признание Олимпийский комитет России, российские федерации (союзы, ассоциации), другие общественные объединения и организации по видам спорта, способствующие развитию спорта высших достижений.

В настоящее время в развитии спорта высших достижений отмечается:

- рост популярности и авторитета международных спортивных организаций, их влияния на формирование социальной политики в странах мирового сообщества;
- возрастание государственной поддержки (на федеральном и региональном уровнях) национальных спортивных организаций,

входящих в мировое спортивное сообщество, включая финансовую, правовую и социальную;

• финансирование государствами подготовки спортсменов высокого класса, спортивного резерва, осуществление государственных мер социальной защищенности и поощрения спортсменов, тренеров и специалистов;

• активное участие крупных торгово-промышленных групп и компаний в развитии инфраструктуры спорта и оказании спонсорской помощи в подготовке спортсменов к Олимпийским играм;

• широкое использование научных достижений в подготовке спортсменов;

• сближение профессионального и олимпийского спорта.

Отечественная система подготовки высококвалифицированных спортсменов пользуется мировым признанием и включает в себя организацию подготовки сборных команд страны, сеть специализированных школ по подготовке спортивного резерва, систему подготовки и повышения квалификации тренеров, научно-методическое и медицинское обеспечение.

Для эффективного развития спорта высших достижений необходимо обеспечить гармоничное сочетание государственного и общественного управления, избежать противоречий, на какой бы основе они ни возникали. На современном этапе развития спорта высших достижений подготовка спортсмена обусловлена необходимостью достижения *двух взаимосвязанных целей*:

1) подготовкой спортсмена, способного самоотверженно в сложнейших условиях соревновательной деятельности вести спортивную борьбу за победу во имя Родины;

2) воспитанием моральных качеств личности спортсмена, отвечающих потребностям общества.

Основополагающим в подготовке спортсмена высокого класса является использование современных научных технологий спортивной тренировки, а также постоянное их совершенствование.

Для реализации целей и задач отечественного спорта высших достижений необходимо:

• объединение на договорной основе усилий и возможностей федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ в области физической культуры и спорта и общественных спортивных организаций — субъектов международного спортивного (олимпийского) движения и права, в том числе Олимпийского комитета России, общероссийских федераций (союзов, ассоциаций) по различным видам спорта, ведомственных физкультурных организаций с разграничением их полномочий;

• поддержка и помощь Олимпийскому комитету России и национальным спортивным федерациям по видам спорта со стороны

органов исполнительной и законодательной власти субъектов РФ в подготовке спортсменов и организации соревнований;

• решение вопроса о реконструкции и модернизации существующих спортивных баз и сооружении новых;

• создание в соответствии с законодательством Российской Федерации негосударственного фонда для финансирования научных исследований и экспериментальных разработок в области физической культуры и спорта;

• создание (как правило, на базе высших учебных заведений физической культуры) региональных научных центров (в каждом федеральном округе) и сосредоточение их работы на научно-методическом обеспечении подготовки спортсменов, а также решении региональных проблем развития физической культуры и спорта;

• определение нескольких крупных отраслевых научных программ, охватывающих проблемное поле отрасли, как долгосрочный государственный заказ;

• создание комплексных научных групп по видам спорта и организация научно-методического, медико-биологического и информационного обеспечения подготовки спортсменов высокого класса, а также спортивного резерва;

• совершенствование инвестиционной политики, обеспечивающей развитие материально-технической базы физической культуры и спорта;

• создание эффективных технических средств для нужд физической культуры и спорта;

• постоянное совершенствование Единой всероссийской спортивной классификации и Единого календарного плана физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

• создание эффективной системы организации и проведения спортивных соревнований, в том числе комплексных Всероссийских игр учащихся, студентов и трудящихся, Спартакиад народов Российской Федерации;

• совершенствование технологий, форм и методов подготовки и переподготовки кадров — специалистов по физической культуре и спорту высших достижений.

Для успешного проведения в России международных, национальных соревнований и мероприятий необходимо активное привлечение крупных коммерческих структур, в том числе маркетинговых и рекламных. Это следует рассматривать как стратегическое партнерство спорта и бизнеса с учетом интересов обеих сторон.

3. *Совершенствование и оптимизация системы государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта*

Основная задача, стоящая сегодня перед спортивной отраслью России, — это построение эффективной системы управления, пла-

нирования и правового регулирования отношений данной отрасли, адекватной современным российским рыночным условиям.

Следствием переходного периода в сфере спорта являются минимальное законодательное регулирование, отсутствие четкой субъектной структуры спортивной отрасли и отработанных организационноэкономических связей между субъектами, не сложившаяся судебная практика правоприменения в сфере спорта, слабо развитый документальный и договорный оборот, несоответствие российских организационно-правовых стандартов и методов международным.

Надо сказать, что на протяжении многих лет в стране отсутствует четкая, основанная на комплексе современных правовых норм система управления физической культурой и спортом, что обусловлено рядом причин. За последние 12 лет 12 раз менялось название федерального органа исполнительной власти. На региональном и местном уровнях размытость управленческих функций и структур объясняется слиянием органов управления физической культурой и спортом с другими организациями (управлениями культуры и образования, комитетами по делам молодежи, туризму, отделами по работе с населением). В 89 субъектах РФ имеется 13 министерств, 8 государственных комитетов, 4 комитета при правительствах, 48 комитетов при администрациях, 7 департаментов, 7 управлений, 2 отдела, функциональные обязанности которых значительно разнятся. В 47 субъектах РФ функции управления физической культурой и спортом объединены с туризмом, в 17 — с молодежью.

Построение новой системы управления и решение вышеуказанных проблем на государственном уровне происходит постепенно и не всегда отвечает реальным потребностям отрасли.

Ситуация осложняется тем, что построение эффективной системы управления невозможно без детальной комплексной регламентации взаимоотношений федеральных органов управления физической культурой и спортом и соответствующими органами субъектов Российской Федерации. Такая регламентация должна касаться вопросов разграничения полномочий, порядка взаимодействия с территориальными органами, федеральными организациями, ведомствами, специализированными предприятиями, межведомственной координации и т.д.

При этом необходимо принимать во внимание следующие факторы, формирующие *социальную значимость* данного направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта:

- обеспечение государственных общенациональных интересов;
- соответствие направленности системы задачам различных профилей социальной сферы (формирование спортивного актива, оздоровление населения, профилактика негативных тенденций, повыше-

нирования и правового регулирования отношений данной отрасли, адекватной современным российским рыночным условиям.

Следствием переходного периода в сфере спорта являются минимальное законодательное регулирование, отсутствие четкой субъектной структуры спортивной отрасли и отработанных организационноэкономических связей между субъектами, не сложившаяся судебная практика правоприменения в сфере спорта, слабо развитый документальный и договорный оборот, несоответствие российских организационно-правовых стандартов и методов международным.

Надо сказать, что на протяжении многих лет в стране отсутствует четкая, основанная на комплексе современных правовых норм система управления физической культурой и спортом, что обусловлено рядом причин. За последние 12 лет 12 раз менялось название федерального органа исполнительной власти. На региональном и местном уровнях размытость управленческих функций и структур объясняется слиянием органов управления физической культурой и спортом с другими организациями (управлениями культуры и образования, комитетами по делам молодежи, туризму, отделами по работе с населением). В 89 субъектах РФ имеется 13 министерств, 8 государственных комитетов, 4 комитета при правительствах, 48 комитетов при администрациях, 7 департаментов, 7 управлений, 2 отдела, функциональные обязанности которых значительно разнятся. В 47 субъектах РФ функции управления физической культурой и спортом объединены с туризмом, в 17 — с молодежью.

Построение новой системы управления и решение вышеуказанных проблем на государственном уровне происходит постепенно и не всегда отвечает реальным потребностям отрасли.

Ситуация осложняется тем, что построение эффективной системы управления невозможно без детальной комплексной регламентации взаимоотношений федеральных органов управления физической культурой и спортом и соответствующими органами субъектов Российской Федерации. Такая регламентация должна касаться вопросов разграничения полномочий, порядка взаимодействия с территориальными органами, федеральными организациями, ведомствами, специализированными предприятиями, межведомственной координации и т.д.

При этом необходимо принимать во внимание следующие факторы, формирующие *социальную значимость* данного направления государственной политики в сфере физической культуры и спорта:

- обеспечение государственных общенациональных интересов;
- соответствие направленности системы задачам различных профилей социальной сферы (формирование спортивного актива, оздоровление населения, профилактика негативных тенденций, повыше-

ние уровня работоспособности, подготовка к службе в Вооруженных силах, укрепление межнациональных отношений и т.д.);

• создание условий для полноценной реализации личности, развитие общественных институтов.

В этом случае совершенствование системы управления представляет собой распределение по вертикали форм и видов управленческих функций в зависимости от их масштаба и направленности (федеральный центр — субъекты РФ — местный уровень).

4. *Создание эффективного спортивного законодательства*

Правовая база, на основе которой должна реализовываться государственная политика в области физической культуры и спорта, как показали проведенные исследования, не адекватна проводимым социально-экономическим реформам, не гарантирует конституционное право каждого гражданина России на занятия физической культурой и спортом. Основной причиной этого является отсутствие надежных механизмов реализации принятых законов.

Законодательством должно предусматриваться создание благоприятных условий в первую очередь для организаций, реализующих программы развития физической культуры и спорта среди детей, инвалидов, сирот, способствующие формированию здорового образа жизни; для спонсоров и инвесторов, направляющих свои средства на подготовку спортивного резерва и сборной команды России для участия в Олимпийских и Параолимпийских играх.

В действующих на сегодняшний день законодательных актах принижена роль общественных физкультурно-спортивных объединений, несущих основную нагрузку по развитию массовой физкультурно-оздоровительной работы и подготовке резерва для спорта высших достижений, не отрегулированы вопросы их экономической поддержки со стороны коммерческих, общественных некоммерческих организаций, а также граждан.

Кроме того, необходима законодательная проработка следующих актуальных вопросов:

• борьба против использования спортсменами допинга, наркотиков;

• обеспечение безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающее возможность хулиганского поведения болельщиков во время спортивных соревнований, проявления жестокости и насилия, а также других антиобщественных проявлений, оказывающих негативное влияние на личность и общество;

• проблема массового оттока российских спортсменов и специалистов за пределы Российской Федерации, особенно молодых спортсменов;

• детская ранняя спортивная специализация, участие детей в спортивных соревнованиях, стимулирующих форсирование спортивной подготовки в ущерб здоровью и нормальному развитию ребенка;

• государственная поддержка общественных физкультурно-спортивных объединений, используя для этого мировой опыт;

• спонсорская деятельность, привлечения в спорт внебюджетных источников, путем внесения поправок в соответствующие законы.

Учитывая социальную значимость сферы физической культуры и спорта, ее возрастающую роль в решении социальных проблем общества, необходимо разработать комплекс мер по государственной поддержке и стимулированию труда работников физической культуры, а также выдающихся спортсменов. Необходимо широко обмениваться опытом нормативного правового обеспечения физической культуры и спорта как между субъектами Российской Федерации, так и на международном уровне.

5. *Укрепление материально-технической базы, улучшение финансирования и проведение активной инвестиционной политики в сфере физической культуры и спорта*

В настоящее время уровень обеспеченности граждан России спортивными залами и сооружениями (из расчета на 10 тыс. жителей) составляет лишь 19% социальных нормативов, плавательными бассейнами — 4,5%, плоскостными сооружениями — 56%. Имеющаяся материально-техническая база физической культуры и спорта является отсталой в техническом отношении, большинство сооружений оснащено старым энергоемким оборудованием и не имеет необходимых площадей для организации работы с населением, а вновь построенные или реконструированные спортивные объекты недоступны из-за их дороговизны. Поэтому ее укрепление становится важной задачей. Без этого трудно создать необходимые условия для массовых занятий физической культурой и спортом, подготовки спортивного резерва, учебно-тренировочного процесса, развития индустрии спортивных зрелищ.

На сегодняшнем этапе необходимо в первую очередь обеспечить рациональное управление государственным имуществом. В связи с этим следует создать полный реестр федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, обеспечивающей учебно-тренировочный процесс, проведение спортивных мероприятий, научно-методическое и медицинское решение вопросов подготовки сборных команд страны. Особое внимание уделить проблеме оптимизации управления государственными пакетами акций.

Необходимо продолжить работу по возвращению в государственную собственность неправомерно отчужденных объектов на основании судебных решений, шире применять договорную практику

• детская ранняя спортивная специализация, участие детей в спортивных соревнованиях, стимулирующих форсирование спортивной подготовки в ущерб здоровью и нормальному развитию ребенка;

• государственная поддержка общественных физкультурно-спортивных объединений, используя для этого мировой опыт;

• спонсорская деятельность, привлечения в спорт внебюджетных источников, путем внесения поправок в соответствующие законы.

Учитывая социальную значимость сферы физической культуры и спорта, ее возрастающую роль в решении социальных проблем общества, необходимо разработать комплекс мер по государственной поддержке и стимулированию труда работников физической культуры, а также выдающихся спортсменов. Необходимо широко обмениваться опытом нормативного правового обеспечения физической культуры и спорта как между субъектами Российской Федерации, так и на международном уровне.

5. *Укрепление материально-технической базы, улучшение финансирования и проведение активной инвестиционной политики в сфере физической культуры и спорта*

В настоящее время уровень обеспеченности граждан России спортивными залами и сооружениями (из расчета на 10 тыс. жителей) составляет лишь 19% социальных нормативов, плавательными бассейнами — 4,5%, плоскостными сооружениями — 56%. Имеющаяся материально-техническая база физической культуры и спорта является отсталой в техническом отношении, большинство сооружений оснащено старым энергоемким оборудованием и не имеет необходимых площадей для организации работы с населением, а вновь построенные или реконструированные спортивные объекты недоступны из-за их дороговизны. Поэтому ее укрепление становится важной задачей. Без этого трудно создать необходимые условия для массовых занятий физической культурой и спортом, подготовки спортивного резерва, учебно-тренировочного процесса, развития индустрии спортивных зрелищ.

На сегодняшнем этапе необходимо в первую очередь обеспечить рациональное управление государственным имуществом. В связи с этим следует создать полный реестр федеральной собственности и собственности субъектов Российской Федерации, обеспечивающей учебно-тренировочный процесс, проведение спортивных мероприятий, научно-методическое и медицинское решение вопросов подготовки сборных команд страны. Особое внимание уделить проблеме оптимизации управления государственными пакетами акций.

Необходимо продолжить работу по возвращению в государственную собственность неправомерно отчужденных объектов на основании судебных решений, шире применять договорную практику

совместного использования (эксплуатации) спортивных сооружений, принадлежащих различным ведомствам или собственникам.

В новых социально-экономических условиях строительство спортсооружений и их реконструкция должны осуществляться не только за счет бюджетных средств разного уровня, но и путем привлечения средств отечественных и зарубежных инвесторов.

Назрела задача по осуществлению мер, стимулирующих развитие рынка физкультурно-спортивных услуг и создание индустрии спортивных товаров и оборудования.

Острой проблемой является обеспечение дошкольных и образовательных учреждений необходимым современным спортивным оборудованием и инвентарем, без которых невозможно эффективное физическое воспитание детей, подростков и молодежи. Многолетнее игнорирование этой проблемы привело к критической ситуации, разрешить которую можно только на государственном уровне: разработкой и внедрением особых мер по оснащению дошкольных учреждений, школ, техникумов, училищ, вузов техническими средствами для занятий физкультурой и спортом. Результаты специальных исследований свидетельствуют, что в течение пяти лет необходимо оснастить комплектами спортивного оборудования около 50% образовательных учреждений.

В определенной степени должна быть скорректирована финансовая политика центра, а также субъектов Федерации. Сегодня невозможно определить общую картину финансовых источников и финансовых потоков, направляемых на осуществление физкультурно-спортивных и оздоровительных программ, так как они имеют в основном отраслевой, корпоративный и частный характер. Но ясно одно — финансирование спортивных мероприятий из федерального бюджета, несмотря на почти трехкратный рост с 1999 г., остается недостаточным. Расходы бюджетов федерального и субъектов РФ на физическую культуру и спорт требуют корректировки. В перспективе надо добиться такого положения, чтобы средства, выделяемые из федерального и региональных бюджетов, позволяли решать проблемы развития как массового спорта, так и спорта высших достижений. Государственная политика должна осуществляться целенаправленным финансированием из бюджетов всех уровней по следующим основным формам:

- безвозмездным субсидированием (гранты), в том числе и подготовку спортсменов высокого класса;
- заключением контрактов на разработку продукции спортивной промышленности;
- предоставлением льготных займов и кредитов по линии Российского банка развития (РБР).

С учетом мировой практики следует более активно привлекать *внебюджетные источники финансирования*. В ближайшее время законодательно надо решить вопрос об отчислении на развитие физической культуры и спорта доходов от лотерей, тотализаторов, игрового бизнеса, прав на теле- радиотрансляции и т.д., как это делается в других государствах.

Дополнительных источников финансирования можно добиться также за счет:

- привлечения частного капитала к финансированию физкультурно-спортивной деятельности;
- усиления роли экономических рычагов привлечения ресурсов, в том числе путем совершенствования налогообложения доходов юридических и физических лиц, направляемых на создание условий и поддержание физического воспитания детей, подростков и молодежи, развитие физической культуры и спорта среди трудящихся, инвалидов и лиц пожилого возраста;
- использования международных займов и иностранных инвестиций для структурной перестройки сферы физической культуры, социальной защиты спортсменов;
- более активного привлечения средств населения через развитие и стимулирование обязательного и добровольного страхования.

Органы государственного управления, предпринимательские структуры, хозяйственные руководители, трудовые коллективы должны пересмотреть отношение к физической культуре и спорту как к затратной отрасли и осознать ее высокую экономическую эффективность.

К факторам, сдерживающим развитие физкультурно-спортивного движения и здорового образа жизни людей, относится также неразвитое производство продукции спортивного и туристского назначения, которое было одним из слабых звеньев и в структуре промышленности СССР. До сих пор практически не выпускаются серийно тренажеры коллективного пользования, спортивно-технологическое оборудование и инвентарь, специализированные технические средства для ухода за спортсооружениями, технические средства для обеспечения активного отдыха населения. За рубежом производство товаров физкультурно-спортивного назначения, наоборот, является одной из наиболее устойчивых и динамично развивающихся отраслей экономики, поскольку присутствует понимание того, что вкладывать деньги в здоровье не только полезно, но и экономически выгодно.

В связи с этим государство должно проводить протекционистскую политику по отношению к отечественному производству спортивных товаров, инвентаря и оборудования. На повестке дня остро стоят вопросы технического перевооружения спортивной индустрии и налаживания массового производства конкурентоспособной спор-

тивной продукции, создания благоприятных условий для развития малых предприятий в данной сфере.

В целях реализации конституционных прав граждан на занятия физической культурой и спортом необходимо определить *государственный минимальный социальный стандарт в области физической культуры и спорта*. В качестве государственных минимальных социальных стандартов в области физической культуры и спорта для утверждения Правительством РФ можно предложить:

- набор общедоступных и бесплатных услуг государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта, финансируемых за счет бюджетов различных уровней, определяемых федеральными и региональными законами;
- нормативное обеспечение спортивными залами и сооружениями различных видов организаций в данной сфере;
- нормы охвата занимающихся в системе детско-юношеского спорта и подготовки спортивных резервов;
- номенклатуру и минимальные объемы производства товаров туристского и физкультурно-спортивного назначения;
- нормы и нормативы минимального кадрового, материального и методического обеспечения учреждений физической культуры и спорта;
- нормативы минимального финансового обеспечения учреждений физической культуры и спорта и минимальной бюджетной обеспеченности физической культуры и спорта, устанавливаемые ежегодно Правительством РФ.

6. *Совершенствование системы подготовки специалистов, улучшение образовательного и научно-методического обеспечения*

Прогнозируемые изменения потребности в специалистах физической культуры, связанные с демографическими процессами, требуют долгосрочного планирования подготовки кадров. В расчете на 10 тыс. жителей их обеспеченность составляет сегодня не более 13 работников при нормативе 26. Около 9 тыс. преподавателей и тренеров по физической культуре и спорту из-за материальных причин практически навсегда прекратили свою профессиональную деятельность. Вдвое сократилось количество инструкторов-методистов производственной гимнастики на предприятиях и в организациях. Ощущается недостаток специалистов для работы с детьми, имеющими отклонения в состоянии здоровья, организаторов в сфере оздоровительной работы и туризма, учителей физической культуры в общеобразовательных школах и особенно в сельских и малокомплектных школах. Не ведется подготовка специалистов по спортивной медицине.

Для реализации новых подходов в развитии профессионального образования в области физической культуры и спорта необходимы:

• апробация и внедрение новых образовательных профессиональных программ, в том числе по спортивному праву, педагогических и информационных технологий в учебный и исследовательский процессы;

• разработка и внедрение новых научно-исследовательских направлений в области физической культуры и спорта, в частности спортивной юриспруденции;

• долгосрочное планирование объемов подготовки кадров со средним и высшим профессиональным образованием;

• расширение системы дополнительного профессионального образования;

• реорганизация ряда государственных академий физической культуры и спорта в университеты физической культуры и спорта;

• разработка программы поэтапного перехода от финансирования научных учреждений к финансированию научно-исследовательских проектов;

• укрепление учебно-спортивной и материально-технической базы образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования;

• осуществление обмена опытом подготовки физкультурных кадров с зарубежными странами, включая стажировку;

• создание в учебных учреждениях высшего физкультурного образования кафедр и факультетов по подготовке спортивных врачей, специалистов физкультурно-оздоровительной работы с дошкольниками, детьми младшего и среднего школьного возраста, с учащимися, отнесенными к специальным медицинским группам, людьми, имеющими хронические заболевания, инвалидами, пенсионерами;

• создание в учебных учреждениях высшего физкультурного образования кафедр по подготовке спортивных юристов;

• обеспечение подготовки, переподготовки и стимулирования деятельности общественных организаторов и тренеров (волонтеров) физической культуры;

• разработка и внедрение системы сертификации работников сферы физической культуры и спорта, предусматривающей систематическое обязательное повышение их квалификации с последующей аттестацией;

• обобщение и распространение практического опыта работы (секретов мастерства) выдающихся спортсменов, тренеров, новаторов-исследователей, работающих с детьми и молодежью.

Организация научных исследований в области физической культуры и спорта должна предусматривать разработку наиболее актуальных проблем физической культуры и спорта и внедрение результатов научных исследований в практику физкультурно-спортивного движения.

Приоритетными направлениями развития науки в области физической культуры и спорта являются:

- разработка и внедрение в практику теоретико-методологических основ формирования физической культуры личности и здорового образа жизни;
- научно-методическое обоснование и обеспечение подготовки спортсменов высокой квалификации и подготовки спортивного резерва;
- организационное, правовое, ресурсное и информационное обеспечение сферы физической культуры, спорта и спортивного туризма;
- теоретические и методические основы развития и совершенствования системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров.

7. Создание действенной системы пропаганды физической культуры и здорового образа жизни

Это одно из приоритетных направлений государственной политики в рассматриваемой сфере, которое детерминируется тем, что включенность человека в активные занятия физической культурой и спортом на протяжении всей жизни во многом определяется его отношением к ним, а также осознанной необходимостью формирования здорового образа жизни. Речь идет о создании *массированной информационно-пропагандистской кампании*, использующей широкий спектр разнообразных средств и проводящейся с целью формирования престижного имиджа спортивного стиля жизни, ценности собственного здоровья и здоровья окружающих.

Тенденции последних лет показывают, с одной стороны, увеличение количества изданий спортивной тематики и публикаций в печатных СМИ, а с другой — снижение количества спортивных передач и трансляций в телерадиопрограммах, поскольку они требуют больших финансовых ресурсов. Ощущается острая потребность увеличения количества спортивных программ, производства видеороликов, фильмов, телепрограмм и телепередач, печатных и интернет-материалов информационно-образовательного характера, направленных на формирование у детей, подростков и молодежи потребности в занятиях спортом и здоровом образе жизни, выработку социально-психологического иммунитета к употреблению наркотических средств, к агрессивной рекламе. В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 1995 г. № 108-ФЗ «О рекламе»[1] должна быть разработана и реализована система мер, поощряющих производство и трансляцию социальной рекламы.

Необходима государственная поддержка целевого обеспечения спортивными изданиями по физической культуре и спорту и лите-

[1] *СЗ* РФ. 1995. № 30. Ст. 2864.

ратурой массовых, школьных и вузовских библиотек, которые из-за недостатка финансовых средств практически лишены возможности приобретать эти издания. Пропаганда должна адресоваться непосредственно человеку, убедительно показывать приоритетное значение физической культуры и спорта в воспитании населения, профилактике болезней, продлении активного долголетия, в борьбе с наркоманией, курением, употреблением алкоголя, другими негативными явлениями.

Пропаганда физической культуры должна способствовать:

- повышению у людей интереса к физическому совершенствованию, раскрытию ценности физической культуры;
- популяризации самостоятельных занятий с широким использованием природных факторов;
- формированию в массовом сознании понимания жизненной необходимости физкультурно-спортивных занятий.

Одной из важных задач пропаганды физической культуры и массового спорта является усиление их гуманизации. Не должно поощряться развитие видов спорта и физических упражнений, связанных с неоправданным риском для жизни и здоровья занимающихся, не отвечающих этическим требованиям, формирующих культ насилия и жестокости.

В целях реализации вышеизложенных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта в ст. 4 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» предусмотрены ***меры государственной поддержки развития физической культуры и спорта***, в числе которых:

1) ежегодное финансирование мероприятий в области физической культуры и спорта, в том числе мероприятий по подготовке к участию спортсменов в Олимпийских играх, других международных спортивных соревнованиях и участию в них, за счет средств федерального бюджета;

2) создание условий для использования физкультурно-спортивными организациями и предприятиями спортивной промышленности государственных финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-исследовательских и технических разработок и технологий;

3) содержание физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений, находящихся в собственности Российской Федерации;

4) строительство и содержание спортивных сооружений по месту жительства граждан, физкультурно-оздоровительных сооружений в каждом муниципальном образовании и оказание на основе таких сооружений физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг;

5) увеличение количества детско-юношеских спортивных школ всех видов и типов, клубов по месту жительства граждан, детских и молодежных спортивно-оздоровительных лагерей, врачебно-физкультурных диспансеров и укрепление их материально-технической базы;

6) создание условий для широкого использования средств физической культуры и спорта в целях укрепления здоровья матери и ребенка;

7) организация физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий для девушек и женщин с учетом специфики их деятельности и соответствующих научно-методических рекомендаций;

8) обязательная сертификация спортивных изделий и техники;

9) поддержка внешнеэкономических связей физкультурно-спортивных организаций.

кроме того, государство должно эффективно поддерживать развитие спорта высших достижений и создавать для этого благоприятные условия посредством:

- увеличения количества спортивных школ всех видов и типов, училищ олимпийского резерва, осуществляющих деятельность по подготовке спортсменов высокого класса, и укрепления их материально-технической базы;
- строительства новых и модернизации существующих баз и центров подготовки сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта, а также учебных зданий, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений образовательных учреждений среднего профессионального, высшего профессионального образования в целях улучшения условий профессиональной подготовки и повышения квалификации работников физической культуры и спорта;
- выделения ассигнований на комплексные научные исследования по проблемам развития спорта высших достижений;
- стимулирования деятельности физкультурно-спортивных организаций по подготовке спортсменов высокого класса и их участия в международных соревнованиях;
- поощрения меценатства и благотворительности.

Государственная поддержка физической культуры и спорта, физкультурно-спортивных организаций, спортивных сооружений, предприятий спортивной промышленности осуществляется в соответствии с ***целевыми программами развития физической культуры и спорта*** всех уровней, утвержденными в установленном порядке соответственно Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов Федерации по представлениям федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Олимпийского комитета России, других физкультурно-спортивных организаций.

Расходы на реализацию федеральных программ развития физической культуры и спорта и региональных программ развития физической культуры и спорта производятся за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников, доходов от проведения спортивных лотерей, а также других средств в соответствии с законодательством. Средства федерального бюджета на подготовку и участие спортсменов в Олимпийских играх направляются в федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта и Олимпийский комитет России.

Вопросы физической культуры и спорта являются частью следующих *федеральных целевых программ*.

- Федеральная целевая программа «Дети России» на 2003—2006 годы (утверждена постановлением Правительства РФ от 3 октября 2002 г. № 732)[1], включающая пять подпрограмм: «Здоровый ребенок», «Одаренные дети», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Дети-сироты» и «Дети-инвалиды»;
- Федеральная целевая программа «Молодежь России (2001—2005 годы)» (утверждена постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2000 г. № 1015)[2]; в ее состав постановлением Правительства РФ от 29 мая 2002 г. № 363 внесена подпрограмма «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002—2005 годы)»[3];
- Федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов на 2000—2005 годы» (утверждена постановлением Правительства РФ от 14 января 2000 г. № 36)[4].
- Федеральная целевая программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002—2004 годы» (утверждена постановлением Правительства РФ от 23 января 2002 г. № 44)[5].

Принятые также *региональные программы*, связанные с развитием физической культуры и спорта:

- Городская комплексная целевая программа «Спорт Москвы» (2004—2006 гг.), утвержденная постановлением Правительства Москвы от 9 декабря 2003 г. № 1015-ПП[6];
- Программа «Патриотическое воспитание молодежи Москвы на 2002—2004 годы», утвержденная постановлением Правительства Москвы от 26 марта 2002 г. № 228-ПП[7];

---

[1] *СЗ* РФ. 2002. № 41. Ст. 3984.
[2] *СЗ* РФ. 2001. № 2. Ст. 172.
[3] *СЗ* РФ. 2002. № 23. Ст. 2170.
[4] *СЗ* РФ. 2000. № 4. Ст. 393.
[5] *СЗ* РФ. 2002. № 4. Ст. 335.
[6] Официально опубликована не была.
[7] *Вестник* мэрии Москвы (Приложение). — 2002. — Апрель.

• Комплексная городская целевая программа борьбы с преступностью в г. Москве на 2003—2005 годы, утвержденная постановлением Правительства Москвы от 18 февраля 2003 г. № 88-ПП[1].

Использование программно-целевого подхода позволяет интегрировано представить цели, сроки, ресурсы, функции руководства, управления и исполнения поставленных целей.

2.3. Предпосылки становления и развития спортивного права в России

Будучи надстроечной категорией по своей природе, право отражает общественные потребности, характер социальных связей, возникающих в данном обществе. Содержание права и его возможности влияния на поведение людей и хозяйствующих субъектов диктуются прежде всего экономическим базисом, находящимся за скобками правовой ткани, теми социально-экономическими явлениями, которые детерминируют специфику правовой оболочки на соответствующем этапе общественного развития.

Право есть система общеобязательных, формально определенных социальных норм, которые выражают обусловленную экономическими, духовными и другими условиями жизни государственную волю общества, ее общечеловеческий и классовый характер, издаются или санкционируются государством в определенных формах и охраняются от нарушений возможностью государственного принуждения.

Высокая социально-экономическая значимость физической культуры и спорта *обязывает* создать для этой сферы жизнедеятельности соответствующие правовые основы. Сейчас в правовой системе Российской Федерации постепенно складывается значительный массив правовых предписаний — норм законодательного и подзаконного уровня об урегулировании общественных отношений в области массового спорта, спорта высших достижений, спортивной промышленности, других областях физической культуры и спорта, а также в смежных с ними сферах общественной деятельности. Для того чтобы развивать систему физической культуры и спорта и привести ее с учетом национальной специфики к рыночным отношениям, нужны эффективные правовые нормы.

В силу этого, а также многих других факторов, на наш взгляд, выкристаллизовываются ***детерминанты формирования спортивного права***, коренящиеся как в самом праве, так и в правовом обороте. Причем эти детерминанты охватывают не только отечественную правовую систему, но и международную правовую среду и состоят в следующем.

---

[1] *Вестник* мэра и Правительства Москвы. — 2003. — № 13. — Март.

Назревшая объективная необходимость эффективного правового регулирования сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации должна, *во-первых*, генерировать возникновение нового правового механизма и языка, которым необходимо владеть, *во-вторых*, привести к формированию и дифференциации понятий, определению различий, выявлению более четких классификационных критериев, созданию соответствующих типологий, разграничению и упорядочению правового знания, аккумулированию материала в данной области научного и практического знания.

Важными условиями успешного функционирования сферы физической культуры и спорта в современных условиях являются эффективная законодательная база и квалифицированное использование ее руководителями и специалистами, хозяйствующими субъектами, тренерами и спортсменами в своей работе. В процессе их деятельности возникают потребности, основанные на опыте практической работы в современных российских условиях. Субъекты физкультуры и спорта, адаптируясь к этим условиям, вырабатывают определенные правила игры, которые необходимо использовать в правотворческой деятельности законодательных органов всех уровней, преобразуя указанные наработки в правовые формы. В то же время юридическая доктрина вынуждена реагировать на эти детерминанты пересмотром понятий, взглядов, подходов, выводов, суждений, идей, концепций и теорий. Данная реакция и приводит, как нам видится, к зарождению в недрах российского правоведения феномена, который уже сейчас можно называть спортивным правом.

Исследование любых правовых явлений или отражающих их элементов юридического языка должно начинаться с определения набора значений исходных понятий. При этом принятое содержание определенного правового понятия (дефиниции) отражает в некоторой мере историю развития науки, ее опыт и обычаи. Именно поэтому мы попытаемся вначале уяснить, какое значение необходимо вкладывать в понятие «спортивное право».

В Великобритании, в Манчестерском университете (Метрополитен) и в Английском политехническом университете присваивают ученые степени по спортивному праву, а в Лондонском королевском колледже выдают сертификат о повышении квалификации в области спортивного права. В марте 1997 г. в Великобритании была сформирована Специализированная адвокатская группа в области спортивного права. Британская ассоциация спорта и права публикует журнал «Спорт и право» («Sport and the Law Journal»), а списки экспертов в области спортивного права регулярно появляются в таких справочниках для юристов, как «Chambers and Partners Directory» и «The Legal 500». В США в университете Маркетт в Ми-

луоки находится Национальный институт спортивного права[1]. В некоторых странах мира, например в Германии и Франции, созданы международные ассоциации спортивного права.

В России термин «спортивное право» в силу его новизны пока практически не используется в научно-методической литературе и практике, однако его содержание следует из самого названия. Вместе с тем полагаем, что, будучи запущенным в лексический оборот участниками коммуникационного процесса, информационных обменов (юристами, руководителями физкультурно-спортивных организаций, тренерами и спортсменами, просто гражданами), этот термин станет употребляемым; его начнут понимать и вкладывать в него то значение, относительно которого появится некоторое единство мнений или же согласие. Став объектом научного внимания, термин «спортивное право» постепенно должен получить широкое применение, приобрести не просто содержание, а содержание с информационно-регулятивным потенциалом. Это содержание следует рассматривать с двух точек зрения: во-первых, как некоторую данность, во-вторых, как то, что при необходимости можно и нужно корректировать.

До недавнего времени то, что сейчас некоторыми специалистами уже называется спортивным правом, существовало в виде нескольких самостоятельных и независимых друг от друга блоков правоотношений.

Первый блок составляли горизонтальные правоотношения, складывавшиеся между хозяйствующими субъектами по поводу осуществления физкультурно-спортивной и производственно-хозяйственной деятельности. Данные правоотношения традиционно регулировались (в общих чертах) *нормами гражданского права*. Само же регулирование затрагивало только внешнюю оболочку спортивных правоотношений, не создавая механизмов отражения потребностей участников физкультурно-спортивной предпринимательской деятельности. Кроме того, законодательством не были охвачены многие направления спортивного бизнеса.

Очевидно, что в масштабах одной отрасли гражданского права невозможно полное и детальное регулирование физкультурно-спортивной деятельности, так как возникающие в этой сфере правоотношения не в полной мере корреспондируются с принципами и методом гражданского права. Вряд ли можно сколько-нибудь убедительно рассуждать о юридическом равенстве, например, физкультурно-спортивной организации и лицензионного органа. Не находит широкого

---

[1] *The Hon. Michael J.Beloff, Tim Kerr, Marie Demetriou.* Sports Law. - Oxford; Portland (Oreg.): Hart, 1999. P. 1—2.

применения в физкультурно-спортивных правоотношениях и краеугольный принцип гражданского права — принцип диспозитивности.

Специфика правового регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации сопровождается бесконечными ссылками на подзаконные нормативные акты, которые зачастую абсолютно не увязываются с требованиями федеральных и региональных законов и в связи со своей реальной применяемостью являются более значимыми, чем буква закона.

Второй блок — это спортивные правоотношения, связанные с организацией и деятельностью исполнительных органов государственной власти, «курирующих» сферу физической культуры и спорта, которые рассматривались в рамках *административного права и примыкающих к нему отраслей.*

Следующие блоки составляли спортивные правоотношения, тесно связанные *с международным, уголовным, муниципальным, трудовым правом и правом социального обеспечения, а также образовательным и медицинским правом и др.*

На наш взгляд, целесообразность и необходимость употребления терминов «спортивное право» и «спортивное законодательство» не вызывают сомнений. Спортивное законодательство как комплексную отрасль, имеющую свою родословную, восходящую к гражданскому, хозяйственному (предпринимательскому), трудовому, административному, финансовому, уголовному, международному и процессуальному праву, можно рассматривать как *интегрированную систему правовых норм*, регулирующих права, обязанности и ответственность сторон в физкультурно-спортивных и прилегающих к ним правоотношениях.

Полагаем также, что данный термин имеет право на существование по крайней мере потому, что нужно как-то выделить и обозначить круг норм, так или иначе связанных с физкультурно-спортивной деятельностью. Так, в целях удобства для практического использования говорят, и справедливо, о парламентском, бюджетном, налоговом, маркетинговом, транспортном, семейном, наследственном, авторском, жилищном, экологическом, аграрном, земельном, муниципальном и другом праве. В русле такого прагматического подхода можно рассуждать о медицинском, градостроительном, конкурентном, корпоративном, акционерном, приватизационном, конкурсном, биржевом, страховом, образовательном, издательском, уголовно-хозяйственном, оперативно-розыскном, частном детективном и охранном, водном, автодорожном, железнодорожном, горном, атомном, энергетическом, церковном и любом другом праве.

Обособление того или другого комплекса такого порядка определяется не столько соблюдением общих правил и требований к выделению новой правовой отрасли, сколько степенью разработан-

ности самого нормативно-правового массива, интенсивностью, актуальностью той или другой деятельности и ее потребностями в специальном правовом обеспечении.

В ряду указанных понятий пребывает и понятие спортивного права, которое в этом качестве обладает существенным потенциалом, имеет широкую область применения и набор значений, интересных, в частности, для последующего научного исследования и правоприменения. Вместе с тем необходимо отметить, что содержание спортивного права и его средства в силу новизны и нестабильности нуждаются в серьезном исследовании, обобщении, систематизации и развитии.

Впрочем, спор о разграничении отраслей и других элементов системы права является традиционным для советской, а теперь российской юриспруденции. Несомненно, каждый имеет право высказывать свою позицию и формировать самостоятельное отношение по вопросу становления спортивного права. Но в то же время следует обратить внимание на теснейшее переплетение и взаимосвязь самых различных общественных отношений, отсутствие зачастую рельефной грани между близлежащими их видами. В этой связи и грань между отраслями права весьма подвижна, сама система права не есть нечто застывшее, раз и навсегда данное; она всегда пребывает в динамике, что соотносится с развитием общества. Происходит преобразование прежних отраслей права и вычленение новых, снижение значения одних отраслей и рост влияния других.

Переход России к рыночным отношениям требует эффективного развития физкультурно-спортивной деятельности, а отсюда объективная необходимость ее всестороннего регулирования. Именно через совершенствование законодательства в сфере физической культуры и спорта можно добиться укрепления здоровья всех групп населения за счет их вовлечения в активные занятия физической культурой и спортом, предусмотрев при этом правовое обеспечение гражданам равных возможностей заниматься физкультурой и спортом независимо от их доходов и благосостояния.

Нормы по правовому регулированию физкультуры и спорта существуют в любом государстве, составляя, как правило, особую комплексную отрасль или подотрасль права, т.е. выделяются в *особую сферу правового регулирования*. Это дает возможность обеспечить эффективное развитие физкультуры и спорта, создать необходимые правовые условия для ее осуществления, защитить как частные интересы субъектов физкультурно-спортивной деятельности, так и публичные интересы государства и общества в целом.

Спортивное право европейских государств определяет юрисдикцию судов и учреждений, регулирующих спорт. Суды общей юрисдикции в западных странах, особенно в Англии, придерживаются

принципа независимости судов, принимающих решения в области спорта, и вторгаются в их деятельность только в определенных случаях. Спортивным правом установлены пределы рассмотрения споров спортивными судами, при нарушении которых возможно вмешательство судов общей юрисдикции. Данное обстоятельство и многие другие говорят о развитии спортивного права в зарубежных странах.

Таким образом, подходы к обоснованию становления спортивного права опираются на сделанные выше выводы. В любом случае ясно одно: есть потребность в специальном комплексном правовом регулировании сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации. Она подтверждается всей практикой, российским и мировым опытом. Направленность юридической регуляции формируется и выявляется на основе субъектного и объектного критериев. Осуществлять такую направленность отдельно, с позиций публичного или частного права, взятых в их традиционных отраслевых структурах, не представляется возможным. Вот поэтому и гипотетически (в науке), и реально (на практике) необходимо спортивное право, имеющее органически комплексный характер, обладающее специфическими предметом, принципами, границами и методами регулирования, о чем подробно речь пойдет ниже.

Итак, в ходе развития и совершенствования современной правовой теории, предопределяемых переходом России к рыночной системе хозяйствования, объективно из недр отечественного правоведения вырастает новое направление российской юриспруденции — спортивное право, в котором должны выделяться наиболее важные аспекты, связанные именно с регулированием физической культуры и спорта, и которое наиболее полно и детально освещает законодательство, регламентирующее данную конкретную деятельность, специфику его применения.

Во всем мире неблюдается активное развитие спортивного права. Это объясняется, в частности, тем, что спорт становится *объектом приложения огромных финансовых средств и большой политики.* Ставки в мире спорта постоянно растут. Психологическое давление на спортсменов во время соревнований становится все сильнее. При всем при этом технологические, юридические и финансовые тонкости усложняют отношения в спорте, что, в свою очередь, повышает потенциальную возможность конфликта между теми, кто принимает непосредственное участие в спортивных мероприятиях и теми, кто ими управляет и делает на этом бизнес.

Национальным судам приходится выносить судебные решения по таким конфликтам, находить баланс, который вызывается необходимостью, с одной стороны, максимально избежать, где это возможно, вмешательства в спортивные споры, а с другой — отправлять правосудие тогда, когда регулирующие или дисциплинарные

механизмы спортивных организаций не срабатывают, нарушая публичный порядок.

Как показывает практика, в мире спорта все явственнее становится приверженность букве закона во всех спорах. Это естественное следствие тех огромных финансовых ставок, которые все чаще имеют место в спорте, и возрастающего интереса к нему как средству достижения карьерных успехов, средству политических технологий. Сегодня налицо все возрастающие возможности, с одной стороны, спортивного менеджмента влиять на судьбу и заработки спортсменов, а с другой — самих спортсменов диктовать свои условия менеджерам от спорта. Эти отношения внутри спорта требуют качественной правовой регламентации. И чем больше «ставки», тем более детализированными должны быть нормы спортивного права, чтобы предотвратить несправедливость и нарушения. Судам приходится принимать решения по весьма широкому кругу вопросов: определение юридической силы и действительности решения о наложении взыскания на игрока; механизм применения антидопинговых правил; права спортивных ассоциаций на налоговые льготы, которые предоставляются общественным организациям, и т.д.

Необходимо отметить, что действующее законодательство не в состоянии предотвратить все потенциальные злоупотребления в области физической культуры и спорта, а новые законы и подзаконные нормативные акты зачастую бывает нелегко воплотить в жизнь. Между тем поведение участников физкультурно-спортивной деятельности, в том числе спортсменов, помимо законов и нормативно-правовых актов должно определяться *социальными нормами и правилами профессиональной этики*. Поэтому спортивные организации должны поощрять своих спортсменов не просто держаться в рамках закона, но и придерживаться небезызвестного категорического императива, сформулированного немецким философом XVIII в. Иммануилом Кантом: «Поступай по отношению к другим так, как тебе бы хотелось, чтобы они поступали по отношению к тебе».

Ряд скандалов, разразившихся в спортивном мире в последние годы, растущая озабоченность состоянием окружающей среды и защитой интересов спортсменов детерминировали повышенный интерес к вопросам этической и социальной ответственности.

В 1995 г. в Лозанне (Швейцария) состоялась первая Международная конференция по спорту и окружающей среде. Ее организаторами были МОК и ООН в рамках Программы по охране окружающей среды (ЮНЕП). На этой конференции 120 делегатов представляли различные страны, структуры ООН, неправительственные организации пяти континентов, промышленный сектор и олимпийскую семью.

Приложение 2.1

КОДЕКС
поведения спортсменов во время проведения тренировок и соревнований по парусному спорту, подготовке материальной части при организации отдыха в естественной природной среде

Введение

Спортсмены Федерации учитывают, что парусный спорт относится к экоспорту — группе видов спорта, спортивные мероприятия которых реализуются в естественной природной среде.

Спортсменам известно, что Международный олимпийский комитет (МОК) провел в 1995 году Всемирную конференцию по проблемам спорта и окружающей среды, на которой охрана окружающей среды объявлена третьим по важности приоритетом для спорта после самого спорта и необходимости охраны культурных ценностей.

Спортсменам известно, что Agenda-21 — это перечень действий мирового сообщества с целью организации устойчивого развития жизни на Земле и что спортивная деятельность — один из элементов этого развития. Участвуя в экологическом движении спортсмен обязуется.

1. Повышать уровень своего экологического образования и использовать спорт в качестве инструмента позитивного влияния на состояние окружающей среды.

2. Осуществлять следующие эколого-позитивные действия.

2.1. Принимать во внимание ограничения, устанавливаемые федеральным законодательством или местной властью относительно экологических возможностей каждой конкретной площади, используемой под спортивные мероприятия.

2.2. Исходить из интересов охраны окружающей среды и из ответственности за ее сохранение в качестве важнейшего критерия принятия финансовых решений.

2.3. Учитывать, что нефтяное загрязнение акваторий и почвы является более опасным источником негативного изменения окружающей среды и несет в себе более высокий риск для здоровья человека, чем даже табак и алкоголь.

Опасность представляют также остальные девять групп главных экотоксикантов, связанных в первую очередь с неполным сгоранием топлива в моторах катеров, яхт и сопровождающих спортсменов автомобилях. Использование при организации и проведении спортивных мероприятий чистых и возобновляемых источников энергии следует всемерно поощрять.

2.4. Знать, что «свежие» сточные воды органического происхождения обладают сравнительно незначительным повреждающим воздействием на природную среду, довольно легко «обеззараживаются», однако могут нарушить устойчивое биологическое разнообразие данного конкретного участка земной или водной поверхности и, следовательно, представляют повышен-

ную опасность в первую очередь для уникальных территорий и в целом для здоровья спортсменов. Спортсменам известно, что плохое состояние некоторых водных пространств уже стало причиной заболевания кожи у спортсменов-водников и что в спортивно-медицинской литературе описаны смертельные случаи и серьезные заболевания, причиной которых стало бактериологическое загрязнение воды открытых пространств.

2.5. Помнить, что уникальные территории, такие, как мангровые леса побережья в районе Сиднея, внутренние воды и берега российских заказников и заповедников и др., должны стать объектом особого внимания и охраны, оказания помощи местным органам власти и защиты окружающей среды.

2.6. Учитывать, что использовать занятия рыболовством и охотой можно лишь при наличии в данной местности условий активного возобновления природных ресурсов, в противном случае — только при наличии опасности для жизни и здоровья спортсменов.

2.7. Помнить, что охрана естественной природной среды — это не только поведение спортсмена непосредственно во время тренировок и соревнований; защиту природы необходимо осуществлять и при организации стоянок, строительстве яхт-клубов, освоении гаваней — путем минимизации техногенных изменений рельефа и структуры местности, особенно относительно ландшафтной стратегии. Учитывать, что красивый ландшафт для глаз человека превосходит по своей значимости действие многих биостимулирующих лекарственных средств. Учитывать также, что шум является одним из повреждающих экологонегативных факторов.

2.8. Принимать во внимание необходимость личного участия в деятельности Национального фонда рекреационно-оздоровительных земель, основные задачи которого — резервирование территорий под рекреационные и спортивные застройки, а также организация общественного контроля за спортивно-рекреационной земельной и водной стратегией федеральных и региональных органов власти.

2.9. Учитывать, что природоохранные мероприятия касаются и индустрии парусного спорта. Необходимо оценить как плодотворную идею использования меньших по количеству, но износоустойчивых и ремонтноспособных изделий — яхт, оснастки и т.п. вместо потребления многочисленных непрочных товаров, выполненных из некачественной синтетики. Стремиться к созданию изделий, изготавливаемых из материалов с возможным вторичным использованием в технологическом процессе и менее опасных при утилизации. Все спортивное оборудование должно проверяться на предмет его совместимости с окружающей средой.

2.10. Помнить: чем больше людей участвуют в спортивной деятельности в качестве спортсменов или болельщиков, тем большая нагрузка ложится на окружающую среду. Учитывать это при организации спортивных мероприятий.

Заключение

Спортсмен понимает, что финансирование природоохранной деятельности осуществляется в основном за счет налоговых поступлений от предприятий и частных лиц, и будет это учитывать при уплате налогов со своих доходов, получаемых за спортивные достижения.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СПОРТИВНОГО ПРАВА

3

3.1. Понятие спортивного права

Освещая проблему понятия и содержания спортивного права, нужно опираться на понятийный инструментарий, сложившийся в отечественной юриспруденции.

Согласно общей теории права базовым, наиболее крупным элементом системы права является отрасль, которая представляет собой наиболее широкую совокупность (а точнее говоря, систему) правовых норм, регулирующих определенный вид общественных отношений.

Господствующее положение отрасли как элемента в системе права предопределяется тем, что она отражает и регулирует наиболее значимые, относительно обособленные общественные отношения. Составной частью отрасли является правовой институт, представляющий собой сравнительно небольшую и устойчивую группу правовых норм, регулирующих определенную разновидность общественных отношений. Родственные институты могут образовывать подотрасли права. Например, отраслью является гражданское право, а его подотраслью — обязательственное право. В свою очередь, институтом, входящим в эту подотрасль, являются обязательства вследствие неосновательного обогащения, предусмотренные главой 60 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ).

Практически каждая отрасль (а нередко и подотрасль права) имеет системообразующий правовой акт (кодекс или другой федеральный закон), вокруг которого формируется вся система данной отрасли или подотрасли права. В сфере физкультуры и спорта таковым на сегодняшний день является Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Основаниями для градации права на отрасли являются предмет и метод. Предметом признаются общественные отношения, выделяющиеся своей однородностью и урегулированные нормами определенной отрасли права. Под методом понимается способ регулятивного воздействия на предмет, специфические приемы регулирования. В связи с этим образование отдельных отраслей права происходит не произвольно, а как следствие отпочкования обособленной группы

общественных отношений, представляющих предмет, и формирования особого регулятивного режима, представляющего метод правового регулирования. Таким образом, специфический предмет и метод являются необходимыми условиями отмежевания одной отрасли права от другой. Если в науке возникает полемика, связанная с образованием новой отрасли, то сутью такого спора будет обособление предмета этой отрасли от смежных и выяснение особенностей метода правового регулирования.

Правовая наука рассматривает систему права как объективную реальность. Научно обоснованная, грамотно структурированная система права способствует его развитию и является ориентиром для законодателя. Имея под собой объективную основу (реально существующие общественные отношения), данная система получает научное осмысление, т.е. субъективную оценку, в трудах ученых-правоведов. И здесь возможны различные точки зрения. При построении «своих» систем права одни исследователи отстаивают необходимость соблюдения предметной чистоты отраслей, других привлекают более обширные комплексы. В юридической литературе не прекращается спор по поводу обоснованности выделения новых элементов системы права, таких, как предпринимательское, информационное, транспортное, муниципальное, бюджетное и др.

Согласно господствующему в юридической науке мнению принято выделять базовые, специальные и комплексные отрасли права. Так, согласно позиции С.С. Алексеева весь нормативный материал компонуется сначала в «профилирующие, базовые» отрасли, к каковым относятся отрасли конституционного, административного, гражданского, уголовного права и соответствующие двум последним отрасли процессуального права, затем в специальные отрасли (трудовое, земельное, финансовое и др.) и, наконец, в отрасли комплексные, для которых «характерно соединение разнородных институтов профилирующих и специальных отраслей»[1]. По мнению С.С. Алексеева, «комплексные отрасли права — это такие общности правовых норм, которые реально объективировались в правовой системе и которые, не разрушая основной структуры права, существуют в виде вторичных правовых образований»[2].

Таким образом, в системе российского права имеются образования комплексного характера, например маркетинговое, транспортное, банковское, коммерческое, конкурентное, информационное и,

---

[1] *Алексеев С.С.* Право: азбука, теория, философия. Опыт комплексного исследования. — М., 1999. — С. 46.

[2] *Алексеев С.С.* Общая теория права. — М., 1981. — Т. 1. — С. 258.

как нам видится, спортивное право. Данные образования являются комплексными потому, что входящие в них нормы не связаны единым методом и механизмом регулирования. Почти все они прописаны в основных отраслях права. Так, нормы спортивного права можно совершенно четко распределить по таким основным отраслям права, как трудовое, гражданское, хозяйственное (предпринимательское), административное, финансовое, уголовное, международное, процессуальное.

Это доказательство того, что с позиции принципов построения российской правовой системы о спортивном праве можно говорить как о *комплексной отрасли.* В то же время с точки зрения учебной дисциплины российское спортивное право является вполне самостоятельным предметом, охватывающим сферу своеобразных, проникнутых органичным единством и взаимосвязанных общественных отношений и соответствующую нормативную правовую базу, которая отличается многообразием и сложностью изучаемых институтов и норм.

Физическая культура и спорт — это одна из общепризнанных отраслей человеческой деятельности, которая так же, например, как и сельскохозяйственная деятельность, требует специфического правового осмысления и регулирования. Одним из важнейших оснований для такого вывода служит не вызывающий ни у кого сомнения факт, что физическая культура и спорт представляют собой сложнейшую и специфичнейшую социально-экономическую систему, разнообразные и разнохарактерные общественные отношения в которой призвано регулировать законодательство.

Будучи неотъемлемым, сложным и многогранным общественным явлением, сфера физической культуры и спорта обладает рядом *существенных особенностей*, отличающих его от других сфер человеческой деятельности. Назовем лишь базовые позиции, характеризующие физическую культуру и спорт как социально-экономическую систему и потому требующие использования специфических подходов к правовому урегулированию:

- современная физическая культура и спорт представляют собой сложную систему в плане наличия разнообразных типов физкультурно-спортивной деятельности, к основным из которых относятся физическое воспитание дошкольников и учащихся различных образовательных учреждений по государственным программам, физическая подготовка военнослужащих, профессионально-прикладная физическая подготовка, массовый спорт, профессиональный спорт, спортивные способы рекреации и реабилитации и др.;
- существуют специфические функции спорта — экономическая, военная, политическая, миротворческая, научная, коммерче-

ская, воспитательная, образовательная, информационная, пропагандистская, социализирующая, гедонистическая, рекреативная, реабилитационная;

• система физической культуры и спорта направлена на обеспечение всестороннего развития человека, утверждение здорового образа жизни, формирование потребности в физическом и нравственном совершенствовании, создание условий для занятий любыми видами физической культуры и спорта, организацию профессионально-прикладной подготовки, профилактику заболеваний, вредных привычек и правонарушений;

• гражданам гарантируется право заниматься физической культурой и спортом (в том числе спортом как профессией), объединяться в организации физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, физкультурно-спортивные общества, федерации по видам спорта, ассоциации, клубы и иные объединения;

• отрасль «физическая культура и спорт» в отличие от многих отраслей народно-хозяйственного комплекса в качестве продукта производит разнообразные социально-культурные и материальные услуги, а также товары;

• физическая культура и организованный спорт связаны со сложной системой соответствующих институтов и органов;

• управленческие функции в области физической культуры и спорта осуществляют отраслевые и внеотраслевые федеральные органы исполнительной власти, а также многочисленные и многообразные общественные органы управления;

• организации в области физической культуры и спорта функционируют практически во всех организационно-правовых формах, предусмотренных ГК РФ;

• существует широкое разнообразие реальных физкультурно-спортивных и производственно-хозяйственных отношений, предопределяемых многогранностью деятельности участвующих в физкультурном движении субъектов, а также разнонаправленностью научно-технического, экономического, социального и организационного потенциалов в данной сфере субъектов Российской Федерации и отдельных спортивных организаций;

• физическая культура и особенно спорт России являются составной частью мирового физкультурно-спортивного и олимпийского движения, в связи с чем некоторые аспекты их функционирования и развития подпадают под действие международных и региональных нормативно-правовых актов, что вызывает необходимость инкорпорировать отдельные их нормы в законодательство Российской Федерации;

• наличествует юридический характер спортивного порядка, предопределяемый, в частности, способностью спортивной организации на саморегулирование через различные уставы и регламенты и способностью гарантировать обязательность своих требований через применение дисциплинарных санкций;

• имеются объективная спортивная ответственность и особые принципы спортивной деятельности — состязательный момент, бескорыстность спортсменов, доказуемость результатов и др.

Предметом правового регулирования спортивного права как комплексной специализированной отрасли права является определенная группа общественных отношений, присущая только данному праву.

Под **предметом спортивного права** мы понимаем органический комплекс общественных отношений, возникающих в сфере физической культуры и спорта — трудовых и социального обеспечения, государственно-управленческих, финансовых и ресурсного обеспечения, хозяйственных (предпринимательских), уголовно-правовых, в сфере спортивной травматологии и противодействия применению допинга, международных, а также процессуальных (по урегулированию спортивных споров).

Как видим, речь идет о многообразии видов общественных отношений в сфере физической культуры и спорта, которые не могут быть отнесены, взятые в совокупности, к предмету ни одной из традиционных отраслей права. Несмотря на то что различные виды общественных отношений в сфере физической культуры и спорта не составляют органического единого отношения, они тесно взаимосвязаны друг с другом и могут рассматриваться в качестве *целостного образования*. Именно в этом состоит специфика спортивных отношений как сложного комплекса различных видов общественных отношений в сфере физической культуры и спорта.

Данная концепция рассматривается в учебнике при характеристике природы общественных отношений, складывающихся в сфере физкультурно-спортивной деятельности, развивающихся в связи со становлением спортивного права как вторичной структуры в системе российского права.

В правовой науке существуют различные взгляды на метод правового регулирования. Согласно позиции профессора Г.В. Чубукова[1] необходимо различать: общеправовые методы (запреты, предписания, дозволения и др.), применяемые в том или ином сочетании во всех отраслях российского права; межотраслевые (договорные,

---

[1] См.: *Правовой* статус работников сельскохозяйственных предприятий / Под ред. М.И. Козыря и Г.В. Чубукова. — М.: Наука, 1987. — С. 19—22, 32—36.

метод возмещения ущерба и др.), характерные для определенной группы отраслей, например для отраслей хозяйственно-правового комплекса; отраслевые. Так, каждая отрасль права должна характеризоваться собственными, присущими только ей методами правового регулирования своего предмета; их в юридической литературе принято именовать отраслевыми методами. Они дополняют общеправовые и межотраслевые методы, которыми обладают другие отрасли права.

В спортивном праве можно определить следующие **отраслевые методы**:

- использования средств физической культуры и спорта в профилактике заболеваний и формировании здорового образа жизни населения страны, разностороннем физическом совершенствовании граждан;
- обеспечения доступности всех слоев населения к занятиям физической культурой и спортом;
- использования физической культуры и спорта как средства подготовки к производственной деятельности и воинской службе, а также профилактики наркомании, пьянства, табакокурения и преступности;
- учета непрерывности и преемственности физического воспитания различных возрастных групп граждан на всех этапах их жизнедеятельности;
- учета связи физического воспитания с другими видами воспитания (умственным, трудовым, нравственным и т.п.);
- ответственности граждан за свое здоровье и физическое состояние;
- обеспечения безопасной организации и проведения учебно-тренировочных занятий и спортивных мероприятий;
- возмещения вреда здоровью, связанного с последствиями спортивной деятельности или в процессе этой деятельности;
- восстановления утраченных функций после производственных или спортивных травм и перенесенных заболеваний на основе использования средств лечебной физической культуры (ЛФК);
- учета направленности физкультурно-спортивного движения на консолидацию общества, укрепление единства и сплоченности нации;
- ориентации на развитие народных и национальных систем физического воспитания, позволяющих полностью раскрыть национальные традиции народов России, их самобытность в рамках единой государственной системы;

• учета самостоятельности и равноправия физкультурно-спортивных объединений, независимо от уровня, который они занимают в сфере физической культуры и спорта, в том числе равенства их прав на государственную поддержку;

• поощрения конкуренции в спорте и деятельности предприятий спортивной промышленности, защиты от монополизма в управлении, особенно в спорте высших достижений;

• обеспечения эффективной подготовки к соревнованиям, участия в соревновательной деятельности и достижения максимально высоких спортивных результатов;

• целенаправленности воздействия на достижение обоюдных интересов в результате деятельности субъектов сферы физической культуры и спорта;

• учета правил спортивной этики и др.

Специфика отраслевых методов спортивного права многоаспектна и обусловлена как объективными закономерностями функционирования сферы физической культуры и спорта, так и необходимостью последовательно совершенствовать элементы физкультурно-спортивного движения в России.

Установив предмет и методы российского спортивного права, на наш взгляд, целесообразно (возможно, при дальнейшем дополнительном обосновании) рассматривать его как находящуюся в стадии становления в нашей стране комплексную отрасль права и следующим образом определить понятие данной отрасли.

Спортивное право — это формирующаяся в настоящее время специализированная комплексная отрасль права, представляющая собой связанную внутренним единством систему взаимосвязанных правовых, а также корпоративных норм, которыми закрепляются основные принципы, формы и порядок физкультурно-спортивной деятельности, включающей органический комплекс следующих общественных отношений: трудовых и социального обеспечения, государственно-управленческих, финансовых и ресурсного обеспечения, хозяйственных (предпринимательских), уголовно-правовых, отношений в сфере спортивной травматологии и противодействия применению допинга, международных, процессуальных отношений по урегулированию спортивных споров, а также других отношений, связанных с физической культурой и спортом.

Данное определение содержит все необходимые атрибуты спортивного права, однако носит описательный характер и сложно для восприятия. В учебных целях можно применять более лаконичную дефиницию: спортивное право есть система правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта.

Большое внимание формулированию понятий мы уделяем потому, что их сущность определяет круг вопросов для дальнейшего изучения спортивного права. На важность этого вопроса обращал внимание еще в XVII в. французский философ Рене Декарт: «Дайте понятиям точное толкование и вы освободите мир от половины заблуждений».

Исходя из соотношения понятий «спорт» и «физическая культура» как части и целого[1], рассматриваемый комплекс было бы более корректно именовать «физкультурно-спортивным правом»[2], однако для простоты и с учетом уже сложившейся терминологии, вошедшей в лексический оборот, систему правовых норм, регулирующих всю сферу физической культуры и спорта, с некоторой долей условности мы именуем как «спортивное право». Существует традиция обозначать название отрасли одним словом — это удобно для чтения, понимания и применения законодательства, преподавания предмета. Это лучше и с точки зрения лингвистики: название «Правовые основы физической культуры и спорта» очень длинное, а определение «Физкультурно-спортивное право» неудобно применять, поскольку оно двухслойное.

Надо сказать, что нередко название отрасли «приковывается» к какому-то наиболее крупному блоку отношений. Например, экологическое право включает три группы отношений: природоохранные, природоресурсные и отношения экологической безопасности. То есть предмет экологического права более широкий, чем название отрасли. С такой традицией надо мириться. Поэтому и в нашем случае название формирующейся комплексной отрасли дано применительно к основному блоку отношений, составляющих предмет спортивного права — отношений в сфере спортивной деятельности.

Вместе с тем необходимо иметь в виду, что в последнее время спорт все больше приобретает *самостоятельное значение*. Бурно развиваясь, он занял видное место как в физической, так и в духовной

---

[1] Согласно ст. 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» термин «спорт» входит в содержание понятия «физическая культура». См. об этом § 1 главы 2 настоящей книги.

[2] См., например: *Алексеев С.В.* Предпосылки становления физкультурно-спортивного права в Российской Федерации // Право и жизнь. — 2001. — № 37; *Алексеев С.В.* Физкультурно-спортивное право как новая комплексаная отрасль российского права // Право и жизнь. — 2001. — № 38; *Алексеев С.В.* О формировании физкультурно-спортивного права в России // Стенограмма заседания «Круглого стола экспертов» по теме «Законодательство и спорт: правовые вопросы развития физической культуры и спорта в Российской Федерации». — М.: ВНИИФК, 2001. — С. 9.

культуре общества. При этом его общественное значение продолжает стремительно расти. Поэтому в представлениях многих специалистов «спорт» является понятием не только самостоятельным, но и значительно более широким, чем само понятие «физическая культура». И действительно, спорт приобрел в настоящее время универсальное значение, имеет всеобъемлющий характер.

Вопросы развития спорта обсуждаются в Организации Объединенных Наций. Они имеют отражение в Конституциях многих стран, программах политических партий и т.п. Спорт имеет огромное общественное значение как деятельность, раздвигающая границы человеческих возможностей. В сфере спорта вращаются громадные материальные и финансовые ресурсы, действуют мощнейшие стимулы как материального, так и духовного характера.

Таким образом, на наш взгляд, спортивное право может быть выделено в особую комплексную отрасль права по такому признаку, как ***спортивные отношения***. Спортивное право служит правовой формой выражения и закрепления государственной политики в области физической культуры и спорта как важного субъективного фактора формирования и развития этого комплексного правового образования. Юридическую основу для формирования соответствующей отрасли права составляет спортивное законодательство, которое складывается в результате законодательной деятельности государства и существует в зависимости от содержания нормативных актов и системы законодательства. Автор учитывает при этом опыт правового регулирования физкультурно-спортивной деятельности в зарубежных странах (Великобритании, США и др.), в которых проводятся интенсивные исследования по правовым проблемам физической культуры и спорта, а в учебных заведениях преподается курс «Спортивное право».

Наряду с характеристикой предмета как определенной группы общественных отношений в сфере физкультурно-спортивной деятельности и метода их регулирования в учебнике рассматриваются *вспомогательные критерии*, по которым строится спортивное право. К ним относятся государственная политика в сфере физической культуры и спорта, принципы спортивного права, нормативный материал — важнейший юридический критерий существования этого нового комплексного правового образования.

Спортивное право по содержанию и закономерностям развития формируется на базе основополагающих политических решений государства, заинтересованного в комплексном правовом регулировании спортивных отношений. Спортивные отношения, являющиеся предметом спортивного права, складываются на основе частной, го-

сударственной и муниципальной собственности в частном, государственном и муниципальном секторах экономики.

Спортивные отношения, регулируемые спортивным правом, в соответствии с их правовой природой, структурой и особенностями можно рассматривать в двух аспектах: с одной стороны, как объективную основу формирования спортивного права; с другой — как процесс правообразования, который завершается созданием источников, выражающих нормы спортивного права.

В первом случае проблема спортивного права исследуется не в рамках научной систематики, а в пределах системы права как объективная реальность, сложившаяся на основе объединения системы взаимообусловленных норм, составляющих комплексную отрасль права. Во втором случае особое внимание (исходя из важности социальных факторов, детерминирующих сущность и содержание правовых норм) обращается на общественные отношения в сфере физической культуры и спорта, предопределяющие содержание и систему источников спортивного права.

Все ***нормы спортивного права*** можно подразделить на материально-правовые, процессуальные и процедурные, организационные. Если проанализировать спортивное законодательство, то можно увидеть, что все эти нормы в нем встречаются, хотя часто они не развернуты, иногда противоречивы. Но это как раз достаточно понятное состояние новой отрасли права, находящейся в стадии становления.

В любом случае уже сейчас видно, что нормы спортивного права несводимы к той или иной основной отрасли права. Учесть все разнообразие спортивных отношений в пределах одной или двух отраслей невозможно, ибо современное право развивается, разветвляется, специализируется и детализируется по различным отраслям для того, чтобы эффективнее регулировать с учетом всех тонкостей различные «участки» общественных отношений.

Поэтому только содержательная характеристика самого спортивного права, т.е. выделенной совокупности норм, и анализ системы теоретических и методических суждений, которая связана с этими нормами и обслуживает их, могут внести окончательную ясность в проблему специфичности, самостоятельности, статусного положения спортивного права. В этом отношении представляется важным еще раз подчеркнуть значимость прагматического подхода: если группа норм активно развивается и наполняется отсутствующим в других отраслях содержанием, то это устраняет любые консервативные теоретические соображения об устоявшейся системе права, понятии отрасли и чистоте научных классификаций, хотя, конечно же, не отбрасывает их полностью.

Таким образом, речь идет о комплексном правовом регулировании устойчивой группы общественных отношений. Представляется, что в перспективе необходимо принять Спортивный кодекс Российской Федерации. Создание кодифицированного нормативно-правового акта в данной сфере, системно излагающего законодательную базу, поддерживается учеными и практическими работниками в области физической культуры и спорта.

3.2. Принципы спортивного права

Принципами права признаются основополагающие начала, ключевые положения права, определяющие и выражающие его сущность. В переводе с латинского «принцип» означает первооснову какого-либо явления, базовое положение.

Принципами мы именуем только объективные свойства права. Они отражают закономерности общественного развития, потребности данного общества. В этом их социальная детерминированность, зависимость от реальных жизненных условий. Так, Фридрих Энгельс в работе «Анти-Дюринг» писал: «Принципы верны лишь постольку, поскольку они соответствуют природе и истории»[1].

Принципы права не есть результат субъективного усмотрения законодателей или ученых; они представляют органически присущие праву качества. Юридическая доктрина лишь выявляет, аргументирует, исследует и систематизирует их, а также показывает их роль, значение, содержание и функционирование. Принципы права могут быть закреплены в его конкретных нормах или выводиться логически из их совокупности.

Можно выделить общеправовые и специальные принципы регулирования физической культуры и спорта.

Обозначим следующие ***общеправовые принципы***.

1. *Принцип законности.* В его основе применительно к горизонтальным отношениям, складывающимся в сфере физической культуры и спорта, лежит правило: разрешено все, кроме запрещенного законом. В литературе его относят к общедозволительному типу регулирования[2]. Этим правилом в своей предпринимательской деятельности руководствуются, в частности, физкультурно-спортивные организации. Напротив, органы государства, воздействуя на физкультурно-спортивные отношения, должны применять другой принцип — запрещено все, кроме прямо разрешенного (разрешительное регулирование).

---

[1] *Маркс К., Энгельс Ф.* Соч. — Т. 20. — С. 34.

[2] См.: *Алексеев С.С.* Право: опыт комплексного исследования. — М., 1999. — С. 380.

Необходимость соблюдения принципа законности приобретает особое значение в условиях правового нигилизма, часто присутствующего в современных общественных отношениях.

2. *Принцип свободной экономической деятельности.* Данный принцип провозглашен в ст. 8 и 34 Конституции РФ. Так, каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Свобода экономической деятельности подразумевает: право субъекта физкультурно-спортивной деятельности начинать и вести ее в любой не запрещенной законом форме (например, право на занятие профессиональным спортом) с применением любых допущенных к обороту видов имущества; право на получение, использование и передачу достоверной информации; свободу от принудительной и неправомерной физкультурно-спортивной хозяйственной деятельности как в силу влияния других субъектов, так и в силу указаний органов государственной власти; возможность обжаловать решения и действия государства и его органов, а также органов местного самоуправления и должностных лиц, если эти решения и действия генерируют ограничение данной свободы; право на защиту законных интересов экономически слабой стороны в процессе физкультурно-спортивной предпринимательской деятельности (например, защита прав потребителей спортивных товаров и услуг).

В то же время эта свобода не безбрежна и может быть ограничена на основании федерального закона в интересах государства и общества в той степени, в которой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, экологической безопасности, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (например, лицензирование отдельных видов физкультурно-спортивной деятельности, сертификация физкультурно-оздоровительных и спортивных товаров, работ и услуг). Отсюда вытекает следующий общеправовой принцип.

3. *Принцип государственного (экономического, финансового и т.п.) регулирования рыночных отношений.* Очевидно, что рыночная экономика может функционировать лишь в условиях государственного регулирования. Принятие новых основополагающих рыночных законов — Конституции РФ и ГК РФ позволило осуществить переход от административно-командных методов управления народным хозяйством страны к экономическим, финансовым (налоговое, денежно-кредитное, бюджетное регулирование) и другим рычагам регулирования деятельности предприятий, большая часть которых

превратилась в самостоятельно хозяйствующих субъектов. При этом во главе угла стоит проблема соблюдения баланса частных интересов участников хозяйственной деятельности в сфере физической культуры и спорта с публичными интересами государства и общества.

Изучение объективного и субъективного в спортивном праве позволяет раскрыть взаимосвязь и взаимозависимость комплексного характера спортивных отношений и комплексных способов правового воздействия на них со стороны государства, заинтересованного в установлении для физической культуры и спорта институтов, принципов, источников спортивного права. Методологически важно поэтому увязать вопрос о формировании спортивного права не только с существованием предмета и методов правового регулирования, но и признанием решающей роли государства в установлении единых для всей системы физической культуры и спорта специальных принципов. И хотя их содержание определяется сущностью спортивных отношений, сами принципы не могут формироваться и действовать вне физкультурно-спортивной политики и правотворческой деятельности государства.

Специальные принципы спортивного права появляются после того, как сложились соответствующие спортивные отношения. Последние обусловливают содержание правовых принципов, получивших нормативное закрепление в нормах спортивного права. Спортивно-правовая доктрина должна исходить, таким образом, из соединения анализа *экономико-политической обусловленности* принципов права с решительным признанием *их субъективного характера*.

Выделяя в качестве классификационного признака отрасли права принципы права, мы учитываем и то, что принципы, идеи и категории соответствуют тем общественным отношениям, которые отвечают уровню развития материального производства.

Принципы любой отрасли права выполняют *регулятивную функцию*: способствуют установлению отправных руководящих начал правового регулирования общественных отношений. Это означает, что существование регулятивных функций, присущих правовым принципам, — объективная необходимость и нормальное явление правовой формы, призванной внести упорядоченность в развитие общественных отношений.

Этот вывод о существовании специальных (специфических) принципов в соответствующей области общественных отношений является отправным положением в обосновании учения о признании принципов как факторов субъективного порядка в качестве важнейшего признака выделения спортивного права в комплексную интегрированную отрасль права.

Спортивное право объективно по своему происхождению, содержанию, закономерностям развития. Оно складывается на базе политических решений государства под воздействием принципов правового регулирования спортивных отношений. Под ***специальными принципами*** спортивного права понимаются выраженные в нормах права, регулирующих весь комплекс отношений в сфере физкультурно-спортивно-производственно-хозяйственной деятельности, нормативно-руководящие идеи, положения, которые определяют содержание этой отрасли права, придают целостность, единство совокупности правовых норм, объединенных по предмету и методам правового регулирования в спортивном праве. К ним можно отнести следующие:

1) точное и последовательное соблюдение права российских граждан на охрану здоровья и занятия физической культурой и спортом;

2) обеспечение здоровой окружающей среды и условий жизни, которые способствуют активным занятиям физической культурой и спортом, самореализации и воспитанию чувств собственной значимости, а также позволяют гражданам полностью реализовать свой жизненный потенциал;

3) обеспечение гражданам равных возможностей заниматься физкультурой и спортом независимо от их доходов и благосостояния;

4) приоритетность развития физической культуры и спорта среди социально незащищенных групп населения (дети из многодетных семей, дети-сироты, инвалиды);

5) ответственность федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, а также должностных лиц за обеспечение права граждан на занятия физической культурой, спортом и создание необходимых условий для реализации этого права;

6) комплексность государственного воздействия на физкультурно-спортивные отношения путем сочетания экономических, организационно-административных и политических механизмов, позволяющих целенаправить мотивацию деятельности работников сферы физической культуры и спорта на достижение приоритетов отрасли;

7) взаимодействие государственных органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта с общественными физкультурно-спортивными образованиями;

8) демократизация системы управления сферой физической культуры и спорта;

9) единство нормативной правовой базы физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации;

10) полнота правового регулирования спортивных отношений, непрерывность обновления спортивного законодательства, обеспечение законности в деятельности всех участников рыночных спортивных отношений;

11) создание благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, олимпийского движения России, образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта, а также предприятий спортивной промышленности;

12) закрепление за государством регулирующих функций в сфере спортивного предпринимательства;

13) расширение системы юридических гарантий для экономической свободы спортивного предпринимательства;

14) хозяйственная и юридическая самостоятельность, материальная заинтересованность и ответственность физкультурно-спортивных коммерческих организаций за результаты предпринимательской деятельности;

15) уважение и соблюдение международных обязательств Российской Федерации в области физической культуры и спорта;

16) реальность и гарантированность субъективных прав участников спортивных правоотношений.

Будучи юридически закреплены, эти принципы пронизывают собой основные правовые нормы и институты спортивного права.

3.3. Спортивное право как область научного правоведения

В отличие от спортивного права как комплексной отрасли, регулирующей отношения в сфере физической культуры и спорта, объективно зарождающаяся **наука спортивного права** предполагает изучение закономерностей правового регулирования физкультурно-спортивных отношений, а также генерацию новых знаний в данной области. Результатом является формирующееся учение о спортивном праве — специфическая система взаимосвязанных и взаимосогласованных понятий, взглядов, выводов, суждений, идей, концепций и теорий. ***Цели*** спортивной правовой науки — описание, объяснение и прогнозирование правовых процессов и явлений в области физической культуры и спорта, ***предмет изучения*** — прежде всего нормы спортивного права. В этой связи *первостепенной задачей* науки спортивного права выступает всестороннее, тщательное и детальное изучение содержания спортивно-правовых норм, необ-

ной. В спортивно-правовых исследованиях с успехом реализуются понятия, подходы, различные концепции и положения, созданные указанными науками. В свою очередь, представители этих юридических наук могут брать для своих разработок все полезное, что создается в науке спортивного права.

Результаты исследований в сфере спортивного права должны оказывать непосредственное позитивное влияние на создание новых, уточнение и изменение действующих законов. Другая немаловажная задача правоведов в области физической культуры и спорта — способствовать своими разработками созданию эффективного механизма реализации законов и другого нормативного материала, регулирующего отношения в области физкультурно-спортивной деятельности в Российской Федерации.

Большое значение для развития науки спортивного права, совершенствования ее продукции как теоретического, так и прикладного характера имеют достижения экономических и гуманитарных наук. В спортивно-правовой науке активно и плодотворно могут реализовываться многие идеи, теории, подходы, методы теории менеджмента, маркетинга, экономики, спортивной науки, философии (в частности, логики и социальной философии), психологии, социологии и других наук неюридического профиля.

Отечественная наука спортивного права находится на стадии становления, и налицо перманентно растущая потребность юристов и других представителей сферы физической культуры и спорта в знании данной науки и спортивного законодательства. Кроме того, усложняется как наука, так и само это законодательство, нарабатывается административная и судебно-арбитражная практика, выявляется множество насущных и нерешенных проблем. Все это и многое другое свидетельствует о необходимости разработки стройной теории спортивного права и совершенствования на ее основе спортивного законодательства Российской Федерации.

3.4. Спортивное право как новый учебный курс

Задолго до скандалов, вызванных ущемлением прав и законных интересов российских атлетов на XIX зимних Олимпийских играх в Солт-Лейк-Сити, председатель Госкомспорта России П.А. Рожков в своем вступительном докладе на Всероссийской научно-практической конференции «Совершенствование законодательства в сфере физической культуры и спорта» отметил следующее: «Для рассмотрения вопросов в сфере физической культуры и спорта необходима

мощная юридическая поддержка. В настоящее время совершенно нет юридической литературы по вопросам физической культуры и спорта. Успешное функционирование специалистов в сфере физической культуры и спорта зависит, в частности, от знания ими правового регулирования этих отношений. В ходе проведенных исследований Алексеев С.В. пришел к выводу, что в России необходимо формирование спортивного права, что необходимо преподавание юридических дисциплин в физкультурных вузах.

Нас сегодня должны интересовать и волновать проблемы, связанные с правовым воспитанием, а также правовая подготовка наших будущих специалистов. Ученые установили, что студенты — выпускники физкультурных высших учебных заведений не знают правовые и нормативные документы, которые регулируют отношения в нашей отрасли. Так, 88% студентов дневного отделения и почти столько же процентов заочного не смогли назвать ни одного документа (правового и нормативного), регулирующего отношения в нашей сфере.

Нам надо серьезно рассмотреть в целом вопрос правовой подготовки специалистов физической культуры в наших учебных заведениях. Причем должна быть создана система непрерывного правового образования — от подготовки специалистов-правоведов по физической культуре и спорту до постоянно действующих факультетов — повышения квалификации (правовой) от государственных служащих до тренеров и т.д., до правовой подготовки студентов высших и средних учебных заведений, получающих физкультурное образование.

Необходимо издать учебные пособия, юридическую литературу по спорту»[1].

В рамках этой основной задачи и подготовлен настоящий учебник, отражающий реалии дня и призванный удовлетворить запросы обучающихся.

Учебный курс спортивного права представляет собой специфическую систему информации о спортивно-правовых знаниях, формируемых наукой спортивного права и предлагаемых для освоения учащимся. Если спортивное право как комплексная отрасль регули-

---

[1] *Рожков П.А.* Создание правовой базы развития физической культуры и спорта — стратегическая задача Госкомспорта России // Совершенствование законодательства в сфере физической культуры и спорта: Материалы Всероссийской научно-практической конференции (28—30 мая 2001 г., г. Суздаль). — М.: Советский спорт, 2001. — С. 22—23. См. также: *Алексеев С.В.* О формировании физкультурно-спортивного права в России // Стенограмма заседания «Круглого стола экспертов» по теме «Законодательство и спорт: правовые вопросы развития физической культуры и спорта в Российской Федерации». — М.: ВНИИФК, 2001. С. 9; *Воронин С., Филиппов С.* Правовая информация в управлении физкультурно-спортивными организациями. — М., 2000.

рует соответствующие отношения, а наука спортивного права исследует спортивно-правовые явления, то спортивное право как дисциплина обучает спортивному праву. В программу обучения спортивное право должно входить не только как комплексная отрасль права, включая нормы спортивного законодательства и практику их применения, но и как наука, что будет иметь куда более фундаментальный характер, а результаты такого обучения не утратят своей значимости при последующих изменениях законодательства, регулирующего физкультурно-спортивную деятельность.

Учебная дисциплина спортивного права освещает положения и выводы одноименной науки относительно предмета, метода и принципов спортивного права, содержания соответствующих законов и иных правовых актов, механизма правового регулирования спортивных отношений, закономерностей становления и развития спортивного законодательства с присущим ему правовым инструментарием. В результате лицо, познающее указанную научную материю, овладевает знаниями не только законов, опосредующих физкультурно-спортивную деятельность, но и закономерностей их развития, знакомится с вырабатываемым наукой понятийным аппаратом, теоретической аргументацией сформулированных в законах норм права. Этим должен закладываться прочный научный фундамент юриста, специализирующегося в области спортивной юриспруденции.

Между тем в отличие от науки спортивное право как учебная дисциплина, во-первых, имеет своим предметом уже готовое знание, произведенное на теоретической основе спортивно-правовой науки, во-вторых, содержит положительное, достоверное знание, тогда как наука на передний план всегда выдвигает незнание, недостаточное, дискуссионное знание, и основная задача науки — достигнуть надлежащего знания, в-третьих, сам принцип ее построения отличается от принципа построения науки, так как формируется в расчете на задачу обучения, а не научного исследования.

Целью учебного курса спортивного права является не только ознакомление будущих специалистов с содержанием отрасли и науки спортивного права, но и привитие им навыков практической работы по специальности спортивного юриста, связанных с правильным применением законов и других нормативных актов к отдельным правовым вопросам, касающихся физкультурно-спортивной деятельности. Для обучения навыкам практической деятельности используются методы, разработанные педагогикой.

Главная задача педагогов юридических вузов, обучающих студентов и слушателей данной дисциплине, — научить их мыслить спортивно-юридическими категориями и действовать с учетом приобретенных знаний, навыков и умений при реализации положений

соответствующего законодательства в рамках юридической специальности в организациях, связанных с физкультурно-спортивной деятельностью.

Успешно решать спортивно-правовые задачи на практике выпускники юридических учебных заведений смогут лишь тогда, когда глубокие знания из области права, правоведения органично соединятся у них в одно неразрывное целое со знаниями научно-практических вопросов физической культуры и спорта.

Реалии современности, научно-технические достижения, возрастающие практические потребности расширения специализации юристов поставили перед академической и вузовской наукой задачу в сжатые сроки обеспечить переход на принципиально новые, эффективные технологии учебно-педагогической деятельности, отвечающие требованиям сегодняшнего дня и обозримого будущего.

Мнение руководителей различных организаций, с которыми нам удалось побеседовать по этому поводу в разное время, едино. Все они полагают, что, поскольку студентов в юридических вузах подготавливают прежде всего для практической деятельности, то их необходимо учить праву не только как науке, но и в практическом разрезе, т.е. специфике работы, связанной с юридическими проблемами, с которыми сталкиваются, в частности, современные физкультурно-спортивные организации, тренеры, судьи, спортсмены. В результате они должны научиться, как рационально и юридически «чисто» осуществлять деятельность в сфере физкультуры и спорта с помощью новейших спортивно-правовых достижений и возможностей. Справедливость такой позиции очевидна.

С учетом всех этих обстоятельств нами предложен и реализован новый учебный курс — «Спортивное право России (Правовые основы физической культуры и спорта)». Он исходит из задачи тесной увязки процесса формирования юридических знаний, навыков и умений с потребностями, структурой, логикой и содержанием практики физкультурно-спортивной деятельности. В основу данного курса положена идея рассмотрения спортивного права как системы знаний о технологии и средствах практической работы профессионального спортивного юриста. Опираясь на эту идею и принцип от общего к частному, а также чтобы сконцентрировать внимание слушателей на самых важных аспектах, связанных с регулированием физической культуры и спорта, материал учебной дисциплины предлагается построить таким образом, чтобы наиболее оптимально описать весь правовой массив, опосредующий физкультурно-спортивную сферу общественных отношений. Курс распадается на следующие темы:

Тема 1. История развития и регулирования физической культуры и спорта.

Тема 2. Физическая культура и спорт как объект государственного регулирования в современный период.

Тема 3. Понятие и принципы спортивного права.

Тема 4. Источники спортивного права.

Тема 5. Спортивные правоотношения.

Тема 6. Правовое регулирование трудовых и социальных отношений в сфере физической культуры и спорта.

Тема 7. Правовое регулирование управленческих отношений в сфере физической культуры и спорта.

Тема 8. Правовые основы ресурсного обеспечения и финансовых отношений в сфере физической культуры и спорта.

Тема 9. Правовое регулирование спортивного маркетинга.

Тема 10. Преступления в сфере физической культуры и спорта.

Тема 11. Правовые основы спортивной травматологии.

Тема 12. Правовые основы противодействия применению допинга.

Тема 13. Правовое регулирование рассмотрения и разрешения спортивных споров.

Тема 14. Спортивная этика.

Таким образом, сегодня с удовлетворением можно констатировать, что спортивное право переходит в разряд жизненно необходимых продуктов, потребляемых в физкультурно-спортивной и юридической практике, научной и учебно-педагогической деятельности.

3.5. Место спортивного права в российской правовой системе

Для того чтобы получить более полное и ясное представление о спортивном праве, необходимо на основе его особенностей как комплексной отрасли российского права четко и последовательно сопоставить его со смежными отраслями. Другими словами, необходимо уяснить место спортивного права в системе отраслей права, уточнить критерии отграничений его от других отраслей.

Ф. Энгельс писал: «В современном государстве право должно не только соответствовать общему экономическому положению, не только быть его выражением, но также быть внутренне согласованным выражением, которое не опровергало бы само себя в силу внутренних противоречий»[1]. Вместе с тем объективная природа права не

[1] *Маркс К., Энгельс Ф.* Соч. — Т. 37. — С. 418.

означает, что невозможно выделить, осознав потребность в этом, ту или иную отрасль права или, напротив, объединить их, установить тот или иной институт.

На наш взгляд, в системе российского права спортивное право как новейшая комплексная отрасль формируется из норм различных отраслей права: конституционного, муниципального, административного, финансового, информационного, хозяйственного (предпринимательского), гражданского, уголовного, международного, процессуального и др. Главной сферой регулирования в спортивном праве, напомним, являются отношения, складывающиеся в процессе физкультурно-спортивной деятельности.

Конституционное право. Оно является стержневой отраслью права любого государства, представляя собой, образно говоря, ствол дерева, из которого вырастают другие отрасли права. Конституционное право закрепляет основы государственного устройства и общественного строя, основы положения личности, важнейшие принципы внутренней и внешней политики.

Конституция РФ гарантирует единство экономического пространства страны, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности. Признаются и защищаются равным образом частная, государственная и муниципальная формы собственности. Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Все национальные законы и иные правовые акты должны соответствовать Конституции РФ.

Единственной денежной единицей, обращающейся на территории Российской Федерации, признается рубль. Государство в лице Банка России обязано защищать российскую валюту и обеспечивать ее устойчивость. Российская Федерация объявлена социальным государством, политика которого, в том числе в области экономики, служит созданию условий для свободного развития человека.

Не ставя задачи определить «демаркационную линию» между «территориями» конституционного и спортивного права, попробуем показать разницу их предметов.

Так, в связи с возникшими центробежными тенденциями, укреплением суверенитетов республик, входящих в Российскую Федерацию, развитием местного самоуправления значительно расширилось участие в руководстве жизнью нашей страны органов государственной власти всех уровней и органов местного управления. Конституционные нормы, определяющие государственное устройство Федерации, разграничение предметов ведения высших органов представительной и испол-

нительной власти Федерации и республик, положения других законов в части, обеспечивающей реализацию государственного устройства и полномочия государственных органов в сфере экономики, культуры и образования, составляют предмет конституционного права. Однако если речь идет об установлении прав и обязанностей государства или отдельных республик в конкретных отношениях с субъектами физкультурно-спортивной деятельности (например, в области экономических отношений), то это, на наш взгляд, обслуживается нормами спортивного права.

Трудовое право. Важным структурным элементом спортивных отношений выступают отношения, связанные с применением труда работников сферы физической культуры и спорта, прежде всего профессиональных спортсменов, опосредуемые спортивным правом. В составе спортивного права есть, например, специальные нормы о специфике труда профессиональных спортсменов, отражающие отраслевые особенности трудовых отношений в сфере спорта (ст. 24 и 25 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»). О профессиональных спортсменах упоминается также в ст. 113, 153 и 351 Трудового кодекса Российской Федерации, который является главным источников трудового права.

Гражданское право. Оно представляет собой систему правовых норм, регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основывающиеся на автономии воли и имущественной самостоятельности участников таких отношений, характеризующиеся методом юридического равенства сторон.

Имущественные отношения в сфере физкультуры и спорта являются важным элементом предмета гражданского права. Гражданский кодекс Российской Федерации, другие законы и правовые акты, содержащие нормы гражданского права, регламентируют вопросы участия субъектов физкультурно-спортивной деятельности в обязательствах, регулируют порядок заключения и исполнения многих хозяйственных договоров. Основная особенность гражданского права заключается в том, что оно охватывает отношения только между равноправными и независимыми субъектами.

Таким образом, гражданское право вместе с другими отраслями права в определенной мере регулирует экономические отношения, возникающие в сфере физической культуры и спорта. Так, приобретение и потребление спортивных изделий осуществляется в рамках гражданского права, задача которого — удовлетворение имущественных и личных неимущественных интересов. Вместе с тем физическая культура и спорт как самостоятельная область общественных отношений имеет особое содержание, предопределяемое специфи-

кой ее элементов (физическое воспитание, профессиональный и массовый спорт, олимпийское движение и т.д.), и соответственно специфическое регулирование.

Предмет спортивного права составляют лишь те имущественные отношения, которые складываются в сфере физкультурно-спортивной деятельности. Например, спортивное право регулирует порядок заключения и исполнения договоров на оказание физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, договоров на организацию и проведение соревнований, договоров на съемку/трансляцию соревнования и др.

В области спортивного права есть и некоторые неимущественные отношения, связанные с имущественными, напрямую касающиеся физкультурно-спортивной деятельности и представляющие категорию исключительных прав, например авторских (исполнительских), патентных, прав на фирменное наименование, товарный знак, знак обслуживания. Они отличаются от соответствуюших неимущественных отношений гражданского права тесной связью с физкультурно-спортивной деятельностью, поскольку в отрыве от нее не реализуются и не имеют смысла. Так, спортивное право регулирует порядок заключения и исполнения договоров о передаче прав на торговую марку спортивного мероприятия, договоров о передаче прав на съемку/трансляцию соревнований и др.

Хозяйственное (предпринимательское) право. На наш взгляд, его можно рассматривать как надотрасль в системе права, в состав которой входят такие комплексные отрасли права, как маркетинговое, банковское, конкурентное, корпоративное, конкурсное, приватизационное, биржевое, транспортное, строительное, аграрное, спортивное и др. Вместе с тем сферой предпринимательского права охватываются лишь отдельные элементы физической культуры и спорта, например связанные с качеством физкультурно-оздоровительной и спортивной продукции, и регулируются они в общем плане. Спортивное же право максимально полно, детально, глубоко и всесторонне регулирует все направления данной конкретной специфической сферы деятельности.

Административное право. Оно регламентирует общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления, порядок создания, реорганизации и ликвидации исполнительных органов власти всех уровней, их цели и задачи, компетенцию, структуру, порядок функционирования. Административное право характеризуется наличием вертикальных отношений «власти — подчинения» между неравноправными субъектами. В административных отношениях орган, наделенный властными полномочиями, не только уча-

ствует, но и реализует эти властные функции. Взаимодействие между административным и спортивным правом выражается в том, что на основе административных актов (например, предписаний контрольного органа) в ряде случаев возникают, изменяются и прекращаются спортивные правоотношения.

Для занятия некоторыми видами физкультурно-спортивной деятельности необходимо получить лицензию от компетентного органа государственного управления. В этой связи между спортивной организацией и органом государственного управления возникает вертикальное по своей природе правоотношение. Вертикальные отношения возникают также в таких сферах физкультурно-спортивной деятельности, как стандартизация и сертификация спортивных изделий и техники. Административное право оказывает регулирующее воздействие и на спортивную рекламу путем осуществления государственного контроля и надзора за ее соответствием требованиям законодательства. Нормы административного права определяют правовой статус общественных объединений, органов местного самоуправления и иных негосударственных формирований, так или иначе связанных с физкультурно-спортивной деятельностью.

Уголовное право. Регулирует отношения, возникающие в связи с совершением преступления; для него характерен императивный метод, ему свойственны меры принудительного воздействия, карательный характер ответственности, его основная функция — охранительная. Уголовное право охраняет и отношения в сфере физической культуры и спорта, например связанные с массовыми беспорядками при проведении спортивных соревнований.

Международное право. С учетом все большего вовлечения нашей страны в международные спортивные отношения появляется необходимость пристального рассмотрения международно-правовых аспектов данной проблемы.

Надо сказать, что многие источники, на основе которых формируется современное спортивное право, представляют собой нормативную деятельность международных спортивных организаций, судебную и арбитражную практику. Нормативная основа берет свое начало главным образом не из какого-либо договора между государствами, а из международных соглашений между учреждениями, многие из которых являются независимыми от своих национальных правительств. Таким образом, в спортивном праве всегда присутствует международный элемент, поэтому с учетом опыта некоторых стран можно было бы говорить о международном спортивном праве. Так, Закон от 16 февраля 1942 г. № 426, учредивший Национальный олимпийский комитет Италии, позволяет говорить о том, что спор-

тивным правом признается автономность спортивного порядка и его привязка не к национальному, а к международному праву. Надо отметить, что до сегодняшнего дня соотношение между спортивным и государственным порядком в Италии урегулировано этим Законом.

Важное место в сфере современного спорта занимают международные экономические отношения. Целесообразно в сфере спортивного права определить основные направления внешнеэкономической деятельности, среди которых:

- организация и проведение международных спортивных соревнований, конференций и симпозиумов по исследуемой проблематике;
- международная кооперация и иностранные инвестиции в сфере спорта;
- международное движение трудовых ресурсов в сфере спорта;
- организация совместных предприятий, производящих товары физкультурно-спортивного и туристического назначения и т.д.

Экономическая деятельность в сфере международного спортивного сотрудничества неизбежно влечет за собой возникновение международных расчетных отношений. Одной из особенностей этих отношений является то, что иностранная валюта выступает здесь в качестве банковских и кредитных платежных средств, в частности таких, как аккредитив, инкассо, банковский перевод и т.д. Формы международных расчетов являются самостоятельным элементом в спортивных внешнеэкономических финансовых операциях. Однако они в известной мере зависят от условий валютно-финансовых взаимоотношений на межгосударственном уровне, а также от норм национально-валютного контроля в странах — участницах договорных отношений.

Нельзя не отметить и тесную связь спортивного права с ***процессуальным правом***, в частности с арбитражным процессом — формой существования материального права. Основу предмета арбитражного процесса составляют отношения, возникающие между участниками рассмотрения спортивных споров в арбитражных и третейских судах.

Проблема определения природы спортивного права и его места в правовой системе России является дискуссионной в правовой науке, и основной вопрос поставлен так: является ли спортивное право результатом систематики или занимает определенное место в системе права, относится ли спортивное право к самостоятельной отрасли или это комплексная отрасль права или подотрасль административного, хозяйственного или другого права?

На сегодняшний день исследованием проблем становления и развития спортивного права активно занимаются белорусские ученые-правоведы. Так, по мнению член-корреспондента НАН Бела-

руси, доктора юридических наук, профессора В.Г. Тихиня, в общем виде «спортивное право — это правоотношения, возникающие в ходе реализации прав граждан на занятие физической культурой и спортом»[1].

Трудно не согласиться с выводом заведующего кафедрой теории и истории права БГЭУ, кандидата юридических наук, доцента Е.А. Зорченко, который считает, что «спорт как совокупность однородных общественных отношений становится предметом правового регулирования со стороны государства и постепенно выделяется как отрасль права с присущими ей методами правового регулирования и всеми закономерностями становления и развития отрасли права»[2].

В то же время следует иметь в виду, что систему норм, регулирующих физкультурно-спортивную деятельность, ряд ученых может признать подотраслью права, которая при сохранении экономических и других оснований постепенно трансформируется в самостоятельную отрасль права, получит признание научного сообщества и практики точно так же, как экологическое, аграрное, земельное и другие отрасли права. По существу, это будет отрасль второго порядка, сочетающая признаки и методы ряда базовых отраслей.

Между тем, рассматривая вопрос, связанный с местом спортивного права в правовой системе государства, и в частности Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного права ФУСТ БГУ И.И. Мах отмечает, что, во-первых, постановка вопроса о существовании такого нового правового явления в Республике Беларусь, как «спортивное право», вполне актуальна и правомерна, во-вторых, спортивное право уже сегодня можно отнести к одной из развивающихся подотраслей административного права, в-третьих, необходимость развития этой подотрасли продиктована объективной реальностью.

По мнению И.И. Маха, предмет спортивного права можно представить как совокупность общественных отношений, государственного, организационного характера, возникающих прежде всего между соответствующими государственными органами и гражданами (их объединениями) в процессе реализации их прав и обязанностей в сфере спорта. В силу этого спортивно-правовые отношения:

- носят прежде всего государственно-правовой характер;

---

[1] См.: *Спортивное* право: теория и практика // Материалы Международной научно-практической конференции (Минск, 16—17 сентября 2002 г.). — Минск: БГЭУ, 2002.

[2] Там же.

• складываются в процессе деятельности специальных органов государства в сфере организации и обеспечения эффективной деятельности участников спортивно-правовых отношений;

• обеспечивают гражданам осуществление социальных прав и свобод в сфере спорта[1].

По нашему мнению, эта позиция не совсем приемлема хотя бы уже потому, что предметом регулирования спортивного права являются спортивные отношения, а административного права — государственно-управленческие, которые существенно различаются между собой. Конечно, спортивное право включает в себя нормы, регулирующие отношения по государственному управлению в сфере физической культуры и спорта, но предмет спортивного права гораздо шире. Оно охватывает также трудовые, предпринимательские, финансовые, муниципальные, международные и другие общественные отношения, складывающиеся в процессе физкультурно-спортивной деятельности.

В теории права в качестве комплексных рассматриваются только такие общности правовых норм, которые реально объективировались в правовой системе и, не разрушая основную структуру права, существуют в виде вторичных правовых образований[2]. Именно такой комплексной отраслью и является, на наш взгляд, спортивное право, интегрирующее необходимые ему нормы и институты гражданского, предпринимательского, административного и других отраслей российского права. При этом речь идет не о механическом объединении соответствующих разделов, правовых институтов либо отдельных норм права, а о формировании на их базе новой, интегрированной и специализированной, отрасли права, которая на последующем этапе своего развития, вероятно, займет свое место в системе основных отраслей российского права. Нормы тех традиционных отраслей, которые группируются в специализированной комплексной отрасли спортивного права, одновременно относятся и к основным отраслям права, т.е. не изымаются из данных отраслей и не расформировывают их. Эти нормы имеют межотраслевую природу.

Необходимо исходить из объективного характера системы права, когда за основу классификации норм по отраслям берутся прежде всего предмет и метод правового регулирования. Спортивное право объективно по своему происхождению, содержанию, закономерностям развития и является результатом развития системы и

---

[1] См.: *Спортивное* право: теория и практика.

[2] *Алексеев С.С.* Отрасли советского права: проблемы, исходные положения // Советское государство и право. — 1979. — № 9. — С. 23.

структуры права, а не систематики. Один из главных доводов в пользу этой позиции состоит в том, что спортивное право как объективная реальность опирается прежде всего на спортивные отношения как органический комплекс различных видов общественных отношений, связанных с организацией физкультурно-спортивной деятельности.

Исходные позиции для решения вопроса о том, должно ли быть выделено спортивное право в основную или комплексную отрасль права, содержатся в теории основных и комплексных отраслей права. В теории права комплексная отрасль права характеризуется:

1) отсутствием предметного единства общественных отношений, составлявших предмет правового регулирования вторичного правового образования;

2) наличием комплексного метода правового регулирования, аккумулирующего признаки иных методов, присущих основным отраслям права;

3) удвоением структуры права, когда нормы комплексных отраслей входят в состав иных отраслей права.

Все указанные признаки присущи спортивному праву, формирование которого обусловлено существованием не только системы спортивных отношений, выступающих в качестве комплексного предмета правового регулирования, но и комплексным подходом к правовому регулированию общественных отношений, складывающихся в сфере физической культуры и спорта.

Как уже отмечалось выше, качество классификационного признака комплексной отрасли права правовая доктрина признает также за принципами правового регулирования определенной группы общественных отношений. «Реальная основа всякой данной системы права не исключает идеального отношения к ней со стороны членов данного общества»[1].

Соответственно критерии спортивного права как комплексной отрасли права исследуются в настоящем учебнике не только с позиции связи предмета, метода правового регулирования и отрасли права. Значительное место в теории комплексной отрасли права отводится таким субъективным факторам, как принципы отрасли права, которые выполняют важные регулятивные функции и способствуют установлению руководящих начал правового регулирования спортивных отношений. Одновременно важная роль отводится государственной деятельности, политике, философским и другим теориям,

---

[1] *Плеханов Г.В.* Избранные философские произведения. — М., 1956. — Т. 1. — С. 367.

которые оказывают косвенное воздействие на развитие спортивных отношений в условиях рыночной экономики. Поэтому особое внимание в учебнике уделено исследованию влияния государственной политики, ориентированной на формирование рыночных физкультурно-спортивных структур, функционирующих на основе многообразия форм собственности и хозяйствования, а также на формирование и развитие спортивного права.

Говоря об этой тенденции углубления интереса к субъективной основе формирования спортивного права, следует обратить внимание на наличие необходимого для правоприменения нормативного материала, т.е. спортивного законодательства как результата правотворческой деятельности государства, которое создает правовую основу для построения и развития одноименной отрасли права.

Формирование в структуре права комплексной отрасли спортивного права позволяет решить следующие задачи:

1) придать системе управления физической культурой и спортом оптимальную управляемость, целенаправленность и гарантированность;

2) создать условия для разработки долговременной программы развития этой системы;

3) определить стабильность ресурсного обеспечения системы физического воспитания в целом и на этой основе совершенствовать формы и методы руководства;

4) более четко формулировать, юридически выражать и закреплять, а также обеспечивать претворение в жизнь государственной политики в области физической культуры и спорта;

5) охватить в рамках этой отрасли права единым правовым регулированием производственно-хозяйственную и иную деятельность всех физкультурно-спортивных коммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей в данной сфере в стране с учетом как уже достигнутой общности в их правовом регулировании, так и сохраняющихся различий, обусловленных многообразием форм собственности;

6) систематизировать и кодифицировать обширное спортивное законодательство, в значительной мере преодолеть пробелы в правовом регулировании спортивных отношений, что приведет к существенному обновлению и обогащению соответствующих разделов названных выше основных отраслей российского права;

7) активизировать и сделать более целеустремленной научную разработку актуальных спортивно-правовых проблем, включая и научную концепцию развития спортивного законодательства;

8) способствовать улучшению подготовки кадров, главным образом юристов, для работы в государственных и коммерческих структурах, обслуживающих сферу физической культуры и спорта, совершенствованию правового обучения студентов в юридических, физкультурных и других вузах, готовящих специалистов для физкультуры и спорта.

Таким образом, спортивное право — *комплексная отрасль права*, существенными признаками которой являются комплексный предмет и методы правового регулирования, а также принципы и источники права как результат реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта, продукт государственной воли народа, закрепленной в спортивном законодательстве. В споре о том, является ли спортивное право результатом систематики или занимает определенное место в системе права, автор настоящего учебника исходит из принадлежности спортивного права к комплексной отрасли права, которая представляет собой связанную внутренним единством органическую систему правовых норм, регулирующих спортивные (имущественные, трудовые, организационно-управленческие, финансовые, медицинские, международные, уголовно-правовые, процессуальные и др.) отношения, складывающиеся в сфере физкультурно-спортивной деятельности.

3.6. Российское законодательство о физической культуре и спорте

В конце 70 — начале 80-х гг. международное спортивное движение окончательно превратилось в погоню за рекордами, достижениями высших результатов любой ценой, на пределе человеческих возможностей. Спорт в мировом масштабе стал коммерческой деятельностью, которой потребовалась соответствующая нормативно-правовая база. Особенности отношений, возникающих в сфере физкультурно-спортивной жизни общества, вызвали необходимость адаптации «старого» и разработки нового нормативно-правового фундамента для регулирования возникающих правоотношений в области физической культуры и спорта.

Государства, осознавшие необходимость формирования либо изменения правовой базы физической культуры и спорта, выбрали различные пути развития регулирования правоотношений в этой сфере. Исследование законодательства зарубежных стран показывает, что можно выделить *два основных подхода к формированию нормативной базы*: одни страны отказались от разработки специальных законов и адаптировали либо конкретизировали свою нормативно-

правовую базу под возникающие правоотношения (Германия, Великобритания), а другие приняли специальные законы (Бразилия, Испания) либо пакеты законов (Аргентина, Италия) в области физической культуры и спорта.

В нашей стране законотворческая деятельность в области физической культуры и спорта началась лишь в постсоветский период. Формироваться правовая база физической культуры и спорта стала с разработки и принятия 27 апреля 1993 г. «Основ законодательства Российской Федераций о физической культуре и спорте». Нельзя сказать, что до их принятия в России отсутствовало правовое регулирование в области физической культуры и спорта, однако правовые акты, регулировавшие данную сферу, до этого не имели статуса федерального закона и не создавали единой платформы правового обеспечения.

«Основы» вводили ряд новшеств правового регулирования данной области, содержали прогрессивные на момент их принятия и не потерявшие актуальность в настоящее время нормы, однако в большей своей части они так и остались нереализованными в силу различных обстоятельств. Этот документ содержал нормы из различных отраслей законодательства (гражданского, налогового, земельного, трудового и т.д.), что изначально определило межотраслевой характер законодательства в сфере физической культуры и спорта.

Принятие Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте положило начало законотворческому процессу и в субъектах Российской Федерации, в результате которого к настоящему времени более чем в половине из них приняты законы о физической культуре и спорте.

Таким образом, процесс законотворчества о физической культуре и спорте в России отстал от многих европейских и других стран мира более чем на десять лет: в Финляндии, например, соответствующие законодательные акты были приняты в 1979 г., во Франции — в 1984 г.

С изменением социально-экономических условий в России назрела необходимость разработки и принятия новых законодательных актов, более полно и всесторонне регулирующих разнообразные процессы в сфере физической культуры и спорта. Результатом многолетней законотворческой деятельности стал Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», вступивший в силу в мае 1999 г. и отменивший действие Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте.

Российское законодательство о физической культуре и спорте — комплексная по своему содержанию часть национального законодательства, включающая нормы конституционного, муниципального, административного, финансового, гражданского, предпринимательского, трудового, уголовного, международного и процессуального права. Оно тесно связано с законодательством об образовании, о социальном обеспечении, о здравоохранении и др.

Система законодательства о физической культуре и спорте состоит из многообразных ***источников***, представляющих собой правовые формы, содержащие нормы, которые регулируют спортивные отношения. Основными из них являются нормативные акты, которые различаются по уровню и виду органа, издавшего акт. В зависимости от того, каким органом принят нормативный акт, определяется его юридическая сила.

Главным источником, регулирующим физическую культуру и спорт, является *Конституция Российской Федерации* — юридический фундамент всего действующего законодательства. Она, как уже отмечалось, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории страны. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции.

Конституция РФ провозглашает право каждого человека на охрану здоровья. Здоровье, по определению Всемирной организации здравоохранения, характеризуется не просто отсутствием болезней и физических дефектов, но является состоянием полного физического, духовного и социального благополучия. В настоящее время нет необходимости доказывать огромное значение для личности и общества регулярных занятий физическими упражнениями и видами спорта в целях укрепления здоровья, повышения работоспособности, предупреждения заболеваний, борьбы с проявлением таких негативных явлений, как алкоголизм, наркомания, преступность, и т.д. Представителями российской и зарубежной науки доказано, что здоровье человека только на 10—15% зависит от деятельности учреждений здравоохранения, на 15—20% — от генетических факторов, на 20—25% — от состояния окружающей среды и на 50—55% — от условий и образа жизни людей, неотъемлемой составной частью которого являются физическая культура и спорт[1].

В соответствии с п. 2 ст. 41 Конституции РФ в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укреп-

---

[1] См.: *Беляев В.С.* Здоровье, экология, спорт. — М.: Советский спорт, 1995.

ления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. Вместе с тем приходится констатировать, что, по данным государственной статистики, в настоящее время только около 9% населения России осуществляют активную физкультурно-спортивную деятельность в свободное время. Одной из важнейших причин такого положения дел является несовершенство нормативно-правовой базы функционирования физической культуры и спорта.

Согласно подп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции РФ общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (п. 2 ст. 76 Конституции РФ).

Сердцевину российского спортивного законодательства составляет *Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»*. Он создает условия для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, на предприятиях, в организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, с детьми дошкольного возраста и обучающимися в образовательных учреждениях, с работниками организаций, в том числе работниками агропромышленного комплекса, инвалидами, пенсионерами и другими категориями населения. Данный Закон рассматривает физическую культуру и спорт как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека, воспитания патриотизма граждан, подготовки их к защите Родины, развития и укрепления дружбы между народами, он также гарантирует права граждан на равный доступ к занятиям физическими упражнениями и спортом.

Помимо указанного Закона в систему источников, регулирующих физкультурно-спортивную деятельность, входят другие федеральные законы. Их можно дифференцировать на кодифицированные и некодифицированные (или текущие).

Многие вопросы физкультурно-спортивной деятельности регулируются отдельными нормами следующих *кодифицированных федеральных законов*:

- Гражданский кодекс Российской Федерации — часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ[1], часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ[2] и часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ[3];
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ[4] (ст. 113, 153, 351 и др.);
- Водный кодекс Российской Федерации от 16 ноября 1995 г. № 167-ФЗ[5] (ст. 143, 144 и др.);
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 7 мая 1998 г. № 73-ФЗ[6] (ст. 43 и др.).
- Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ[7] (ст. 17, 35, 36 и др.);
- Лесной кодекс Российской Федерации от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ[8] (ст. 72, 80, 86, 121, 123, 133 и др.);
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ[9] (ст. 98 и др.);
- Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ[10] (ст. 38);
- Налоговый кодекс Российской Федерации — часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ[11] и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ[12] (ст. 148, 149, 217, 275.1 и др.);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ[13] (ст. 8.13 и др.);
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ[14] (ст. 184 и др.).

Существует достаточно широкий круг *текущих федеральных законов*, входящих в орбиту спортивного законодательства. Они носят комплексный характер и включают в себя нормы разных отраслей права. Эти законы, обеспечивая регулирование отношений в какой-то определенной сфере общественной жизни, в отдельных нормах

---

[1] *СЗ* РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
[2] *СЗ* РФ. 1996. № 5. Ст. 410.
[3] *СЗ* РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.
[4] *СЗ* РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 3.
[5] *СЗ* РФ. 1995. № 47. Ст. 4471.
[6] *СЗ* РФ. 1998. № 19. Ст. 2069.
[7] *СЗ* РФ. 2001. № 11. Ст. 1001.
[8] *СЗ* РФ. 1997. № 5. Ст. 610.
[9] *СЗ* РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
[10] *СЗ* РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
[11] *СЗ* РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.
[12] *СЗ* РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.
[13] *СЗ* РФ. 2002. № 1 (часть I). Ст. 1.
[14] *СЗ* РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

затрагивают и отношения, складывающиеся в области физической культуры и спорта.

К числу федеральных законов, регулирующих те или иные общественные отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта, следует отнести:

- Федеральный закон от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией»[1];
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»[2];
- Федеральный закон от 10 июля 2001 г. № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака»[3];
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[4];
- Закон РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-I «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (в ред. от 31 декабря 1997 г. № 157-ФЗ)[5];
- Закон РФ «О защите прав потребителей» (в ред. от 9 января 1996 г. № 2-ФЗ)[6];
- Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»[7];
- Закон РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (в ред. от 13 января 1996 г. № 12-ФЗ)[8];
- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»[9];
- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»[10];
- Федеральный закон от 18 июля 1995 г. № 108-ФЗ «О рекламе»[11];
- Закон РФ от 9 июля 1993 г. № 5351-I «Об авторском праве и смежных правах»[12];

---

[1] *СЗ* РФ. 2002. № 10. Ст. 964.
[2] *СЗ* РФ. 2002. № 52 (часть I). Ст. 5140.
[3] *СЗ* РФ. 2001. № 29. Ст. 2942.
[4] *СЗ* РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.
[5] *СЗ* РФ. 1998. № 1. Ст. 4.
[6] *СЗ* РФ. 1996. № 3. Ст. 140.
[7] *СЗ* РФ. 1996. № 49. Ст. 5491.
[8] *СЗ* РФ. 1996. № 3. Ст. 150.
[9] *СЗ* РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.
[10] *СЗ* РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
[11] *СЗ* РФ. 1995. № 30. Ст. 2864.
[12] *Ведомости* РФ. 1993. № 32. Ст. 1242.

- Закон РФ от 23 сентября 1992 г. № 3520-I «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров»[1];
- Закон РФ от 11 октября 1991 г. № 1738-1 «О плате за землю»[2];
- Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-I «О средствах массовой информации»[3].

Естественно, нормы, регулирующие физическую культуру и спорт, содержатся не только в федеральных законах, но и в *подзаконных актах* — указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, актах министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, которые также играют важную роль в регулировании физкультурно-спортивной деятельности, например:

- Указ Президента РФ от 3 декабря 2003 г. № 1423 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам-инвалидам — членам сборных команд России по параолимпийским и сурдоолимпийским видам спорта и их тренерам»[4];
- Указ Президента РФ от 6 июля 2002 г. № 692 «О стипендиях Президента Российской Федерации спортсменам — членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам»[5];
- Указ Президента РФ от 14 августа 2002 г. № 895 «О Совете при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту»[6];
- Указ Президента РФ от 22 ноября 1993 г. № 1973 «О протекционистской политике Российской Федерации в области физической культуры и спорта»[7];
- Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. № 166 «Вопросы Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму»[8];
- Положение о Федеральном агентстве по физической культуре, спорту и туризму (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 326)[9];
- Подпрограмма «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации (2002—2005 го-

---

[1] *Ведомости* РФ. 1992. № 42. Ст. 2322.
[2] *ВСНД* и ВС РФ. 1991. № 44. Ст. 1424.
[3] *Ведомости* РФ. 1992. № 7. Ст. 300.
[4] *СЗ* РФ. 2003. № 49. Ст. 4756.
[5] *СЗ* РФ. 2002. № 27. Ст. 2680.
[6] *СЗ* РФ. 2002. № 33. Ст. 3197.
[7] *СЗ* РФ. 1993. № 48. Ст. 4646.
[8] *СЗ* РФ. 2004. № 15. Ст. 1458.
[9] *СЗ* РФ. 2004. № 29. Ст. 3048.

ды)» федеральной целевой программы «Молодежь России (2001—2005 годы)» (утв. постановлением Правительства РФ от 29 мая 2002 г. № 363)[1];

- Положение о Комитете по разработке и реализации антидопинговой политики в спорте (утв. приказом Госкомспорта РФ от 21 июня 2002 г. № 111)[2];
- Положение об аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта (утв. постановлением Правительства РФ от 6 июля 2001 г. № 515)[3];
- Положение об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи (утв. постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2001 г. № 916)[4];
- Приказ Госкомспорта РФ от 20 октября 2003 г. № 837 «Об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации»[5];
- Приказ Минспорта РФ от 3 сентября 1999 г. № 78 «Об открытом перечне физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций), представляемых для государственной регистрации в качестве общественных объединений со статусом «общероссийские»[6];
- Приказ Минздрава РФ от 20 августа 2001 г. № 337 «О мерах по дальнейшему развитию и совершенствованию спортивной медицины и лечебной физкультуры»[7];
- Постановление Минтруда РФ от 31 января 2000 г. № 12 «О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик по должностям работников сборных команд Российской Федерации по видам спорта»[8];
- Постановление Минтруда РФ от 24 августа 2000 г. № 60 «О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик по должностям работников Центра спортивной подготовки сборных команд»[9];

---

[1] *СЗ* РФ. 2002. № 23. Ст. 2170.

[2] http://www.goskomsport.ru

[3] *СЗ* РФ. 2001. № 29. Ст. 3022.

[4] *СЗ* РФ. 2002. (часть II). № 1. Ст. 39.

[5] *Сборник* официальных документов и материалов Госкомспорта РФ. — 2003. — октябрь.

[6] *БНА* РФ. 1999. № 41.

[7] *Здравоохранение*. — 2002. — № 2. — № 3.

[8] *Официально* опубликовано не было.

[9] *Бюллетень* Министерства труда и социального развития Российской Федерации. — 2000. — № 9.

Поскольку Россия по своему государственному устройству является федерацией, то помимо актов федерального уровня в систему источников, регулирующих физическую культуру и спорт, входят и *акты субъектов Российской Федерации*. Иерархия их по юридической силе в основном идентична федеральной. Например, московское законодательство о физкультуре и спорте включает в себя, в частности, следующие нормативные правовые акты:

- Закон г. Москвы от 26 июня 1996 г. № 20 «О физической культуре и спорте»[1];
- Закон г. Москвы от 28 января 2004 г. № 4 «О молодежи»[2];
- Закон г. Москвы от 7 апреля 1999 г. № 16 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве»[3];
- Положение о почетном звании «Почетный работник физкультуры, спорта и туризма города Москвы» (утв. указом мэра Москвы от 30 августа 2002 г. № 35-УМ)[4];
- Положение о Комитете физической культуры и спорта города Москвы (утв. постановлением Правительства Москвы от 18 мая 2004 г. № 304-ПП)[5];

В сфере физической культуры и спорта находят широкое применение *корпоративные* (*локальные*) *нормативные акты*. Такие акты регулируют спортивные отношения на уровне физкультурно-спортивных организаций и принимаются их учредителями либо самими организациями (например, устав, положения о структурных подразделениях, должностные инструкции, приказы высшего руководства, направленные на регулирование физкультурно-спортивной деятельности организации, правила, регламенты и другие документы, регулирующие проведение чемпионатов, первенств и иных соревнований).

Например, Профессиональной хоккейной лигой (ПХЛ) ежегодно принимается Регламент проведения официальных российских соревнований по хоккею (утверждается решением Общего собрания членов ПХЛ). Он, являясь корпоративным актом, в частности, содержит ряд приложений, регламентирующих спортивную деятельность на локальном уровне, в том числе: Правила проведения игр по системе «PLAY-OFF» (Приложение 3.1); Положение об инспектировании соревнований по хоккею (Приложение 3.2); Положение

---

[1] *Тверская*, 13. 1996. № 31.
[2] *Вестник* мэра и Правительства Москвы. — 2004. — № 11.
[3] *Тверская*, 13. 1999. № 24.
[4] *Вестник* мэра и Правительства Москвы. — 2002. — № 47.
[5] *Вестник* мэра и Правительства Москвы. — 2004. — № 32.

об Экспертной комиссии по оценке качества судейства официальных соревнований ПХЛ (Приложение 3.3).

Кроме нормативных актов к рассматриваемым источникам следует отнести *обычаи делового оборота*, применяемые исключительно в сфере спортивного предпринимательства. Согласно ст. 5 ГК РФ «обычаем делового оборота признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе». Не подлежат применению лишь такие обычаи, которые противоречат обязательным для участников предпринимательской деятельности положениям законодательства или договору.

Обычаи делового оборота применяются наряду с законодательством и заполняют его пробелы. Юридическое значение обычаев состоит в том, что они по очередности применения находятся после нормативно-правовых актов и договора.

Наряду с внутренними законами и иными нормативными правовыми актами источниками, регулирующими физическую культуру и спорт, служат: *общепризнанные принципы и нормы международного права* (содержатся в уставах ООН, декларациях и резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, документах других международных организаций по наиболее общим и глобальным вопросам международного правопорядка, многосторонних договорах (конвенциях), решениях Международного суда) и *международные договоры Российской Федерации* (могут быть двусторонними и многосторонними).

Двусторонними международными договорами являются:

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Мексиканских Соединенных Штатов о сотрудничестве в области культуры, образования и спорта (Мехико, 20 мая 1996 г.)[1];
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Лаосской Народно-Демократической Республики о культурном и научном сотрудничестве (Москва, 9 марта 1994 г.)[2];
- Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сан-Марино о сотрудничестве в области культуры, образования, спорта, туризма и торгово-экономической деятельности (Москва, 19 февраля 2002 г.)[3];

---

[1] *Бюллетень* международных договоров. — 1997. — № 7.
[2] *Бюллетень* международных договоров. — 1996. — № 4.
[3] *Бюллетень* международных договоров. — 2003. — № 12.

- Программа культурных, образовательных, научных и спортивных обменов между Российской Федерацией и Боливарианской Республикой Венесуэла на 2001—2003 годы (Москва, 14 мая 2001 г.)[1];
- Договор о сотрудничестве г. Москвы и Республики Беларусь в области развития физической культуры и спорта (одобрен постановлением Правительства Москвы от 13 октября 1992 г. № 848)[2],

В качестве примера многосторонних международных договоров можно привести:

- Конвенцию против применения допинга ETS № 135 (Страсбург, 16 ноября 1989 г.)[3];
- Международную конвенцию против апартеида в спорте (Нью-Йорк, 16 мая 1986 г.)[4];
- Европейскую конвенцию о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей ETS, № 120 (Страсбург, 19 августа 1985 г.)[5].

Российское законодательство восприняло многие положения международного права и международных договоров. Нормы международных документов обычно применяются к физкультурно-спортивным отношениям с участием иностранных физических и юридических лиц, определяют их правовой статус, порядок применения правовых последствий причинения вреда иностранцам и иностранцами на территории России и т.д.

По общему правилу международные договоры Российской Федерации применяются к складывающимся правоотношениям непосредственно. Однако для применения некоторых из них требуется издание внутригосударственного акта, так называемая имплементация. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, что предусмотрены национальным законодательством, то в соответствии со ст. 15 Конституции РФ применяются правила международного договора. Международные договоры, заключенные СССР, по общему правилу обязательны для Российской Федерации как его правопреемника, если специально не было объявлено о прекращении действия этих договоров[6].

---

[1] *Бюллетень* международных договоров. — 2001. — № 8.
[2] *Вестник* мэрии Москвы. — 1992. — № 22.
[3] *Бюллетень* международных договоров. — 2000. — № 2.
[4] *Официально* опубликована не была.
[5] *Бюллетень* международных договоров. — 2000. — № 1.
[6] См.: *Федеральный* закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

Современное отечественное законодательство, регламентирующее физкультурно-спортивную деятельность, достаточно унифицировано для использования международных учений о спортивных отношениях и их правового обеспечения в российском правопорядке, реципирующем в основном специфику европейского континентального права и применяющем его положения с учетом национальных особенностей.

Вопрос о возможности признания источником права ***судебной и арбитражной практики*** длительное время считался дискуссионным. В понятие судебной и арбитражной практики включаются решения, постановления и определения судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также постановления пленумов Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда РФ.

В связи с этим приведем два примера. Федеральный арбитражный суд Московского округа в своем постановлении от 3 февраля 2003 г. № КГ-А40/36-03-П, отказывая во взыскании на основании п. 6.5 Регламента Всероссийской федерации волейбола суммы выкупа лицензий, указал, что данная норма могла быть применима в споре при переходе спортсменок в другой клуб в порядке и на условиях этого Регламента, а поскольку такого перехода не было, то фактическое участие спортсменок в чемпионате России за другой клуб не дает права требовать суммы выкупа лицензий. Федеральный арбитражный суд Московского округа в постановлении от 9 сентября 2002 г. № КА-А41/6022-02 отказал в иске о признании недействительным решения налоговой инспекции о начислении земельного налога, поскольку истец, хотя и являлся физкультурно-спортивным учреждением, использовал спорный участок в коммерческих целях, не связанных со спортивной деятельностью, а именно передал расположенные на нем складские помещения в аренду, в связи с чем обязан был уплачивать земельный налог.

Судебная практика глубоко взаимодействует с юридической наукой и законодательством о физической культуре и спорте. Она не только воспринимает концепции, идеи, вырабатываемые доктриной, но и сама сталкивается с необходимостью обобщений, аналитического осмысления накапливаемых материалов. Это воплощается в руководящих разъяснениях высших органов судебной системы. Но при всем своем значении ни судебные прецеденты, ни постановления пленумов Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда РФ не являются источниками права; они представляют собой не что иное, как средство достижения единообразного толкования, понимания и применения источников, регулирующих физкультурно-спортивную деятельность.

Надо признать, что на сегодняшний день спортивное законодательство не успевает за изменениями, происходящими в реальной жизни. Более того, несовершенство законодательства в ряде случаев служит тормозом позитивных процессов. Нормативно-правовые акты административного, трудового, финансового, хозяйственного, уголовного права, права социального обеспечения оставляют нерешенными ряд проблем существовавших ранее и постоянно возникающих в связи с появлением новых форм физкультурно-спортивной деятельности.

Совершенно очевидно, что дальнейшее эффективное развитие спорта и физической культуры в России невозможно без соответствующего правового и нормативного обеспечения.

Сложность и специфичность физической культуры и спорта как социально-экономической системы вызывают необходимость комплексного подхода к разработке нормативно-правового обеспечения их функционирования и развития, результатом которого должна стать эффективная система законодательных и иных актов различного уровня и характера. В связи с этим можно выделить следующие основные ***направления совершенствования спортивного законодательства.***

1. На первом заседании Совета при Президенте РФ по физической культуре и спорту (в 2003 г.) было принято решение о разработке нового Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Во многом это связано с тем, что Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», принятый 29 апреля 1999 г., закрепил правовое регулирование отношений в сфере физической культуры и спорта, сложившееся преимущественно на базе утвержденных Верховным Советом РФ в 1993 г. Основ законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте. В этом Законе не определены его конкретные цели и задачи, крайне широко и неконкретно очерчены меры государственной поддержки, создания и развития материально-технической базы физической культуры и спорта, недостаточно обоснованно и содержательно определены функции федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, а также регулирование отношений, возникающих между этим органом и государственными органами исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации.

В нарушение норм Конституции РФ решение ряда важных государственных задач в области физической культуры и спорта, в том числе подготовка, формирование и обеспечение сборных команд Российской Федерации, Законом были возложены на Олимпийский

комитет России, являющийся по статусу общественным объединением. В то же время Закон полностью обошел вниманием решение проблем организации эффективной деятельности физкультурно-спортивных обществ и федераций по видам спорта, по статусу также являющихся общественными объединениями.

Закон от 29 апреля 1999 г. не регламентирует отношения, связанные с образованием и функционированием национального фонда спорта Российской Федерации, недостаточно полно регулирует финансовые вопросы в отношении субъектов физкультурного и спортивного движения, права и обязанности спортивных клубов, связанные с подготовкой и использованием спортсменов высокого уровня, не определяет конкретные источники финансовой поддержки спортивно-образовательных учреждений различного уровня и различных форм собственности, не регулирует использование спортивных лотерей и тотализаторов как дополнительных источников финансирования развития физической культуры и спорта на федеральном и местном уровнях. В ст. 25 и 26 Закона отсутствуют положения об обязательных условиях компенсации затрат клубов и спортивных обществ на подготовку спортсменов-профессионалов.

Как показывает практика международных соревнований последних лет, в том числе проведения Параолимпийских игр, Олимпиад глухих и других специальных соревнований, в Законе явно недостаточное внимание было уделено проблемам спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Существенным недостатком Закона является и то, что он по существу не содержит норм, направленных на регулирование экономической деятельности организаций физической культуры и спорта как участников складывающегося рынка спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг. В нем отсутствует указание на государственные стандарты в области физической культуры и спорта, требуют уточнения положения, связанные с лицензированием и сертификацией спортивно-оздоровительных услуг, отсутствуют эффективные нормы, регламентирующие борьбу с допингом в спорте.

Кроме того, требует совершенствования регламентирование международной деятельности субъектов физкультурно-спортивного движения как составной части европейского и мирового спортивного движения.

В процессе подготовки проекта нового федерального закона необходимо учесть все вышеназванные моменты, а также все существующие в рассматриваемой сфере потребности и реалии сегодняшнего дня. Учитывая специфику этой социально значимой сферы жизни населения России, привлечение к разработке закона специалистов в

области физической культуры спорта, а также ученых в сфере права позволит избежать ошибок, допущенных в предыдущих законах и создаст современную правовую базу обеспечения физической культуры и спорта.

2. Законодательного обеспечения требует финансовая политика, способствующая развитию программ, направленных на формирование здорового образа жизни и физической активности населения. В связи с этим в будущем расходы в бюджете Российской Федерации на физическую культуру должны постепенно увеличиваться. В перспективе необходимо добиваться такого положения, когда на развитие физической культуры и спорта в федеральном и региональных бюджетах выделялось бы не менее 1—2% расходной части.

Совершенствование законодательства в области физической культуры и спорта должно способствовать тому, чтобы в рыночных условиях отрасль финансировалась не только из бюджетных, но и из внебюджетных источников, особенно для поддержки спорта высших достижений.

Законодательством должно предусматриваться создание благоприятных условий:

- для организаций, реализующих программы, направленные на развитие физической культуры и спорта, а также способствующих формированию здорового образа жизни, особенно среди детей-инвалидов, сирот;
- для спонсоров и инвесторов, направляющих свои средства на подготовку спортивного резерва и сборной команды России для участия в Олимпийских и Параолимпийских играх и ответственных международных соревнованиях.

3. Необходима законодательная проработка вопросов, связанных с борьбой против использования спортсменами допингов, обеспечением безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающих возможность хулиганского поведения болельщиков во время спортивных соревнований, проявление жестокости и насилия, а также других антиобщественных проявлений, оказывающих негативное влияние на спорт. Важное значение имеет совершенствование системы страхования спортсменов, а также развитие законодательства, гарантирующего их права при наступлении профессиональной патологии или инвалидности в результате занятий спортом. Пришло время принятия правовых решений по проблемам массового оттока российских спортсменов (особенно молодых) и специалистов за пределы Российской Федерации. Нужно на правовом уровне решить проблему ранней детской спортивной специализации и участия детей в спортивных соревнованиях на макси-

мальный результат, что приводит к форсированию спортивной подготовки в ущерб здоровью и нормальному развитию ребенка.

4. Совершенно необходимы разработка и принятие на федеральном уровне законов «О детско-юношеском спорте в Российской Федерации», «О профессиональном спорте в Российской Федерации», «О противодействии применению запрещенных медицинских препаратов и методов в спорте», «Об олимпийском движении и Олимпийском комитете России», «О Российской оборонной спортивно-технической организации» и др. Наличие свода федеральных законов, регулирующих многообразные общественные отношения в области физической культуры и спорта, и опыт правоприменительной практики со временем позволят приступить к процессу кодификации, результатом которой может стать Спортивный кодекс Российской Федерации.

5. Требуется дальнейшая разработка подзаконных актов в форме постановлений (распоряжений) Правительства РФ, регулирующих различные стороны и аспекты функционирования и развития физической культуры и спорта. Нормотворческую деятельность в форме включения разделов о физической культуре и спорте в различные федеральные программы следует продолжить и расширить. В частности, следует завершить комплексную федеральную отраслевую программу «Развитие физической культуры и формирование здорового образа жизни населения Российской Федерации», которая может стать центральным звеном системы федеральных отраслевых программ в рассматриваемой сфере.

Современная динамичная практика развития спортивной отрасли свидетельствует о необходимости ускоренной разработки и принятия долгосрочных федеральных программ не только физкультурного, но и спортивного характера под рабочими названиями «Всемирные юношеские игры», «Олимпийские игры», «Спортивные соревнования» и т.п. В противном случае организация в России крупнейших международных спортивных соревнований и участие российских спортсменов в таких соревнованиях, проводимых в других странах мира, будут систематически сталкиваться с проблемами, требующими в обязательном порядке нормативно-правового разрешения, но для этого не будет нормативно-правовой базы.

6. Требуется разработка совокупности подзаконных актов федеральных органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта и других министерств и ведомств, осуществляющих государственное управление в данной сфере. Речь идет как минимум о нормативно-правовых документах, предусмотренных действующим

Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», например о нормативах всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье».

7. Назрела потребность в разработке и принятии законов субъектов РФ, регулирующих различные общественные отношения в социально-экономической системе «физическая культура и спорт». Исследования законотворческой деятельности субъектов РФ позволяют заключить, что еще далеко не везде разработаны законы о физической культуре и спорте, в связи с чем общая система отраслевого законодательства имеет «белые пятна».

Сегодня работа по координации законотворческой деятельности в области физической культуры и спорта должна проводится на федеральном и региональных уровнях, поскольку Конституцией РФ общие вопросы физической культуры и спорта отнесены к совместной компетенции Российской Федерации и ее субъектов. Так, следует создать программу подготовки законопроектов в области физической культуры и спорта, основанную на системном анализе всей имеющейся законодательной базы в данной области, выстраивании приоритетов в отношении разработки соответствуюших законопроектов, четком представлении о различиях в предметах ведения Российской Федерации и субъектов РФ в сфере физической культуры и спорта.

8. Необходимо наращивать темпы научно-исследовательской работы, связанной с изучением правоприменительной практики в отношении как Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», так и отраслевых законов субъектов РФ, а также иных нормативно-правовых актов, имеющих отношение к данной области. Требуется доскональное изучение, критический анализ и разумное использование опыта законотворческой деятельности в области физической культуры и спорта в различных странах мира.

Учитывая, что ни один из действующих ныне законов не является оптимальным и требует со временем корректировки, важно не только провести глубокий анализ состояния правового поля физкультурно-спортивной отрасли на сегодняшний день, но также грамотно наметить пути законотворчества на перспективу.

Дальнейшее наполнение правового поля любой отрасли вряд ли возможно без соответствующей концепции ее формирования. Принятые законодательные акты в сфере физической культуры и спорта были фактически ответными реакциями на нужды сегодняшнего дня. Они и решают текущие задачи. Для решения стратегических задач должна быть разработана Концепция законотворчества в об-

ласти физической культуры и спорта, позволяющая планомерно разрабатывать законы, разделяя их по приоритетности, актуальности, временным рамкам исполнения.

9. Современное российское законодательство должно стимулировать развитие научных исследований в области физической культуры и спорта, активное поступление в данную сферу отечественных и зарубежных инвестиций, а также участие государственных органов и научно-исследовательских организаций страны в разработке приоритетных направлений спортивной науки.

10. На сегодняшний день актуально также преодоление коллизий между федеральными нормативно-правовыми актами общего характера и Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Например, в соответствии с указанным Законом общероссийскими могут быть признаны объединения (федерации, союзы, ассоциации), которые по сложности культивируемых видов спорта и другим особенностям не имеют возможности действовать более чем на 50% территории Российской Федерации (ст. 8). До настоящего времени эта норма фактически находится в противоречии с нормой Федерального закона «Об общественных объединениях», которой установлено, что под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения (ст. 14).

11. Необходимо также внести изменения в действующее общероссийское законодательство, регулирующее общественные отношения в различных сферах жизнедеятельности общества, вследствие специфических особенностей общественных отношений в области физической культуры и спорта. Например, учебно-тренировочная и соревновательная деятельность в ряде видов спорта (стрельба пулевая, стрельба стендовая, стрельба из лука, арбалетный спорт, стрельба из пистолета как составная часть современного пятиборья, некоторые виды восточных единоборств и т.д.) связана с использованием разнообразного огнестрельного и холодного оружия. Возникающие по этому поводу правоотношения не нашли отражения в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Специфичность правоотношений, связанных с использованием оружия в целях спортивной деятельности, наиболее целесообразно отразить в Федеральном законе «Об оружии», в связи с чем в него необходимо внесение соответствующих изменений.

12. Требуется акцентировать внимание на действенном контроле за выполнением всех законодательных актов и нормативов, в той

или иной степени регламентирующих физкультурно-спортивную деятельность, и в первую очередь направленных на физическую подготовленность и развитие детей и учащейся молодежи, способствующих формированию у них здорового образа жизни.

Именно через совершенствование законодательства в сфере физической культуры и спорта можно добиться укрепления здоровья всех групп населения за счет их вовлечения в активные занятия физической культурой и спортом, предусмотрев при этом правовое обеспечение гражданам равных возможностей заниматься физкультурой и спортом независимо от их доходов и благосостояния. Это, пожалуй, сегодня один из основных путей, который приведет нас к формированию здорового образа жизни населения, усилению мер профилактики многих болезней и, в конечном итоге, — к оздоровлению нации. Ведь как показывает опыт мирового сообщества, возможности физической культуры и спорта в этом отношении, особенно в профилактической деятельности, укреплении здоровья, в борьбе с наркоманией, алкоголизмом, курением среди молодого поколения, особенно велики.

3.7. Применение законодательства, регулирующего спортивные отношения

Процесс преобразований в российском обществе сопровождается коренным изменением законодательной базы. В законодательстве о физической культуре и спорте постоянно возникают новые нормы, а устаревшие постепенно отмирают. В связи с этим необходимо четко ориентироваться в вопросе, с какого момента вступает в действие та или иная норма законодательства и на какие отношения она распространяется.

Общее правило о действии законодательства во времени предполагает, что акты, регулирующие физкультурно-спортивную деятельность, не имеют обратной силы и применяются только к тем спортивным отношениям, которые возникают после введения их в действие. Этот постулат обеспечивает стабильность в сфере физической культуры и спорта. Однако из названного общего правила могут делаться исключения, предусматривающие более отдаленный срок введения акта в действие или, напротив, придание обратной силы закону либо его отдельным нормам применительно к определенным физкультурно-спортивным отношениям. Последнее обычно предопределяется отсутствием правового регулирования определенных отношений ранее, его неполнотой или же неэффективностью применения устаревшего закона в современных рыночных условиях.

Например, в соответствии с п. 2 ст. 422 ГК РФ, если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных документов. Придание обратной силы законам допускается лишь в порядке исключения и только тогда, когда это прямо предусмотрено законом.

Наряду с моментом вступления нормативно-правового акта в действие важное значение имеет момент его прекращения. Если в самом акте установлен срок его действия, то он утрачивает свою юридическую силу с наступлением этого срока. Однако, как правило, в актах законодательства о физической культуре и спорте срок их действия не прописан, и они прекращают свое действие вследствие их прямой отмены или в связи с принятием и вступлением в силу нового нормативного акта, отменяющего или изменяющего содержание ранее действующего.

Следующим вопросом действия законодательства о физической культуре и спорте является территориальный аспект. ***Общий принцип действия законодательства в пространстве*** предполагает, что акты законодательства о физкультурно-спортивной деятельности действуют на территории, подведомственной принявшему их органу. Однако и здесь есть два исключения. Во-первых, согласно указанию самого нормативно-правового акта пространственные границы его действия или же действия его отдельных норм могут быть ограничены (например, действие нормативного акта может быть ограничено районами Крайнего Севера). Во-вторых, законодательство одного государства в некоторых случаях и по некоторым вопросам может применяться на территории другого государства. Так, стороны договора, заключаемого между спортивными организациями различных государств, обычно предусматривают, что в случае возникновении споров, связанных с исполнением договора, и невозможности достижения согласия путем переговоров эти споры будут разрешаться по законодательству страны одной из сторон.

Немаловажным вопросом является ***общий принцип действия законодательства по кругу лиц***. Он заключается в том, что акты законодательства о физической культуре и спорте распространяются на всех лиц, находящихся на территории, в пределах которой действуют соответствующие законодательные акты. Вместе с тем в качестве исключения законодатель может предусмотреть круг лиц, на которых распространяются те или иные нормативно-правовые акты или

отдельные правовые нормы. Например, Законом РФ «О защите прав потребителей» предусмотрено, что он распространяет свое действие только на потребителей, продавцов (исполнителей) и изготовителей. Или по смыслу Федерального закона от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»[1] он применяется только к юридическим лицам, расположенным на территории Российской Федерации. В некоторых же случаях на спортивную организацию одной страны может распространяться действие норм спортивного законодательства другой страны.

Важна также ***процедура опубликования и вступления в законную силу актов спортивного законодательства***. В соответствии с Федеральным законом от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»[2] датой принятия федерального конституционного закона считается день, когда он одобрен палатами Федерального Собрания РФ в порядке, установленном Конституцией РФ[3]. Датой принятия федерального закона считается день принятия его Государственной Думой РФ в окончательной редакции.

Федеральные конституционные законы и федеральные законы подлежат обязательному опубликованию в официальных источниках — «Парламентской газете», «Российской газете» или «Собрании законодательства Российской Федерации» — в течение семи дней после их подписания Президентом РФ. На территории Российской Федерации применяются только те федеральные конституционные и федеральные законы, которые официально опубликованы. При этом они вступают в силу одновременно на всей территории России по истечении десяти дней со дня их официального опубликования, если самими законами не установлен иной порядок вступления их в силу.

Обычно все правовые нормы нового закона вступают в действие одновременно. Однако при введении в действие значительных по объему и сфере действия законов некоторые их положения могут быть введены в действие ранее или позднее основной массы содержащихся в нем норм (см., например, Налоговый кодекс РФ).

---

[1] *СЗ* РФ. 1994. № 34. Ст. 3540.

[2] *СЗ* РФ. 1994. № 8. Ст. 801.

[3] Согласно ст. 108 Конституции РФ федеральные конституционные законы принимаются только по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ и с соблюдением специальной процедуры голосования, предполагающей квалифицированное большинство — 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации и 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Согласно Указу Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»[1] указы Президента РФ и постановления Правительства РФ подлежат обязательному официальному опубликованию (за исключением актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера) в «Российской газете» и «Собрании законодательства Российской Федерации» в течение десяти дней после дня их подписания. В соответствии с упомянутым Указом официальными являются также тексты актов Президента и актов Правительства, распространяемые в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации «Система».

Указы Президента, имеющие нормативный характер, и постановления Правительства, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, обычно вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после официального опубликования их текстов. Иные указы Президента и постановления Правительства, в том числе содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

Нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации (Минюсте России)[2]. Нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти (за исключением актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера) подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» и в «Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти» издательства «Юридическая литература» Администрации Президента Российской Федерации в течение десяти дней после их регистрации. Официальным также является указанный Бюллетень, распростра-

---

[1] *СЗ* РФ. 1996. № 22. Ст. 2663.

[2] *Положение* о Министерстве юстиции Российской Федерации (утверждено Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. № 954) // СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4043.

няемый в машиночитаемом виде научно-техническим центром правовой информации «Система». Эти акты обычно вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней со дня их официального опубликования.

В соответствии с названным Указом нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний.

На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров. Это имеет весьма важное значение, так как до недавнего времени многочисленные ведомственные нормативные акты зачастую противоречили нормативным актам, обладающим более высокой юридической силой, а иногда и не публиковались в органах печати, доступных для юридических лиц и граждан. Теперь же государственная регистрация этих актов в Минюсте России позволяет отсечь из массива актов российского спортивного законодательства ведомственные нормативные акты, не соответствующие законам, указам Президента РФ и постановлениям Правительства РФ. Необходимость же официального опубликования ведомственных нормативных актов позволяет исключить применение не опубликованных актов и актов, опубликованных в малодоступных для субъектов физкультурно-спортивной деятельности источниках.

Правовые нормы, регулирующие физическую культуру и спорт, применяются как субъектами физкультурно-спортивной деятельности, так и правоприменительными органами, в частности в случае тяжбы, возникшей между ее участниками. Для корректного применения нормы, регулирующей физкультурно-спортивную деятельность, необходимо определение ее характера и содержания.

Правовая норма по своему характеру (способу установления правил поведения) может быть диспозитивной или императивной, что зависит от степени обязательности содержащихся в ней правил поведения для субъектов спортивных правоотношений. Когда правовая норма предполагает правило, которое субъекты спортивных отношений не вправе изменять по своему соизволению, она признается ***императивной***. Напротив, если норма законодательства предполагает положение, которое участники физкультурно-спортивной деятель-

ности вправе в дискреционном порядке изменить, то данная норма является ***диспозитивной***.

Правовое регулирование физической культуры и спорта обеспечивается большим массивом как диспозитивных, так и императивных норм. Например, ч. 2 ст. 456 ГК РФ предусматривает, что если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором. Такая норма является диспозитивной, поскольку содержащееся в ней правило может быть изменено соглашением сторон в договоре. Скажем, стороны могут договориться о том, что принадлежности, а также относящиеся к вещи документы будут переданы покупателю позднее передачи самой вещи.

Для примера императивной нормы можно сослаться на ст. 782 ГК РФ «Односторонний отказ от исполнения договора возмездного оказания услуг». Так, заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов, а исполнитель вправе отказаться от исполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг лишь при условии полного возмещения заказчику убытков. Данные положения не могут быть изменены соглашением сторон, следовательно, эти правила носят императивный характер.

Как правило, классифицировать правовую норму по характеру предписываемых правил поведения достаточно просто. На диспозитивный характер правовой нормы указывает формулировка «если иное не предусмотрено договором», на императивный — «не допускается», «не вправе» и т.д. Однако, если в статьях нормативно-правовых актов отсутствуют подобные формулировки, то характер правовой нормы необходимо выявлять, опираясь на существующие методы толкования.

Толкование правовых норм — это деятельность по выявлению воли законодателя, выраженной в правовой норме[1]. Необходимость толкования предопределяется как объективными, так и субъективными причинами[2].

---

[1] *Комаров С.А.* Общая теория государства и права: Курс лекций. 2-е изд., испр. и доп. — М., 1995.

[2] *Теория* государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. — М.: Юристъ, 1997.

1. Нормы права, содержащиеся в нормативных актах, выражаются посредством слов, предложений, формулировок; чтобы понять их смысл и значение, логическую связь между ними, необходима мыслительная деятельность.

2. В нормативных актах воля государства выражена через средства и приемы юридической техники: специфическую терминологию, юридические конструкции, систему отсылок. Некоторые термины заимствованы из других отраслей наук. Все это требует специальных (юридических) знаний для объяснения терминов и используется законодателем при изложении государственной воли, содержащейся в нормах права.

3. Правовые нормы как общеобязательные правила поведения имеют особую форму выражения, характеризуются абстрактностью. Они распространяют свое действие на широкий круг субъектов и общественных отношений, а законодатель, как правило, вынужден использовать наиболее краткие формулировки для оформления воли государства. Это ведет к тому, что возникает необходимость «расшифровать» данные формулировки.

4. Толкование вызывается несовершенством и неадекватным использованием законодательной техники, отсутствием ясного, точного, понятного языка нормативного акта, поэтому некоторые формулировки получаются расплывчатыми, а иногда и двусмысленными.

5. Нормы права способны регулировать общественные отношения лишь во взаимосвязи друг с другом, в системе, поскольку действие одной нормы неизбежно вызывает действие другой. Чтобы понять истинный смысл правовой нормы, необходимо отыскать другие, которые будут применяться вместе с ней.

Сложности с пониманием какой-либо нормы спортивного законодательства могут также быть в связи с тем, что вновь возникающих физкультурно-спортивные отношения и факты не имеют четкого вербального описания в нормативном акте, принятом задолго до их возникновения. Вместе с тем они могут охватываться содержанием этого нормативного акта, что необходимо определить при применении соответствующих правовых норм к той или иной новой, нестандартной ситуации.

Субъектами толкования норм о физической культуре и спорте могут быть органы, принявшие соответствующие правовые акты, суды общей компетенции, арбитражные и третейские суды, авторы работ по юридической проблематике, комментариев к законам, правоохранительные органы, а также лица, применяющие нормы права.

В связи с вышесказанным предусмотрены различные виды толкования правовых норм. Каждый из них отличается от других своими

специфическими особенностями и средствами уяснения нормы права. Хотя нужно отметить, что ни один из приемов немыслим изолированно, вне взаимодействия с другим.

В зависимости от субъекта толкования можно выделить аутентическое, легальное, судебное и научное толкование.

Аутентическое (авторское) толкование — смысл правовой нормы разъясняется тем же органом, который принял правовой акт, содержащий в себе эту норму. Оно основано на правотворческих функциях этого органа, поэтому, издав нормативный акт, правотворческий орган вправе в любое время дать необходимые с его точки зрения разъяснения. Аутентическое толкование имеет такую же силу, что и толкуемая норма права. Субъектами такого толкования могут быть все правотворческие органы, например Государственная Дума Федерального Собрания РФ, Министерство здравоохранения и социального развития РФ.

Легальное (разрешенное, делегированное) толкование — значение содержания правовой нормы разъясняется не тем органом, который принял соответствующий нормативный акт, а тем, который на основании существующего законодательства вправе разъяснять смысл данного нормативного акта. Например, Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Судебное (казуальное) толкование — суть правовой нормы определяется судебным органом в выносимом им решении или определении по делу. Судебное толкование имеет обязательную юридическую силу только для участников непосредственно того дела, по которому вынесено соответствующее решение или определение. Целью такого разъяснения является правильное разрешение определенного случая, поэтому оно не имеет значения при рассмотрении других дел. Например, в постановлениях и определениях судов второй и надзорной инстанции прямо разъясняется смысл применяемых норм права.

Научное (доктринальное) толкование — суть правовой нормы разъясняется специальными научно-исследовательскими учреждениями, отдельными правоведами в юридической литературе, в комментариях к законам и т.п. Научное толкование не имеет обязательной юридической силы. Вместе с тем его роль весьма значительна, так как оно оказывает существенную поддержку в уяснении смыслового содержания закона теми органами, толкование которых имеет обязательную юридическую силу. Научное толкование оказывает значительное влияние косвенным путем на правотворческий и правореализационный процессы через правосознание соответствующих субъектов.

Доктринальное толкование базируется на знании закономерностей воздействия права на общественные отношения, на понимании специфики создания законодательства, на анализе практики применения правовых норм. Сила и значимость научного толкования в убедительности, обоснованности, научности, в авторитете тех ученых, которыми оно дается.

По способу толкования можно выделить грамматическое (филологическое, языковое), логическое, систематическое и историческое толкование.

Грамматическое (филологическое, языковое) толкование — смысл правовой нормы выявляется с помощью правил грамматики, при этом подразумевается прежде всего выяснение значения отдельных слов и предложений, которое вкладывал в него законодатель как в общеупотребительном, так и в терминологическом смысле. Данный способ предшествует всем остальным и во многом предопределяет их результаты.

Логическое толкование — смысл нормы права выясняется с помощью правил формальной логики, т.е. сопоставляется логическая связь отдельных положений нормативного правового акта с правилами формальной логики. Предметом анализа здесь являются не сами слова, а совокупность слов и их соотношение между собой. При этом используются различные логические приемы, например такой, как доведение до абсурда.

Систематическое толкование — смысл правовой нормы определяется путем уяснения места этой нормы в системе законодательства и ее соотношения со смежными нормами права. Этот способ детерминируется внутренними свойствами права, его системностью. Спортивные правовые нормы в общей системе правового регулирования взаимосвязаны многочисленными отношениями. Чтобы полностью уяснить ту или иную правовую норму, следует принимать во внимание ряд других норм, регулирующих смежные общественные отношения, выявить связь между регулятивными и охранительными нормами, что способствует правильному пониманию сферы действия спортивной правовой нормы, круга заинтересованных лиц, сути того или иного термина.

Историческое толкование — смысл правовой нормы выявляется путем сопоставления ее с теми историческими условиями, при которых она была принята. Необходимость этого способа генерируется тем, что только с помощью установления правовых связей невозможно глубоко и всесторонне уяснить смысл нормы спортивного законодательства. Историческое толкование помогает выявить смысл и

содержание правовой нормы, обращаясь к истории ее принятия, целям и мотивам, предопределившим введение ее в систему спортивного законодательства. Исторический способ толкования позволяет оценивать также источники, находящиеся вне права, в частности, материалы обсуждения и принятия проектов нормативных актов, первоначальные проекты, различные выступления, позиции.

По объему выделяют буквальное (адекватное), ограничительное и расширительное (распространительное) толкование. Особенность толкования по объему определяется его связью с конечным результатом уяснения и разъяснения смысла правовых норм, от которого зависит практический эффект толкования.

Буквальное (адекватное) толкование закона (иного нормативного правового акта) используется, когда смысл данного закона точно соответствует его тексту, т.е., образно говоря, «дух» и «буква» закона совпадают. Так как законодатель стремится к тому, чтобы подлинный смысл правовой нормы точно совпадал с ее буквальным текстом, чаще всего применяется именно буквальное толкование. Однако так бывает не всегда. Ввиду объективных или субъективных причин вербальное выражение воли законодателя и фактическое содержание этой воли, воплощенной в правовой норме, могут разниться. В подобных случаях как исключение может применяться расширительное или ограничительное толкование.

Если смысл правовой нормы уже, чем ее буквальный текст, то применяется ***ограничительное толкование***. Если смысл правовой нормы шире, чем ее буквальный текст, применяется ***расширительное (распространительное) толкование***. Когда в тексте нормативно-правового акта использованы такие обороты, как «в частности», «включая», «такие, как», «прочие», «иные», «другие», «и так далее», то это говорит о расширительном толковании.

Необходимо особо отметить, что расширительное толкование не допускается, если речь идет об исключении из общего правила, поскольку расширительное толкование исключения из общего правила сокрушает само общее правило законодательства, в котором установлены наиболее значимые положения в правовом регулировании спортивных отношений. Кроме того, расширительное толкование недопустимо, когда в правовой норме, регулирующей тот или иной вопрос физической культуры и спорта, закреплен исчерпывающий перечень обстоятельств, при которых она применяется.

Совершенно очевидно, что невозможно предусмотреть правовые нормы на все случаи жизни. Зачастую возникают такие спортивные отношения, которые либо не существовали в момент принятия со-

ответствующего закона, либо не были учтены законодателем, когда данный закон принимался. В таком случае имеет место пробел в законодательстве, который требует устранения. Вместе с тем до устранения указанного пробела соответствующие спортивные отношения не могут оставаться неурегулированными. Например, для спортивно-предпринимательских отношений нужно опираться на п. 1 ст. 6 ГК РФ, где провозглашается, что в тех случаях, когда гражданские отношения не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применяемый к ним обычай делового оборота, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона), если это не противоречит существу рассматриваемых отношений.

Надо отметить, что для применения аналогии закона правовое регулирование спортивно-предпринимательского отношения не должно быть предусмотрено буквальным текстом того или иного закона, а также не должно охватывается его подлинным смыслом, т.е. нельзя урегулировать это общественное отношение путем расширительного толкования какой-либо правовой нормы.

В некоторых случаях может сложиться такая ситуация, когда нет закона, регулирующего сходные отношения, т.е. нет закона, который мог бы быть применен по аналогии. Тогда согласно п. 2 ст. 6 ГК РФ права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости. При этом должна отсутствовать норма права, регулирующая сходные общественные отношения.

3.8. Спортивные правоотношения

Изучение спортивного права невозможно без учета того обстоятельства, что оно, как показано выше, тесным образом связано с рядом теоретических проблем, которые требуют если не самого детального их разрешения, то по меньшей мере четкого определения автором своей позиции по отношению к ним. Одной из них является проблема спортивных правоотношений.

Имея правоотношение в качестве одного из основных предметов своего исследования, юридическая наука поставила и разрешила множество вопросов, характеризующих данную правовую категорию. На различных этапах развития законодательства ей посвятили свои исследования такие видные представители общей теории права, как Н.Г. Александров, С.Ф. Кечекьян, Ю.К. Толстой, Л.С. Явич,

Р.О. Халфина, Ю.Г. Ткаченко, С.С. Алексеев и др.[1]. Глубокому анализу названная проблема была подвергнута учеными в работах по отраслевым дисциплинам. Среди них можно назвать видных представителей цивилистики — С.И. Аскназия, В.И. Корецкого, О.А. Красавчикова[2] и крупных отечественных ученых-административистов — А.П. Алехина, Ю.М. Козлова, Г.И. Петрова, В.А. Юсупова[3] и др.

Создавшаяся к настоящему времени ситуация в известной степени парадоксальна и может быть охарактеризована двумя моментами. С одной стороны, имеет место пристальное внимание представителей общей теории права и ученых теории гражданского и административного права к категории правоотношений. В результате проведенных в этой области многочисленных, основательных и детальных исследований многое уже стало относительно ясным. С другой стороны, проблема спортивных правоотношений, будучи проблемой относительно частного характера, имеющей свою специфику, остается неизученной. Такое положение дел трудно оправдать, тем более что «наиболее полно творческая созидательная роль права проявляется в правоотношениях как актах правомерного поведения. Именно здесь государство, познавая объективные закономерности развития природы и общества, может воздействовать на поведение граждан и коллективов, стимулируя определенные виды и направления деятельности, способствуя устранению отрицательных сторон»[4]. Кроме того, в силу сложившейся традиции обеспечить полноценную охрану прав и интересов участников социальных

---

[1] *Александров Н.Г.* Законность и правоотношения в социалистическом обществе. — М., Госюриздат, 1955; *Кечекьян С.Ф.* Норма права и правоотношение // Советское государство и право. — 1955. — № 2; *Толстой Ю.К.* К теории правоотношения. — Л., 1959; *Явич Л.С.* Право и общественные отношения. — М., 1971; *Халфина Р.О.* Общее учение о правоотношении. — М., 1974; *Ткаченко Ю.Г.* Методологические вопросы теории правоотношений. — М., 1980; *Алексеев С.С.* Общая теория права. — М., 1981. — Т. 2. — С. 82—191.

[2] См.: *Аскназий С.И.* Теоретические проблемы гражданского права: Дисс. ... д-ра юрид. наук. — Л., 1947; *Корецкий В.И.* Авторские правоотношения в СССР. — Сталинабад, 1959; *Красавчиков О.А.* Гражданское правоотношение — юридическая форма общественного отношения // Гражданские правоотношения и их структурные особенности. — Свердловск: СЮИ, Вып. 39. С. 5—22.

[3] См.: *Алехин А.П., Козлов Ю.М.* Административное право Российской Федерации: Учебник. В 2 ч. — М., 1995. — Ч. 1. Сущность и основные институты административного права. — С. 58—78; *Государственное* управление и административное право. — М., 1978. — С. 105; *Козлов Ю.М.* Административные правоотношения. — М., 1976; *Петров Г.И.* Советские административно-правовые отношения. — Л., 1972; *Юсупов В.А.* Теория административного права. — М., 1985. — С. 21—23, 67—75.

[4] *Халфина Р.О.* Общее учение о правоотношении. — М., 1974. — С. 34—35.

связей в исследуемой области немыслимо без ответа на вопрос, в каком правоотношении они находятся.

Методологический вывод о том, что для объяснения правовых отношений необходимо рассмотреть содержание лежащих в их основе общественных отношений сводится к следующему: «Правовые отношения не могут быть поняты ни из самих себя, ни из так называемого общего развития человеческого духа, наоборот, они коренятся в материальных жизненных отношениях»[1].

В процессе физкультурно-спортивной деятельности субъекты права вступают в разнообразные общественные отношения. Правовые нормы, содержащиеся в различных нормативных правовых актах, призваны регулировать эти отношения. **Спортивные правоотношения** следует рассматривать как волевые, урегулированные нормами спортивного права и находящиеся под охраной государства общественные отношения. Они возникают между субъектами физической культуры и спорта в процессе осуществления физкультурно-спортивной деятельности, включающей физическое воспитание дошкольников и учащихся различных образовательных учреждений, физическую подготовку военнослужащих, профессионально-прикладную физическую подготовку, массовый спорт, профессиональный спорт, спортивные способы рекреации и реабилитации, спортивную промышленность и т.д., в том числе вследствие воздействия государства на других субъектов физкультуры и спорта, которые выступают в качестве носителей взаимно корреспондирующих друг другу юридических прав и обязанностей.

Спортивное право имеет дело с отношениями, возникающими в области физической культуры и спорта, что обусловливает определенную специфику их правового регулирования, которая, в свою очередь, отражается на спортивных правоотношениях. Эта специфика состоит, в частности, в том, что спортивное правоотношение находится на стыке публичного и частного права, в нем отражается взаимодействие правовой надстройки и экономического базиса общества.

Характеризуя спортивные правоотношения, следует очертить ряд их ***специфических признаков***:

1) наличие специального субъекта — участника физкультурно-спортивной деятельности;

2) наличие специальных объектов, к которым, в частности, следует отнести физическую культуру и физическое воспитание, профессиональный и любительский спорт, имидж спортивной органи-

---

[1] *Маркс К., Энгельс Ф.* Собрание сочинений. — Т. 13. — С. 6.

зации, способности и авторитет человека (выдающиеся личности в сфере спорта и т.д.), спортивную промышленность и физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения;

3) опосредованность через спортивные правоотношения государственной политики в области физической культуры и спорта, что предполагает прямое или косвенное участие государства в данных правоотношениях;

4) особенность порядка и способов защиты прав участников физкультурно-спортивной деятельности, которая, в частности, состоит в том, что в случае нарушения прав субъекты спортивных правоотношений используют главным образом судебную защиту посредством спортивного арбитража;

5) тесная связь спортивных правоотношений с требованиями спортивной этики (социальными нормами и правилами спортивной этики, а также мерами этической и социальной ответственности).

Специфика взаимодействия субъекта физкультурно-спортивной деятельности с другими ее участниками (в процессе физического воспитания, в области профессионального и любительского спорта, спортивной промышленности и других сферах физической культуры и спорта) обусловливает необходимость единого регулирования как по горизонтали, так и по вертикали.

Горизонтальные отношения складываются вне какого-либо власти-подчинения. Это прежде всего сбыт физкультурно-оздоровительных и спортивных товаров (услуг) субъектами спортивного предпринимательства. Спортивные правоотношения существуют и в сфере государственного воздействия на физкультурно-спортивную деятельность в стране, причем возникают они *по вертикали* между государством и другими субъектами физкультурно-спортивной деятельности (например, между органом по сертификации и предприятием-производителем спортивных изделий и техники).

Для того чтобы глубже понять категорию спортивного правоотношения, необходимо его проанализировать не только как единое целое, но и как структуру, состоящую из трех необходимых элементов — субъектов, объекта и содержания спортивного правоотношения.

Субъектами спортивных правоотношений являются носители предусмотренных спортивным законодательством прав и обязанностей. Субъекты спортивных правовых отношений весьма многообразны. В спортивных правоотношениях могут участвовать российские и иностранные граждане и юридические лица, а также лица без гражданства. Кроме того, в регулируемых спортивным законодательством отношениях могут участвовать Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

Субъектный состав спортивных правоотношений можно дифференцировать на несколько групп:

1) спортивные клубы, коллективы физической культуры, действующие на самодеятельной и профессиональной основах в образовательных учреждениях, иных организациях независимо от форм собственности и по месту жительства граждан;

2) детско-юношеские спортивные школы, детско-юношеские клубы физической подготовки, детско-юношеские спортивно-технические школы, специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва, училища олимпийского резерва, школы высшего спортивного мастерства, центры олимпийской подготовки, находящиеся в ведении государственных органов в области физической культуры и спорта, образования, профессиональных союзов, других организаций;

3) образовательные учреждения и научные организации в области физической культуры и спорта всех типов и видов независимо от организационно-правовых форм;

4) профессиональные спортсмены и спортсмены-любители (физкультурники);

5) болельщики спортивных команд и спортсменов;

6) потребители (покупатели, клиенты и т.д.), приобретающие физкультурно-оздоровительную и спортивную продукцию;

7) предприятия спортивной промышленности (юридические лица и индивидуальные предприниматели, производящие физкультурно-оздоровительную, спортивную и туристскую продукцию для реализации);

8) посредники по сбыту спортивной продукции (дистрибьюторы, дилеры, маклеры и т.д.), агенты профессиональных спортсменов (спортивные агенты) и т.п.;

9) маркетинговые фирмы, т.е. организации, специализирующиеся на выполнении функций по спортивному маркетингу;

10) средства массовой информации, участвующие в пропаганде физической культуры и спорта, рекламе спортивной продукции (телекомпании, информационные агентства, редакции газет, журналов и т.д.);

11) общероссийские физкультурно-спортивные объединения — физкультурно-спортивные организации, общероссийские федерации (союзы, ассоциации) по различным видам спорта, общественно-государственные физкультурно-спортивные общества, оборонные спортивно-технические организации;

12) Олимпийский комитет России, Параолимпийский комитет России и Сурдоолимпийским комитет России;

13) федеральные органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта (например, Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федераль-

ное агентство по физической культуре, спорту и туризму[1]), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, подведомственные им организации, муниципальные организации физической культуры и спорта.

Под ***объектом спортивного правоотношения*** следует понимать то благо, по поводу которого оно возникает и относительно которого существует субъективное право и корреспондирующаяся ему юридическая обязанность.

В зависимости от характера и видов спортивных правоотношений их объекты могут быть разнообразными.

1. *Материальные блага, участвующие в физкультурно-спортивном обороте*, в частности физкультурно-оздоровительные, спортивные и туристские товары (услуги), физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения.

2. *Нематериальные блага, связанные с физической культурой и спортом*, например деловая репутация спортсмена или спортивной команды, фирменное наименование спортивной организации, товарные знаки и знаки обслуживания, телевизионные права на спортивные мероприятия и т.д.

3. *Действия субъектов спортивного права* в различных сферах, (физического воспитания, профессионального и любительского спорта), а также разного рода физкультурно-спортивные работы и услуги, их результаты. Объектами спортивных правоотношений являются действия как физические (работа профессионального спортсмена по договору со спортивным клубом), так и юридические (заключение трудового контракта между профессиональным спортсменом и спортклубом через агента, действующего от имени доверителя на основании агентского договора или договора поручения).

4. *Продукты интеллектуальной деятельности, входящие в сферу физической культуры и спорта*, в том числе исключительные права на них. Это могут быть, например, новые технологии, научные открытия, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, рационализаторские предложения в данной сфере. Характерной особенностью результатов интеллектуального творчества является то, что в качестве объекта спортивных правоотношений они выступают лишь тогда, когда имеют определенную объективированную форму выражения. Так, творческий замысел, идея объектом правовой охраны не являются, а следовательно, объектом спортивных правоотношений быть не могут.

5. *Спортивная информация*, включающая, например, статистические данные о динамике изменения параметров, отражающих результативность выступлений спортсменов на спортивных соревнованиях.

---

[1] См.: *Положение* о Федеральном агентстве по физической культуре, спорту и туризму (утверждено постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 326) // Российская газета. — 2004. — 15 июля. — № 150 (3527).

6. *Способности и имидж спортсмена (спортивной команды)* как объект спортивных правоотношений также могут представлять своего рода «товар». Речь в данном случае идет, в частности, о выдающихся спортсменах и их коллективах. Последнее время все чаще коммерческие сделки совершаются в отношении спортивных «звезд».

7. *Спортивная промышленность*, представляющая собой совокупность промышленных предприятий, осуществляющих производство продукции физкультурно-спортивного и туристского назначения. Под такими предприятиями понимаются специализированные комбинаты, заводы, фабрики и научные организации, а также отдельные цехи неспециализированных промышленных предприятий, осуществляющие свою деятельность в соответствии с технической документацией и (или) нормативными актами, утвержденными в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Под ***содержанием спортивного правоотношения*** следует понимать составляющие его субъективные права и обязанности, представляющие меру возможного и должного поведения.

Так, в отношении заказчика физкультурно-оздоровительных услуг можно говорить о его субъективном праве требовать соблюдения графика и сроков проведения спортивных занятий в соответствии с условиями договора. Одновременно субъективной обязанностью заказчика является соблюдение условий договора на оказание физкультурно-оздоровительных услуг, связанных с их оплатой. Субъективные права и обязанности исполнителя являются другой стороной прав и обязанностей заказчика.

Среди субъективных обязанностей организации, торгующей спортивной и туристической продукцией или оказывающей физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги, следует выделить ее публично-правовую обязанность соблюдения законодательства о защите прав потребителей.

В качестве оснований возникновения для спортивных правоотношений характерны, в частности, следующие ***юридические факты***:

1) норма закона или другого нормативного правового акта (например, при реализации государственной политики по созданию благоприятных условий финансирования физкультурно-спортивных и спортивно-технических организаций, олимпийского движения России, образовательных учреждений и научных организаций в области физической культуры и спорта, а также предприятий спортивной промышленности);

2) административный акт (например, выдача сертификата качества на спортивные изделия и технику и т.д.);

3) договор и иные сделки (например, договор на оказание физкультурно-оздоровительных услуг).

В целях выявления особенностей и более глубокого познания спортивных правоотношений необходимо, опираясь на общую теорию права, классифицировать их в зависимости от структуры межсубъектной связи и степени определенности субъектов на относительные и абсолютные. В ***относительных правоотношениях*** управомоченному лицу противостоят как обязанные строго определенные лица. В ***абсолютных правоотношениях*** управомоченному лицу противостоит неопределенное число лиц с пассивной обязанностью не препятствовать управомоченному лицу в осуществлении права.

Характерным примером абсолютных спортивных правоотношений являются правоотношения по ведению спортивной организацией маркетинговой деятельности. Они складываются по поводу реализации субъектом спортивного предпринимательства различных направлений маркетинга, например маркетинговых коммуникаций, которые выступают как объект правоотношения. При этом конструкция правовой связи такова, что у субъекта, проводящего комплекс маркетинговых мероприятий в соответствии с установленными законодательством правилами, нет конкретных обязанных лиц. Все другие субъекты обязаны считаться с возможностью осуществлять маркетинговую деятельность данным субъектом и не мешать ее реализации, а в соответствующих случаях даже способствовать ей.

Мера возможного поведения по осуществлению данной деятельности определена законодательством; скажем, для спортивной рекламы — законодательством о рекламе. В том случае, если ее нормальному осуществлению препятствуют действия третьих лиц или сам участник спортивного маркетинга нарушает установленный порядок ее ведения, абсолютное правоотношение преобразуется в относительное, где спортивная организация получает право устранить незаконное нарушение ее права или же, напротив, обязана по требованию уполномоченного субъекта прекратить нарушение соответствующего законодательства.

Таким образом, если предприятие спортивной индустрии осуществляет маркетинговую деятельность с соблюдением правовых требований к рекламе, законодательства, регулирующего ценообразование, норм о стандартизации и сертификации, экологических требований, противопожарных правил и других установленных законодательством норм, то складывающееся при этом правоотношение является абсолютным. Если же предприятие нарушает установленные нормы, соответствующие компетентные государственные органы могут потребовать устранить допущенные нарушения и возместить убытки, наступившие для государства и общества. При этом абсолютное правоотношение превращается в относительное.

Приложение 3.1

ПРАВИЛА ПРОВЕДЕНИЯ ИГР ПО СИСТЕМЕ «PLAY-OFF»

1. Если после окончания матча по системе «Play-off» сохраняется ничейный счет, то назначается дополнительный период (овертайм), продолжительностью не более 10 минут для выявления победителя. В овертайме за команду выступают четыре игрока и один вратарь.

2. До начала дополнительного периода объявляется 15-минутный перерыв, в течение которого производится подготовка льда.

3. Команды меняются воротами.

4. Штрафы налагаются в соответствии с правилами игры в основное время. Неиспользованное штрафное время игроков остается в силе.

5. Игра заканчивается, если одна из команд забивает гол. Команда, забившая гол, объявляется победителем.

6. Если в дополнительном периоде не забивается гол, то назначается серия штрафных бросков.

7. Если какая-либо команда отказывается играть в дополнительное время, то ей засчитывается поражение.

Порядок выполнения послематчевых штрафных бросков

1. Если дополнительное время в играх по системе «Play-off» закончилось вничью, то для определения победителя назначаются послематчевые штрафные броски.

2. Каждая команда должна указать в письменной форме двух вратарей и пять игроков (фамилия и игровой номер) из официального протокола игры и в том порядке, в котором они будут выполнять послематчевые штрафные броски.

3. Любой игрок, чьи штрафы не были завершены, когда дополнительное время закончилось вничью, не имеет право выполнять послематчевые штрафные броски. Эти игроки должны оставаться на скамейке штрафников или в раздевалке до окончания процедуры послематчевых штрафных бросков.

4. Игрок, выбранный для выполнения послематчевых штрафных бросков, может быть заменен только в случае травмы или штрафа. Заменяющий игрок будет выполнять штрафной бросок последним по списку.

5. Главный судья вызывает двух капитанов в центр площадки для жеребьевки, чтобы определить, какая команда будет первой выполнять послематчевые штрафные броски. Победитель жребия выбирает первым или вторым выполнять послематчевые штрафные броски.

6. Вратари должны защищать те же ворота, что и в дополнительное время. Вратари могут меняться после каждого броска. Вратарь, не защищающий в данный момент ворота, должен находиться на скамейке запасных.

7. Броски выполняются согласно п. 508 и 509 Правил игры в хоккей, утвержденных на Конгрессе Международной федерации хоккея на льду (ИИХФ) в 2002 г.

8. Игроки обеих команд выполняют послематчевые штрафные броски поочередно, пока не забит решающий гол. Остальные броски выполняться не будут.

9. Если после пяти бросков каждой команды сохраняется ничейный результат, процедура должна быть продолжена до решающего гола одного из игроков обеих команд. Каждая команда представляет тот же или измененный список пяти игроков. Начинает выполнение бросков в этой серии другая команда. Игра заканчивается, как только дуэль двух игроков принесет решающий результат (один забивает гол, а другой — нет). В случае необходимости данная процедура (до решающего гола) повторяется снова, но начинает эту серию уже другая команда.

10. Секретарь игры записывает все выполненные броски, указывает игроков, вратарей и забитые голы.

11. Только решающий гол засчитывается в результат игры. Он должен быть засчитан игроку, который его забил, и вратарю, который его пропустил.

Примеры

1:0	2:0	3:0	Решающий гол	—	первый;
2:1	3:1	4:1	Решающий гол	—	второй;
3:2	4:2		Решающий гол	—	третий;
4:3	5:3		Решающий гол	—	четвертый;
5:4			Решающий гол	—	пятый.

12. Штрафы вратаря отбываются игроками его команды из числа пяти игроков, назначенных для выполнения штрафных бросков, но еще не бросавших. Этим игрокам уже не будет разрешено выполнять штрафные броски.

13. Малый скамеечный штраф, наложенный на команду, например по просьбе об измерении снаряжения, отбывается игроком из числа пяти игроков, назначенных выполнять штрафные броски, но еще не бросавших. Этому игроку уже не будет разрешено выполнять штрафные броски.

Если команда отказывается участвовать в процедуре послематчевых штрафных бросков, игра заканчивается и этой команде засчитывается поражение. Если игрок отказывается выполнять штрафной бросок, бросок считается выполненным и взятие ворот не засчитывается.

Приложение 3.2

ПОЛОЖЕНИЕ
об инспектировании соревнований по хоккею

Статья 1. Общая часть

1.1. Инспектирование матчей является основной формой контроля за организацией и проведением соревнований, при неуклонном соблюдении требований «Регламента проведения официальных российских соревнований по хоккею в сезоне 2003—2004 гг.».

1.2. Под инспектированием игры понимается:

- получение путем выезда к месту проведения соревнований подробной информации о соблюдении во время проведения очередного матча хоккеистами, тренерами, судьями, дирекцией спортсооружения и должностными лицами хоккейного клуба «Регламента проведения официальных российских соревнований по хоккею в сезоне 2003—2004 гг.», Правил игры в хоккей, а также о соблюдении всеми участниками хоккейного матча, включая зрителей, морально-этических норм и правил;
- установление и предупреждение на месте возможных отклонений и отступлений от вышеуказанных требований;
- оценка деятельности судей как во время подготовки к матчу, так и во время его проведения;
- передача полученной информации (по телефону и при помощи «Рапорта инспектора») в Комитет по проведению соревнований ПХЛ.

1.3. В состав инспекторов включаются ответственные сотрудники Федерации хоккея России (ФХР) и ПХЛ, а также наиболее опытные специалисты и организаторы хоккея, обладающие личными качествами, необходимыми для инспектирования.

1.4. Инспектор в период выполнения им своих обязанностей является полномочным представителем Комитета по проведению соревнований ПХЛ и подчиняется только его распоряжениям.

1.5. Просьбы хоккейных клубов или организаций о замене инспекторов, назначенных на матчи, не принимаются.

1.6. Назначение инспекторов на матчи официальных соревнований ПХЛ производится Комитетом по проведению соревнований ПХЛ по просьбе хоккейных клубов или по назначению Комитета по проведению соревнований ПХЛ.

1.7. Расходы по оплате инспектирования и командированию инспекторов, обеспечению проездом, проживанием, питанием, суточными в пути и автотранспортом осуществляются:

- по просьбе хоккейного клуба — за счет данного клуба;
- по назначению Комитета по проведению соревнований ПХЛ — за счет ПХЛ.

1.8. Инспектор, назначенный Комитетом по проведению соревнований ПХЛ, имеет право инспектировать матчи по месту проживания на общественных началах (без оплаты работы) с обязательным оформлением рапорта инспектора.

1.9. Руководство и должностные лица хоккейного клуба — «хозяина поля» обязаны:

- выделить для инспекторов специальные места, наиболее удобные для наблюдения за матчем, и обеспечить свободный проход по всей территории спортивного сооружения;
- объявить по радиосети спортсооружения (вместе с составами команд и судейских бригад) фамилию и звание инспектора.

1.10. Комитет по проведению соревнований ПХЛ выдает инспекторам «Удостоверение участника официальных российских соревнований по хоккею в сезоне 2003—2004 гг.», дающее право бесплатного посещения всех официальных российских соревнований по хоккею.

Статья 2. Обязанности инспектора

2.1. Строго руководствоваться «Регламентом проведения официальных соревнований ПХЛ в сезоне 2003—2004 гг.», Правилами игры в хоккей, решениями и указаниями Комитета по проведению соревнований ПХЛ.

2.2. Обеспечивать качественное инспектирование хоккейных матчей, своевременно и оперативно решать вопросы, связанные с их организацией и проведением.

2.3. Получив назначение на инспектирование матча, не позже чем за 10 дней до него подтвердить Комитету по проведению соревнований ПХЛ возможность выезда в командировку.

2.4. Своевременно, не менее чем за трое суток до матча, известить телеграммой принимающую команду о виде транспорта и дате своего прибытия и отъезда для бронирования обратного билета до места назначения, с указанием дат и вида транспорта.

2.5. По прибытии к месту проведения матча представиться руководителям местного хоккейного клуба и при необходимости согласовать вопросы, связанные с предстоящим инспектированием.

2.6. Произвести инспектирование игры, подготовить и отправить заказным письмом (не позже 24 часов после окончания игры) в адрес Комитета по проведению соревнований ПХЛ рапорт инспектора.

2.7. В течение 24 часов после окончания матча передать в Комитет по проведению соревнований ПХЛ по телефону краткую информацию по следующей схеме:

- общий счет матча и каждого периода;
- время начала и окончания матча;
- состояние льда;
- состав судейской бригады и выставленные каждому судье оценки;
- большие штрафы и удаления хоккеистов (вид наказания, фамилия, имя нарушителя, команда, за что и на какой минуте вынесено наказание);
- были ли инциденты до, во время и после ее окончания матча.

Если по какой-либо причине информацию по телефону передать не удалось, инспектор не позднее 24 часов после завершения хоккейного матча извещает Комитет по проведению соревнований ПХЛ телеграммой о больших штрафах, вынесенных главным судьей хоккеистам и имевших место инцидентах.

2.8. При оценке действий судей инспектор обязан руководствоваться Правилами игры в хоккей.

2.9. Руководители и должностные лица хоккейного клуба — «хозяина поля» обязаны по требованию инспектора предоставить ему возможность просмотра видеозаписи матча сразу же после ее завершения. Инспектор имеет право присутствовать при просмотре главным судьей матча видеозаписи спорного момента, касающегося взятия ворот.

2.10. Перед началом хоккейного матча инспектор обязан убедиться в надежной охране и безопасности всех лиц, прибывших в составе команды «гостей», и судей, обслуживающих матч, и в случае необходимости скоординировать действия по их безопасности с руководством правоохранительных органов, а также убедиться в наличии документов о готовности спортивного сооружения к проведению матча:

- акта Государственной комиссии о пригодности строительных конструкций к эксплуатации (надежности и устойчивости строительных конструкций и технических систем, соответствия установленным нормам путей эвакуации зрителей, обеспечения взрывопожарной безопасности, спортивно-технологических условий проведения соревнований);
- акта о готовности всех служб спортивного сооружения к проведению данного соревнования, утвержденного руководителем сооружения.

2.11. При заполнении рапорта инспектор обязан отразить в нем следующие вопросы:

- замеченные или предполагаемые отклонения от общепринятых норм спортивной этики и морали (необъективное или предвзятое судейство, попытки руководителей хоккейных клубов или других заинтересованных лиц склонить судей или соперников к «помощи» его команде, сговор руководителей хоккейных команд или игроков с целью предопределения результата матча и т.д.);
- особо вызывающее, грубое или недисциплинированное поведение руководителей, должностных лиц хоккейного клуба, хоккеистов и тренеров, которое не было замечено или по каким-либо причинам оставлено без внимания судейской бригадой;
- условия приема и размещения приехавшей команды и судей, а также инспектора;
- подготовку стадиона и его служебных помещений, льда, судейской комнаты, медпункта, радиоузла, освещенности, раздевалок команд, туалетных и душевых комнат, телефонной связи;
- обслуживание зрителей, обеспечение общественного порядка на стадионе до, во время и после окончания матча.

Статья 3. Права инспектора

Инспектор имеет право:

3.1. Требовать от руководителей местного хоккейного клуба и руководства спортсооружения, на котором проводятся официальные соревнования ПХЛ местной федерации хоккея, местной коллегии судей незамедлительного устранения выявленных им недостатков, связанных с проведением матча и обеспечением необходимых условий в соответствии с установленными требованиями

3.2. Давать в случае необходимости указания администрации стадиона, должностным лицам хоккейных клубов и судьям для принятия ими мер, обеспечивающих соблюдение требований «Регламента официальных российских соревнований по хоккею в сезоне 2003—2004 гг.», Правил игры в хоккей, решений общего собрания членов ПХЛ, коллегий Суперлиги и Высшей лиги, а также общепринятых норм проведения спортивных соревнований.

3.3. Выяснять или уточнять у судей, проводивших матч, подробности обо всех имевших место инцидентах, нарушениях правил и взысканиях, наложенных судьей на хоккеистов.

3.4. Принимать участие в послематчевых пресс-конференциях, сохраняя за собой право не давать интервью кому бы то ни было о ходе, судействе и результате хоккейного матча, а также об имевших место инцидентах.

Приложение 3.3

ПОЛОЖЕНИЕ
об Экспертной комиссии по оценке качества судейства официальных соревнований ПХЛ

Экспертная комиссия по оценке качества судейства является одним из структурных подразделений ПХЛ и действует в соответствии с Уставом и регламентирующими документами ПХЛ.

Статья 1. Цели и задачи

1.1. Экспертная комиссия своей деятельностью способствует улучшению качества судейства в сфере профессионального хоккея.

1.2. Экспертная комиссия рассматривает конфликтные ситуации, связанные с оценкой качества судейства хоккейных матчей, и выносит оценку соответствия решений арбитров правилам игры и методике судейства для принятия решения Комитетом по проведению соревнований ПХЛ.

Статья 2. Основания для рассмотрения конфликтных ситуаций

Основанием для рассмотрения конфликтней ситуаций является:

2.1. Письменное обращение руководителей хоккейных клубов с предоставлением видеозаписи матчей и подробным описанием спорных моментов.

2.2. Апелляция на оценку действий главного судьи матча.

2.3. Рапорт инспектора.

Статья 3. Состав комиссии и Регламент работы

3.1. Комиссия состоит из Председателя и четырех членов, которые ежегодно утверждаются Советом Президентов ПХЛ.

3.2. Письменное обращение в комиссию регистрируется в специальном журнале.

3.3. Необходимый кворум состава комиссии — четыре члена комиссии (в том числе Председатель).

3.4. Просмотр видеозаписи матча, обсуждение и уточнение моментов игры по конфликтным ситуациям осуществляется при наличии Протокола матча, рапорта инспектора, объяснительных записок судей.

3.5. Окончательное обсуждение, формулировка «заключения» по принятию решения комиссии проводится тайным или открытым голосованием без участия приглашенных лиц.

3.6. В случае равенства голосов приоритет отдается действиям и решениям главного судьи матча.

Статья 4. Права и обязанности

4.1. Комиссия имеет право через Комитет по проведению соревнований ПХЛ приглашать (вызывать) на свои заседания представителей клубов, судей и инспекторов.

4.2. Комиссия вправе принять решение, не заслушивая заинтересованные стороны, на основании имеющихся документов.

4.3. Комиссия обязана оперативно рассматривать обращения хоккейных клубов и судей в течение семи дней после получения всех материалов для проведения экспертизы.

4.4. Экспертное заключение представляется Дирекции ПХЛ для принятия окончательного решения.

II

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ СПОРТА

4

4.1. Профессиональный спорт: понятие, значение и общие положения правового регулирования

В настоящее время вопрос, кому и зачем нужен профессиональный спорт, практически не получает четкого и однозначного ответа. Широко распространенные ранее формулировки: «спорт укрепляет здоровье спортсменов», «пример чемпионов вовлекает в занятия физическими упражнениями тысячи последователей», «победы в спорте доказывают преимущество одной социальной системы над другой» — в современном мире не действуют или действуют с очень большими ограничениями. По восприятию и оценкам спортивные соревнования высокого ранга все больше сближаются с шоу-бизнесом, и, по мнению многих, разница между Штеффи Граф и Мадонной заключается в том, что одна прыгает по корту с ракеткой, а другая — по сцене с микрофоном. Остальные оценочные критерии одинаковы: кто привлечет больше зрителей, рекламодателей, спонсоров, репортеров прессы и телевидения, тот и лучше. Поэтому не случайно все чаще возникает тема «кризиса олимпийских идей». Можно ли найти ответы на вопросы: каково место профессионального спорта в современном мире? Во имя чего сотни и тысячи молодых людей отвлекаются от учебы и производственной деятельности? Кому нужны эти медали и рекорды? Подход к их решению может быть следующим.

Примерно в конце 80 — начале 90-х гг. XX в. в мире произошли серьезные социально-политические и экономические изменения в различных сферах деятельности, в том числе и в спорте. Развитие спорта в России, как и в других странах бывшего социалистического содружества, оказалось под мощным воздействием процессов, происходящих в спорте западных стран. Возникли вопросы правового статуса спортсменов, их социальной защиты, возможности выступлений в зарубежных спортивных клубах. Появилась объективная потребность в анализе тенденций развития некоторых видов профессионального спорта, определении его организационных и социально-

экономических основ, места и значения в современном обществе, а также стало возможным использование западно-европейского и американского опыта для развития профессионального спорта в России.

Как любая сфера человеческой деятельности, профессиональный спорт имеет свою специфическую терминологию: профессиональный спорт, спортсмен-профессионал, спортивный судья-профессионал, профессиональная спортивная лига, профессиональный спортивный клуб, спортивный бизнес, спонсорство, ассоциация спортсменов-профессионалов и др.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» **профессиональный спорт** — это предпринимательская деятельность, целью которой является удовлетворение интересов профессиональных спортивных организаций, спортсменов, избравших спорт своей профессией, и зрителей. Продуктом профессионального спорта является спортивное зрелище, приобретающее форму товара. Необходимое условие реализации такого товара — его высокое качество, обеспечиваемое мастерством спортсменов, острой конкуренцией между отдельными спортсменами и командами, высокоэффективным маркетингом. В этих условиях покупателями спортивного зрелища становятся как зрители, так и другие субъекты рынка — промышленные компании, средства массовой информации, а в отдельных случаях и государство.

Принципиально важен интерес зрителей к предлагаемому зрелищу. Зрительский интерес не только предопределяет доходы от продажи билетов, разнообразных товаров и услуг, но и является первостепенным условием для заключения соглашений между лигами, клубами, спортсменами, с одной стороны, спонсорами и средствами массовой информации — с другой. Реализация спортивного зрелища дает возможность организациям профессионального спорта и спортсменам восполнить расходы, связанные с их предпринимательской деятельностью, а при благоприятном стечении обстоятельств получать прибыль.

Различают два основных подхода к развитию профессионального спорта: коммерческо-спортивный и спортивно-коммерческий. Основу *первого подхода* составляет стремление к максимальным доходам и прибыли, а чисто спортивная деятельность и спортивный результат рассматриваются лишь как средство достижения цели. Этот подход превалирует в американском профессиональном спорте. *Второй подход*, более характерный для международного и европейского профессионального спорта: на первый план выдвигается спортивная сторона — спортивный результат, острота спортивной борьбы являются приоритетным моментом и обязательным условием

спортивного бизнеса. Развитие профессионального спорта спортивно-коммерческого типа вызывает большой общественный интерес, что, в частности, выражается в финансовой поддержке профессионального спорта со стороны государства.

Статьей 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определено также понятие **спортсмен-профессионал** — спортсмен, для которого занятия спортом являются основным видом деятельности и который получает в соответствии с контрактом заработную плату и иное денежное вознаграждение за подготовку к спортивным соревнованиям и участие в них. В популярной и даже научной литературе 60—80-х гг. XX в. стран социалистического содружества профессиональный спорт и спортсмены-профессионалы были представлены только с негативной стороны и исключительно с идеологических позиций. Приведем некоторые заголовки публикаций того времени: «Профессиональный спорт по своей сути антигуманный», «Профессиональные спортсмены — рабы XX столетия», «Бизнес и спорт — несовместимы»... Во многом этой позиции придерживался Международный олимпийский комитет, активно выступавший против профессионализации и коммерциализации олимпийского спорта и не допускавший спортсменов-профессионалов к Олимпийским играм.

Однако в конце XX в. отношение к профессиональному спорту и спортсменам-профессионалам в странах, которые раньше его не признавали, относились предвзято и необъективно, кардинально изменилось. Сегодня в России и других странах СНГ и Восточной Европы профессиональный спорт постепенно превратился в престижную сферу деятельности, а на спортсмена-профессионала смотрят как на высококвалифицированного специалиста, который профессионально выполняет свою работу и получает за нее адекватное вознаграждение. Изменилось и отношение МОК к профессиональному спорту: он не только допускает спортсменов-профессионалов к Олимпийским играм, но и всячески стимулирует участие в них. В соответствии с правовыми документами МОК спортсменом-профессионалом считается тот, кто подписал трудовой контракт с организацией или частным лицом (клуб, команда, менеджер) и этим признал, что спорт является его основной трудовой деятельностью.

Спортивный судья-профессионал — судья, для которого участие в подготовке, организации, проведении и судействе соревнований является основным видом деятельности и который в соответствии с договором получает за ее осуществление заработную плату и (или) иное денежное вознаграждение.

Согласно ст. 24 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» организационная структура профессионального спорта определяется спецификой каждого вида спорта. Она может состоять из профессиональных спортивных лиг, ассоциаций, союзов, входящих в официально признанную федерацию по какому-либо виду спорта, профессиональных спортивных клубов, а также спортивных команд и спортсменов-профессионалов, заключающих контракты в установленном порядке с указанными профессиональными физкультурно-спортивными объединениями. Для представительства и защиты своих прав и законных интересов спортсмены-профессионалы, тренеры могут в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности[1]» объединяться в профессиональные союзы. Деятельность спортсменов-профессионалов регулируется трудовым законодательством Российской Федерации, а также нормами, разработанными на основе уставов международных и российских физкультурно-спортивных организаций и утвержденными профессиональными физкультурно-спортивными объединениями по согласованию с общероссийскими федерациями по соответствующим видам спорта.

Профессиональная спортивная лига (ассоциация, союз, федерация, совет) — объединение профессиональных клубов, команд, спортсменов с целью проведения совместной спортивной, в том числе предпринимательской деятельности. Профессиональные спортивные лиги разрабатывают стратегию и тактику спортивной и предпринимательской деятельности, системы соревнований и правила их проведения, организуют и проводят соревнования среди спортсменов-профессионалов, осуществляют общее руководство деятельностью клубов с целью получения более высоких доходов.

Профессиональный спортивный клуб (команда) — как правило, частная организация, которая объединяет разные группы людей с целью участия в спортивном бизнесе.

Спортивный бизнес — вид предпринимательской деятельности в сфере профессионального спорта, в которой принимают участие спортсмены-профессионалы, спортивные функционеры, тренеры, спортивные судьи, агенты спортсменов, обслуживающий персонал, ассоциации спортсменов-профессионалов, спортивные журналисты, владельцы спортивных сооружений и другие категории участников.

Под **спонсорством** согласно ст. 19 Федерального закона «О рекламе» понимается осуществление юридическим или физическим ли-

---

[1] *СЗ* РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

цом — спонсором — вклада (в виде предоставления имущества, результатов интеллектуальной деятельности, оказания услуг, проведения работ) в деятельность другого юридического или физического лица — спонсируемого (клуба, команды, спортсмена. — *С.А.*) на условиях распространения спонсируемым рекламы о спонсоре, его товарах. В настоящее время функционирование как профессионального, так и олимпийского спорта без спонсоров практически невозможно.

Ассоциация спортсменов-профессионалов — отраслевой профсоюз, который ведет борьбу за расширение прав спортсменов-профессионалов и улучшение их благосостояния. Спортсмены-профессионалы объединяются в ассоциации, чтобы защищать свои интересы в спортивном бизнесе перед владельцами команд и спортивными функционерами, объединенными в мощную организацию — лигу. Спортсмены-профессионалы являются участниками общего бизнеса, но их интересы не во всем совпадают с интересами владельцев клубов и руководителей лиг. Они через свои ассоциации добиваются у владельцев клубов улучшения условий труда и увеличения доли доходов, справедливо полагая, что являются основными лицами в этой разновидности бизнеса.

К **спортивным функционерам** следует отнести владельцев команд, административных работников спортивных лиг и клубов, тренеров, а также людей различных профессий, которые изучают потребительский рынок с целью предоставления спортивных услуг, ведут поиск наиболее эффективных форм функционирования того или иного вида профессионального спорта, осуществляют связи с общественностью, занимаются рекламой и др.

Для понимания и развития нового для России явления — правового регулирования профессионального спорта — несомненный интерес представляет опыт США и Европы в данной сфере.

США. Как показывает история американского профессионального спорта, юридические нормы его развития рождались самой спортивной жизнью и выливались сначала в различные судебные иски, а затем, после решения суда, становились уже прецедентами, на которые ссылались заинтересованные стороны. Часто споры между игроками и владельцами клубов, между командами и лигами оставались без внимания, за исключением случаев, которые становились достоянием средств массовой информации.

Договорное, трудовое, налоговое законодательство, а также антитрестовские законы создали для спортивной индустрии систему юридических ограничений. Каждый из них оказывал на профессиональный спорт свое влияние в строго хронологической последовательности: сначала договорное законодательство, затем антитрестовский за-

кон Шермана и во второй половине XX в. — трудовое и налоговое законодательство. Взаимоотношения между этими четырьмя сферами законодательства определили юридические рамки профессионального спорта.

Субъектами права в профессиональном спорте США являются: лиги, ассоциации, союзы в лице их руководителей — президентов, председателей совета управляющих и др.; команды по игровым видам спорта (американский футбол, бейсбол, баскетбол, хоккей, соккер) в лице их хозяев и руководителей — президентов, главных менеджеров и тренеров; по индивидуальным видам спорта (автогонки, бокс, борьба, боулинг, гольф, теннис и др.) — в лице менеджеров, импресарио; сами спортсмены и агенты, помогающие им вести их финансовые и юридические дела; ассоциации спортсменов профессиональных лиг, владельцы стадионов, дворцов спорта и других спортивных сооружений, где тренируются и соревнуются профессиональные спортсмены.

Профессиональный спорт США — это прежде всего специфический вид спортивно-развлекательного бизнеса. Спортивный бизнес в США базируется на таких мощных коммерческих и юридических постулатах, как освобождение Национальной бейсбольной лиги (НБЛ) от антитрестовского закона Шермана, контрактная система, статьи индивидуальных контрактов о резервации игроков, соглашения владельцев команд не конкурировать в бизнесе, специальная система набора игроков в команды — «драфт», соглашения между лигами и ассоциациями игроков лиг и др. Хотя исключение из антитрестовского законодательства было сделано Верховным судом США в 1922 г. только для бейсбольной лиги, на практике этой льготой пользовались и все другие лиги.

Диалектика коммерческих и законодательных аспектов индустрии профессионального спорта США происходит в соответствии с традиционными и поэтому вполне предсказуемыми путями развития, что неудивительно, если учесть ограниченное число доступных моделей развития и жесткие рамки существующих законов. Вместе с тем традиционные подходы создают особые проблемы, что заставляет сомневаться, насколько они оптимальны. Возможность стать известным и заработать большие деньги вызывает конфликты, связанные с тем, что различные лиги начинают бороться против конкурентов. Этот процесс сопровождается усилением напряженности в отношениях между руководством и спортсменами и появлением хорошо организованных ассоциаций игроков. Наибольшие трудности вызывают проблемы, связанные с разрешением трудовых конфликтов между лигой, клубами и спортсменами.

В последние 40 лет Конгресс США неоднократно принимал различные законодательные акты по профессиональному спорту и трансляциям матчей по телевидению. Эти документы способствовали значительным изменениям в спортивном бизнесе страны. В этом прослеживается тесная взаимосвязь между обществом, государством и профессиональным спортом, что оказывает значительное влияние на отношение к спорту и его правовое регулирование.

Чтобы разобраться в специфике регулирования спортивного бизнеса в США, нужно ознакомиться с его структурой в профессиональных лигах, в основе которой лежит система подзаконных актов, а также положений, не имеющих юридической основы.

Это так называемая «система резервирования», которая состоит из пяти элементов:

1) отбора игроков в команды («драфта»);

2) удержания их в команде;

3) контроля над игроками;

4) решения спорных вопросов между владельцами команд и спортсменами;

5) купли и продажи игроков.

Если учесть, что лиги в своем виде спорта действуют как монополии, то спортсменам остается либо принять эту систему, став профессионалами, либо навсегда забыть о профессии.

Отбор игроков в команды («драфт») — первый элемент системы резервирования. Не спортсмен выбирает себе команду, а система называет ему команду и имя ее владельца, от которого он в случае подписания контракта полностью зависит. Набор молодых спортсменов еще не означает, что с ними будут заключены контракты и все они сразу попадут в составы команд. В бейсболе и хоккее многие из них начинают играть в командах низших лиг, в баскетболе и футболе — тренируются и ждут своей участи.

Попасть в число профессионалов невероятно сложно, но еще труднее удержаться в их числе. Принятый в команду новобранец заполняет стандартный договор, согласно которому он добровольно превращается в собственность владельца команды, в живой «товар». Стандартный контракт — это основной документ в профессиональном спорте, регулирующий взаимоотношения владельца команды и спортсмена и определяющий их права и обязанности. Он составляет основу второго и третьего элементов системы резервирования — удержания игрока в команде и контроля над ним. По основным параметрам стандартные контракты в лигах мало отличаются один от другого. Контракт подтверждает согласие игрока быть нанятым ко-

мандой на указанный срок с названной зарплатой. В нем говорится, что игрок согласен оказывать услуги и играть во всех играх чемпионата лиги, играх команд-звезд, международных встречах, показательных играх, в матчах на Кубок Стэнли в своей наилучшей форме.

Игрок также согласен:

- прибывать в тренировочный лагерь клуба во время, установленное клубом;
- поддерживать себя в хорошей физической форме на протяжении всего сезона;
- оказывать услуги клубу и играть только за клуб до тех пор, пока контракт не будет передан, уступлен, обменен или расторгнут клубом;
- сотрудничать с клубом и участвовать в любой рекламной деятельности клуба, которая, по мнению клуба, способствует росту его благосостояния, а также сотрудничать в рекламе лиги и профессионального спорта;
- вести себя на поле и вне поля в соответствии с самыми высокими стандартами чести, морали, честной игры и спортивного мастерства, не допускать поведения, наносящего вред интересам клуба, лиги и профессионального спорта в целом.

В контракте подробно оговаривается оплата услуг игрока. Указываются расходы, которые клуб компенсирует ему во время игр на выезде.

Контракт, как правило, предусматривает систему наложения взысканий на игрока за любое нарушение, даже неоговоренное в контракте. Клуб может время от времени на протяжении срока действия договора в одностороннем порядке устанавливать дополнительные правила, регулирующие поведение и состояние игрока, и эти правила составляют часть контракта так же, как если бы они были написаны в момент его заключения. Подписывая контракт, о котором мечтают миллионы молодых американцев, спортсмен добровольно соглашается на все штрафы и наказания, которые тренеры команд называют особой «системой воспитания». По их мнению, такая система необходима для поддержания дисциплины. Игрок подвергается штрафу за опоздание на занятия, за нарушение режима отбоя, установленного во время тренировочного сбора или игры на выезде, за избыточную массу тела и т.д. Этот перечень часто зависит от настроения хозяина и руководителей команды, причем каждый клуб имеет свой «кодекс поведения». Вместе с тем наиболее общими для всех команд являются следующие наказания-штрафы: за опоздание на занятия или собрание команды (не говоря уже об их пропуске) — в размере недельной зарплаты; за удаление с поля — до 500 долл.; за избыточную массу тела игрока — 50 долл. за 1 кг в день; за несвое-

временное извещение врача или тренера о полученной травме — до 100 долл.; за потерю формы или клубного инвентаря — 100 долл. и возмещение их стоимости; за опоздание на самолет на игру в другой город — 500 долл. плюс проезд за свой счет; за несоблюдение распорядка дня — до 100 долл. и т.д.

Каждый клуб держит в секрете свою «систему воспитания». Спортсменам под угрозой наказания запрещается рассказывать о порядках в команде. Практика наказания денежным штрафом существует не только в командах. Руководство лиги в большинстве случаев активно использует ее как меру наказания за грубость и драки на поле. Руководство команд часто прибегает к системе штрафов для того, чтобы избавиться от неугодных спортсменов. Даже армейская дисциплина не может сравниться с дисциплиной в среде профессиональных спортсменов в игровых видах спорта. И хотя руководители команд стараются преподнести практику штрафов как наказание за провинности, эта система еще раз подтверждает, что, подписав контракт, спортсмен становится «товаром», которым по своему усмотрению распоряжается владелец клуба.

Несколько пунктов контракта посвящены вопросу поддержания спортсменом высокой спортивной формы, оговариваются условия оплаты в случае получения им травмы или неспособности выполнять свои обязательства по контракту в полном объеме.

Согласно контракту споры внутри команды улаживает ее владелец, а между ним и игроками — руководитель лиги. Это четвертый элемент «системы резервирования». В НБЛ бейсболисты добились права передачи спора в отношении зарплаты (в случае необходимости) в арбитраж.

«Система резервирования», созданная еще в 1879 г., не позволяет игрокам вести переговоры или играть за любую другую команду, кроме той, с которой подписан контракт, независимо от личных, профессиональных или финансовых причин.

В НБЛ «система резервирования» игроков состоит из нескольких связанных между собой пунктов контракта игрока и правил устава лиги. До октября 1973 г. владелец команды посылал игроку по почте новый контракт к 15 января, и игрок должен был до 1 марта принять или не принять предложенные ему условия. Если соглашение к этому сроку не было достигнуто, то владелец имел право продлить старый контракт на год и уменьшить зарплату игроку на 20%. В последующих пунктах контракта игрок давал обязательство не играть в бейсбол за другую команду, а в случае нарушения этого обязательства команда имела право принять необходимые меры, запрещающие ему это делать. Кроме того, даже играть в другие игры на любом

уровне или заниматься другим видом спорта он не имел права без письменного разрешения клуба.

В 1973 г. в «систему резервирования» бейсболистов НБЛ внесены два важных изменения, расширившие права игроков. В соответствии с первым изменением команды были лишены права одностороннего уменьшения зарплаты на 20%, изменились сроки переговоров команд с игроками, появилась возможность решения спорных вопросов в арбитраже, в отношении суммы зарплаты было установлено правило, что она не может быть больше последнего запроса игрока или меньше последнего предложения команды. Второе существенное изменение предусматривало возможность обмена или продажи бейсболиста с десятилетним стажем игры в лиге или последние пять лет выступавшего за одну и ту же команду без его письменного согласия. Нововведения существенно улучшили положение бейсболистов, однако игроки продолжали борьбу за отмену пункта об обмене или продаже игрока, чтобы после шести лет игры в лиге и окончания срока контракта спортсмену было позволено стать свободным.

И наконец, пятый пункт «системы резервирования» оговаривает условия перехода спортсменов из команды в команду, т.е. их куплю и продажу. Этот пункт называют «основой, на которой покоится профессиональный спорт».

С первых дней создания профессиональной бейсбольной лиги в 1876 г. встал вопрос о переходе игроков из команды в команду. Клубу запрещалось нанимать бейсболиста, который по каким-либо причинам был уволен или изгнан из другого клуба. Так появился «черный список», действующий в профессиональных лигах и сегодня. Однако регулируемого порядка перехода игроков из команды в команду еще не было. Менеджеры старались привлечь лучших бейсболистов, предлагая им более высокую зарплату, хотя доходы команд были незначительными. С 1880 г. закрепилась система заключения контрактов с игроками, в результате чего прекратились переезды бейсболистов из города в город из-за более высокой зарплаты, и это позволило наладить контроль за спортсменами.

Отношение американской общественности и специалистов к продаже игроков неоднозначно. С моральной точки зрения и соблюдения элементарных гражданских прав человека это вроде бы недопустимо. Однако для тех, кто понимает, почему это происходит в профессиональном спорте, речь может идти только о правомерности такой сделки.

После подписания контракта игроком, владельцем команды и утверждения его руководителем лиги он вступает в силу. Система кон-

трактов настолько продумана юридически, что не оставляет игрокам практически никаких возможностей для перехода в другую команду. Спортсмен может разорвать контракт только в случае невыполнения клубом указанных в контракте платежных обязательств по отношению к игроку. Клуб может прервать контракт по письменному заявлению игрока, если он:

1) не сможет или откажется вести себя в соответствии с нормами человеческого общежития, не будет в состоянии поддерживать себя в отличной физической форме или нарушит тренировочный график и правила клуба;

2) не сможет продемонстрировать необходимые профессионализм и способности, присущие квалифицированному игроку;

3) не способен, отказывается или игнорирует выполнение своих обязанностей, а также нарушает другие пункты контракта.

Контракт может быть прерван клубом в случае неспособности игрока выполнять свои обязанности из-за травмы, полученной в играх клуба, но при обязательном условии, что заявление о получении травмы было подано игроком в соответствии с правилами лиги.

Немаловажное значение в урегулировании трудовых отношений между лигой, командами и спортсменами-профессионалами в игровых видах спорта в настоящее время играют коллективные соглашения, заключаемые между лигами и ассоциациями игроков. Они являются основой трудовых отношений в игровых видах спорта. До 70-х гг. основными документами, регулирующими отношения субъектов внутри профессиональных лиг, были их уставы и конституции, а также контракты. Создание ассоциаций игроков в лигах поставило на повестку дня заключение нового соглашения, получившего название «коллективный договор». Он заключается между советом управляющих лиги и ассоциацией игроков, в которую входят представители всех играющих в лиге команд, и обеспечивает защиту интересов профессиональных спортсменов.

В качестве примера приведем Ассоциацию игроков НХЛ, созданную в 1967 г. В 1986 г. она подписала пятилетний коллективный договор с лигой. Договор включает 25 статей, которые определяют зарплату и премиальные вознаграждения, права руководства клубов, пенсионную программу, порядок страхования, расходы на госпитализацию и медицинское обслуживание, условия продажи игроков и др. Как видно, коллективный договор определяет многие аспекты взаимоотношений лиги, команд и игроков. Он охватывает также участие хоккеистов в международных соревнованиях, определяет суточные выплаты спортсменам во время игр на выезде и проведения тренировочных сборов. В отличие от других лиг в коллектив-

ном договоре хоккеистов есть пункт, запрещающий им способствовать организации или участвовать в любого рода забастовках, а также других акциях, наносящих ущерб лиге или клубу.

Создание ассоциаций профессиональных спортсменов позволило поставить и решить вопрос об их пенсионном обеспечении. В профессиональном спорте США пенсии получают спортсмены только в четырех видах спорта — американском футболе, бейсболе, баскетболе и хоккее. Игроки — члены этих лиг вносят в свои ассоциации до 2 тыс. долларов в год, в пенсионный фонд они никаких взносов не перечисляют. Это делают клубы и ассоциации. Так, в НХЛ 75% пенсионного фонда составляют взносы хоккейных клубов, 25% — ассоциаций игроков.

В НХЛ установлен пенсионный возраст с 45 лет. Для начисления пенсии игрок должен выступать за команду не менее трех сезонов, причем в каждом сезоне должен сыграть за команду не менее 70 игр из 82. Если хоккеист не сыграет необходимого количества игр, ему придется выступать еще один, четвертый сезон. Пенсия начисляется в размере 1 тыс. долл. в год за каждый сыгранный сезон. Минимальный размер пенсии составляет 3 тыс. долл. в год. Максимальный размер пенсии не устанавливается. Если спортсмен сыграл за клуб 12 сезонов, то он будет получать по 12 тыс. долларов в год и т.д.

В Национальной баскетбольной ассоциации (НБА) пенсия начисляется из расчета 120 долл. в месяц за каждый год, проведенный в команде. Минимальный стаж для начисления пенсии — три сезона; максимальный уровень пенсии не оговаривается. Пенсионный возраст установлен с 45 лет. Пенсионный фонд пополняется только за счет взносов клубов. Полную пенсию баскетболист получает по достижении 50 лет, а на 60% он может рассчитывать с 45 лет. Средний размер пенсии баскетболистов в 1998 г. составлял более 30 тыс. долл. в год.

В Национальной футбольной лиге (НФЛ) размер пенсии определяется из расчета 150 долл. в месяц за каждый сыгранный сезон. Например, при стаже десять лет ежегодная пенсия составит 18 тыс. Если футболист уходит на пенсию в возрасте 45 лет, то он получает пенсию в размере 45%. Полная пенсия начисляется по достижении 50 лет. Минимальный стаж для начисления пенсии — четыре сезона в команде. Пенсионный фонд пополняется за счет взносов клубов.

Лечение травм оплачивается за счет страховки, на основании заключенного руководством команды, спортсменом и страховым агентством договора. НХЛ имеет наилучшие условия оплаты игроков, которые какое-то время не могут играть из-за травмы. Хок-

кейные команды выплачивают травмированным игрокам среднюю зарплату по контракту. В НБА выплачивается средняя зарплата, но только до конца сезона и 50% в следующем году, в НБЛ — полная зарплата до конца года, а в НФЛ — полная зарплата до конца сезона. На место травмированного игрока клуб может пригласить другого спортсмена. Однако в связи с введением лимитов на зарплату команды действия клуба довольно ограничены. Например, в НБА руководство команды в этой ситуации может действовать лишь одним из двух способов. Клуб может заменить травмированного игрока на короткий период времени, продолжая ему платить и пригласив для него замену с минимальным размером зарплаты, установленным для всей лиги. Если травма выводит из строя баскетболиста надолго, например до конца сезона, то клуб может, продолжая ему платить, пригласить на замену другого игрока, но с зарплатой не более 50% зарплаты травмированного спортсмена.

Заключение коллективных договоров способствует защите интересов профессиональных спортсменов. Однако пока им не удается включить в него пункты, которые помогали бы более свободному переходу игроков из команды в команду, возможности одностороннего расторжения контракта, участию представителей игроков в решении вопросов наказания спортсменов и т.д. Разногласия по многим этим вопросам довольно часто задерживают подписание коллективных договоров.

Для спортивного рынка США характерна сильная зависимость профессиональных спортсменов от владельца команды или менеджера. Рынок труда по основным принципам своего функционирования представляет собой рынок особого рода, имеющий ряд существенных отличий от товарно-вещевых рынков. Регуляторами здесь служат не только макроэкономические и конкретные экономические факторы, но и многие факторы социального и социально-психологического характера, не всегда имеющие отношение к цене рабочей силы — заработной плате. Этот вывод особенно характерен для такой категории рабочей силы, как профессиональные спортсмены.

Сейчас сложилась такая практика, когда коллективные трудовые соглашения обсуждаются представителями лиг и ассоциаций заранее и открыто. Суды не принимают к рассмотрению иски, пока трудовые отношения будут свободно обсуждаться и закрепляться в коллективных соглашениях. Это значит, что спортсмены-профессионалы не будут иметь всех прав наравне с другими работниками наемного труда, пока их ассоциации не смогут отстоять для них это право.

Создание ассоциаций игроков лиг хотя и принесло положительные результаты, оно не упростило правовых взаимоотношений игроков и владельцев, которые в настоящее время стали настолько сложными, что требуют активной поддержки адвокатов, агентов, а также привлечения судебных инстанций для разрешения спортивных конфликтов.

Рассматривая взаимоотношения между владельцами команд и профессиональными спортсменами, следует иметь в виду, что их взаимозависимость принципиально иного рода, чем между рабочими, служащими и владельцами фирм, корпораций в других отраслях индустрии. Сегодня многие профессиональные спортсмены обладают многомиллионным капиталом и часто являются держателями акций команды, а также других фирм и компаний. В настоящее время судьба свободного нанимательства в игровых видах профессионального спорта во многом зависит от настойчивости и решительности ассоциаций в обсуждении и решении этого вопроса, а меры борьбы игроков за свои права могут доходить и до крайних — до забастовки.

Таким образом, на примере американского профессионального спорта наглядно видно обострение противоречий между владельцами команд и игроками. Забастовка часто становится мощным оружием в их борьбе за свои права. Однако забастовки профессиональных спортсменов отражают не антагонистические противоречия между спортсменами и владельцами команд, а выступают как фактор дальнейшего социального развития профессионального спорта или как средство перераспределения доходов. Анализ забастовочного движения спортсменов-профессионалов, несмотря на разногласия, показывает, что все забастовки заканчивались компромиссом, учитывающим в определенной степени требования обеих сторон.

Необходимо отметить, что в отличие от других видов деятельности профессиональный спорт характеризуется очень короткой карьерой игроков. Известно, что большинство спортсменов играют в профессиональных лигах не более пяти лет, а борьба за место в профессиональной команде не ослабевает ни на минуту. Это приводит к тому, что многие игроки не видят смысла вступать в ассоциацию или участвовать в ее деятельности. Есть и еще одна причина отказа игроков от вступления в ассоциации — большинство из них консервативны и принадлежность к союзу или ассоциации идет вразрез с их мировоззрением. Кроме того, профессиональный спорт очень индивидуализирован. Каждый спортсмен отстаивает свои персональные интересы и не стремится к объединению. И наконец, не все спортсмены находятся в равном положении, а от этого во многом

зависит стремление к объединению в профессиональном союзе или ассоциации. Новички редко участвуют в работе союзов и ассоциаций, так как боятся, что это может повредить их профессиональной карьере. На закате своей карьеры они также, возможно, не будут вступать в ассоциацию, поскольку могут надеяться на место в совете клуба или судейскую работу и не захотят портить отношений с руководством клуба. В ассоциации вступают преимущественно профессионалы среднего уровня со стажем три — пять лет.

Европейские страны. При рассмотрении специфики развития правового регулирования профессионального спорта в Европе следует учитывать разнообразие национальных законодательств более чем 40 европейских стран, в которых культивируются различные виды профессионального спорта. В то же время начавшийся процесс интеграции в Европе заставляет созданный Совет Европы (ЕС) думать и принимать решения на благо этой цели. Это касается и спорта, поскольку по многим его видам проводятся чемпионаты Европы, а выступления спортсменов разных стран за зарубежные клубы стали теперь повсеместным явлением.

С созданием Совета Европы все международные спортивные организации в рамках Европы, особенно в рамках Международной Федерации футбола (УЕФА), начали сотрудничать с ним в вопросах правового регулирования спорта. В 1970 г. была создана комиссия, занимающаяся вопросами профессионального футбола и влияния на него общеевропейского законодательства, а также разработкой типового контракта футболистов и системы их переезда из одной европейской страны в другую.

В 1978 г. комиссию заменяют три органа: группа экспертов; комиссия по доработке статьи, регулирующей переход спортсменов-любителей в профессионалы; дисциплинарный орган, занимающийся анализом нарушений принципов сотрудничества между клубами. В 1994 г. создано Бюро содействия странам Восточной Европы, и прежде всего странам, расположенным на территории бывшего СССР. Одна из первоочередных его задач — обучение и повышение квалификации административного персонала национальных футбольных федераций.

Функционирование профессионального спорта, в том числе отдельных его видов, определяется действующими законами страны, в которой он осуществляется. В ряде стран приняты законы о развитии профессионального спорта, а начиная с середины 90-х гг. законы начал разрабатывать и Совет Европы.

В принятом в 1981 г. законе о спорте Италии профессиональному спорту посвящена специальная глава, во второй статье которой

говорится: «Настоящий закон рассматривает спортивными профессионалами спортсменов, тренеров и других лиц, способствующих подготовке спортсменов, которые занимаются спортивной деятельностью в качестве постоянной работы и получают соответствующую квалификацию со стороны национальных спортивных федераций на основе ими разработанных нормативов с учетом соблюдения указаний Олимпийского комитета Италии (КОНИ) относительно разграничения любительской и профессиональной деятельности». В статье «О дисциплине труда в спорте» говорится, что прием на работу осуществляется посредством заключения контракта, который затем представляется на утверждение национальной спортивной федерации. Допускается передача контракта, до истечения срока его действия, одним спортивным клубом другому при условии, если на это согласна вторая сторона (спортсмен) и соблюдены все формальности, предписываемые национальной спортивной федерацией. Установлено обязательное страхование спортсменов-профессионалов. Кроме того, в законе указывается, что «спортсмены-профессионалы могут получить право на пенсию в 45 лет для мужчин и в 40 лет для женщин, если будут выплачены за них взносы в течение не менее 20 лет».

Спортивный мир практически во всех европейских странах до 80-х гг. жил по своим хартиям, уставам и другим положениям. Гражданские суды не разбирали дела, связанные с нарушением спортивных правил, да и спортсмены не обращались с исками в суд. Все споры, как правило, решались спортивными инстанциями. В 80-е гг. начали возникать конфликтные ситуации между юристами, защищающими права спортсменов, и спортивными федерациями. Большинство таких дел появилось сначала в Швейцарии. Так, широкую огласку в Швейцарии и за ее пределами получило в 1987 г. «дело Гассер». На чемпионате мира по легкой атлетике в Риме была получена положительная реакция на допинг у бернской спортсменки Сандры Гассер. Убежденная в своей невиновности, она возбудила в Лондоне и Берне юридические процессы против влиятельнейшей Международной любительской легкоатлетической федерации и Швейцарской федерации легкой атлетики. Ей удалось выиграть процесс в Берне, что нисколько не улучшило ее положение. В лондонском Верховном суде она потерпела поражение, стоившее ей больших моральных и финансовых издержек. Суд подтвердил решение об ее дисквалификации до сентября 1989 г.

В 1991 г. УЕФА запретила голландскому футбольному клубу «Ден Босх» в течение трех лет выступать в розыгрышах всех кубков, проводимых этой ассоциацией, поскольку после поражения в финальном

кубковом матче от роттердамского «Фейеноорда» представители клуба «Ден Босх» обратились в гражданский суд, хотя это запрещено уставом УЕФА. Таких примеров множество.

До недавнего времени гражданские суды не занимались делами, связанными со спортом. Совершенно очевидно, что спорт не изолирован от жизни и общества. По сложившейся традиции спортивные организации пытаются не допускать нарушений и споров, ведущих к вмешательству гражданских судов в спортивные дела. Однако в отличие от прежних лет сегодня профессиональные спортсмены рассматривают себя в роли тех, кто предоставляет зрителям спортивные услуги, и поэтому весьма склонны прибегать к помощи государственных законов. Сегодня суды во многих европейских странах стали принимать участие в решении спортивных споров.

Правила, касающиеся внутренней деятельности спортивной организации, самой игры или проведения соревнования, давно уже отработаны, проверены жизнью и в какой-то степени даже консервативны, однако правила, регулирующие экономические отношения в спорте, появились относительно недавно и в основе своей опираются на существующие в данной стране государственные законы. Необходимо отметить, что в настоящее время некоторые юристы высказывают такую точку зрения: хотя правила, регулирующие спортивную деятельность, являются частью правовой системы, они не могут быть правилами закона вследствие произвольного характера их содержания[1]. Это не совсем так, поскольку во многих европейских государствах эта система правил подкрепляется и спортивным законодательством. Например, во Франции в 1987 г. был принят закон о спортивных соревнованиях, в котором определены государственные меры по сдерживанию распространения допинга в спорте (уголовное наказание и другие санкции).

Немалое количество поправок в действующие уставы и хартии профессиональных лиг, направленных на их совершенствование, внесли 90-е гг. Например, в Хартии французской профессиональной футбольной лиги статус профессионального игрока базируется на правилах закона о труде, регулирующих заключение временных контрактов. Однако юристы, подготовившие Хартию, не только приспособили требования и нормы закона о труде к своим специфическим нуждам, но и улучшили сам закон, который гарантирует теперь футболисту более высокий уровень социальной защиты, чем это предусмотрено для обычных служащих в других отраслях.

---

[1] *Bertini Bruno*. La responsabilita sportiva. — Milano, 2002. — P. 9.

В вопросе взаимоотношений государства и спорта спортивные организации стремятся защитить «чистоту» спорта и оставить у себя полученные доходы. В отношениях руководителя и спортсмена главными являются вопросы зарплаты и свободы перехода в другой клуб. Что касается взаимоотношений спорта и спонсоров, то последние, естественно, стремятся подчинить спортивные правила законам коммерции. Поэтому при разработке спортивных законов необходима защита от чрезмерного проникновения в спорт коммерции.

С того момента как спортсмен становится профессионалом — «оплачиваемым служащим», он начинает искать возможности укрепить и обезопасить свое положение. Это достигается с помощью законов и создания ассоциаций или профсоюзов спортсменов. Конфликты между руководителями лиг, клубов и профессиональными спортсменами неизбежны. Это объясняется тем, что каждая сторона имеет свои цели, которые не только находятся в противоречии, но и со временем изменяются. Спортсмен желает защитить и продлить свою карьеру, нуждается в гарантиях и надежности свободы перехода. Он стремится к максимальным доходам во время своей не столь продолжительной профессиональной карьеры. Задачи клуба противоположные. Не случайно уставы и особенно контракты содержат много различных ограничений. А большинство споров возникает из-за нечетко сформулированных пунктов контракта. Суды сегодня, как уже отмечалось, охотно вмешиваются в спортивные споры, главным образом, чтобы гарантировать соблюдение общественных норм.

В 90-х гг. остро встал вопрос о переходе профессиональных спортсменов, в первую очередь футболистов, из одного клуба в другой, особенно зарубежный, в период действия контракта. В правилах УЕФА, например, записано, что переход игрока из одного клуба в другой до истечения срока контракта не преследуется и это не мешает заключению нового контракта, если соблюдены интересы трех сторон: бывшего клуба, игрока и нового клуба. Клуб, желающий подписать с игроком новый контракт, должен прежде всего проинформировать об этом тот клуб, в котором футболист зарегистрирован. Пока это обязательное условие не выполнено, любое обращение к игроку является незаконным. Если в течение восьми дней ответ на запрос клуба, заинтересованного в переходе игрока, не получен, это следует рассматривать как отказ на разрешение о переходе данного игрока в период действия контракта, т.е. если клуб не заинтересован в переходе своего игрока, то подобный переход состояться не может.

Иногда органы государственной власти вынуждают спортивные общества и профессиональные лиги включать в свои уставы прави-

ла, разработанные государственными органами. Однако в этом случае очень важно, чтобы спортивные организации, получившие такие «директивы» от государства, были убеждены в их целесообразности. В разных странах часто бывают случаи, когда спортивные организации при разработке своих правил требуют от государственной системы сделать исключение, чтобы не нарушать свои апробированные годами правила или объясняя это необходимостью более эффективного развития данного вида спорта или повышения спортивных результатов. В процессе приспособления спортивных уставов и хартий к законам определенных стран довольно часто выявляются противоречия, существующие между уставами международных спортивных организаций и национальными законами.

В отличие от американских ассоциаций профессиональных спортсменов в игровых видах спорта в европейских странах деятельность ассоциаций по защите прав спортсменов не столь заметна. Однако их роль и активность постоянно возрастают. Особенно активно действуют ассоциации в случаях пересмотра правил, в конфликтных ситуациях между клубом и игроком. Кроме того, ассоциации стали основным центром, где спортсмен может получить квалифицированный совет по многим вопросам.

Наиболее распространенным видом спорта в Европе является футбол. Рассмотрим некоторые правовые аспекты регулирования этого вида спорта на примере французского спортивного законодательства. Основным документом, регулирующим развитие профессионального футбола во Франции, является Хартия (конвенция) профессионального футбола. Она состоит из пяти частей (общие положения, вопросы формирования профессиональных клубов, игроки, статус воспитателей в футболе и особые положения по развитию женского футбола в стране) и девяти приложений. Среди общих положений: сфера применения Хартии, ее продолжительность и условия пересмотра, осуществление профсоюзных прав игроков и тренеров, а также процедурные вопросы.

Часть III Хартии полностью посвящена футболистам и называется «Игроки». Она дает полное описание статуса начинающего игрока, кандидата в игроки, футболиста-стажера, полупрофессионального и профессионального игрока, а также положения, относящиеся к иностранным игрокам.

Заслуживает внимание приложение «Учебные базы (центры) профессиональных клубов». Чтобы называться центром подготовки, клуб должен соблюдать следующие условия: иметь разрешение на использование профессиональных игроков; участвовать в чемпионатах Франции среди профессионалов первой лиги или не менее

четырех лет во второй лиге; иметь разрешение Национальной паритетной комиссии на открытие и функционирование центра. Любой клуб, желающий создать центр, должен обратиться в Национальную футбольную лигу (НФЛ). Проект его создания направляется на рассмотрение Национальной технической дирекции и затем для получения разрешения — в Национальную паритетную комиссию. Каждому вновь созданному центру выдается лицензия. Все центры делятся на три категории в зависимости от имеющихся условий, средств и эффективности работы.

Подробно регламентируется внутренний распорядок в центрах подготовки футболистов. Среди них отметим статью следующего содержания: «Игрок, подписавший контракт, не имеет права без согласия клуба заниматься какой-либо другой профессиональной деятельностью или же деятельностью, которая наносит ущерб его спортивной подготовке, либо же является конкурирующей по отношению к его собственной спортивной деятельности». Приводятся также специальные положения для игроков, живущих в интернатах.

Приложения Хартии также касаются общественной комиссии НФЛ, страхования футболистов, правил внутреннего распорядка клубов, формы оплаты игроков и тренеров. Так, в положении о статусе игрока-ученика указывается: «Игрок-ученик является молодым футболистом, закончившим школу и получившим общее образование, позволяющее ему готовить себя к карьере профессионального футболиста... Подготовка учеников является объектом контракта, срок которого два года. Этот контракт предоставляет его обладателю право на зарплату от клуба и на другие льготы, предусмотренные законодательством (оплата труда, продолжительность рабочего дня, оплачиваемый отпуск и т.д.)». Игрок-ученик считается любителем. Ряд статей посвящен заключению данного контракта и перечню обязательств клуба.

В статусе игрока-любителя или игрока — кандидата в профессионалы отмечается, что это молодой футболист, готовящийся исключительно к карьере профессионального футболиста в центре подготовки по программе, одобренной Национальной паритетной комиссией НФЛ, в которую входят представители различных футбольных организаций. Период подготовки исчисляется двумя сезонами. Обязательства игрока-кандидата и клуба строго регламентированы. Любой контракт игрока-кандидата заканчивается к 30 июня последнего сезона, и по его истечении игрок или клуб вправе требовать от другой стороны подписание контракта игрока-стажера.

Контракт игрока-стажера — это контракт, по которому клуб обязуется обеспечить игроку, желающему получить профессию фут-

болиста, специальную подготовку, предусматривающую его переход в более высокий класс. Он подписывается сроком на один сезон. Что касается обязательств клуба, то он должен вести себя по отношению к несовершеннолетнему игроку-стажеру по-отечески и по-семейному, следя за его поведением и нравами как в клубе, так и за его пределами. Интересно подчеркнуть, что в контракте оговаривается даже место проживания стажера, которое должно быть не далее 30 км от расположения клуба.

В Хартии подробно прописаны условия и порядок перехода игрока из любительского клуба в профессиональный. Любой игрок-любитель, покидающий свой клуб с целью подписания контракта ученика или стажера в профессиональном клубе, может это сделать лишь в период с 15 июня по 15 июля, и этот контракт должен быть в НФЛ не позднее 16 июля.

Немаловажное значение в урегулировании отношений в профессиональном футболе Франции имеет юридическая комиссия, которая включает десять независимых членов НФЛ и по два представителя от клубов, старших тренеров и самой федерации. В компетенцию комиссии входит утверждение всех контрактов, наблюдение за соблюдением всех положений Хартии профессионального футбола, примирение конфликтующих сторон, наказание за нарушение правил и т.д. Санкции, применяемые комиссией: предупреждение, выговор, отстранение на срок от одного до трех лет, дисквалификация, наложение штрафа в размере от 100 до 30 тыс. франков. Решения юридической комиссии могут быть оспорены в паритетных комиссиях. Любая апелляция должна быть отправлена заказным письмом в НФЛ и снабжена документом об оплаченной апелляционной пошлине в размере 100 франков.

Достаточно подробно Хартия останавливается на статусе игрока-профессионала. Первый контракт подписывается на четыре сезона. Детально расписывается процедура заключения и расторжения контракта, причем в Хартии говорится, что контракт может быть расторгнут при следующих условиях: вынесение игроку наказания судом; профессиональная непригодность (медицинское освидетельствование).

Отдельный пункт посвящен выплатам за подготовку игрока при переходе его в другой клуб. Они выплачиваются в том случае, если клуб обеспечил игроку, имеющему лицензию стажера, подготовку в течение сезона, которая велась в центре подготовки клуба. Если французский игрок или футболист-иностранец, имевший контракт с французским клубом, подписал контракт с иностранным клубом, то сумма выплаты по истечении контракта оговаривается двумя клубами.

Представляют интерес требования, предъявляемые к выдаче зарплаты. Игроки, не получившие зарплату в конце месяца, в течение восьми последующих дней должны обратиться в клуб с требованием о выплате, а копию заявления направить в НФЛ. При невыполнении клубом этих требований в течение пяти дней с момента подачи игроком заявления спор переносится на рассмотрение юридической комиссии лиги.

В статье о социальном страховании говорится, что футболист, подписывая контракт игрока-профессионала, вступает также в кассу социального страхования, взнос в которую составляет 6,36% чистой зарплаты. В случае профессиональной травмы или болезни игрок получает в течение трех месяцев со дня прекращения трудовой деятельности разницу между месячной зарплатой и ежедневно рассчитываемым пособием по социальному обеспечению.

Ряд статей определяет условия приглашения в клуб иностранных игроков. Подчеркивается, что любой иностранный футболист, прибывший по линии Федерации, подписывает в профессиональном клубе контракт стажера, если его возраст старше 18 лет на 1 августа текущего сезона, или игрока-профессионала, если его возраст больше 21 года и меньше 30 лет в текущем сезоне, причем оговаривается, что этот игрок должен иметь стаж игрока-профессионала в своей стране не менее шести месяцев.

Ряд пунктов посвящен дисциплине и наказанию игроков за проступки, а также неправомерный переход в другой клуб. Игроки, занимающиеся с согласия клуба другим видом деятельности, кроме футбола, рассматриваются как полупрофессионалы.

Обращает на себя внимание, что в отличие от американского профессионального спорта, в котором меры наказания за различные проступки устанавливает сам клуб, в Хартии французского футбола есть специальная статья «Меры наказания». Так, за немотивированное опоздание после отпуска ко дню начала подготовки установлен вычет 1/30 зарплаты за каждый день опоздания. Такое же наказание оговорено за один день прогула тренировочных занятий. За отказ от участия в матче начисляется вычет 4/30 из месячной зарплаты.

Определен и статус футбольных тренеров, задача которых подготовить игроков ко всем видам футбольной деятельности: физическая и атлетическая подготовка, техника и тактика, моральное и общественное воспитание игроков, подготовка команды, организация соревнований и т.д. После получения диплома каждые последующие шесть лет тренер должен проходить стажировку на курсах, организованных региональной технической комиссией. Установлен

максимальный возраст для лиц, занимающихся тренерской деятельностью, — 65 лет. Контракт тренера-воспитателя с лицами старше указанного возраста не заключается. Четко продумана система отчетности тренеров за проделанную работу. Они составляют отчеты к 31 декабря и 31 мая, которые высылаются в центральную комиссию тренеров лиги и региональную комиссию руководителей и администраторов футбола. В случае невыполнения этого требования на тренера налагается штраф и он не имеет права заключить договор с другим клубом, пока не будет уплачен штраф и представлен отчет.

Все споры между тренером и руководством клуба сначала решаются региональной лигой, а затем Национальной паритетно-апелляционной комиссией НФЛ. В любой момент Федеральный совет по предложению лиги и после консультации в Центральной комиссии тренеров может прервать действие контракта с тренером, если совет признает, что ее подопечный перестал быть достойным этого звания.

Для правомочности контракта, заключенного тренером с клубом, должны выполняться следующие требования: наличие тренерского диплома; проживание тренера не далее 50 км от клуба; уважение статуса тренера; предоставление еженедельного плана работы, а также, как отмечалось выше, двух отчетов за сезон о проделанной работе.

В документе устанавливается минимальное количество тренеров в клубах, играющих в различных лигах (не менее трех на полной ставке). Первый контракт тренера, имеющего диплом, подписывается на срок не менее трех сезонов. В случае болезни или профессиональной травмы тренер получает в течение не менее трех месяцев со дня определения нетрудоспособности разницу между его зарплатой и ежедневно рассчитываемым социальным пособием. Выплачивается также пособие за долголетнюю работу в случае, если тренер работает в одном клубе не менее четырех сезонов подряд. Размер этого пособия равен среднемесячной зарплате, умноженной на количество сезонов, которые работал тренер. Однако общая сумма пособия не должна превышать размер зарплаты за шесть месяцев, причем, если тренер оставляет клуб по своей собственной инициативе, то он теряет право на получение компенсации и пособия.

В приложении «Формы оплаты труда игроков» указывается, что оплата труда игроков-учеников, кандидатов, стажеров, полупрофессионалов включает месячную зарплату и премии (за участие в соревнованиях, результат, квалификацию), причем месячная зарплата определяется в соответствии со шкалой очков. Расписана система

начисления основных и дополнительных очков. Эта система относится и к оплате тренерского состава.

Профессия футболиста имеет свои особенности: она не является долговременной (обычно до 27—30 лет), переход футболистов из спортивной к обычной жизни — довольно сложный, поэтому все заинтересованные организации (в частности НФЛ, Союз профессиональных футболистов, Содружество тренеров и профсоюз административных служащих по футболу) создали фонд страхования-обу-чения для работающих в футболе. Ресурсы этого фонда, создаваемые за счет ежегодных взносов, используются для получения футболистами второй профессии, их адаптации к ней и совершенствования знаний.

Подводя некоторый итог вышесказанному, следует отметить, что правовое регулирование профессионального спорта в Европе находится в стадии формирования. Как и в США, оно базируется на правовых нормах соответствующих стран. В отличие от правового регулирования в игровых видах американского профессионального спорта, где отдельные лиги и даже клубы разрабатывают собственные правовые положения, на принятие правовых норм функционирования профессионального спорта в европейских странах существенное влияние оказывают государственные органы и национальные федерации. Примечательно в этой связи, что в России в 1999 г. Государственная Дума приступила к разработке законопроекта о профессиональном спорте. Вопросами правового регулирования в профессиональном спорте занимается также Совет Европы. В последнее зремя в правовом регулировании профессионального спорта в Европе активизировалось участие гражданских судов.

Анализ правового регулирования отношений в профессиональном спорте показывает, что эта сфера спортивного бизнеса в большинстве зарубежных стран развивается самостоятельно и практически не зависит от любительского спорта, кроме включения в списки «набора» спортсменов, желающих стать профессионалами. Этот вывод крайне важен для нашего спорта. Профессиональный спорт — продукт рыночной экономики. Основная функция этой самостоятельной коммерческо-спортивной деятельности — зрелищно-развлекательная. Исходя из этого строится вся система регулирования отношений в профессиональном спорте.

Итак, правовое регулирование профессионального спорта, создание в нем такой системы отношений, которые бы удовлетворяли всех его субъектов, — одна из сложных проблем современного спортивного законодательства.

4.2. Регулирование труда в профессиональном спорте

Среди многочисленных недостатков Федерального закона от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» принципиальный характер имеют недопустимые коллизии между отдельными его нормами. Так, профессиональный спорт определяется как предпринимательская деятельность (ст. 2), из чего следует, что спортсмен-профессионал является предпринимателем со всеми вытекающими отсюда последствиями гражданско-правового характера. В то же время в ст. 24 утверждается, что деятельность спортсменов-про-фессионалов регулируется трудовым законодательством, что подразумевает характеристику спортсмена-профессионала не как предпринимателя, а как наемного работника.

Труд профессиональных спортсменов имеет особенности и в соответствии со ст. 351 Трудового кодекса РФ (ТК РФ) регулируется трудовым законодательством с учетом этих особенностей, что отражается в соответствующих федеральных законах и иных нормативных правовых актах.

Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» устанавливает общие положения о порядке регулирования трудовых отношений в профессиональном спорте.

Пункт 1 ст. 24 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предусматривает, что организационная структура профессионального спорта может состоять из профессиональных спортивных лиг, ассоциаций, союзов, профессиональных спортивных клубов, а также спортивных команд и спортсменов-профессионалов, заключающих контракты в установленном порядке с указанными профессиональными физкультурно-спортивными объединениями.

Помимо трудового законодательства, согласно п. 3 ст. 24 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» деятельность спортсменов-профессионалов регулируется также нормами, разработанными на основе уставов международных и российских физкультурно-спортивных организаций и утвержденными профессиональными физкультурно-спортивными объединениями по согласованию с общероссийскими федерациями по соответствующим видам спорта.

Локальные нормативные акты физкультурно-спортивных организаций, а также решения дисциплинарных органов не должны противоречить положениям Конституции РФ и Трудового кодекса РФ, в

противном случае они могут быть признаны недействительными в судебном порядке.

Специфика **контракта о спортивной деятельности** определена в ст. 25 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»:

1) контракт о спортивной деятельности заключается на основе трудового законодательства РФ;

2) контракт представляет собой соглашение в письменной форме между спортсменом, спортсменом-профессионалом (тренером, специалистом) и руководителем физкультурно-спортивной организации, в том числе профессионального спортивного клуба и команды;

4) контракт подлежит учету в общероссийской федерации по соответствующему виду спорта, если спортсмен входит в состав сборной команды РФ;

5) контракт о спортивной деятельности должен содержать обязанности спортсмена, его права на социальное и медицинское страхование, условия заключения и расторжения такого контракта, а также может содержать и другие условия и обязательства;

6) физкультурно-спортивная организация обеспечивает спортсмену условия для подготовки к спортивным соревнованиям и участия в них, своевременную выплату заработной платы, выполняет иные обязательства, предусмотренные контрактом о спортивной деятельности и не противоречащие законодательству РФ.

Статья 57 ТК РФ определяет содержание трудового договора. Так, в трудовом договоре указываются: фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя — физического лица), заключивших трудовой договор.

Существенными условиями трудового договора являются:

- место работы (с указанием структурного подразделения);
- дата начала работы;
- наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием организации или конкретная трудовая функция (если в соответствии с федеральными законами с выполнением работ по определенным должностям, специальностям или профессиям связано предоставление льгот либо наличие ограничений, то наименование этих должностей, специальностей или профессий и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством РФ);
- права и обязанности работника;
- права и обязанности работодателя;

• характеристики условий труда, компенсации и льготы работникам за работу в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях;

• режим труда и отдыха (если он в отношении данного работника отличается от общих правил, установленных в организации);

• условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или должностного оклада работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты)[1];

• виды и условия социального страхования, непосредственно связанные с трудовой деятельностью.

В трудовом договоре могут предусматриваться условия об испытании, о неразглашении охраняемой законом тайны (государственной, служебной, коммерческой и иной), об обязанности работника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение производилось за счет средств работодателя, а также иные условия, не ухудшающие положение работника по сравнению с ТК РФ, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями.

Условия трудового договора могут быть изменены только по соглашению сторон и в письменной форме.

Согласно ст. 59 ТК РФ с профессиональными спортсменами может заключаться срочный трудовой договор в соответствии с перечнями профессий, утвержденными Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В случае заключения срочного трудового договора в нем указываются срок его действия и обстоятель-

---

[1] О порядке оплаты труда некоторых категорий работников сферы спорта см.: *Постановление* Минтруда РФ от 31 января 2000 г. № 12 «О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик по должностям работников сборных команд Российской Федерации по видам спорта»; *Постановление* Минтруда РФ от 4 июля 2002 г. № 48 «О согласовании дополнений в постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 31 января 2000 г. № 12 "О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик по должностям работников сборных команд Российской Федерации по видам спорта"»; *Постановление* Минтруда РФ от 24 августа 2000 г. № 60 «О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик по должностям работников Центра спортивной подготовки сборных команд»; *Постановление* Минтруда РФ от 22 января 1993 г. № 8 «О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик (требований) по должностям работников физической культуры и спорта Российской Федерации»; *Постановление* Минтруда РФ от 24 февраля 1993 г. № 36 «О согласовании разрядов оплаты труда по должностям отдельных категорий работников физкультурно-спортивных организаций»; *Постановление* Правительства Москвы от 26 июня 2001 г. № 561-ПП «О порядке оплаты труда тренеров-преподавателей и выплаты надбавок стимулирующего характера в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности, подведомственных Комитету физической культуры и спорта Правительства Москвы».

ство (причина), послужившие основанием для заключения срочного трудового договора — профессиональная спортивная деятельность.

Ярким примером контракта о спортивной деятельности может служить контракт профессионального хоккеиста с хоккейным клубом. Раскроем основные его особенности.

1. Контракт профессионального хоккеиста заключается на основе трудового законодательства РФ и норм локальных нормативных актов Федерации хоккея России (ФХР) и Профессиональной хоккейной лиги (ПХЛ).

2. Контракт профессионального хоккеиста заключается в письменной форме в соответствии с типовым контрактом профессионального хоккеиста, утвержденным ПХЛ (Приложение 4.1). Контракт подлежит регистрации в ПХЛ. Контракты, составленные в форме, отличной от типовой формы, к регистрации в ПХЛ не принимаются и спорные вопросы по ним не рассматриваются. Контракты, заключенные клубами до 21 июня 2002 г., имеют юридическую силу, если не противоречат требованиям локальных нормативных актов ФХР и ПХЛ.

3. Заключение контракта профессионального хоккеиста с профессиональным хоккейным клубом — членом ПХЛ допускается с хоккеистом, достигшим возраста 16 лет. В случаях получения основного общего образования, либо оставления в соответствии с федеральным законом общеобразовательного учреждения контракт могут заключать хоккеисты, достигшие возраста 15 лет. С согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства контракт могут заключать хоккеисты, достигшие возраста 14 лет.

4. Контракты профессиональных хоккеистов, а также изменения и дополнения к ним составляются в трех экземплярах, подписываются постранично и регистрируются в ПХЛ. После регистрации один экземпляр хранится в клубе, второй — у хоккеиста, третий — в ПХЛ. При возникновении спорных вопросов, незарегистрированные в ПХЛ контракты (изменения и дополнения к ним) к рассмотрению не принимаются. Положение данного пункта распространяется также на контракты хоккеистов, переданных в аренду другим клубам.

5. При заключении контракта в соответствии с правилами ПХЛ хоккеист регистрируется, вносится в официальный реестр профессиональных хоккеистов и получает лицензию ПХЛ как профессиональный хоккеист. Положение о лицензировании профессиональных хоккеистов приводится в Приложении 4.2.

6. К регистрации принимаются контракты только тех хоккеистов, у которых имеется надлежащим образом оформленная и действующая до окончания предстоящего сезона лицензия профессионального хоккеиста.

7. Срок действия контракта профессионального хоккеиста должен заканчиваться не позднее 30 апреля.

8. Срок действия контракта хоккеиста — гражданина другого государства (легионера) не может превышать срока действия оформленной на него трансфертной карты.

9. Досрочное расторжение контракта допускается исключительно по основаниям, предусмотренным действующим законодательством РФ и в соответствии с положениями заключенного с хоккеистом контракта.

10. До окончания срока действия контракта переход хоккеиста из клуба в клуб запрещен. Исключение составляют случаи, когда между тремя заинтересованными сторонами (сам хоккеист, его нынешний клуб и его будущий клуб) достигнута договоренность о переходе хоккеиста до окончания срока действия контракта.

11. Хоккеист, имеющий контракт учащегося детско-юношеской спортивной школы (ДЮСШ), а также выпускник ДЮСШ, контракт которого закончился, обязан заключить первый контракт профессионального хоккеиста с тем профессиональным хоккейным клубом, в состав которого входит ДЮСШ, которую хоккеист закончил или обучался последний год, причем на срок до достижения хоккеистом 20-летнего возраста. При нарушении данного положения по решению Арбитражного комитета ФХР и ПХЛ хоккеист может быть дисквалифицирован на срок до одного года. Положение об Арбитражном комитете Федерации хоккея России и Профессиональной хоккейной лиги (АК ФХР и ПХЛ) приводится в Приложении 4.3.

12. Хоккеист не имеет права заключать контракты с двумя и более клубами одновременно. При нарушении данного положения по решению АК ФХР и ПХЛ он может быть дисквалифицирован на срок до двух лет.

13. В случае нахождения хоккеиста в клубе на предсезонных просмотровых сборах между ним и хоккейным клубом должен быть оформлен договор на предсезонную подготовку. По окончании предсезонных сборов хоккеист обязан либо заключить контракт профессионального хоккеиста с хоккейным клубом, либо надлежащим образом расторгнуть договор на предсезонную подготовку.

14. При дисквалификации хоккеиста контракт с ним может быть расторгнут по решению руководства клуба в одностороннем порядке. Дисквалифицированный хоккеист до истечения срока дисквалификации либо при ее отмене имеет право заключить контракт с другим клубом, однако не имеет права принимать участия в официальных соревнованиях, проводимых ФХР и ПХЛ.

15. Контракт между клубом и хоккеистом, зачисленным в состав сборной команды России по хоккею, в период нахождения хоккеиста в сборной команде не расторгается. На этот период на данного хоккеиста распространяется действие статуса игрока сборной команды России по хоккею, а также положения договора между ФХР и ПХЛ.

16. Контракт со спортсменом, утратившим трудоспособность в связи с травмой, трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, полученными на тренировочных занятиях, учебно-тренировочных сборах, спортивных соревнованиях, не может быть расторгнут по инициативе клуба до восстановления трудоспособности или установления инвалидности хоккеиста и перевода его на пенсию.

17. Долгосрочные контракты хоккеистов, переданных в аренду в другой хоккейный клуб, а также контракты хоккеистов, передаваемых в аренду, подлежат обязательной перерегистрации в Комитете по проведению соревнований ПХЛ.

18. Контракт хоккеиста регистрируется или подлежит пролонгации только при условии включения его в заявочный лист основной команды ПХЛ.

В отношении профессиональных спортсменов современным трудовым законодательством установлено ряд специальных ***гарантий***.

В соответствии со ст. 94 ТК РФ *продолжительность ежедневной работы (смены) для профессиональных спортсменов* согласно перечням, утверждаемых Правительством РФ, может устанавливаться в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами, коллективным договором либо трудовым договором. Если в указанных актах продолжительность работы для профессиональных спортсменов не установлена, применяется ст. 94 ТК РФ, в силу которой продолжительность ежедневной работы составляет: для спортсменов в возрасте от 15 до 16 лет 5 ч, в возрасте от 16 до 18 лет — 7 ч; для учащихся общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, совмещающих в течение учебного года учебу с работой, в возрасте от 14 до 16 лет — 2,5 ч; в возрасте от 16 до 18 лет — 3,5 ч; для инвалидов — в соответствии с медицинским заключением.

Статья 268 ТК РФ по общему правилу *запрещает* направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время (т.е. согласно ст. 96 ТК РФ с 22.00 до 6.00), в выходные и нерабочие праздничные дни работников в возрасте до восемнадцати лет. Однако статья делает исключение из этого правила для профессиональных спортсменов в соответствии с перечнями профессий, устанавливаемыми Правительством РФ с учетом

мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В силу ст. 96 ТК РФ порядок работы в ночное время профессиональных спортсменов в соответствии с перечнями категорий этих работников, утверждаемыми Правительством РФ, может определяться коллективным договором, локальным нормативным актом либо соглашением сторон трудового договора. Продолжительность работы (смены) в ночное время сокращается на один час.

По общему правилу, установленному ст. 113 ТК РФ, работа в выходные и нерабочие праздничные дни, как правило, *запрещается*. Однако в этой же статья делается исключение: допускается привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни профессиональных спортсменов в соответствии с перечнями категорий этих работников в организациях, финансируемых из бюджета, в порядке, устанавливаемом Правительством РФ, а в иных организациях — в порядке, устанавливаемом коллективным договором.

В этой связи для профессиональных спортсменов предусмотрен ряд *гарантий по оплате труда*. Так, согласно ч. 3 ст. 153 ТК РФ оплата труда в выходные и нерабочие праздничные дни профессиональных спортсменов в соответствии с перечнями профессий, установленными Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, может определяться на основании трудового договора, коллективного договора или локального нормативного акта организации. Если условия оплаты в выходные и нерабочие дни указанными актами не предусмотрены, применяются положения ч. 1 и 2 ст. 153 ТК РФ, согласно которым работа в выходной и нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере:

1) работникам, труд которых оплачивается по дневным и часовым ставкам, — в размере не менее двойной дневной или часовой ставки;

2) работникам, получающим месячный оклад, — в размере не менее одинарной дневной или часовой ставки сверх оклада, если работа в выходной и нерабочий праздничный день производилась в пределах месячной нормы рабочего времени, и в размере не менее двойной часовой или дневной ставки сверх оклада, если работа производилась сверх месячной нормы.

По желанию работника, работавшего в выходной или нерабочий праздничный день, ему может быть предоставлен другой день отдыха. В этом случае работа в нерабочий праздничный день оплачивается в одинарном размере, а день отдыха оплате не подлежит.

Согласно ст. 26 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» спортсмен *имеет право перехода из одной физкуль-*

турно-спортивной организации (спортивного клуба) в другую российскую или иностранную физкультурно-спортивную организацию (иностранный спортивный клуб) после окончания срока контракта о спортивной деятельности и выполнения указанных в таком контракте обязательств. Если переход спортсмена в другую физкультурно-спортивную организацию (спортивный клуб) происходит до истечения срока контракта о спортивной деятельности или невыполнения предусмотренных в таком контракте обязательств (если такие условия указаны в контракте о спортивной деятельности), такой переход спортсмена возможен только по взаимному согласию физкультурно-спор-тивных организаций (спортивных клубов). Переход спортсменов осуществляется в порядке и в сроки, которые согласованы соответственно федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и общероссийскими федерациями по соответствующим видам спорта.

Например, в отечественном хоккее переходы спортсменов из одного спортивного клуба в другой основываются на следующих правилах.

I. Переходы хоккеистов.

1. Порядок перехода хоккеистов из одного клуба в другой клуб является обязательным для всех субъектов российского хоккея.

2. Профессиональный хоккеист, зарегистрированный в ПХЛ, имеет право на переход из одного клуба в другой клуб в следующих случаях:

- по истечении срока действия контракта между хоккеистом и клубом;
- при оформлении досрочного расторжения контракта по взаимной договоренности хоккеиста и клуба;
- при достижении договоренности между двумя клубами (нынешний и будущий) и хоккеистом о его переходе в другой клуб до окончания срока действия контракта.

3. В целях упорядочения переходов хоккеистов из клуба в клуб между клубами обязательно заключается договор с указанием полной суммы компенсации, точного срока расчетов и разрешения на выступление хоккеиста до указанного срока. После регистрации по одному экземпляру договора остается в хоккейных клубах, а третий экземпляр хранится в ПХЛ.

4. Договор о переходе и аренде хоккеистов имеет право подписывать руководитель хоккейного клуба или лицо, уполномоченное руководством клуба.

5. Переходы хоккеистов осуществляются в сроки, установленные регламентом[1].

6. Клуб, желающий приобрести хоккеиста, имеющего действующий контракт, обязан до начала переговоров с хоккеистом проинформировать в письменном виде его клуб о своем намерении. При нарушении данного положения по решению АК ФХР и ПХЛ хоккейный клуб может быть подвергнут денежному штрафу в размере 50 000 руб.

7. Хоккеист не имеет права появляться на тренировочных занятиях в другом клубе до полного юридического оформления его перехода с заключением договора между его старым и новым клубом. Исключение составляют случаи, когда между клубами заключено письменное соглашение о нахождении хоккеиста на просмотровых предсезонных сборах. При нарушении данного положения по решению АК ФХР и ПХЛ хоккейный клуб может быть подвергнут денежному штрафу в размере 50 000 руб., а хоккеист — дисквалифицирован на срок до шести месяцев.

8. Хоккеист, самовольно покинувший клуб при наличии действующего контракта, по решению АК ФХР и ПХЛ может быть дисквалифицирован на срок до одного года.

9. Переходы хоккеистов в «армейские» и «динамовские» клубы осуществляются на общих основаниях в соответствии с положениями регламента и статуса хоккеиста. «Армейским» и «динамовским» клубам запрещается включать в заявки на участие в официальных соревнованиях, проводимых ПХЛ: хоккеистов призванных на воинскую службу при наличии у них контрактов профессиональных хоккеистов, прекративших свое действие по основаниям, изложенным в п. 1 ст. 83 Трудового кодекса РФ.

Исключения составляют случаи взаимной договоренности клубов, надлежащим образом оформленные в письменном виде.

10. Переходы хоккеистов из клубов других национальных федераций оформляются в соответствии с уставными нормами Международной федерации хоккея на льду (ИИХФ) с обязательным оформление трансфертной карты ИИХФ.

11. В случае перехода хоккеиста-легионера из клуба в клуб в системе ПХЛ или возвращения из-за рубежа в один из клубов ПХЛ, на него распространяются все требования рассматриваемых правил.

12. В случае невыполнения обязательств договора о переходе хоккеистов одним из хоккейных клубов отзыв заявки и запрет на

---

[1] См.: *Регламент* проведения официальных российских соревнований по хоккею в сезоне 2003—2004 гг. — М., 2003.

дальнейшее выступление данных хоккеистов осуществляется Комитетом но проведению соревнований ПХЛ не позднее чем за 24 ч до начала матча.

II. Компенсационные выплаты

1. При переходе хоккеиста из одного профессионального клуба в другой профессиональный клуб его бывший хоккейный клуб, с которым у хоккеиста был заключен контракт, имеет на него права в части возмещения затрат на совершенствование мастерства хоккеиста (компенсационные выплаты) в течение 18 месяцев со дня окончания контракта.

2. Переход хоккеиста из ДЮСШ в профессиональный клуб оформляется с обязательной оплатой компенсационных выплат за подготовку хоккеиста.

3. Допускается переход профессионального хоккеиста из одного профессионального клуба в другой без компенсационных выплат при условии, что между хоккеистом и его клубом достигнута соответствующая договоренность и данное положение отражено в тексте основного контракта, зарегистрированного в ПХЛ.

4. В целях упорядочения расчетов между клубами (ДЮСШ) при переходе хоккеистов необходимо придерживаться следующих правил и нормативов.

4.1. При переходе выпускника (учащегося) ДЮСШ в профессиональный хоккейный клуб с подписанием первого контракта профессионального хоккеиста хоккейный клуб обязан произвести оплату компенсационных выплат всем ДЮСШ (клубам) у которых были оформлены договорные взаимоотношения с хоккеистом, начиная с 10 лет. Сумма компенсационных выплат рассчитывается исходя из следующих нормативов:

- 500 у.е. за каждый полный год пребывания учащегося в ДЮСШ (клубе) в возрасте от 10 до 12 лет;
- 1200 у.е. за каждый полный год пребывания учащегося в ДЮСШ (клубе), начиная с 12 лет.

Выплаты производятся пропорционально времени пребывания хоккеиста в ДЮСШ (клубе). Исключения составляют только собственные ДЮСШ, находящиеся в структуре клуба, с которым хоккеист подписывает первый контракт профессионального хоккеиста, а также ДЮСШ, получившие компенсационные выплаты ранее.

Примечания:

- срок пребывания хоккеиста в ДЮСШ (клубе) исчисляется с календарной даты выхода приказа по ДЮСШ (клубу) о его зачислении;

• сумма компенсационных выплат за неполный год пребывания в ДЮСШ (клубе) рассчитывается по следующей формуле:

$$X = 1200/365 \cdot n, \text{ либо } X = 500/365 \cdot n,$$

где X — сумма выплат за неполный год;
n — количество дней, проведенных хоккеистом в ДЮСШ (клубе) в неполном году.

4.2. При переходе хоккеиста, имеющего действующий контракт с хоккейным клубом, по взаимной договоренности сторон суммы компенсационных выплат определяются исходя из договоренности между хоккейными клубами.

4.3. При переходе хоккеиста, контракт которого закончился (надлежащим образом расторгнут), суммы компенсационных выплат составляют:

• переход хоккеиста внутри суперлиги — до 25 000 у.е.;
• переход хоккеиста внутри высшей лиги — до 15 000 у.е.;
• переход хоккеиста из суперлиги в высшую лигу — до 15 000 у.е.;
• переход хоккеиста из высшей лиги в суперлигу — до 25 000 у.е.;
• переход хоккеиста, члена Национальной сборной команды России, принимавшего участие (включенного в официальную заявку хотя бы на один матч) в матчах Чемпионата Мира, Кубка мира, Олимпийских игр прошедшего сезона — до 50 000 у.е.;
• переход хоккеиста, члена Молодежной сборной команды России, принимавшего участие (включенного в официальную заявку хотя бы на один матч) в матчах Чемпионатов Мира среди молодежных команд в прошедшем сезоне — до 35 000 у.е;
• компенсация за хоккеиста-воспитанника школы хоккейному клубу, с которым этот хоккеист заключил свой первый профессиональный контракт — до 100 000 у.е.

Примечания:

• под у.е. понимается рублевый эквивалент 1 долл. США, исчисляемый по курсу Банка России на день произведения оплаты;
• если хоккеист по возрасту и уровню мастерства выступал за прошедший сезон в матчах Чемпионата мира в двух командах, то компенсационные выплаты производятся по более высокому тарифу.

5. Если клубы не могут договориться о финансовых условиях перехода хоккеиста, контракт которого закончился (надлежащим образом расторгнут), вопрос передается на рассмотрение АК ФХР и ПХЛ. До момента принятия решения АК ФХР и ПХЛ хоккеисту запрещается выступать в официальных соревнованиях, проводимых ФХР и ПХЛ.

6. Все конфликтные ситуации и вопросы, связанные с переходами хоккеистов и выходящие за рамки регламента, рассматриваются Арбитражным комитетом ФХР и ПХЛ. Решение Арбитражного комитета, вступившее в законную силу, является обязательным для всех клубов ПХЛ.

7. Размеры компенсационных выплат, а также сроки и порядок их уплаты оговариваются сторонами в договоре о переходе хоккеиста. При отсутствии надлежащим образом оформленного договора между клубами о переходе хоккеиста никакие претензии по поводу перехода хоккеиста и уплаты компенсационных выплат АК ФХР и ПХЛ не принимаются и не рассматриваются.

8. Все споры, касающиеся переходов из клуба в клуб хоккеистов и тренеров, должны решаться только в рамках хоккейных инстанций, предусмотренных регламентом.

9. При несвоевременной оплате компенсационных выплат по решению АК ФХР и ПХЛ хоккейный клуб может быть подвергнут денежному штрафу в раз мере 50 000 руб. Кроме этого, хоккеисту может быть запрещено участие в официальных соревнованиях, проводимых ФХР и ПХЛ до окончания взаиморасчетов между клубами.

III. Аренда хоккеиста

1. В официальных соревнованиях ПХЛ разрешается временный переход хоккеиста из клуба в клуб (аренда) без расторжения контракта с основным клубом.

2. Передача хоккеиста в аренду оформляется двусторонним соглашением между хоккейными клубами, составляемым в трех экземплярах, один из которых предоставляется в Комитет по проведению соревнований ПХЛ. В данном соглашении оговариваются условия аренды игрока, а также сроки ее начала и окончания.

3. В соответствии с договором аренды клуб-владелец хоккеиста имеет право вернуть данного хоккеиста в сроки, оговоренные в регламенте, если в договоре аренды есть соответствующая запись.

4. В случае, если клубы желают продолжить аренду хоккеиста, соглашение может быть пролонгировано, либо заключено новое.

4.3. Социальные гарантии и социальная защита спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций

Статьей 32 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» регламентированы вопросы ***социальной защиты*** спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций. Так, фе-

деральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Олимпийский комитет России, общероссийские физкультурно-спортивные объединения, органы исполнительной власти субъектов РФ в области физической культуры и спорта, физкультурно-спортивные объединения субъектов РФ, органы местного самоуправления могут выплачивать за счет собственных бюджетов и внебюджетных средств, а также иных не запрещенных законом источников *ежемесячное денежное содержание*:

- выдающимся спортсменам — олимпийским чемпионам, чемпионам мира и Европы, имеющим звания «Заслуженный мастер спорта СССР», «Заслуженный мастер спорта России», «Мастер спорта СССР международного класса», «Мастер спорта России международного класса», входившим или входящим в состав сборных команд Российской Федерации либо сборных команд СССР по различным видам спорта, их тренерам, имеющим звания «Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер РСФСР» или «Заслуженный тренер СССР»;
- спортсменам, входящим в состав сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта, их тренерам, а также спортсменам, выступающим в составах команд по игровым видам спорта на чемпионатах России, их тренерам и руководителям клубных команд.

В целях государственной поддержки спорта и стимулирования творческой активности спортсменов — членов сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренеров Указом Президента РФ от 6 июля 2002 г. № 692[1] учреждена *ежемесячная стипендия Президента РФ* спортсменам — членам сборных команд России по олимпийским видам спорта и их тренерам в размере 15 тыс. руб. (сверх должностных окладов, доплат, надбавок, премий и других выплат). Стипендии назначаются решением федерального органа исполнительной власти по физической культуре и спорту ежегодно, не позднее 15 января, и выплачиваются в течение одного года.

В целях отбора кандидатов на получение таких стипендий и выработки соответствующих рекомендаций образуется комиссия федерального органа исполнительной власти по физической культуре и спорту. Положение о комиссии и ее состав утверждаются его решением по согласованию с Олимпийским комитетом России, Параолимпийским комитетом России и Сурдоолимпийским комитетом России.

Состав комиссии формируется из равного количества представителей федерального органа исполнительной власти по физиче-

[1] *СЗ* РФ. 2002. № 27. Ст. 2680.

ской культуре и спорту и Олимпийского комитета России. В ее состав входит также по одному представителю от Параолимпийского комитета России и Сурдоолимпийского комитета России. Список кандидатов, рекомендованных комиссией, утверждается решением федерального органа исполнительной власти по физической культуре и спорту.

Документы на кандидатов представляются в комиссию до 1 августа текущего года федерациями (союзами, ассоциациями) олимпийских видов спорта, Параолимпийским комитетом России и Сурдоолимпийским комитетом России. Перечень документов, необходимых для рассмотрения вопроса о назначении стипендий, определяется комиссией и утверждается решением федерального органа исполнительной власти по физической культуре и спорту. Порядок отбора кандидатов устанавливается комиссией и утверждается решением по физической культуре и спорту.

Если спортсмен и (или) тренер, получающие стипендии Президента РФ, исключены из сборной команды России по олимпийскому виду спорта, они лишаются права на ее получение. Выплата стипендий спортсменам и (или) тренерам прекращается с месяца, следующего за месяцем принятия в установленном порядке соответствующего решения федерального органа исполнительной власти по физической культуре и спорту.

В соответствии с пенсионным законодательством могут устанавливаться *льготы по пенсионному обеспечению*:

1) спортсменам, входившим в состав сборных команд Российской Федерации или сборных команд СССР по различным видам спорта, добившимся высоких спортивных результатов, завоевавшим звания олимпийских чемпионов;

2) спортсменам, входившим в состав сборных команд Российской Федерации или сборных команд СССР по различным видам спорта, неоднократно занимавшим вторые и третьи места на Олимпийских играх, первые, вторые и третьи места на чемпионатах мира, чемпионатах Европы, имеющим общий трудовой стаж не менее 20 лет;

3) спортсменам, завоевавшим звания олимпийских чемпионов, занявшим вторые и третьи места на Олимпийских играх, занявшим первые, вторые и третьи места на чемпионатах мира и Европы, могут предусматриваться также за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и иных не запрещенных законом источников обеспечение жильем нуждающихся спортсменов по месту их жительства, медицинское и санаторно-курортное лечение, а также бесплатное обучение в высших учебных заведениях с ежемесячной выплатой повышенных стипендий, уста-

новленных Правительством РФ, спортсменам, окончившим спортивные выступления и не имеющим высшего образования.

В целях обеспечения защиты социальных прав спортсменов, работников физической культуры, спорта и туризма, учитывая приоритетный характер физической культуры, спорта и олимпийского движения в деле оздоровления нации, сохранения спортивного потенциала и ценных тренерских кадров в Российской Федерации Указом Президента РФ от 22 мая 1996 г. № 748 «О дополнительных социальных гарантиях спортсменам, работникам физической культуры, спорта и туризма[1]» предусмотрено *дополнительное пенсионное обеспечение* ветеранов спорта, работников физической культуры, спорта и туризма и создание для этого негосударственного пенсионного фонда, при этом:

- организация и финансирование дополнительного пенсионного обеспечения ветеранов спорта, работников физической культуры, спорта и туризма должна осуществляться без привлечения бюджетных ассигнований за счет добровольных имущественных взносов физических и юридических лиц, а также иных поступлений;
- условия, размеры и порядок осуществления выплат гражданам, имеющим право на указанное дополнительное пенсионное обеспечение, определяются учредительными документами и договором между негосударственным пенсионным фондом и гражданами.

Указом рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие негосударственному пенсионному фонду в выполнении его уставных задач, способствовать формированию его региональных отделений и представительств.

Выдающимся спортсменам, входившим в состав сборных команд Российской Федерации или сборных команд СССР по различным видам спорта, имеющим общий трудовой стаж не менее 20 лет и большие заслуги перед Российской Федерацией, неоднократно завоевывавшим звания олимпийских чемпионов или чемпионов мира и чемпионов Европы, имеющим звание «Заслуженный мастер спорта России» или «Заслуженный мастер спорта СССР», их тренерам, имеющим звание «Заслуженный тренер России» или «Заслуженный тренер РСФСР» либо звание «Заслуженный тренер СССР», а также работникам физкультурно-спортивных организаций и организаторам, ведущим на добровольной основе работу в области физической культуры и спорта, имеющим государственные награды и звание «Заслуженный работник физической культуры Российской Федерации» и иные особые заслуги перед государством в развитии физ-

[1] *СЗ* РФ. 1996. № 22. Ст. 2660.

культурного (физкультурно-спортивного) движения и олимпийского движения, спорта высших достижений, по представлению федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта и Олимпийского комитета России может устанавливаться за счет средств федерального бюджета *дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение*, предусмотренное Федеральным законом от 4 марта 2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией»[1]. Постановлением Минтруда РФ от 6 августа 2002 г. № 53 утвержден Перечень документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения граждан Российской Федерации[2]. На названные категории лиц распространяются также льготы, упомянутые выше.

Работникам физкультурно-спортивных организаций, обеспечивающим (или обеспечивавшим) на протяжении не менее 20 лет высокий уровень физкультурно-оздоровительной и (или) спортивной работы с различными категориями населения и успешное выступление спортсменов сборных команд Российской Федерации или сборных команд СССР по различным видам спорта на Олимпийских играх, других международных спортивных соревнованиях, награжденным орденами и медалями Российской Федерации и (или) орденами и медалями СССР либо имеющим почетные звания Российской Федерации, звание «Заслуженный тренер России» или «Заслуженный тренер РСФСР» либо звание «Заслуженный тренер СССР», могут предусматриваться за счет средств бюджетов и внебюджетных источников, а также иных не запрещенных законом источников *дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение, льготное медицинское и санаторно-курортное обслуживание, бесплатное пользование общественным транспортом, бесплатное обеспечение жильем в соответствии с законодательством.*

На работников физкультурно-спортивных организаций, работающих и проживающих в сельских муниципальных образованиях, распространяются льготы, установленные в законодательном порядке для учителей сельских образовательных учреждений и медицинских работников.

Большую роль в социальной защите спортсменов и других субъектов физкультурно-спортивной деятельности играет региональное спортивное законодательство. Так, в соответствии со ст. 11 Закона

---

[1] *СЗ* РФ. 2002. № 10. Ст. 964.

[2] *Российская* газета. — 2002. — 29 августа. — № 162.

г. Москвы от 26 июня 1996 г. № 20 «О физической культуре и спорте»[1] предусмотрены следующие льготы и социальные гарантии в области физической культуры: детям из многодетных и малообеспеченных семей, детям-сиротам, инвалидам физкультурно-спортивные услуги предоставляются бесплатно; детям дошкольного и школьного возраста, а также участникам Великой Отечественной войны и жителям города Москвы, приравненным к ним по льготам, — на льготных условиях за счет средств городского бюджета. Льготные условия предоставления услуг заключаются в частичном или полном освобождении от их оплаты. Перечень категорий жителей города Москвы, имеющих право на льготные условия пользования физкультурно-спортивными услугами, а также размер и порядок предоставления льгот устанавливаются правительством Москвы.

Ответственность за вред, причиненный здоровью спортсмена или судьи по виду спорта в связи с занятиями спортом в организованной форме, определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями договора (контракта), заключаемого спортсменом или судьей по виду спорта с организацией (объединением) физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, членом которой он является. Условия договора (контракта) в этой части не могут ограничивать права спортсмена или судьи по виду спорта по сравнению с нормами законодательства Российской Федерации.

Спортсмены, судьи и тренеры, участвующие в международных, всероссийских и городских спортивных соревнованиях и в спортивных сборах на объектах города Москвы, *подлежат обязательному страхованию от несчастного случая*. Порядок и условия страхования спортсмена, судьи и тренера по виду спорта определяются законодательством Российской Федерации и договором (контрактом), заключаемым с организацией (объединением) физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности.

Привлечение в спорт высших достижений лиц все более молодого возраста обусловливает необходимость обязательного и постоянного строжайшего контроля за их состоянием здоровья и адекватностью выполняемой ими физической нагрузки. Возникновение целого ряда патологических состояний у профессиональных спортсменов, впоследствии ставших тренерами, преподавателями физической культуры и прочими работниками в сфере физической культуры и спорта, определяется именно тем, что выполняемая ими тренировочная нагрузка в какой-то определенный момент времени

---

[1] *Тверская*. 13. — 1996. — № 31.

(как правило, связанный со снижением защитных сил организма из-за какой-либо внешней или внутренней причины) превысила возможности организма к ее выполнению.

Только углубленный предварительный медицинский осмотр может решить вопрос о допустимости высоких физических нагрузок для лиц, избравших спортивную деятельность своей профессией. Причем, для профессионального спорта речь должна идти о состоянии здоровья, характеризующемся термином «абсолютно здоров». Многие заболевания, выявляемые у профессиональных работников физической культуры и спорта после ухода их из большого спорта, были «заложены» еще в очень молодом возрасте. В большей степени это касается лиц, имеющих спортивную квалификацию на уровне «мастер спорта» и выше.

Сама система спортивной подготовки в спорте высших достижений у менее выносливых людей может вызвать патологию различных органов и систем. Насущная необходимость изучения причин возникновения заболеваний лиц, занимающихся спортом высших достижений, определяется следующими обстоятельствами: во-первых, увеличением количества желающих заниматься спортом профессионально, во-вторых, значительным повышением объема и интенсивности тренировочного процесса в настоящее время в спорте, в-третьих, тем, что хотя удельный вес заболеваний при занятиях спортом профессионально невелик, тем не менее с каждым годом число их растет.

Небольшой удельный вес болезней в спорте (тем более что спорт признан профессиональной деятельностью), никак не должен отменять изучение их причин и поиска путей профилактики. До последнего времени вопросы заболеваемости, травматизма и инвалидизации в спорте освещались недостаточно, по-видимому из ложной боязни дискредитировать спорт. Сегодня ни у кого не вызывает сомнения, что профессиональный спорт, как и любой другой вид труда, должен быть эффективным образом социально защищен.

В настоящее время в нашей стране трудится огромное количество работников сферы физической культуры и спорта, имеющих высокие звания «мастер спорта», «заслуженный мастер спорта», «мастер спорта международного класса» и т.д. Наличие подобных званий свидетельствует о том, что эти лица для достижения данных высоких спортивных квалификаций в течение десяти лет и более испытывали огромные физические нагрузки, по энергозатратам превышающие труд шахтера. Такой «вредный» стаж работы со значительными перегрузками не мог не отразиться на состоянии здоровья бывших профессиональных спортсменов. В некоторых случаях перегрузка

могла явиться причиной травматизма или инвалидности. Налицо необходимость усиления социальных гарантий для данной категории профессиональной деятельности, внесения соответствующих норм в российское трудовое законодательство.

Признание профессионального спорта особым видом трудовой деятельности естественным образом влечет за собой и признание факта существования всех «профессиональных вредностей», обусловленных спецификой данного труда, т.е. спецификой того или иного вида спорта, которым занимается спортсмен по роду своей профессиональной деятельности. К ним относятся чрезвычайно высокие физические нагрузки, повышенное нервно-эмоциональное напряжение (особенно в предсоревновательный период), неблагоприятные метеофакторы, частая смена часовых поясов из-за проведения соревнований в различных областях страны и за рубежом и т.п.

Учебно-образовательный процесс и трудовая деятельность профессиональных работников спорта высших достижений должны стать важнейшим объектом исследований медицины труда, для того чтобы научно обосновать и рекомендовать средства и методы профессионального отбора и строжайшего периодического медицинского контроля, позволяющие допускать к занятиям профессиональным спортом только абсолютно здоровых людей, а не «практически» здоровых, как зачастую это происходит сейчас, чтобы свести к минимуму патологические процессы, возникающие в неподготовленном организме при повышении физических нагрузок.

Необходимо развивать трудовое законодательство в части вопросов охраны труда при профессиональных занятиях различными видами спорта и с учетом повышенного риска травматизма и возможности несчастных случаев по месту проведения тренировочных занятий. В процессе совершенствования законодательства не должны остаться без внимания вопросы оплаты больничных листов и дней нетрудоспособности лиц, занятых профессиональным спортом. Необходимо также в законодательном порядке решить вопросы длительности «вредного стажа» и пересмотра сроков выхода на пенсию мужчин и женщин, занятых профессиональным спортом, который бы гарантировал им дополнительные социальные гарантии «за вредность», как это уже существует, например, у работников балета.

Особого и пристального внимания медицины труда требуют вопросы, связанные с участием в спорте высших достижений большого числа женщин и лиц молодого возраста, а также вопросы охраны материнства и детства. В любом «вредном производстве» подобные вопросы, особенно касающиеся дополнительных денежных выплат,

решаются (и небезуспешно) профсоюзными организациями, существующими практически для всех известных производств. Было бы целесообразно использовать подобный положительный опыт в сфере профессионального спорта, что позволит упрочить социальный статус профессиональных спортсменов, гарантировать для них различные виды социальных гарантий при снижении или потере трудоспособности в результате спортивной деятельности. В этой связи в п. 2 ст. 24 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» говорится, что для представительства и защиты своих прав и законных интересов спортсмены-профессионалы, тренеры могут в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»[1] *объединяться в профессиональные союзы.*

В последнее время государственная политика в сфере физической культуры и спорта направлена на повышение статуса профессионального работника: повышены оклады группе ведущих тренеров и спортсменов, проводится работа по поддержке ветеранов спорта. Вместе с тем все вышеизложенное обусловливает необходимость дальнейшего более детального изучения состояния здоровья, характера и условий труда работников сферы профессионального спорта, определения степени влияния факторов трудовой деятельности при занятиях различными видами спорта на формирование здоровья спортсменов с целью уменьшения риска возникновения какой-либо патологии, длительного сохранения здоровья и высокой работоспособности и разработки адекватных правовых норм по социальной защите спортсменов и других участников физкультурно-спортивного движения.

[1] *СЗ* РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

Приложение 4.1

КОНТРАКТ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ХОККЕИСТА
(срочный трудовой договор)

Вниманию Профессионального хоккеиста!

Прежде чем подписывать контракт, Вы должны внимательно изучить его, чтобы быть уверенным, что все условия и обязательства, оговоренные ранее, включены в контракт и его содержание и трактовка Вам понятны.

_____, именуемый в дальнейшем «Клуб», в лице

_____

(должность)

_____,

(ФИО)

Клуба, действующего на основании Устава Клуба, с одной стороны, и гражданин _____.

(ФИО)

именуемый в дальнейшем «Профессиональный хоккеист», с другой стороны, руководствуясь достигнутым соглашением, заключили настоящий контракт о нижеследующем.

1. Предмет контракта

1.1. Правовое регулирование и оформление взаимоотношений Профессионального хоккеиста и Клуба.

1.2. В зависимости от заключения главного тренера или генерального менеджера Клуба Профессиональному хоккеисту поручается и он соглашается на выступление в следующих командах Клуба:

(А) В основной команде Клуба «_____»,

(Б) Во второй команде Клуба («Фарм-клуб») «_____», или

(В) В юношеской команде Клуба «_____».

1.3. Стороны соглашаются, что уровень качества игры Профессионального хоккеиста, использование Профессионального хоккеиста и решение, в какой команде Клуба выступает и с какой командой Клуба тренируется Профессиональный хоккеист, определяется исключительно по заключению главного тренера или генерального менеджера Клуба.

1.4. Профессиональный спортсмен и Клуб соглашаются с тем, что трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок в связи с характером предстоящей работы и условиями ее выполнения, поэтому заключаемый контракт является срочным[1].

---

[1] Заключение контракта допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет. В случаях получения основного общего образования, контракт могут заключать лица, достигшие возраста 15 лет.

С согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства контракт может быть заключен с учащимся, достигшим возраста 14 лет, если выполнение обязанностей Профессионального хоккеиста не будет причинять вреда его здоровью и нарушать процесс обучения.

1.5. С учетом необходимости выполнения трудовых функций за пределами нормальной продолжительности рабочего времени, по соглашению сторон Профессиональному хоккеисту устанавливается ненормированный рабочий день.

2. Срок действия контракта

2.1. Срок действия контракта _____(_____) лет/года[1].

Начало:_____ Окончание: _____.

2.2. По соглашению сторон устанавливается испытание при приеме на работу сроком _____[2].

2.3. При неудовлетворительном результате испытания Клуб имеет право до истечения срока испытания расторгнуть контракт с хоккеистом, предупредив его об этом в письменной форме не позднее чем за три дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого хоккеиста не выдержавшим испытание.

2.4. Если срок испытания истек, а Профессиональный хоккеист продолжает работу в соответствии с настоящим контрактом, он считается выдержавшим испытание. Положительный результат испытания, а также надлежащим образом оформленная лицензия Профессионального хоккеиста, выданная Профессиональной хоккейной лигой (ПХЛ), является свидетельством наличия у Профессионального хоккеиста соответствующей профессиональной квалификации, устраивающей Клуб.

3. Обязанности сторон

Профессиональный хоккеист принимает на себя следующие обязательства:

3.1. Предоставить свои исключительные игровые услуги, знания, умение и навыки только Клубу, отработать установленный контрактом срок и не заключать никаких контрактов с другими хоккейными клубами и организациями Российской Федерации и за рубежом на все время действия настоящего контракта.

При этом Профессиональный хоккеист со всей ответственностью заявляет, что на момент подписания настоящего контракта не имеет никаких препятствий (в том числе оформленных в письменной форме) для его заключения и не имеется никаких обстоятельств и документов, которые могут сделать настоящий контракт недействительным после его подписания. Иные контракты и разного рода письменные обязательства с другими хоккейными клубами, организациями и их официальными представителями, как в Российской Федерации, так и за рубежом Профессиональный хоккеист может заключать и подписывать исключительно после освобождения от обязательств, предусмотренных настоящим контрактом.

3.2. Не играть ни за какую другую команду и не принимать участие в других спортивных мероприятиях без письменного разрешения Клуба.

---

[1] Срок контракта не может превышать пяти лет.

[2] Срок испытания не может превышать трех месяцев. Испытание при приеме на работу не устанавливается для лиц, не достигших возраста 18 лет.

3.3. Неукоснительно соблюдать Устав Клуба, Устав и Регламент Национальной федерации хоккея, Профессиональной хоккейной лиги, Международной федерации хоккея (ИИХФ) и требования настоящего контракта, включая правила по переходу в другие клубы России и клубы других стран, а также решения уполномоченных органов Федерации хоккея России (ФХР) и ПХЛ при разрешении споров.

3.4. Принимать участие в официальных соревнованиях ПХЛ только при наличии лицензии профессионального хоккеиста.

3.5. Вести переговоры и подписывать контракты профессионального хоккеиста с российскими и зарубежными клубами только через представителей (агентов), имеющих официальную лицензию ПХЛ, кроме случаев, когда контракт заключается лично Профессиональным хоккеистом.

3.6. Выполнять все требования руководства Клуба и тренерского состава, касающиеся профессиональной учебы, тренировок и игровой практики.

3.7. Принимать участие в поездках по стране и за рубежом, принимать безоговорочно маршруты и транспортные средства, предложенные Клубом.

3.8. В связи с изменениями в организации командной игры Клуба оказывать игровые услуги другому хоккейному клубу без расторжения данного контракта. Основанием такого перемещения является переуступка прав на услуги Профессионального хоккеиста другому клубу.

3.9. Постоянно находиться в оптимальной спортивной форме на протяжении всего хоккейного сезона и быть готовым выступать во всех матчах, проводимых Клубом.

3.10. В целях поддержания высокой спортивной формы для выполнения своих обязанностей по настоящему контракту Профессиональный хоккеист обязуется являться на тренировочные занятия в назначенные руководством команды день и время.

3.11. Присутствовать на всех медицинских осмотрах и восстановительных мероприятиях, организуемых Клубом.

3.12. Вести себя на и за пределами хоккейной площадки в соответствии с высокими требованиями честности, морали, справедливой игры и спортивных отношений и воздерживаться от нанесения ущерба Клубу, ФХР, ПХЛ и профессиональному хоккею в целом.

3.13. Продолжать регулярные занятия (тренировки), если временно не сможет участвовать в играх и если его коснется временная дисквалификация.

3.14. Не принимать без согласования с врачом Клуба наркотические, анаболические, сильнодействующие, а также стимулирующие медицинские препараты, что может повлечь дисквалификацию Профессионального хоккеиста и ухудшение его здоровья.

3.15. Сохранять в тайне в течение всего времени действия настоящего контракта и 5 лет после его расторжения ставшие ему известными во время работы в Клубе следующие данные, являющиеся коммерческой тайной:

— имеющуюся в Клубе специальную и юридическую документацию, в том числе бухгалтерскую и статистическую;

— сведения, связанные с финансовыми операциями как самого Клуба, так и его деловых партнеров;

— сведения, связанные с выполнением непосредственно своих обязанностей, в том числе и размер установленного денежного вознаграждения;

— сведения, связанные с деятельностью Клуба и его партнеров, о проводимых ими коммерческих, юридических, научных разработках, являющихся собственностью Клуба.

3.16. Не получать от частных лиц или организаций денежных премий либо ценных подарков за достижение победы в матчах неспортивным методом или попытку иным образом повлиять на исход какой-либо конкретной встречи или серии игр и о подобных фактах незамедлительно сообщать Главному тренеру или Менеджеру Клуба.

3.17. Передать Клубу на период действия настоящего договора все права на использование своего изображения и имени в рекламных целях, если иное не установлено дополнительным соглашением.

Клуб обязан:

3.18. Соблюдать законы и иные нормативные правовые акты, локальные нормативные акты, условия настоящего Контракта.

3.19. Создать необходимые условия для успешного выполнения Профессиональным хоккеистом своих профессиональных обязанностей.

3.20. Своевременно и в полном объеме выплачивать заработную плату в соответствии с системой оплаты, установленной в Клубе, и настоящим контрактом. На период временной нетрудоспособности Профессиональному хоккеисту выплачивается пособие в размере и на условиях, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

3.21. Предоставлять Профессиональному хоккеисту ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 28 календарных дней. Оплата отпуска производится не позднее чем за три дня до его начала[1].

Профессиональному хоккеисту предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью три календарных дня.

3.22. Обеспечить Профессиональному хоккеисту условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, в том числе предоставлять необходимую спортивную одежду и спортивный инвентарь в соответствии с установленными в Клубе нормативами.

3.23. Создавать необходимые и достаточные условия для проживания и питания Профессионального хоккеиста в учебно-тренировочные и игровые периоды вне его постоянного места жительства.

3.24. Обеспечить обязательное медицинское и социальное страхование Профессионального хоккеиста при утрате трудоспособности, по возрасту и в иных установленных Законом случаях.

3.25. При заключении контракта в недельный срок Клуб обязан провести полное медицинское обследование Профессионального хоккеиста для определения его пригодности для выполнения предстоящей работы. После прохождения медицинского обследования Клубом составляется медицинское заключение о состоянии здоровья Профессионального хоккеиста. Фак-

---

[1] Ежегодный основной оплачиваемый отпуск Профессиональным хоккеистам в возрасте до 18 лет предоставляется продолжительностью 31 календарный день.

тический допуск Профессионального хоккеиста к работе, после подписания настоящего контракта, является подтверждением того, что он здоров на момент подписания контракта, прошел полное углубленное медицинское обследование в данном Клубе и готов для выполнения условий настоящего контракта.

3.26. Являясь налоговым агентом Профессионального хоккеиста в соответствии с законодательством Российской Федерации, своевременно и полностью исчислять, удерживать и перечислять в соответствующие бюджеты все налоги и сборы.

Обязательства сторон по переходу и временной передаче услуг Профессионального хоккеиста, а также его эмансипации:

3.27. **Условия перехода в НХЛ.** Профессиональный хоккеист и Клуб соглашаются выполнять все условия Договора между ИИХФ и Национальной хоккейной лигой (далее — НХЛ) распространяющиеся на них, включая все условия Договора между ИИХФ и НХЛ по переходу игроков в клубы НХЛ. Профессиональный хоккеист и Клуб также соглашаются выполнять все условия Договора между ИИХФ и ФХР распространяющиеся на них, включая все условия Договора между ИИХФ и ФХР по переходу игроков в клубы НХЛ.

3.28. **Условия перехода в Профессиональные клубы США и Канады, кроме НХЛ.** Профессиональный хоккеист соглашается не переходить в профессиональные Клубы США и Канады, кроме НХЛ, без наличия письменного и подписанного разрешения Клуба.

3.29. **Условия перехода в клубы юношеских лиг США и Канады.** Профессиональный хоккеист и Клуб соглашаются выполнять все условия и положения ИИХФ и ФХР распространяющиеся на них, включая условия и положения ИИХФ и ФХР по переходу игроков в Клубы юношеских Лиг США и Канады. Кроме того, Профессиональный хоккеист соглашается не переходить в Клубы юношеских лиг США и Канады без наличия письменного и подписанного разрешения Клуба.

3.30. **Переуступка или временная передача услуг Профессионального хоккеиста в другие клубы России или Европы.** Клуб имеет право на переуступку или временную передачу услуг Профессионального хоккеиста в любой другой клуб России или европейский клуб, и Профессиональный хоккеист соглашается на подобную переуступку на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

Отказ Профессионального хоккеиста выступать за любой другой клуб России или европейский клуб является нарушением условий настоящего контракта и равносилен отказу игрока выступать за Клуб.

3.31. **Эмансипация.** Профессиональный хоккеист и его родители, опекун или попечитель заявляют и соглашаются в том, что они выполнят в случае необходимости все требования Клуба и/или суда и подпишут все документы и появятся, если потребуется, в соответствующем российском суде для объявления Профессионального хоккеиста эмансипированным. При этом они заявляют, что действуют согласно желанию Профессионального хоккеиста и своей свободной воле, и имели полную возможность до подписа-

ния настоящего контракта обсудить все его условия и обязательства с юристами, психологами, личными представителями и агентами.

4. Сумма контракта

4.1. За выполнение предусмотренных данным контрактом обязательств, Клуб выплачивает Профессиональному хоккеисту заработную плату в размере _____ рублей в месяц. Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца в день, установленный администрацией Клуба[1].

4.2. В зависимости от оценки за игру, которая выставляется главным тренером, Профессиональному хоккеисту может выплачиваться премиальное вознаграждение в размере и на условиях, предусмотренных «Положением о премировании и депремировании», действующим в Клубе. На основании указанного Положения Профессиональный хоккеист может быть депремирован в случае нарушения им условий настоящего контракта или совершения действий, несовместимых со статусом профессионального игрока.

4.3. Премиальные выплаты Профессиональному хоккеисту, установленные приложениями либо дополнениями к настоящему контракту, выплачиваются в порядке и на условиях, предусмотренных этими документами.

4.4. При выступлении Профессионального хоккеиста за вторую команду Клуба, ему выплачивается вознаграждение в размере __ % суммы, установленной п. 4.1. настоящего контракта. Премиальное вознаграждение выплачивается в соответствии с Положением, действующим для второй команды Клуба.

При выступлении Профессионального хоккеиста за третью команду Клуба, ему выплачивается вознаграждение в размере __ % суммы, установленной п. 4.1. настоящего контракта. Премиальное вознаграждение выплачивается в соответствии с Положением, действующим для третьей команды Клуба.

4.5. В случае направления Профессионального хоккеиста в другой хоккейный Клуб без расторжения данного контракта Профессиональный хоккеист будет получать вознаграждение не менее __ % установленного п. 4.1. контракта. Источник выплат устанавливается Клубом.

4.6. При заключении контракта Профессиональному хоккеисту выплачивается единовременное пособие в размере _____ рублей.

4.7. При досрочном расторжении настоящего контракта Профессиональному хоккеисту выплачивается заработная плата за фактически проработанное время.

4.8. При нарушении Клубом установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся Профессиональному хоккеисту, Клуб обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере и на условиях, предусмотренных действующим трудовым законодательством Российской Федерации.

---

[1] Размер и условия выплаты заработной платы, а также вся система оплаты труда Профессионального хоккеиста могут устанавливаться приложениями к настоящему контракту.

4.9. В случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней Профессиональный хоккеист имеет право, известив Клуб в письменной форме, приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы.

Нарушение сроков выплаты заработной платы и иных сумм, причитающихся Профессиональному хоккеисту, не является основанием для расторжения настоящего контракта.

5. Расторжение контракта

Контракт расторгается с истечением срока его действия, по соглашению сторон, а также в иных случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации.

6. Разрешение споров

6.1. Индивидуальные трудовые споры — неурегулированные разногласия между Клубом и Профессиональным хоккеистом — рассматриваются в комиссиях по трудовым спорам, которые действуют в клубах в соответствии с Главой 60 Трудового кодекса РФ.

6.2. В случае, если индивидуальный трудовой спор не рассмотрен комиссией по трудовым спорам, а также в случае несогласия Клуба или Профессионального хоккеиста с решением комиссии по трудовым спорам, этот спор может быть перенесен для рассмотрения по существу в Арбитражный комитет ФХР и ПХЛ и стороны настоящего контракта соглашаются на исключительную юрисдикцию вышеуказанного Арбитража.

6.3. Все споры, разногласия или требования, возникшие из настоящего контракта или в связи с ним, в том числе касающиеся его исполнения, нарушения, прекращения или недействительности, подлежат рассмотрению исключительно на основании законодательства Российской Федерации.

6.4. В случае, если Профессиональный хоккеист переходит в любой другой клуб, включая иностранный клуб, без письменного разрешения Клуба, то Профессиональный хоккеист соглашается, что решение Арбитражного комитета ФХР и ПХЛ, запрещающее Профессиональному хоккеисту выступать за любой другой клуб, включая иностранный клуб, имеет полную силу в России и любой другой стране и Профессиональный хоккеист соглашается не опротестовывать решение Арбитражного комитета, запрещающее Профессиональному хоккеисту выступать за любой другой клуб, включая иностранный клуб.

6.5. Клуб и Профессиональный хоккеист соглашаются в том, что услуги, предоставленные Профессиональным хоккеистом по настоящему контракту, уникальны, неоценимы и не могут быть адекватно возмещены Клубу, поэтому Клуб имеет право на требование и получение через соответствующие инстанции ИИХФ, ФХР, ПХЛ запрещения для Профессионального хоккеиста выступать за любой другой клуб Российской Федерации или любой другой страны. Данные условия никаким образом не ограничивают права Клуба на выставление любых других претензий Профессиональному хоккеисту.

7. Особые условия контракта

7.1. Профессиональный хоккеист и Клуб соглашаются в том, что настоящий контракт направляется и регистрируется в ПХЛ в установленном

регламентом проведения соревнований порядке, а также в том, что Профессиональный хоккеист обязан получить освобождение от данных пунктов контракта, прежде чем он сможет предложить свои хоккейные игровые услуги любому другому клубу иным юридическим и физическим лицам в Российской Федерации и за ее пределами.

7.2. В подготовительный и соревновательный периоды руководство Клуба имеет право устанавливать дополнительные разумные правила, регулирующие поведение и подготовку Профессионального хоккеиста, причем эти правила являются частью настоящего контракта в той же мере, как если бы они были включены в него.

7.3. В случае заболевания или несчастного случая Профессиональный хоккеист, если обстоятельства позволят это сделать, должен немедленно предупредить главного тренера и врача команды и в течение 24 часов предоставить медицинское свидетельство, подтверждающее противопоказания занятиям хоккеем, и явиться в Клуб для прохождения медицинского обследования под контролем врача Клуба.

7.4. Если Профессиональный хоккеист получает травму в ходе игры, при переездах с командой, командировках от Клуба, а также на тренировочных занятиях, Клуб оплачивает ему в установленном порядке госпитализацию, вплоть до выписки, при условии, что больница и врач определены Клубом.

7.5. Если Профессиональный хоккеист нездоров и не сможет больше играть по причине травмы, полученной в ходе выполнения обязанностей Профессионального хоккеиста, контракт не может быть расторгнут Клубом до восстановления трудоспособности или установления группы инвалидности.

7.6. Клуб вправе ставить вопрос перед ФХР и ПХЛ о дисквалификации и лишении лицензии Профессионального хоккеиста за нарушение условий настоящего контракта. В случае наступления дисквалификации на срок более одного месяца Клуб вправе расторгнуть контракт.

7.7. Клуб имеет право заключить с Профессиональным хоккеистом, которого принимает на работу, ученический договор (применительно к главе 32 Трудового кодекса РФ).

Данный договор будет являться гражданско-правовым и регулироваться гражданским законодательством.

7.8. Профессиональный хоккеист соглашается с тем, что не имеет права уклониться от заключения ученического договора, так как профессиональное обучение, повышение квалификации, совершенствование мастерства — есть неотъемлемая часть основных обязанностей Профессионального хоккеиста, принятых на себя по настоящему контракту.

7.9. В случае потери трудоспособности Профессионального хоккеиста по данному виду деятельности в результате исполнения им обязанностей по настоящему контракту Клуб выплачивает Профессиональному хоккеисту в течение месяца единовременную компенсацию в размере 50% годовой суммы контракта (суммы заработной платы за соответствующий год), установленной данным контрактом или приложениями к нему.

7.10. В случае смерти Профессионального хоккеиста в результате исполнения им обязанностей по настоящему контракту Клуб выплачивает его семье в течение месяца единовременную компенсацию в размере полной годовой суммы контракта (сумму заработной платы за соответствующий год), установленной данным контрактом или приложениями к нему.

8. Заключительные положения

8.1. После завершения очередного хоккейного сезона условия настоящего контракта могут быть пересмотрены по обоюдному письменному согласию сторон.

8.2. Профессиональный хоккеист и Клуб признают действительность настоящих пунктов контракта.

8.3. В части регулирования трудовых отношений контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами.

В части регулирования иных отношений, вытекающих из локальных нормативных актов ИИХФ, ФХР и ПХЛ, контракт вступает в силу с момента его регистрации в ПХЛ.

8.4. Контракт составлен в трех экземплярах, которые хранятся по одному у обеих сторон, в ПХЛ и имеют одинаковую юридическую силу.

Адреса и подписи сторон:

Клуб	**Профессиональный хоккеист**
Адрес: _____	_____
ИНН _____	Паспорт:_____
_____	_____
_____	Адрес: _____
_____	_____
Президент Клуба	
_____/_____/	_____/_____/

После прочтения настоящего контракта Клуб и Профессиональный хоккеист соглашаются в том, что все условия и обязательства контракта, а также их трактовка им в полном объеме понятны. Все участники контракта имели полную возможность до его подписания обсудить все условия и обязательства со своими юристами, врачами, агентами, иными представителями и контракт подписывается при свободном волеизъявлении сторон.

Приложение 4.2

ПОЛОЖЕНИЕ о лицензировании профессиональных хоккеистов

1. Общие положения
2. Порядок выдачи лицензии
3. Порядок определения размера лицензионного сбора
4. Организация работ по лицензированию
5. Обязательные требования к лицензиату
6. Надзор за соблюдением требований лицензирования
7. Приостановление действия и аннулирование лицензии

Настоящее Положение разработано на основании Федерального закона от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (п. 3 ст. 24) и «Регламента проведения официальных российских соревнований по хоккею в сезоне 2003-2004 гг.»

Положение определяет основные нормы и принципы, регламентирующие проведение лицензирования профессиональных хоккеистов (в том числе граждан иностранных государств), которые могут принимать участие в официальных соревнованиях, проводимых ПХЛ.

1. Общие положения

1.1. Лицензирование профессиональных хоккеистов проводится в целях упорядочения их деятельности, защиты профессиональных интересов, жизни, здоровья и законных прав, а также интересов граждан и юридических лиц, являющихся потребителями спортивных услуг в области хоккея.

1.2. Термины и определения

1.2.1. СПОРТСМЕН-ПРОФЕССИОНАЛ — спортсмен, для которого занятия спортом являются основным видом деятельности, и который получает в соответствии с контрактом заработную плату и иное денежное вознаграждение за подготовку к спортивным соревнованиям и участие в них;

1.2.2. ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ХОККЕИСТ — хоккеист, удовлетворяющий требованиям п. 1.2.1, подписавший письменный контракт с клубом, который входит в Профессиональную хоккейную лигу, соответствующим образом зарегистрированный, включенный в официальный реестр обладателей лицензий и получивший лицензию;

1.2.3. ЛИЦЕНЗИЯ — официальное регистрационное свидетельство, дающее его владельцу (лицензиату) разрешение на осуществление профессиональной деятельности — игры в хоккей в рамках ПХЛ;

1.2.4. УДОСТОВЕРЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ХОККЕИСТА — документ, выданный ПХЛ и удостоверяющий наличие у хоккеиста лицензии соответствующей квалификации для выполнения своих профессиональных функций;

1.2.5. РЕЕСТР ОБЛАДАТЕЛЕЙ ЛИЦЕНЗИЙ — список физических и юридических лиц, ведущийся ПХЛ, получивших в ПХЛ определенную лицензию;

1.2.6. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ ОРГАН — Профессиональная хоккейная лига;

1.2.7. ЛИЦЕНЗИАТ — физическое лицо, имеющее лицензию, дающую право профессионально заниматься игрой в хоккей в рамках ПХЛ;

1.2.8. СОИСКАТЕЛЬ ЛИЦЕНЗИИ — физическое лицо, обратившееся в ПХЛ с заявлением о выдаче лицензии;

1.2.9. ЛИЦЕНЗИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ — деятельность ПХЛ по выдаче лицензий и контролю за выполнением лицензионных условий;

1.2.10. УСЛОВИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ — совокупность квалификационных, организационных и иных нормативных требований, предъявляемых к профессиональному хоккеисту, выполнение которых является обязательным условием владения лицензией профессионального хоккеиста;

1.2.11. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ СБОР — разовый платеж, вносимый за получение лицензии, размеры которого устанавливаются ПХЛ по согласованию с ФХР.

1.3. Лицензированные в установленном порядке хоккеисты получают право участия в чемпионатах, первенствах, кубках и других официальных спортивных соревнованиях, проводимых ПХЛ, мероприятиях по подготовке к участию в международных спортивных соревнованиях и участию в них в составе клубов и сборных команд Российской Федерации.

1.4. Права, указанные в п. 1.3, возникают у лицензиата с момента выдачи ему лицензии, действуют в указанные в ней сроки и прекращаются с момента окончания срока действия лицензии, приостановления ее действия или аннулирования.

1.5. Участие в официальных соревнованиях, проводимых ПХЛ, без лицензии запрещается.

2. Порядок выдачи лицензии

2.1. Вопросы о лицензировании профессиональных хоккеистов рассматриваются Лицензионной комиссией ПХЛ в составе:

— председатель комиссии — президент ФХР по должности;

— заместитель Председателя комиссии — вице-президент ПХЛ по должности;

— члены комиссии — в количестве двух человек;

— ответственный секретарь комиссии.

2.2. Для получения лицензии соискатели представляют в ПХЛ следующие документы:

— заявление о выдаче лицензии (по установленной форме);

— документ, подтверждающий внесение платы за рассмотрение заявления;

— две цветные фотографии размера 3 × 4 см.

2.3. Соискатель лицензии несет ответственность за достоверность представляемых данных в порядке, установленном законодательством.

2.4. Заявление о выдаче лицензии с приложением всех необходимых документов, указанных в пункте 2.2 настоящего Положения, принимается ПХЛ по описи и регистрируется в день его получения.

2.5. Решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии принимается в течение 10 дней со дня регистрации заявления.

2.6. Решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии принимается Лицензионной комиссией, а при необходимости с учетом экспертного заключения. В состав экспертов включаются специалисты ФХР, ПХЛ и сторонних организаций.

2.7. Мотивированное решение Лицензионной комиссии об отказе в выдаче лицензии с указанием причин отказа направляется соискателю лицензии в письменной форме в трехдневный срок после его принятия.

2.8. Документом, подтверждающим наличие лицензии, является УДОСТОВЕРЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ХОККЕИСТА. В удостоверении указываются следующие данные:

— наименование органа, выдавшего лицензию;
— фамилия, имя и отчество лицензиата;
— область действия лицензии;
— срок действия лицензии;
— регистрационный номер лицензии и дата выдачи;
— личная фотография лицензиата;

2.9. Удостоверение подписывается Президентом ПХЛ или уполномоченным им должностным лицом и заверяется печатью ПХЛ.

2.10. Лицензия выдается на срок три года. Хоккеистам-легионерам лицензия выдается на срок действия оформленной трансфертной карты.

2.11. Лицензия выдается в течение 10 дней после представления лицензиатом в ПХЛ документов, подтверждающих оплату всех необходимых сборов.

2.12. Документ, подтверждающий наличие лицензии, не подлежит передаче другому лицу.

2.13. В случае порчи, утраты документа, подтверждающего наличие лицензии, изменения паспортных данных, лицензиат обязан в 15-дневный срок уведомить об этом ПХЛ и подать заявление о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, с приложением соответствующих документов, подтверждающих указанные сведения.

2.14. Лицензионная комиссия имеет право принять решение об отказе в переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии.

2.15. Уведомление о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, направляется лицензиату в письменной форме с указанием размера платы за переоформление данного документа, срока ее оплаты и реквизитов соответствующего банковского счета.

Выдача переоформленного документа, подтверждающего наличие лицензии, осуществляется в течение 10 дней после представления в ПХЛ документа, подтверждающего внесение платы за переоформление документа.

3. Порядок определения размера лицензионного сбора

3.1. Рассмотрение заявления о выдаче лицензии, выдача и переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, осуществляются на платной основе.

3.2. При обращении в ПХЛ с заявлением о выдаче лицензии, лицензиат вносит плату равную 3000 руб.

3.3. При переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, лицензиат вносит плату, равную 1/2 размера оплаты за выдачу лицензии.

3.4. Независимо от результатов рассмотрения заявления о выдаче лицензии плата за рассмотрение заявления возврату не подлежит.

4. Организация работ по лицензированию

4.1. Лицензирование осуществляется Лицензионной комиссией ПХЛ, созданной по согласованию с ФХР.

4.2. Бланки документов, подтверждающих наличие лицензии, являются документами строгой отчетности.

4.3. ПХЛ ведет реестр выданных, зарегистрированных и аннулированных лицензий, а также лицензий, действие которых приостановлено.

5. Обязательные условия и требования к лицензиату

5.1. Лицензиат обязан соблюдать правила ИИХФ, нормативные требования ФХР и ПХЛ, выполнять решения и предписания контрольных органов ФХР и ПХЛ.

5.2. Лицензиат обязан обеспечить:

— соблюдение норм и правил игры в хоккей, в том числе и международных;

— выполнение правил безопасности при проведении ПХЛ официальных соревнований;

— предоставление, по запросу уполномоченных органов, информации, необходимой для надзора за соблюдением требований по лицензированию;

— выполнение требований настоящего Положения.

6. Надзор за соблюдением требований и условий лицензирования

6.1. Надзор за соблюдением требований и условий лицензирования осуществляют:

— Лицензионная комиссия;

— дирекция ПХЛ;

— Межрегиональный координационный совет (МКС) ФХР;

— региональные отделения ФХР.

6.2. К хоккеистам, осуществляющим свою профессиональную деятельность с нарушением условий и требований лицензирования, меры воздействия применяются в соответствии с Уставом и нормативными документами ПХЛ.

7. Приостановление действия и аннулирование лицензии

7.1. Лицензионная комиссия может приостановить действие лицензии в случаях:

7.1.1. выявления Лицензионной комиссией нарушений лицензиатом требований и условий лицензирования, нанесение ущерба правам, законным интересам, нравственности и здоровью потребителей спортивных услуг;

7.1.2. невыполнения лицензиатом решений Лицензионной комиссии, обязывающих лицензиата устранить выявленные нарушения.

7.2. Лицензионная комиссия обязана принять решение о возобновлении действия лицензии по заявлению лицензиата в случае устранения обстоятельств, повлекших приостановление действия лицензии.

7.3. Лицензия может быть аннулирована Лицензионной комиссией.

7.4. Основанием для аннулирования лицензии является:

— обнаружение недостоверных или искаженных данных в документах, представленных для получения лицензии;

— неоднократное или грубое нарушение лицензиатом требований и условий лицензирования;

— незаконность решения о выдаче лицензии;

— обращение хоккейного клуба об аннулировании лицензии.

7.5. Лицензионная комиссия вправе аннулировать лицензию, если лицензиат не уплатил всех необходимых платежей и сборов в течение месяца после принятия решения о выдаче лицензии.

7.6. Решение о приостановлении действия лицензии или об аннулировании лицензии принимается Лицензионной комиссией. При необходимости запрашиваются рекомендации экспертов.

Приложение 4.3

ПОЛОЖЕНИЕ
об Арбитражном комитете Федерации хоккея России и Профессиональной хоккейной лиги (АК ФХР и ПХЛ)

1. Основные положения

Статья 1. Об Арбитражном комитете ФХР и ПХЛ. Арбитражный комитет ФХР и ПХЛ (далее Арбитражный комитет) является совместным коллегиальным органом ФХР и ПХЛ.

В своей деятельности Арбитражный комитет строго руководствуется действующим российским законодательством, локальными нормативными актами и иными положениями официальных документов ИИХФ, ФХР, ПХЛ.

Статья 2. Задачи Арбитражного комитета. Задачами Арбитражного комитета являются правильное и своевременное рассмотрение и разрешение всех споров, возникающих в сфере российского хоккея, в том числе материального характера, за исключением споров, связанных с судейством и трактованием Правил игры в хоккей.

Арбитражное производство должно способствовать укреплению дисциплины и правопорядка в отношениях всех субъектов отечественного хоккея, формированию уважительного отношения к требованиям, установленным в хоккее его руководящими органами.

Статья 3. Право на обращение в Арбитражный комитет. Всякое заинтересованное лицо, функционирующее в сфере российского хоккея, вправе в порядке, установленном настоящим Положением, обратиться в Арбитражный комитет за защитой нарушенного или оспариваемого права.

Статья 4. Обязательность решений Арбитражного комитета. Вступившие в силу решения Арбитражного комитета являются обязательными для всех без исключения субъектов российского хоккея (игроков, тренеров, судей,

– квитанция, подтверждающая оплату взноса за рассмотрение заявления в размере 10 000 (десять тысяч) рублей, которые перечисляются на расчетный счет ПХЛ;

– другие материалы, необходимые для рассмотрения конкретного заявления, перечень которых определяется Арбитражным комитетом для каждого конкретного спора и сообщается заявителю;

– контракты хоккеистов и конфиденциальные приложения к ним, не зарегистрированные в ПХЛ.

Статья 11. Подготовка дела к арбитражному разбирательству. В порядке подготовки дела к слушанию секретарь Арбитражного комитета:

– извещает о времени и месте разбирательства дела заинтересованные стороны;

– направляет либо вручает противной стороне копию заявления;

– в случае требования одной из сторон назначает соответствующую экспертизу с отнесением затрат на ее проведение на сторону инициатора экспертизы;

– предлагает противной стороне представить в установленный срок письменные объяснения или возражения на поданное заявление либо представить доказательства в обоснование своих возражений.

Непредставление стороной письменных объяснений и доказательств в случае неявки на арбитражное заседание не препятствует рассмотрению дела по имеющимся материалам.

При постановке вопроса заявителем о компенсации, заявление должно в обязательном порядке содержать расчет компенсации. Арбитражный комитет в своем решении вправе мотивированно уменьшить или увеличить размер компенсации.

Статья 12. Выездное заседание. В исключительных случаях, ввиду невозможности прибытия на заседание Арбитражного комитета заинтересованных сторон, может проводиться выездное заседание Арбитражного комитета. Расходы по командированию членов Арбитражного комитета несет заявитель.

4. Производство в Арбитражном комитете

Статья 13. Подготовка дела к разбирательству. При приеме заявления Арбитражный комитет отмечает на заявлении время его подачи.

При поступлении заявления Арбитражный комитет должен определить, содержит ли оно достаточно информации, требующейся для определения сути спора. В противном случае у заявителя запрашивается дополнительная информация. Если заявление не позволяет установить, о каком споре идет речь, то оно отклоняется.

Если заявление удовлетворяет всем требованиям, дело к слушанию назначается не позднее 10 дней.

Заявление и все письменные материалы (их копии), относящиеся к спору, должны быть доступны всем сторонам, участвующим в деле, и членам Арбитражного комитета для ознакомления до начала слушания дела.

Статья 14. Начало рассмотрения дела по существу. Рассмотрение заявления по существу начинается докладом дела председательствующим. Затем

председательствующий спрашивает, поддерживает ли заявитель свои требования, признает ли ответчик требования заявителя, и не желают ли стороны закончить дело мировым соглашением.

Статья 15. Объяснения лиц, участвующих в деле. После доклада дела Арбитражный комитет заслушивает объяснения заявителя и участвующего на его стороне третьего лица, ответчика и участвующего на его стороне третьего лица, а затем других лиц, участвующих в деле.

Лица, участвующие в деле, вправе задавать друг другу вопросы. Члены Арбитражного комитета вправе задавать вопросы лицам, участвующим в деле, в любой момент их выступлений.

Письменное объяснения лиц, участвующих в деле, а также объяснения, полученные Арбитражным комитетом по собственной инициативе, оглашаются председательствующим.

Статья 16. Опрос свидетелей. Каждый свидетель опрашивается отдельно. Свидетели, еще не опрошенные в заседании, не могут находиться в зале, где происходит слушание дела.

Статья 17. Исследование письменных доказательств. Письменные доказательства оглашаются в заседании и предъявляются лицам, участвующим в деле, представителям, а в необходимых случаях — экспертам, специалистам и свидетелям. После этого лица, участвующие в деле, могут дать объяснения.

Статья 18. Отложение разбирательства дела. Отложение разбирательства дела допускается, если Арбитражный комитет сочтет невозможным рассмотрение дела в данном заседании вследствие неявки кого-либо из лиц, участвующих в деле, представителей, свидетелей, экспертов, специалистов, предъявления встречного заявления, необходимости истребования новых доказательств и т.п.

Статья 19. Решение по заявлению. Постановление Арбитражного комитета выносится в форме решения, которое должно быть законным и обоснованным.

Удалив из помещения всех лиц, затронутых спором, Арбитражный комитет принимает решение о том, какие обстоятельства, имеющие значение для данного дела, установлены.

Установив обстоятельства, Арбитражный комитет принимает решение о наличии факта нарушения и природе нарушения. После того как решение Арбитражного комитета по установленным обстоятельствам и примененным правилам принято и записано, приглашают лиц, участвующих в деле, и им зачитывают установленные факты, решение и его обоснование.

Взнос за рассмотрение заявления 10 000 (десять тысяч) рублей может быть по решению Арбитражного комитета взыскан с виновной стороны в споре.

Каждая сторона, участвующая в споре, имеет право получить копию решения, подписанную председателем Арбитражного комитета. Оригинал решения должен находиться в материалах Арбитражного комитета.,

Статья 20. Обжалование решения Арбитражного комитета. Жалобы на решения Арбитражного комитета могут быть поданы в течение семи дней после вынесения решения в окончательной форме и рассматриваются в Спор-

тивном Арбитражном Суде при АНО «Спортивная Арбитражная Палата» в соответствии с Положением о Спортивном Арбитражном Суде.

Статья 21. Вступление решения в законную силу. Решение Арбитражного комитета по истечении срока на обжалование вступает в законную силу, если оно не было обжаловано в установленном порядке в Спортивном Арбитражном Суде при Автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата».

В случае подачи жалобы решение Арбитражного комитета, если оно не отменено, вступает в законную силу после рассмотрения дела в Спортивном Арбитражном Суде при АНО «Спортивная Арбитражная Палата».

Статья 22. Право Арбитражного комитета обратить решение к немедленному исполнению. Арбитражный комитет может обратить к немедленному исполнению полностью или в части решение, если, в следствие особых обстоятельств, замедление в исполнении решения может привести к значительному ущербу для взыскателя или само исполнение может оказаться невозможным.

Статья 23. Исполнение решения и ответственность за неисполнение. На исполнение решения Арбитражного комитета отводится 10 дней. В случае неисполнения решения в течение этого срока виновное лицо или клуб обязаны произвести оплату единовременного взноса в ПХЛ в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей, который должен быть уплачен в течение пяти банковских дней. В случае невыполнения и этого решения виновное лицо или клуб обязаны произвести оплату дополнительного взноса в ПХЛ в размере 40 000 (сорок тысяч) рублей. Одновременно, Арбитражным комитетом заявляется ходатайство на ближайшее заседание Совета Президентов ПХЛ об отстранении клуба от участия в официальных российских соревнованиях по хоккею и других мерах воздействия.

За оскорбление любого члена Арбитражного комитета при исполнении своих обязанностей виновное лицо обязано произвести оплату единовременного взноса на расчетный счет ПХЛ в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей, который должен быть уплачен в течение пяти банковских дней.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

5

5.1. Общие положения об управлении в области физической культуры и спорта

Физическая культура и спорт в последнее время стала одной из самых важных сфер человеческой деятельности; огромные достижения в этой области легли в основу многих социальных и научно-технологических преобразований в обществе. Место физической культуры и спорта в жизни общества во многом определяется той ролью, которую играют в общественном развитии физическое здоровье, знания людей, их физическая дееспособность, умения и навыки, возможности развития своих профессиональных и личностных качеств.

В соответствии с общемировой тенденцией вопросы развития физической культуры и спорта становятся *ключевым направлением социальной политики и в нашей стране.* Указом Президента РФ от 22 ноября 1993 г. № 1973 «О протекционистской политике Российской Федерации в области физической культуры и спорта»[1] приоритетной задачей государства была признана всемерная поддержка физической культуры и спорта.

Важной чертой новой физкультурно-спортивной системы и процессов ее становления является *глобальность*, т.е. мировой характер с присущими глубинными процессами. Эта черта отражает наличие интеграционных процессов в современном мире, интенсивных взаимодействий между государствами в разных сферах общественной жизни.

Общемировой тенденцией является колоссальный рост интереса к спорту на всех уровнях. Спорт является универсальным механизмом для самореализации и самосовершенствования человека, для его самовыражения и развития. Именно поэтому за последние годы

---

[1] *Российские* вести. — 1993. — 30 ноября. — № 232.

место спорта в системе ценностей современной культуры резко возросло. Вместе с тем, несмотря на то что наблюдается положительная тенденция к увеличению численности занимающихся, их охват составляет около 8% общей численности населения Российской Федерации, что намного ниже уровня охвата занятиями физической культурой и спортом в развитых странах.

Управление развитием новой системы в сфере физической культуры и спорта характеризуется двумя особенностями. Во-первых, физическая культура и спорт занимают особое место в современном общественном развитии: превращается в одну из самых обширных и важных сфер человеческой деятельности, которая теснейшим образом переплетена со всеми другими сферами общественной жизни — экономической, политической, социальной, духовной. Во-вторых, физическая культура и спорт в последнее время находятся в состоянии экспоненциального расширения, сопровождающегося поисками путей совершенствования. Эти поиски имеют как теоретический, так и практический характер, в их ходе проявляются основные черты новой физической культуры.

Комплексность, системность и целостность управления физической культурой и спортом в России во многом обеспечиваются развитием его теоретических и методологических обоснований в современном обществе. Глубокие социально-экономические и политические преобразования в нашей стране требуют выработки новых подходов к решению проблем оптимизации системы управления. Сегодня на первый план выходят вопросы переосмысления роли и места государства, а также местного самоуправления в развитии и повышении эффективности системы физической культуры по обеспечению здоровья нации и эффективности функционирования национального спорта, отдачи средств от вложений в эти сферы.

В настоящее время особое беспокойство вызывает рост заболеваемости и постарение населения России, а это уже непосредственная угроза безопасности государства и существованию нации. Такое положение дел не может не вызвать озабоченности у исполнительной и законодательной ветвей власти.

Укрепление здоровья и повышение уровня физической подготовленности становятся потребностью для различных слоев населения и особенно людей, занятых в бизнесе и сферах интенсивного труда. В стране формируется рынок физкультурно-оздоровительных услуг. В сознании населения ценности физической культуры и спорта постоянно возрастают. По многочисленным социологическим исследованиям, подавляющее большинство родителей все чаще высказывают желание устроить своих детей в спортивные школы, сек-

ции, кружки. Многие крупные компании создают благоприятные условия для физкультурно-оздоровительных занятий своих сотрудников, а также инициируют массовые спортивные соревнования, активно выступают в качестве спонсоров спортивных команд и клубов.

В спорте высших достижений идет активный процесс профессионализации отечественного спорта. Крупные промышленные и финансовые компании активно выходят на спортивный рынок.

В обществе зреет объективная потребность в формировании движения к оздоровлению нации, повышению роли физической культуры и спорта в решении социально-экономических проблем. Во многих развитых странах мира (США, Канада, Германия, Финляндия, Швеция, Япония, Австралия и др.) подобная ситуация складывалась в 70—80-е гг. Опыт этих стран показывает, что успешное решение проблемы оздоровления нации зависит от эффективности системы управления в данной сфере, установления и реализации тесного взаимодействия всех заинтересованных министерств и ведомств (как по горизонтали, так и по вертикали), общественных организаций, территориальных организаций всех уровней, коммерческих структур.

К сожалению, на постсоветском пространстве все еще не изжит характерный для советской системы управления единый принцип организации, законотворчества и финансирования двух разных по целевой установке специфических социальных институтов — спорта и физической культуры. Финансирование единой строкой бюджета расходов на физическую культуру и спорт приводит, как свидетельствует опыт России, к негативным последствиям для качества жизни населения в целом. Симптоматично, что Россия находится по состоянию здоровья населения на уровне развивающихся стран, располагая 34-й частью населения земного шара, завоевывает каждую 10-ю медаль, разыгрываемую на Олимпийских играх, а, например, в 1999 г. на профилактику заболеваний средствами физической культуры и спорта было выделено на душу населения всего 5 руб., тогда как по расчетным данным расходы на каждую завоеванную российскими спортсменами медаль различного достоинства составили примерно 127 млн руб. в год. Таким образом, расходы на подготовку спортсменов к Олимпийским играм значительно превышают средства, направляемые на профилактику заболеваний у населения России средствами физической культуры и спорта.

На сегодняшний день трактовка социальной ценности спорта все еще почти полностью ограничивается вопросами использования достижений института спорта на международной арене, а образовательные аспекты спорта и его здравоохранительные аспекты далеко

не всегда рассматриваются как задачи этого социального института. Вследствие этого не рассматриваются проблемы его взаимоотношений и взаимодействия с иными социальными институтами, такими, как институт образования и здравоохранения.

Сегодня мы должны исходить из того, что первоочередная задача государства, общества, а значит, и органов управления физической культурой и спортом — это забота о человеке, его здоровье, предоставлении ему возможностей для активных занятий физической культурой и спортом.

Система физической культуры, в том числе «спорт для всех», будучи прежде всего средством рекреации и реабилитации, имеет целью здоровье нации в целом и обеспечение трудоспособности, а тем самым и повышение качества жизни всех групп населения. Она дает реальную отдачу вследствие повышения дееспособности населения, снижения затрат на здравоохранение, обеспечения более эффективной подготовки подрастающего поколения к труду и военной службе.

Вместе с тем попытки придать новый импульс в развитии физической культуры и массового спорта зачастую по-прежнему носят скорее декларативный характер очередной кампании. Это во многом объясняется тем, что на деле рассматриваемая сфера так и не стала приоритетной областью государственно-общественных интересов, а потому и в новых условиях представляется зачастую нерентабельной, следовательно, не интересной для инвестиций как государства, так и коммерческих структур. Не последнюю роль в этом играют и перекосы в финансировании вследствие применения системы финансирования «одной строкой» сферы физической культуры и спорта в бюджетах страны и регионов.

Совершенствование функционирования национального института физкультуры и спорта требует вполне конкретных мер по совершенствованию деятельности государства в отношении физической культуры и спорта, их организации. Первым шагом может и должно стать ***институционально-организационное разделение*** системы управления сферы физической культуры и спорта в соответствии с целевой направленностью ее подсистем в социально-ориентированном обществе:

- сферы обеспечения должного уровня качества населения;
- сферы профессионально-трудовой деятельности, включая этапы подготовки к ней.

Первое направление должно основываться на принципах обеспечения конституционных прав граждан на использование потенциала физической культуры социума и тем самым законодательного обеспечения доступа к таковому и организации должного уровня

влеченного в нее по сравнению с остальными согражданами. Вследствие этого правовые основы управления данной сферой должны предполагать определенную компенсацию со стороны спортсменов, подобную той, какая предусматривалась ранее в отношении контингентов, получавших высшее образование, которые должны были компенсировать дополнительные затраты на них в форме отработки «по распределению». Спортсмены же не могут быть «распределены», и по этой причине, а также в силу изменения системы трудовых отношений компенсация понесенных государством и социумом в целом дополнительных расходов должна предусматриваться при заключении спортсменами трудовых контрактов в сфере спорта.

Ориентация на эффективность государства при отработке механизма государственного управления физической культурой и спортом предполагает перемещение акцента с количественного аспекта государственного влияния на качественный: необходим отказ государства от роли мецената с переходом к роли *социального менеджера*, оптимизирующего межличностные и межгрупповые отношения в обществе и повышающего отдачу от вложенных средств.

Основой таких качественных изменений системы управления институтом физкультуры и спорта должно стать в первую очередь изменение роли современного государства в экономике страны, а отнюдь не принятие чисто социально-экономических мер, как нередко предполагается: направленность преобразований должна касаться прежде всего *изменения управленческой идеологии государства на адекватной правовой основе*. В этой связи объектом пристального внимания законодателей должны стать сами организационно-управленческие системы, обновляемые с той целью и в том направлении, чтобы создать и поддерживать прочную мотивацию для развертывания социально-экономического процесса в сфере физической культуры и спорта.

Важной предпосылкой здесь является понимание факта, что в условиях становления рыночной экономики одним из основных моментов обеспечения эффективности социально-экономической политики в сфере физической культуры и спорта оказывается обретение государством такой роли, согласно которой оно выступает, как своего рода участник предпринимательской деятельности, но не как диктатор. Ведь институт спорта «производит» в качестве специфической для него продукции профессионального спортсмена высокого класса, способного добиться конкретных высоких результатов и достижений, повышающих престиж страны.

Системное видение проблем института физкультуры и спорта требует нового подхода к выбору стратегии социальной регуляции

его деятельности — организации качественно новой социально-управленческой ситуации, когда вопросы решаются не путем организационных перестроек и ситуационных реформаций, а с помощью разработки новой парадигмы социального управления.

Формирование рыночных отношений предполагает в этом плане создание правовых и организационных предпосылок системы самообеспечения спорта высших достижений и профессионального спорта на базе взаимодействия государства и бизнеса. Из такого партнерства извлекают выгоду не только федеральная и региональная власть и бизнес, но и, в конце концов, общество в целом. В этом суть некоррупционного, некриминального решения проблемы власти и бизнеса. Только в таком случае власть бюрократии ограничивается экономически и становится социально оправданным и перспективным функционирование института спорта как потенциальной и реально весьма доходной сферы предпринимательской деятельности.

Другим должен быть подход к развитию системы массового спорта. В этом случае система социально-экономических мер по поддержанию уровня жизни и социального благополучия граждан должна стать органичным элементом деятельности институтов социального управления по обеспечению конституционных прав граждан на самостоятельное использование возможностей, предоставляемых государством. Но и здесь интересы государственного управления должны быть увязаны с интересами производителей физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг на базе общенациональных интересов. Поведение государства в таком случае по-новому решает больную проблему альянса власти и бизнеса, т.е. оставаясь «профильной» управленческой структурой, власть выступает партнером бизнес-структур.

Благодаря частичному переходу государственного управления на принципы «социального менеджмента» становится возможным эффективное управление социально-экономическими процессами, когда «социальные менеджеры», отнюдь не превращаясь в бизнесменов, оставаясь надежными представителями государства и общенациональных интересов, становятся полноправными субъектами социально-экономического рынка и партнерами в бизнесе. А потому решающим становится подбор кадров, ибо «новые администраторы» обязаны профессионально разбираться в тонкостях маркетинга, финансирования, законодательства: востребованы управленцы нового типа — менеджеры, которым исполнительная власть делегирует полномочия подготовки и принятия стратегических решений. Тем самым создаются предпосылки реализации социального заказа на подготовку *качественно новых управленческих кадров*, готовых к

реализации принципиально новых взаимоотношений государства и бизнеса в условиях современного рынка.

Именно феномен *экономизации управления институтом физкультуры и спорта во всех его проявлениях* может и должен стать основой повышения отдачи как от функционирования резервного и олимпийского спорта, так и от массового спорта как сферы обеспечения физкультурно-оздоровительных услуг в целях повышения качества жизни населения. Реализация указанного подхода в условиях становления и совершенствования рыночной экономики является необходимой предпосылкой эффективного управления институтом физкультуры и спорта на федеральном, региональном и местном уровнях. Для решения этой проблемы следует:

- выявить особенности функционирования института физической культуры и спорта, предпосылки и условия реализации гражданами своих конституционных прав в отношении использования потенциала физической культуры и спорта;
- определить готовность государственных и предпринимательских структур к взаимодействию в сфере спорта;
- создать инфраструктуру любительского спорта и «спорта для всех» в целях физического самосовершенствования дееспособных граждан;
- обеспечить протекционистскую поддержку организаций, культивирующих доступные в экономическом отношении для всех слоев населения массовые виды физкультурно-оздоровительной и рекреативной деятельности (с дифференциацией предоставляемых услуг в соответствии с доходами конкретных граждан, что обеспечивает формирование должного уровня социального благополучия населения);
- активизировать процесс физического воспитания в общеобразовательных учреждениях, акцентируя внимание на повышении физкультурной образованности подрастающего поколения;
- объединить усилия физкультурно-спортивных и медицинских организаций на обеспечении процесса формирования личной социальной защищенности средствами физической культуры;
- определить готовность работников институтов физкультуры и спорта, образования и здравоохранения по обеспечению доступа населения к ценностям физической культуры и спорта;
- разработать систему мониторинга общественного мнения в отношении динамики функционирования института физической культуры и спорта;
- разработать социально-правовые и организационные принципы повышения эффективности функционирования института физической культуры и спорта в современных условиях, в частности в региональном аспекте (с учетом международного и отечественного опыта).

Актуальность совершенствования системы управления физкультурой и спортом как государственно-важной проблемы обусловлена следующими обстоятельствами:

1) социальная практика управления институтом физкультуры и спорта свидетельствует, что имеются значительные резервы повышения эффективности работы органов государственного управления по обеспечению процесса становления и развития спортивного менеджмента;

2) реальна потребность в научнообоснованных рекомендациях для формирования процесса взаимодействия государственных структур и института физкультуры и спорта, функционирующие структуры и кадры которого можно и необходимо в современных условиях рассматривать главным образом как предпринимательские структуры.

На заседании Госсовета Российской Федерации «О повышении роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян» 30 января 2002 г. рассмотрен и утвержден комплекс мер по качественному улучшению физкультурно-спортивной работы.

По итогам заседания на правительственном уровне приняты «Концепция развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2005 года» (далее — Концепция), а также подпрограмма «Физическое воспитание и оздоровление детей, подростков и молодежи в Российской Федерации на 2002—2005 годы» федеральной целевой программы «Молодежь России (2001—2005 годы)», образован Совет при Президенте РФ по физической культуре и спорту, в который вошли министры, депутаты Государственной Думы, видные политики и бизнесмены (при нем созданы девять комиссий и семь рабочих групп по различным направлениям деятельности[1].

Для успешной реализации Концепции необходимо повысить качество управления системой физической культуры и спорта, решить ряд задач по совершенствованию финансового механизма, более детально проработать вопросы формирования эффективных социально-экономических отношений в данной сфере. Для этого прежде всего необходимо провести системный анализ сферы физической культуры и спорта в соответствии со следующими критериями:

1) основные направления деятельности — физическое воспитание, спорт, двигательная рекреация, физическая реабилитация, адаптивная физическая культура;

---

[1] См.: *Указ* Президента РФ от 14 августа 2002 г. № 895 «О совете при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту» // СЗ РФ. 2002. № 33. Ст. 3197.

2) степень профессионализма — спорт для всех, любительский спорт, спорт высших достижений, профессиональный спорт, адаптивный спорт;

3) социальные функции — воспитательная, оздоровительная, образовательная, адаптивная, профессионально-прикладная, реабилитационная, рекреационная;

4) ресурсное обеспечение — финансовое, материально-техническое, кадровое, нормативно-правовое, научное, программно-методическое, информационное;

5) субъекты физкультурно-спортивного движения в Российской Федерации — спортивные клубы, коллективы физической культуры; детско-юношеские спортивные школы; школы высшего спортивного мастерства; училища олимпийского резерва; общероссийские физкультурно-спортивные объединения; Олимпийский комитет России: Параолимпийский комитет России; Сурдоолимпийский комитет России; федеральный орган управления, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные организации в области физической культуры и спорта, подведомственные им организации;

6) субъекты государственной власти, участвующие в организации физкультурно-спортивного движения, но не включенные непосредственно в вертикаль управления сферой физической культуры и спорта, — Минобороны России, МВД России, МЧС России и др.;

7) целевая группа участников-потребителей с учетом особенностей разных периодов жизненного цикла индивида (от рождения до преклонного возраста) и социального положения (дошкольник, учащийся, студент, военнослужащий, трудящийся, пенсионер, инвалид и т.п.).

Соотнесение жизненного цикла человека и разных видов физкультурной и спортивной активности на протяжении этого цикла позволяет наиболее адекватно сформулировать задачи государства по поддержанию сферы физической культуры и спорта в стране, выделить приоритетные задачи в рамках как социально-экономической политики, так и стратегических целей по удержанию ключевых позиций в спорте высших достижений на мировой арене.

Еще раз подчеркнем, что общей задачей реформирования сферы физической культуры и спорта должно стать умелое сочетание государственного управления с созданием условий для рыночного регулирования социально-экономических процессов в этой сфере, повышения эффективности использования потенциала общественных организаций в развитии физической культуры и спорта.

Сегодня созданы предпосылки для комплексного решения проблемы качественного обновления деятельности в сфере физической культуры и спорта.

Залогом успеха модернизации сферы физической культуры и спорта является осуществление взаимосвязанной и согласованной стратегии развития, отвечающей веянием времени и объективным ожиданиям общества. Важнейшим условием реализации этой стратегии становится осуществление системного принципа при разработке и реализации единой стратегии развития физической культуры и спорта. Суть этого принципа в том, что модернизация физической культуры и спорта должна осуществляться в соответствии с общей концептуальной схемой развития и каждое направление деятельности должно быть взаимоувязано с общим направлением работы.

Опыт реформирования физкультурно-спортивного движения в России за последние 12 лет убеждает в том, что при выборе стратегии развития необходимо исходить не из абстрактных схем и моделей, а опираться на анализ конкретных социально-экономических и политических условий, складывающихся в стране. За эти годы изменился облик мирового и отечественного спорта и физической культуры. В нашей стране еще в 70-е гг. шли теоретические дискуссии о необходимости раздельного управления в сфере физической культуры и спорта высших достижений. В 90-е гг. эта идея в определенной степени реализовалась. На федеральном уровне спорт высших достижений был передан в управление общественной организации — Олимпийскому комитету России (ОКР), однако на уровне субъектов Российской Федерации было сохранено государственное управление спортом высших достижений.

В истории управления физической культурой наступил период нестабильности и хаотичности. Ослабление государственного управления негативно отразилось на состоянии отрасли, что повлекло за собой:

- развал спортивной базы федерального значения;
- бесконтрольное и неэффективное расходование финансовых средств;
- проникновение криминала в физкультурно-спортивную сферу;
- ослабление организационно-управленческих связей как по вертикали, так и по горизонтали;
- потерю авторитета спортивных организаций России на международной спортивной арене.

Слабость и нестабильность федерального органа государственного управления привела к резкому снижению числа занимающихся физической культурой и спортом, ухудшению методического обеспечения, сокращению спортивной базы и в целом к отсутствию государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

Анализ схемы взаимодействия государственных органов и общественных формирований в управлении физической культурой и спортом говорит о том, что она была громоздкой, малоэффективной, не имела аналогов в мире, не учитывала сложившуюся практику организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы как в СССР, так и в Российской Федерации. Отдельные ее звенья механически были перенесены из различных зарубежных систем управления спортом, не увязаны между собой, дублируя друг друга.

Неоправданным оказался перевод большинства Всероссийских федераций по видам спорта на самообеспечение, что повлекло за собой необходимость создания управленческих структур в каждой федерации (своего рода мини-спорткомитетов), вызвало многократное увеличение численности управленческого и обслуживающего персонала центральных аппаратов и как следствие — значительный рост финансовых затрат на их содержание.

В 1999 г. было создано Министерство Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму, а в 2000 г. — Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму, что позволило существенно изменить ситуацию в отрасли. Так, оперативное вмешательство федерального государственного органа управления в процесс подготовки сборной команды России к Олимпийским играм в Сиднее (2000 г.) на заключительном этапе подготовки позволило обеспечить успешное выступление России на последних играх XX века и завоевать на 25 медалей больше, чем на Играх в г. Атланте (США, 1996 г.).

Было осуществлено оздоровление финансовой политики в области физической культуры и спорта, исправлены финансовые нарушения, допущенные ОКР и бывшим руководством Госкомспорта России при финансировании спортивных мероприятий, ликвидированы посреднические звенья при передаче бюджетных средств непосредственным исполнителям.

Госкомспорту России удалось восстановить и укрепить вертикаль власти в сфере физической культуры и спорта. Были проведены всероссийские и региональные совещания с руководителями органов государственного управления субъектов Российской Федерации, физкультурно-спортивных общественных объединений и организаций, на которых выработаны совместные мероприятия по развитию спорта и разработана стратегия управления в сфере физической культуры и спорта.

По мнению большинства руководителей субъектов Российской Федерации, в сфере физической культуры и спорта сложилась и эффективно действует управленческая модель взаимодействия цен-

тра с субъектами Российской Федерации, местными органами самоуправления, общественными организациями. Стабилизировалась работа федерального органа управления: создан Центр спортивной подготовки; Государственная школа высшего спортивного мастерства; общественные советы по основным направлениям деятельности Госкомспорта России.

Взаимоотношения между государственным органом и общественными объединениями в настоящее время строятся на строго договорной основе и носят конкретный характер.

Все учебно-тренировочные сборы и участие сборных команд России во всероссийских и международных соревнованиях, финансируемые из средств федерального бюджета, осуществляются под контролем Центра спортивной подготовки. Важнейшее направление в работе по развитию спорта высших достижений — это создание региональных центров спортивной подготовки. По ряду видов спорта такие центры уже созданы при согласовании с федерациями и регионами (в городах Чебоксары, Саратов, Махачкала и др.).

Существенным фактором повышения эффективности работы федераций по видам спорта стало принятие Правительством РФ постановления от 6 июля 2001 г. № 515 «Об утверждении положения об аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта»[1]. В соответствии с ним разработаны критерии оценки деятельности федераций (союзов) по развитию видов спорта в России:

1) развитие вида спорта в стране;

2) результаты на мировой спортивной арене;

3) защита интересов России в международных организациях;

4) открытость в распределении средств на развитие вида спорта, получаемых из внебюджетных источников;

5) использование возможностей привлечения спонсоров, в том числе информационных.

Нельзя далее не коснуться исторического аспекта организации управления физкультурой и спортом постсоветской России. Еще в 1989 г. возникла необходимость в создании Всероссийского олимпийского комитета (ВОК). Но еще существовал СССР и соответственно его НОК. В 1990 г. в деятельности этой организации произошло важное событие. Известно, что НОК СССР был создан в 1951 г. и функционировал в структуре государственного органа — Всесоюзного комитета по делам физической культуры и спорта. В декабре 1990 г. СМ СССР своим специальным постановлением вывел

[1] *СЗ* РФ. 2001. № 29. Ст. 3022.

НОК из ведения Госкомспорта страны, как сказано в документе, «исходя из общественного характера его деятельности и в соответствии с Олимпийской хартией».

После распада СССР российское руководство решило упразднить действовавшие на территории России союзные органы управления, включая Спорткомитет СССР.

19 декабря 1991 г. ВОК направляет официальное обращение в МОК с просьбой о признании им Всероссийского олимпийского комитета. Однако МОК не торопился с принятием олимпийских комитетов не только России, но и других независимых государств СНГ. Причина была понятной — предстояли зимние Олимпийские игры в Альбервилле и летние в Барселоне. Признание 12 НОК и их участие в олимпиадах самостоятельными командами создавало бы для организаторов Игр незапланированные трудности, на что президент МОК Х.А. Самаранч пойти не мог. Именно эта проблема была главной в его встрече с президентом России Б.Н. Ельциным в январе 1992 г. Итогом встречи было то, что президент нашей страны заявил о согласии России на участие в Олимпийских играх 1992 г. в составе объединенной команды СНГ. Таковы исторические причины создания в последующем новых управленческих организаций СНГ по физической культуре и спорту, призванных координировать работу по подготовке и проведению зимних и летних Олимпийских игр в 1992 г.

Оперативно были созданы следующие необходимые организации: Межгосударственный спортивный совет государств, входящих в СНГ; советы президентов федераций государств, входящих в СНГ; Совет президентов национальных олимпийских комитетов стран СНГ. Успешная деятельность этих организаций объясняется, без сомнения, большим опытом работы и высоким профессионализмом спортивных руководителей бывшего СССР.

Выступление сборной команды СНГ на Олимпийских играх 1992 г. было весьма успешным: на зимних играх по числу золотых медалей она заняла второе место, а на летних — первое, значительно опередив команды США и Германии, занявшие последующие места. После этого изменения в системе управления физической культурой и спортом в России продолжались. В течение двух последующих лет основы структуры государственных и общественных организаций управления, их функции в целом определились.

Еще до начала Олимпиады в Барселоне 1 июня 1992 г. были изданы указы Президента РФ «О структуре государственного управления физическим воспитанием и спортом в Российской Федерации» и «О Всероссийском олимпийском комитете». В соответствии с этими указами и была разработана структура управления физиче-

ским воспитанием в России. При Правительстве РФ создается Координационный совет по физической культуре и спорту (впоследствии эта организация была преобразована в Координационный комитет по физической культуре и спорту при Президенте РФ). В его обязанности входили разработка и проведение в жизнь государственной политики в области физического воспитания и спорта, а также координация деятельности государственных и общественных спортивных организаций. Этому комитету были свойственны функции общероссийского совещательного органа по вопросам согласования государственных программ, проектов законодательных и правительственных актов, предложений по социальной защите в сфере физической культуры и спорта. Вначале этот орган создавался как необходимый именно на этапе законодательного оформления органов управления физической культурой и спортом. В конце 1996 г. за ненадобностью он прекратил свое существование.

Впервые в истории нашей страны в 1992 г. была создана специализированная организация — Национальный фонд спорта, главной задачей которой являлось привлечение денежных средств и материальных ресурсов в сферу физкультурно-спортивного движения России с использованием при этом финансово-материальных возможностей в соответствии с существующим законодательством.

Известно, что проблема материально-технического и финансового обеспечения всегда была центральной, а в настоящее время приобретает решающее значение в реализации государственных программ оздоровления нации. Без финансовой поддержки Фонда невозможно было сохранить и развивать детско-юношеский и массовый спорт, пенсионное обеспечение спортсменов, их социальную защиту и т.п. Позже эта управленческая организация стала называться Государственным фондом физической культуры и спорта Российской Федерации. Его деятельность регламентировалась Уставом, принятым Общим собранием учредителей в июле 1992 г., в котором, в частности, говорилось, что органами управления Фондом являются Общее собрание (конференция) членов Фонда, Совет попечителей, президент, вице-президент, исполнительная дирекция Фонда. Высшим органом Фонда являлось Общее собрание (конференция) членов Фонда. Однако в 1999 г. эта специализированная финансовая организация была ликвидирована как дискредитировавшая себя нецелесообразная структура. Конечно, это обстоятельство свидетельствует, что механизм взаимодействия государственных и общественных организаций по материально-техническому и финансовому обеспечению физической культуры и спорта еще далек от совершенства.

В нынешней структуре сохраняются роль и место добровольных спортивных обществ и ведомственных физкультурных организаций. Ряд ДСО, ранее объединенных в единое ВДФСО профсоюзов, вновь приобретают свою самостоятельность («Спартак», «Урожай», Российский студенческий спортивный союз и др.).

В бывшем СССР концепция управления физической культурой и спортом строилась на принципе вертикальной подчиненности — снизу доверху. Роль высшего органа управления выполняли аппарат ЦК КПСС и Госкомспорт СССР.

После заключения Федеративного договора 31 марта 1992 г.[1] (на его принципах построены отношения субъектов Федерации России) органы управления физической культурой и спортом в республиках в составе РФ, краях, областях, автономных образованиях уже не имеют над собой верховной власти. Сегодня они сами не что иное, как верховные органы государственного управления на своей территории, т.е. вертикальная подчиненность ликвидирована. Взаимодействие между различными управленческими организациями осуществляется на договорной основе.

На региональном и местном уровнях размытость управленческих функций и структур объясняется слиянием органов управления физической культурой и спортом с другими организациями (управлениями культуры и образования, комитетами по делам молодежи, туризму, отделами по работе с населением).

Построение эффективной системы управления невозможно без детальной комплексной регламентации взаимоотношений федеральных органов управления физической культурой и спортом и соответствующими органами субъектов Российской Федерации. Такая регламентация должна касаться вопросов разграничения полномочий, порядка взаимодействия с территориальными органами, федеральными организациями, ведомствами, специализированными предприятиями, межведомственной координации и т.д. Подобный подход может обеспечить создание устойчивой и эффективной модели управления и развития системы физического воспитания с учетом следующих факторов, формирующих социальную значимость данного направления:

- обеспечение государственных общенациональных интересов;
- соответствие направленности системы задачам различных профилей социальной сферы (формирование спортивного актива, оздоровление населения, профилактика негативных тенденций, повыше-

[1] Согласно Конституции РФ в случае несоответствия ее положений положениям Федеративного договора действуют положения Конституции.

ние уровня работоспособности, подготовка к службе в Вооруженных силах, укрепление межнациональных отношений и т.д.);

• создание условий для полноценной реализации личности, развитие общественных институтов.

В этом случае совершенствование системы управления представляет собой распределение по вертикали форм и видов управленческих функций в зависимости от их масштаба и направленности (федеральный центр — субъекты Российской Федерации — местный уровень).

На федеральном уровне основными задачами являются:

• выработка стратегии государственной политики развития физической культуры и спорта в новых социально-экономических условиях, обеспечение реализации основных положений Концепции;

• создание и совершенствование нормативной правовой базы поддержки физкультурно-спортивного движения;

• создание научно обоснованной системы оздоровления и физического воспитания населения;

• разработка и реализация федеральных целевых программ по вопросам развития физкультуры и спорта с учетом основных видов деятельности;

• подготовка и переподготовка кадров;

• обеспечение подготовки и выступления сборных команд на международных соревнованиях.

Кроме того, основными направлениями деятельности по обеспечению модернизации сферы физической культуры и спорта являются:

• совершенствование системы управления как по горизонтали, так и по вертикали;

• бюджетное финансирования спорта и укрепление материально-технической спортивной базы;

• развитие науки, совершенствование научно-методического обеспечения;

• качественное улучшение информационно-пропагандистской работы;

• развитие отечественной спортивной индустрии.

Что касается, практической работы по развитию физической культуры и спорта, то она должна быть прерогативой региональных органов власти и муниципальных образований[1]. Ее основной смысл — создание условий для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, в образовательных учреждениях, в трудовых коллективах, среди всех возрастных групп и категорий населения.

---

[1] См.: *Гуськов С.И., Соколов А.С.* Местные органы власти и спорт. — М.: Полиграф сервис, 1998.

Несомненно также и то, что местное самоуправление должно поддерживать спортивные инициативы, спортивную активность через местные бюджеты. Возможно, что местное самоуправление могло бы взять на себя организацию альтернативной гражданской службы спортсменов.

В условиях реализации административной реформы, включающей в себя разграничение полномочий и ресурсов между органами власти различного уровня, повышается ответственность и конкретизируются функции в каждом звене управления физической культурой и спортом. Это будет способствовать повышению качества управления и активизации физкультурно-спортивной работы местных органов власти, муниципальных образований среди различных социально-демографических групп населения.

Особое место в новой стратегии должно быть уделено поиску и реализации новых форм и методов физкультурно-спортивной работы с населением. Это касается как повышения качества процесса физического воспитания, разработки и введения в практику новых физкультурно-оздоровительных технологий, инновационных проектов, так и внедрения новых более эффективных организационно-управленческих моделей на всех уровнях управления.

Надо создать стройную технологическую линию от передового опыта к массовому распространению новейших оздоровительных технологий и новых форм организации. Эта технологическая линия должна иметь четкий алгоритм введения инноваций. Повышение социальной роли физической культуры и спорта в решении социальных проблем общества требует от государственных структур формирования патерналистской позиции в отношении:

- развития новых физкультурно-оздоровительных технологий, фитнесс-движения, инновационных проектов;
- расширения использования средств физической культуры и спорта в борьбе с негативными социальными явлениями (наркомания, алкоголизм, курение, безнадзорность, беспризорность, девиантное поведение и др.);
- развитие малого и среднего бизнеса, активно работающего в сфере физической культуры и спорта;
- усиления взаимодействия всех заинтересованных организаций, способствующего слаженной и четкой работе государственных общественных и коммерческих структур;
- расширения использования средств физической культуры в реабилитации инвалидов и лиц пожилого возраста;
- развития спортивной индустрии;
- формирования массированной системы пропаганды здорового образа жизни.

получия и самообеспечения качества жизни никогда не достигает завершенности — он практически бесконечен.

Одна из важнейших особенностей, характеризующих управление сферой физической культуры и спорта в последние десятилетия, состоит в постепенном утверждении трактовки физической культуры как инвестиций в человеческий капитал. Понятие человеческого капитала было впервые введено в экономику в связи со стремлением осмыслить роль образования населения на рынке труда. Мера воплощенной в человеке способности приносить доход стала выражаться в понятии человеческого капитала по аналогии с физическим капиталом. Ценность как физического, так и человеческого капитала зависит от дохода, который он способен приносить в будущем[1]. И в этом отношении очень важно наличие необходимого уровня физической дееспособности и конкурентоспособности человека.

Инвестиционные решения в отношении физической культуры и спорта имеют существенную специфику, связанную с двойственной характеристикой: по своей природе это и потребление, и инвестиции. До начала 60-х гг. физическая культура обычно рассматривалась как одно из основных прав человека, главным образом связанное с потреблением. Впоследствии все более полно раскрывалась двойственная природа физической культуры. И сегодня акцент можно перенести на характеристику физической культуры как инвестиций в человека. Данный вывод подтверждает рассмотрение вопросов на заседании Государственного совета 30 января 2002 г. с повесткой «О роли физической культуры в формировании здорового образа жизни россиян».

Для выбора между осуществлением инвестиций в физический или человеческий капитал стали актуальными вопросы о том, какой вклад вносит физическая культура и спорт в экономический рост. Понимание того, что инвестиции в человеческий капитал способствуют экономическому росту, фактически возникло еще во времена Адама Смита и классические экономисты уделяли определенное внимание необходимости затрат на развитие умений и навыков человека[2]. Физическая культура наравне с образованием является составной частью образованности человека и вносит непосредственный вклад в экономическое развитие общества.

---

[1] См.: *Экономика* труда: организация и нормирование, человеческий капитал, антикризисные мероприятия: Учебник для вузов / Под ред. М.А. Винокура, Н.А. Горелова. — СПб.: Питер, 2004.

[2] См.: *Бартенев С.А.* История экономических учений: Учебник. — М.: Экономистъ, 2004. — С. 65.

Итак, в настоящее время в стране состояние развития физической культуры и спорта определяется сложившейся системой управления физкультурно-спортивным движением, которое, в свою очередь, определяется социально-экономическим состоянием общества, государственной политикой, ролью субъектов Федерации, местных органов самоуправления, а также общественных объединений и организаций в развитии физической культуры и спорта.

Трудно не согласиться с С.И. Гуськовым[1], который считает, что используя рациональный опыт правового обеспечения спорта зарубежных стран, российскому спорту, вставшему на путь рыночных реформ, следует учесть недостатки в организации спортивной работы в этих странах. К таковым автор относит:

а) усиление бюрократизации аппарата управления физической культурой и спортом, связанное с увеличением административно-управленческого персонала, и формирование нового типа спортивных администраторов, которые по образованию и классовой принадлежности ближе к правительственной бюрократии, чем к тренерам и спортсменам, которых призваны обслуживать;

б) излишнюю политизацию сферы физической культуры и спорта: перенесение арены политических споров на спортивную арену и использование спортивных достижений для удовлетворения своих политических амбиций;

в) приоритетность коммерческих интересов перед спортивными, отрицательное влияние отдельных сторон спонсорских соглашений;

г) использование спортивного маркетинга для рекламы табачных изделий и алкогольных напитков;

д) ограничение социально-экономических и личных прав спортсменов-профессионалов при заключении профессиональных и спонсорских контрактов;

е) недостаточность финансирования непрестижных видов спорта и соревнований, неэффективную социальную защищенность спортсменов низкой квалификации, прекративших активные занятия спортом.

Критический анализ указанных и других недостатков в руководстве сферой физической культуры и спорта в зарубежных странах позволит если не избежать, то в какой-то мере смягчить их действие на формирование системы физического воспитания в России.

Модернизация системы управления физической культурой и спортом должна стать неотъемлемой частью социальной политики государства, иметь *четкую идеологию и программу действий*:

---

[1] См.: *Гуськов С.И.* О государственной политике ведущих зарубежных стран в области физического воспитания и спорта. — М.: ВНИИФК, 1996.

• необходимо стабилизировать структуру государственного управления физкультурой и спортом;

• следует возродить и обеспечить устойчивое функционирование системы подготовки и переподготовки кадров управленцев в этой сфере, а подбор и расстановку кадров, вплоть до самого высшего уровня, осуществлять на основе объективных профессиональных и деловых характеристик, а не субъективного отношения к кандидатам на должности руководителей более высокого ранга;

• установить государственную монополию на проведение спортивных лотерей и большую часть поступивших от их проведения средств направлять на строительство и благоустройство спортивных сооружений, подготовку и переподготовку кадров, спортсменов, их материальное обеспечение в пенсионном возрасте и т.д.

Особое значение в новой системе управления физической культурой и спортом приобретает более *тесное взаимодействие* между органами здравоохранения, образования, труда, обороны, внутренних дел и других заинтересованных министерств и ведомств и возрастающая ответственность общественных физкультурных организаций за формирование здорового образа жизни российских граждан.

Понимание и исследование данных проблем является актуальным для любого демократического общества, так как социально-экономический механизм государственного управления физической культурой и спортом в условиях цивилизованной рыночной экономики должен реализовать важнейшую функцию государственной политики — социальную справедливость, являться эффективным инструментом социальной политики государства, способствовать более справедливому распределению доходов, дифференциация которых вводится ныне в систему экономических категорий.

5.2. Органы управления физической культурой и спортом

Специально уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта является ***Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму*** (далее также — Агентство)[1]. Предшествующим органом государственного управле-

[1] См.: *Положение* о Федеральном агентстве по физической культуре, спорту и туризму. Утверждено постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 326 // СЗ РФ. 2004. № 29. Ст. 3048; *Постановление* Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. № 166 «Вопросы Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму» // СЗ РФ. 2004. № 15. Ст. 1458.

ния в данной сфере был Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре и спорту.

Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в сфере физической культуры, спорта, включая противодействие применению допинга, и туризма функции по оказанию государственных услуг и по управлению государственным имуществом. Оно на сегодняшний день находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации[1].

В своей деятельности Агентство руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства здравоохранения и социального развития РФ, а также Положением о нем.

Агентство осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 326 до принятия соответствующего нормативного правового акта Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму осуществляет:

1) реализацию мер по развитию детского и юношеского спорта;

2) организацию проведения спортивных соревнований, спартакиад, физкультурно-спортивных фестивалей, других мероприятий физкультурно-оздоровительного и спортивного характера;

3) физкультурно-спортивную работу с инвалидами, подготовку и обеспечение участия спортсменов-инвалидов во всероссийских и международных спортивных соревнованиях;

4) ведение Всероссийского реестра видов спорта;

5) координацию деятельности детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ, училищ олимпийского резерва, учреждений высшего и среднего профессионального образования в области физической культуры и спорта;

6) обеспечение функционирования единой системы отбора и подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса для сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта;

---

[1] См.: *Положение* о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Утверждено постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 321 // СЗ РФ. 2004. № 28. Ст. 2898.

7) аттестацию тренеров и специалистов для целей формирования составов сборных команд Российской Федерации;

8) разработку и утверждение единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий, а также определение условий проведения спортивных мероприятий, включенных в указанный план;

9) организацию, подготовку, финансирование и проведение в пределах своей компетенции на территории Российской Федерации Олимпийских игр, чемпионатов (первенств) и кубков мира и Европы, иных международных, а также всероссийских соревнований;

10) финансовое, материально-техническое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение сборных команд Российской Федерации;

11) лицензирование туроператорской[1], турагентской деятельности[2] и деятельности по продаже прав на клубный отдых[3];

12) лицензирование деятельности по организации и содержанию тотализаторов и игорных заведений[4];

13) присвоение спортивных званий и судейских категорий;

14) утверждение составов сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта;

15) согласование условий и срока перехода спортсменов — членов сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта из одной физкультурно-спортивной организации в другую, включая иностранные.

Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму осуществляет следующие *полномочия* в установленной сфере деятельности.

1. Проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических ра-

---

[1] См.: *Положение* о лицензировании туроператорской деятельности. Утверждено постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2002 г. № 95 // СЗ РФ. 2002. № 7. Ст. 695.

[2] См.: *Положение* о лицензировании турагентской деятельности. Утверждено постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2002 г. № 95 // СЗ РФ. 2002. № 7. Ст. 695.

[3] См.: *Положение* о лицензировании деятельности по продаже прав на клубный отдых. Утверждено постановлением Правительства РФ от 10 октября 2002 г. № 753 // СЗ РФ. 2002. № 41. Ст. 3994.

[4] См.: *Положение* о лицензировании деятельности по организации и содержанию тотализаторов и игорных заведений. Утверждено постановлением Правительства РФ от 15 июля 2002 г. № 525 // СЗ РФ. 2002. № 29. Ст. 2964.

бот для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд Агентства.

2. Осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента и Правительства РФ, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в сфере физической культуры и спорта, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Агентству.

3. Организует профессиональную подготовку и повышение квалификации специалистов в области физической культуры и спорта.

4. Осуществляет:

• введение в государственные программы физического воспитания различных категорий населения новых видов физических упражнений и видов спорта на основе научных исследований и экспериментов;

• организацию совместно с федерациями по различным видам спорта подготовки, в том числе научно-медицинского обеспечения, молодежных (резервных) сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта, а также их выступлений на официальных международных спортивных соревнованиях;

• организацию и обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий федерального значения в области физической культуры и спорта, в том числе по подготовке к участию спортсменов в Олимпийских играх, других международных спортивных соревнованиях и участию в них;

• аккредитацию с учетом предложений Олимпийского комитета России физкультурно-спортивных объединений, участвующих от имени Российской Федерации в международных спортивных мероприятиях;

• поддержку развития спорта в целях достижения высших спортивных результатов, включая укрепление материально-технической базы училищ олимпийского резерва, модернизацию баз, центров подготовки сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта, учебных и учебно-спортивных корпусов образовательных учреждений;

• дипломирование членов экипажей судов, используемых для спортивных и учебно-тренировочных целей;

• пропаганду массовой физической культуры, спорта, здорового образа жизни, основ знаний о физической культуре и спорте, популярных физкультурно-оздоровительных и спортивных программ,

комплексов физических упражнений, а также издание массовой литературы и выпуск видео- и киноматериалов в данной области;

• информирование туроператоров, турагентов и туристов об угрозе безопасности туристов в стране (месте) пребывания;

• содействие в продвижении туристского продукта на внутреннем и мировых рынках;

• программное и научно-методическое обеспечение физической культуры и спорта, организацию издания научной, учебной и научно-популярной литературы по физической культуре и спорту в соответствии с федеральной программой развития физической культуры и спорта;

• организацию сертификации продукции в сфере физической культуры и спорта в соответствии с законодательством Российской Федерации[1];

• создание единой государственной системы информационного обеспечения в области физической культуры и спорта;

• ежегодный анализ деятельности физкультурно-спортивных организаций на основе данных государственной статистики.

5. Разрабатывает и утверждает единый календарный план физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

6. Осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, проводит в подведомственных организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса.

7. Осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых, научно-технических и инновационных программ и проектов в установленной сфере деятельности.

8. Взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности.

9. Осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

10. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

11. Обеспечивает мобилизационную подготовку Агентства, а также контроль и координацию деятельности находящихся в его ведении организаций по мобилизационной подготовке.

---

[1] См.: *Федеральный* закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СЗ РФ. 2002. № 52 (Часть I). Ст. 5140.

12. Организует профессиональную подготовку работников аппарата Агентства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

13. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации[1] работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Агентства.

14. Организует конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия в установленной сфере деятельности Агентства.

15. Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание Агентства и реализацию возложенных на Агентство функций.

16. Осуществляет иные функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности *имеет право*:

- давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Агентства;
- привлекать для проработки вопросов установленной сферы деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;
- создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности.

Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму *не вправе* осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ. Данные ограничения полномочий Агентства не распространяются на полномочия его руководителя по решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности Агентства, а также на полномочия по контролю деятельности в возглавляемом им Агентстве (его структурных подразделениях).

Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобож-

---

[1] См.: *Основы* законодательства Российской Федерации об Архивном фонде Российской Федерации и архивах от 7 июля 1993 г. № 5341-1 // Ведомости РФ. 1993. № 33. Ст. 1311.

даемый от должности Правительством РФ по представлению Министра здравоохранения и социального развития РФ.

Руководитель Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Агентство функций. Он имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности министром здравоохранения и социального развития Российской Федерации по представлению руководителя Агентства. Количество заместителей руководителя Агентства устанавливается Правительством Российской Федерации.

Руководитель Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму осуществляет следующие функции:

1) распределяет обязанности между своими заместителями;

2) представляет министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации: проект положения об Агентстве; предложения о предельной численности и фонде оплаты труда работников аппарата Агентства; предложения о назначении на должность и освобождении от должности заместителей руководителя Агентства; проект ежегодного плана и прогнозные показатели деятельности Агентства, а также отчет об их исполнении;

3) утверждает положения о структурных подразделениях Агентства;

4) в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата Агентства;

5) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе[1] вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Агентстве;

6) утверждает структуру и штатное расписание аппарата Агентства в пределах установленных Правительством РФ фонда оплаты труда и численности работников, смету расходов на содержание аппарата Агентства в пределах утвержденных на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете;

7) в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности руководителей подведомственных учреждений и иных организаций, заключает, изменяет и расторгает с указанными руководителями трудовые договоры;

---

[1] См.: *Федеральный* закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 2990; *Федеральный* закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 22. Ст. 2063; *Федеральный* закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215; *Закон* г. Москвы от 29 октября 1997 г. № 43 «О государственной службе города Москвы» // Ведомости Московской Думы. — 1998. — № 1.

8) на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента и Правительства РФ, Министерства здравоохранения и социального развития РФ издает приказы по вопросам, отнесенным к компетенции Агентства.

Финансирование расходов на содержание Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете.

Важным элементом управления физкультурно-спортивным движением на федеральном уровне является ***Олимпийский комитет России*** (ОКР). Первоначально в 1989 г. целью его создания было формирование общественной неправительственной структуры олимпийского движения в России как составной части международного олимпийского движения. Однако в начале 1992 г., после встречи Президента РФ с президентом МОК, руководитель нашего государства пришел к убеждению, что в управлении спортом нужно предоставить гораздо большие полномочия ОКР и спортивным федерациям. Поэтому в настоящее время функции ОКР не ограничиваются чисто «олимпийскими» проблемами, он находится в структуре управления физкультурно-спортивным движением страны как государственно-общественный орган координации спорта высших достижений в соответствии с требованиями Олимпийской хартии Международного олимпийского комитета, устава ОКР и законов РФ. Основная функция ОКР, конечно, заключается в координации спорта высших достижений.

В соответствии с правилом 32 Олимпийской хартии[1] в состав ОКР в качестве коллективных членов на 1 января 1993 г. входило 56 всероссийских федераций по олимпийским и неолимпийским видам спорта, 89 физкультурно-спортивных организаций республик в составе РФ, краев, областей, автономных образований, Москвы и Санкт-Петербурга, 9 олимпийских академий, 22 федеральных органа управления, государственные и общественные физкультурно-спортивные и ряд других организаций, наконец, отдельные граждане России, вносящие вклад в олимпийское движение.

ОКР отражает интересы двух ведущих групп своих членов (федераций и спортсменов) и обязан быть выразителем их воли. Принципиально важные решения ОКР принимает на Олимпийских собраниях (высший орган ОКР) и Исполнительном комитете ОКР. Например, Устав ОКР[2] был принят на Олимпийском собрании в 1991—1992 гг.

---

[1] См.: *Олимпийская* хартия: Пер. с англ. — М., 1996.

[2] См.: http://www.olympic.ru

Начало деятельности ОКР было отмечено успешным выступлением спортсменов России на XVII зимних Олимпийских играх (Лиллехаммер, 1994). Это было первое в истории после Октября 1917 г. участие Российской Федерации в олимпиадах самостоятельной командой.

В п. 1 ст. 7 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» говорится, что Олимпийский комитет России является *общероссийским союзом* физкультурно-спортивных объединений, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц, созданным на основе правопреемства бывшего Национального Олимпийского комитета СССР и действующим на всей территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»[1]. ОКР возглавляет олимпийское движение России[2], разрабатывает и проводит единую политику развития спорта высших достижений при взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета и своим уставом (п. 2 ст. 7 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ»)[3].

ОКР *представляет интересы Российской Федерации* в международном олимпийском движении, во всех проводимых Международным олимпийским комитетом мероприятиях или под его патронажем. Выступления сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта на Олимпийских играх осуществляются под Государственным флагом Российской Федерации.

Олимпийский комитет России в соответствии с Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета осуществляет меры по юридической защите прав собственности Международного олимпийского комитета на использование олимпийских символа, девиза, флага, гимна, наименований «олимпийский», «Олимпиада»

---

[1] *СЗ* РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

[2] Олимпийское движение России — составная часть международного олимпийского движения, целью которого является развитие спорта как одного из средств достижения физического и духовного совершенства человека, укрепление международного спортивного сотрудничества.

[3] Обращает на себя внимание следующая коллизия норм национального и международного законодательства: в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в РФ» одно из важнейших направлений деятельности Олимпийского комитета России ограничивается разработкой и проведением единой политики развития спорта высших достижений (п. 2 ст. 7), в то время как в соответствии с Олимпийской хартией национальные олимпийские комитеты должны поощрять развитие не только спорта высших достижений, но и массового спорта (правило 31).

на территории Российской Федерации. Олимпийский комитет обладает правом собственности на олимпийские символ, эмблему, флаг и наименование «олимпийский», зарегистрированные в установленном порядке. Их использование в рекламных, коммерческих и иных целях регламентируется Олимпийской хартией Международного олимпийского комитета и допускается только с разрешения и на условиях Олимпийского комитета России.

Олимпийский комитет России:

1) осуществляет подготовку, формирование и обеспечение сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта для участия в Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях при взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, общероссийскими федерациями по различным видам спорта, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта на основании договоров с ними;

2) координирует деятельность физкультурно-спортивных объединений[1] в области олимпийского движения России, развития спорта высших достижений.

Олимпийский комитет России реализует выполнение стоящих перед ним уставных задач и федеральных программ развития физической культуры и спорта *за счет собственных источников финансирования и средств федерального бюджета* на основе договоров со специально уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

В целях разработки государственной политики в области противодействия применению запрещенных Медицинской комиссией МОК, а также Всемирным антидопинговым агентством (ВАДА) веществ и методов в спортивной практике приказом Госкомспорта РФ от 21 июня 2002 г. № 111 в России создан ***Комитет по разработке и реализации антидопинговой политики в спорте*** (далее также — Комитет)[2].

Комитет формируется Федеральным агентством по физической культуре, спорту и туризму, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Олимпийским комитетом России и с участием других заинтересованных организаций.

---

[1] Физкультурно-спортивное объединение — общественное добровольное самоуправляемое некоммерческое объединение, создаваемое по инициативе граждан в целях развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

[2] См.: *Положение* о Комитете по разработке и реализации антидопинговой политики в спорте. Утверждено приказом Госкомспорта РФ от 21 июня 2002 г. № 111 // http://www.goskomsport.ru.

Целями Комитета являются:

- разработка предложений по формированию государственной политики в области противодействия применению запрещенных веществ и методов в спорте;
- разработка проектов закона и федеральной правительственной программы по мерам противодействия применению запрещенных веществ и методов в спорте;
- сотрудничество с комитетами и комиссиями других государств в области допингового контроля;
- подготовка предложений по финансированию из федерального бюджета программ обязательного допингового контроля, научно-исследовательских работ в области допингового контроля;
- разработка предложений для включения соответствующих дополнений и изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие производство, хранение, владение, ввоз, распространение и продажу запрещенных в спорте веществ и применение соответствующих методов, а также административную и уголовную ответственность за их нарушение;
- осуществление контроля за реализацией мероприятий, входящих в программу противодействия применению запрещенных средств и методов в спорте.

Для достижения поставленных целей Комитет осуществляет следующие *функции*:

1) разрабатывает процедурные нормы и требования проведения допингового контроля, которые должны в основном соответствовать процедурным нормам и требованиям медицинского кодекса олимпийского движения и международных спортивных федераций;

2) предлагает минимальные нормативы допингового контроля в зависимости от того вида спортивной деятельности, который подлежит допинговому контролю;

3) проверяет готовность лаборатории допингового контроля к прохождению официальной аккредитации;

4) ведет федеральный регистр спортивных санкций, налагаемых за использование запрещенных в спорте средств и методов;

5) реализует образовательные программы, проводит пропагандистские кампании относительно опасности допинга для здоровья спортсменов, этических и моральных ценностей спорта;

6) готовит к официальной публикации и обновлению списки запрещенных веществ и методов в спорте, а также веществ, применяемых с определенными ограничениями;

Комитет строго контролирует соблюдение прав спортсменов всеми организациями, участвующими в осуществлении допинг-контроля и

принятии санкций по его результатам, которые обязаны: известить спортсменов о необходимости прохождения допингового контроля в период тренировки, до, во время или после проведения спортивных соревнований; соблюдать морально-этические правила по отношению к спортсменам при прохождении ими допингового контроля и после его прохождения; официально публиковать списки запрещенных веществ и методов в спорте, веществ, применяемых с определенными ограничениями, и доводить информацию о них до всех зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке общественных физкультурно-спортивных объединений; сохранять право спортсмена на защиту, право на представление дополнительной информации и вызов свидетелей при рассмотрении его дела по факту положительных показателей на допинг; утвердить перед каждым соревнованием международного и всероссийского масштаба, проводимом на территории Российской Федерации, процедуры допингового контроля.

Комитет *имеет право*:

- запрашивать у государственных и общественных организаций физкультурно-спортивной направленности информацию, входящую в его компетенцию;
- направлять своих представителей для участия в совещаниях, конгрессах, конференциях для обсуждения вопросов противодействия применению запрещенных средств и методов в спорте;
- приглашать для участия в заседаниях Комитета представителей государственных и общественных организаций, осуществляющих мероприятия, связанные с проведением допинг-контроля;
- проводить прямую инспекцию в ходе соревновательного и внесоревновательного допинг-контроля;
- входить, в установленном порядке, с предложениями по совершенствованию программы противодействия применению запрещенных средств и методов в спорте, а также конкретным мероприятиям по ее реализации.

Решения Комитета становятся обязательными для исполнения подведомственными организациями после издания соответствующих приказов, распоряжений и постановлений Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму, Министерства здравоохранения и социального развития России или ОКР.

Государство все активнее подключается к регулированию спорта и физической культуры. В целях эффективной реализации государственной политики в области физической культуры и спорта Президент РФ 14 августа 2002 г. подписал Указ № 895 «О Совете при

Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту»[1], которым утвердил Положение о Совете при Президенте РФ по физической культуре и спорту (далее также — Положение). Состав ***Совета при Президенте РФ по физической культуре и спорту*** (далее также — Совет) утвержден Указом Президента РФ от 15 октября 2002 г. № 1191[2].

Основными задачами Совета являются:

- выработка предложений Президенту РФ по определению приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта и мер по ее реализации;
- проведение по поручению Президента РФ экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам физической культуры и спорта и подготовка соответствующих предложений;
- рассмотрение проектов указов и распоряжений Президента РФ по вопросам физической культуры и спорта;
- рассмотрение общественно значимых проектов в области физической культуры и спорта;
- подготовка материалов к ежегодным посланиям Президента РФ Федеральному Собранию РФ, иным его программным документам и выступлениям, затрагивающим вопросы физической культуры и спорта, а также анализ хода реализации соответствующих решений;
- систематическое информирование Президента Российской Федерации о положении дел в сфере физической культуры и спорта в России и за рубежом;
- рассмотрение в установленном порядке обращений физкультурно-спортивных объединений, физкультурных и спортивных организаций, некоммерческих фондов и иных организаций, поступивших на имя Президента РФ и в Администрацию Президента РФ, по вопросам, входящим в компетенцию Совета;
- подготовка предложений Президенту РФ о взаимодействии с физкультурно-спортивными объединениями в целях координации их действий.

Согласно п. 5 Положения Совет для осуществления своих основных задач *имеет право:*

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

---

[1] *СЗ* РФ. 2002. № 33. Ст. 3197.

[2] *СЗ* РФ. 2002. № 42. Ст. 4141.

а также от физкультурно-спортивных объединений, организаций физкультуры и спорта и должностных лиц[1];

• пользоваться в установленном порядке банками данных Администрации Президента РФ и федеральных органов исполнительной власти;

• приглашать на свои заседания должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представителей физкультурно-спортивных объединений и организаций физкультуры и спорта;

• направлять своих представителей для участия в совещаниях, конференциях и семинарах, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными объединениями, организациями физкультуры и спорта;

• использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;

• привлекать в установленном порядке для осуществления отдельных работ организации, а также ученых и специалистов, в том числе на договорной основе; такими специалистами могут быть также и юристы, адвокаты, спортивные медики, экономисты.

Совет формируется в составе председателя Совета, его заместителя, секретаря и членов. Председателем Совета является Президент Российской Федерации. Заместитель председателя и члены Совета принимают участие в его работе на общественных началах.

Совет в соответствии с возложенными на него задачами может создавать из числа своих членов, а также из числа работников государственных учреждений, деятелей физической культуры и спорта, представителей организаций, не входящих в состав Совета, комиссии по направлениям своей деятельности и рабочие группы. Руководство деятельностью таких комиссий и рабочих групп осуществляют члены Совета.

Председатель Совета, его заместитель, секретарь, а также руководители комиссий и рабочих групп образуют президиум Совета, осуществляющий координацию работы комиссий и рабочих групп, а также решающий текущие вопросы деятельности Совета.

Заседания Совета проводятся не реже одного раза в шесть месяцев. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания

---

[1] В Положении, однако, не сказано, что указанные в п. 5 органы и лица обязаны выдавать вышеупомянутые материалы. Поэтому данное полномочие (пожалуй, самое важное после функций по выработке предложений Президенту по определению приоритетных направлений государственной политики в области физической культуры и спорта и мер по ее реализации и рассмотрения проектов указов и распоряжений Президента) может встретить серьезные сопротивления.

Совета. Заседания ведет председатель Совета либо по его поручению его заместитель. Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины членов Совета. Решения принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Совета и оформляются протоколом, который подписывает председатель либо лицо, председательствующее на заседании Совета.

Обеспечение деятельности Совета осуществляет Главное управление внутренней политики Президента Российской Федерации.

Насколько эффективна будет работа Совета и улучшит ли она ситуацию в российском спорте, покажет практика и время.

Большую роль в регулировании отношений, складывающихся в сфере физической культуры и спорта, играют ***региональные органы исполнительной власти***. Согласно п. 2 ст. 6 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта могут осуществлять:

1) разработку и реализацию программ развития физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации;

2) внедрение физической культуры и спорта в режим учебы, труда и отдыха граждан различных возрастных групп на основе утвержденных нормативов физической подготовленности, в том числе требований всероссийского комплекса «Физкультура и здоровье»[1];

3) увеличение количества спортивных школ, центров и клубов всех видов и типов и обеспечение подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса[2] для сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта;

4) разработку и реализацию календарных планов физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе организацию всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов;

5) формирование органов управления физической культурой и спортом, координацию их деятельности и их взаимодействие;

6) обеспечение совместно с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Олимпийским комитетом России и общероссийскими федерациями по различным видам спорта подготовки сборных команд Российской Федерации и

---

[1] Всероссийский комплекс «Физкультура и здоровье» — совокупность программ и нормативов — основа физического воспитания населения Российской Федерации.

[2] Спортсмен высокого класса — спортсмен, систематически занимающийся каким-либо видом спорта, регулярно выступающий на российских и международных спортивных соревнованиях, имеющий спортивное звание не ниже звания «Мастер спорта России» согласно требованиям Единой всероссийской спортивной классификации.

сборных команд субъектов Российской Федерации и их выступлений на всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

Отраслевым органом исполнительной власти г. Москвы, подведомственным правительству Москвы, осуществляющим отраслевое регулирование в сфере физической культуры и спорта и обеспечивающим условия для реализации конституционных прав граждан на занятия физической культурой и спортом является ***Комитет физической культуры и спорта города Москвы*** (Москомспорт)[1].

Москомспорт является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, счета в учреждениях банков и органах казначейства города Москвы, имеет печати с изображением герба города Москвы и своим наименованием, а также соответствующие штампы, бланки и иные реквизиты.

Финансирование расходов на содержание Москомспорта финансируется за счет средств, предусмотренных в бюджете города Москвы на государственное управление. Имущество, необходимое для осуществления деятельности, передается Москомспорту в оперативное управление.

Москомспорт имеет структурные подразделения — территориальные управления физической культуры и спорта в административных округах города Москвы (управления физической культуры и спорта). Управления физической культуры и спорта не являются юридическими лицами. Положение об Управлении физической культуры и спорта утверждается председателем Москомспорта.

В ведении Москомспорта находятся государственные унитарные предприятия, учреждения, организации, учредителем которых является город Москва, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта, ведомственная принадлежность которых определена в установленном порядке.

Москомспорт осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти г. Москвы, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями, Олимпийским комитетом России.

Основными задачами Москомспорта являются:

• разработка стратегии и основных направлений развития спортивной отрасли г. Москвы в целях формирования единой государственной городской политики в области физической культуры и спорта;

---

[1] См.: *Положение* о Комитете физической культуры и спорта города Москвы, утвержденное постановлением правительства Москвы от 18 мая 2004 г. № 304-ПП //Вестник мэра и Правительства Москвы. — 2004. — № 32.

• реализация государственной политики города Москвы в области физической культуры и спорта, направленной на обеспечение конституционных прав жителей г. Москвы на физическое совершенствование и гармоничное развитии личности;

• осуществление координации деятельности органов исполнительной власти г. Москвы и подведомственных организаций в области физической культуры и спорта;

• создание необходимых организационных, нормативно-правовых, экономических и иных условий для удовлетворения потребностей жителей г. Москвы в физической культуре и спорте, в том числе средствами клубного спорта, спорта в учреждениях и предприятиях и другими формами работы с населением по месту жительства;

• развитие детско-юношеского спорта и создание условий для подготовки спортивного резерва города Москвы;

• обеспечение реализации комплекса мероприятий по развитию спорта высших достижений, создание необходимых условий для развития олимпийских видов спорта, дальнейшего совершенствования олимпийского движения;

• формирование эффективной системы решения социально-экономических задач развития спортивной отрасли города Москвы путем разработки и реализации городских целевых программ;

• осуществление перспективного планирования материально-технического развития отрасли, координация и контроль над строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом физкультурно-оздоровительных и спортивных объектов;

• развитие и координация связей между научными организациями и высшими учебными заведениями по проблемам, входящим в компетенцию Москомспорта, а также внедрение в практику научно обоснованной системы физического воспитания населения и современных методов управления спортивной отраслью;

• развитие и координация международных и межрегиональных спортивных связей в рамках компетенции Москомспорта;

• обеспечение государственного регулирования спортивной отрасли для формирования современного эффективного потребительского рынка физкультурно-спортивных услуг в интересах населения Москвы;

• реализация кадровой политики в сфере физической культуры и спорта; организация подготовки, повышения квалификации, аттестации тренерско-преподавательского состава и руководящих работников; социальная поддержка работников отрасли.

Москомспорт в соответствии с поставленными задачами и возложенными на него полномочиями осуществляет следующие *основные функции*:

1) выступает в установленном порядке государственным заказчиком и координатором реализации городских целевых программ в области физической культуры и спорта;

2) участвует в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов г. Москвы, регулирующих отношения в области физической культуры и спорта, вносит указанные проекты и иные предложения по вопросам, относящимся к ведению Москомспорта, на рассмотрение соответствующих органов исполнительной власти г. Москвы и должностных лиц, готовит заключения на проекты правовых актов, разработанных другими органами исполнительной власти г. Москвы в области физической культуры и спорта;

3) осуществляет в пределах своей компетенции контроль за реализацией федерального законодательства и законодательства города Москвы в области физической культуры и спорта;

4) представляет интересы г. Москвы как субъекта Российской Федерации по вопросам физической культуры и спорта на федеральном и международном уровнях;

5) осуществляет государственную аккредитацию физкультурно-спортивных организаций, действующих на территории г. Москвы;

6) формирует государственный городской социальный заказ в сфере физической культуры и спорта на основе анализа потребностей населения, а также осуществляет меры по его выполнению и контролю;

7) разрабатывает и осуществляет совместно с органами исполнительной власти г. Москвы, иными организациями комплекс мер по профессиональной ориентации и образованию, подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов спортивной отрасли;

8) осуществляет взаимодействие с физкультурно-спортивными организациями независимо от их организационно-правовых форм, ведомственной принадлежности и форм собственности в интересах развития спортивной отрасли г. Москвы, обеспечивает разработку и ведение городского отраслевого реестра физкультурно-спортивных организаций;

9) анализирует состояние физкультурно-массовой и спортивной работы с населением по месту жительства, разрабатывает и осуществляет совместно с территориальными органами исполнительной власти, иными организациями комплекс мер по совершенствованию физкультурно-массовой и спортивной работы с населением, обеспечивает взаимодействие управлений физической культуры и

спорта с префектурами административных округов и управами районов г. Москвы;

10) обеспечивает координацию научно-методических и исследовательских работ в сфере физической культуры и спорта, организует проведение научно-технических конференций, симпозиумов, совещаний, выставок и конкурсов, в том числе международных;

11) осуществляет развитие межрегионального и международного сотрудничества, реализует в пределах своей компетенции международные программы и проекты в сфере физической культуры и спорта;

12) осуществляет информационное обеспечение спортивной отрасли г. Москвы, взаимодействует со средствами массовой информации по вопросам, отнесенным к ведению Москомспорта, а также обеспечивает информирование жителей г. Москвы о наиболее важных вопросах физической культуры и спорта;

13) взаимодействует с Главным управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям г. Москвы, Военным комиссариатом, Управлением ГИБДД ГУВД и другими органами исполнительной власти города в области военно-патриотического воспитания молодежи; принимает участие совместно с органами обеспечения безопасности и правопорядка г. Москвы в разработке и реализации мер по обеспечению безопасности жизнедеятельности организаций системы Москомспорта, а также жителей при проведении массовых мероприятий;

14) совместно с профсоюзными органами, общественными организациями, органами исполнительной власти г. Москвы и иными заинтересованными организациями разрабатывает и реализует меры, направленные на охрану здоровья и труда работников отрасли;

15) разрабатывает и утверждает календарный план городских спортивно-массовых мероприятий, смотров, конкурсов, организует городские соревнования, учебно-тренировочные сборы, разрабатывает и утверждает положения о проведении городских физкультурно-массовых и спортивных мероприятий;

16) принимает участие в установленном порядке в создании, реорганизации и ликвидации государственных учреждений, государственных унитарных предприятий, организаций с участием г. Москвы, осуществляет контроль за их деятельностью;

17) осуществляет функции распорядителя бюджетных средств г. Москвы на финансирование подведомственных организаций, а также физкультурно-спортивных организаций в рамках реализации городского государственного заказа в сфере физической культуры и спорта, установленные бюджетным законодательством[1] и ведомст-

---

[1] См.: *Бюджетный* кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

венной классификацией расходов бюджета г. Москвы; участвует в формировании бюджета города Москвы в части расходов на физическую культуру и спорт;

18) участвует в установленном порядке в конкурсах на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд в области физической культуры и спорта;

19) осуществляет текущее и перспективное планирование и контроль за использованием выделенных ассигнований подведомственным организациям, входящим в систему Москомспорта;

20) осуществляет проведение государственного контроля на территории г. Москвы за выполнением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями обязательных требований к товарам (работам, услугам) в сфере физической культуры и спорта, при выполнении ими городского заказа в случаях осуществления функций городского заказчика;

21) согласовывает в пределах своих полномочий и компетенции вопросы распоряжения государственным имуществом в системе физической культуры и спорта: проводит экспертную оценку возможных последствий заключения организациями договоров аренды, а также принятия уполномоченными органами решений о ликвидации, реконструкции, модернизации, изменении назначения зданий и сооружений для обеспечения учебно-тренировочного процесса; осуществляет контроль за соблюдением условий аренды;

22) осуществляет в установленном порядке сбор, обработку, анализ и представление государственной статистической и бухгалтерской отчетности в области физической культуры и спорта, обеспечивает ее достоверность;

23) осуществляет в установленном порядке прием граждан и организаций, рассматривает их обращения;

24) вносит в установленном порядке предложения о присвоении наименований организациям системы Москомспорта и физкультурно-спортивным сооружениям (объектам) г. Москвы;

25) участвует в разработке мобилизационных мероприятий в порядке, установленном федеральным законодательством, законами и иными правовыми актами г. Москвы;

26) осуществляет иные функции в соответствии с федеральными правовыми актами и правовыми актами г. Москвы.

Москомспорт *имеет право*:

- вносить в установленном порядке на рассмотрение органов исполнительной власти и должностных лиц г. Москвы предложения по совершенствованию законодательства и иные предложения по вопросам, входящим в компетенцию Москомспорта, включая проекты законодательных и иных правовых актов г. Москвы;

• осуществлять руководство и контроль за деятельностью организаций системы Москомспорта;

• принимает участие в установленном порядке в создании, реорганизации и ликвидации государственных унитарных предприятий, учреждений, организаций, с участием г. Москвы, осуществляет контроль за финансовой и хозяйственной деятельностью предприятий, учреждений, находящихся в ведении Москомспорта;

• назначать и освобождать от должности руководителей организаций, входящих в систему Москомспорта, заключать с ними трудовые договоры в порядке, определенном действующим трудовым законодательством и правовыми актами г. Москвы;

• заключать в установленном порядке договоры, соглашения с юридическими и физическими лицами в целях выполнения возложенных на Москомспорт функций;

• представлять в рамках своей компетенции в установленном порядке интересы г. Москвы в судах и иных органах государственной власти;

• по поручению мэра и Правительства г. Москвы проводить деловые переговоры с отечественными и иностранными партнерами, заключать контракты, договоры, соглашения в пределах своей компетенции, принимать непосредственное участие в реализации указанных контрактов, договоров и соглашений;

• создавать в установленном порядке при Москомспорте научные, научно-технические и другие советы и комиссии, временные научные (творческие) коллективы, экспертные и рабочие группы для решения вопросов развития физической культуры и спорта;

• запрашивать и получать в установленном порядке у органов исполнительной власти г. Москвы, органов местного самоуправления и организаций независимо от их организационно-правовой формы сведения, материалы и документы, необходимые для осуществления возложенных на Москомспорт задач;

• привлекать специалистов органов исполнительной власти города, научно-исследовательских организаций, иных организаций по согласованию с их руководителями для решения вопросов, находящихся в ведении Москомспорта;

• вносить предложения об учреждении отраслевых средств массовой информации;

• развивать в установленном порядке, в том числе совместно с заинтересованными организациями, материально-техническую базу физической культуры и спорта, а также систему оказания платных услуг в сфере физической культуры и спорта;

• координировать мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений и иных объектов спортивной отрасли за счет средств бюджета г. Москвы и внебюджетных источников финансирования;

• осуществлять совместно с физкультурно-спортивными организациями подготовку спортивного резерва и сборных команд г. Москвы, а также обеспечивать их участие во всероссийских и международных спортивных турнирах;

• осуществлять контроль за эффективностью использования и безопасностью эксплуатации физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений организациями, учредителем (участником) которых является г. Москва;

• осуществлять за счет средств бюджета г. Москвы финансирование деятельности организаций системы Москомспорта, календаря физкультурно-массовых и спортивных соревнований, целевых программ развития физической культуры и спорта;

• осуществлять пропаганду передовых знаний по физической культуре и спорту, обеспечивать в установленном порядке выпуск периодических изданий, учебной, научно-методической литературы и агитационно-пропагандистских материалов по вопросам физической культуры и спорта;

• осуществлять в установленном порядке сбор, обработку, анализ и представление государственной статистической отчетности в сфере физической культуры и спорта, обеспечивать ее достоверность;

• присваивать в установленном порядке спортивные разряды, судейские и тренерские категории, определять категории спортивных сооружений и баз, награждать призами, вымпелами, лентами, медалями, жетонами, дипломами, грамотами победителей и призеров спортивных соревнований, работников системы физической культуры и спорта, спортивные команды и коллективы; представлять в установленном порядке в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по физической культуре и спорту соответствующие документы на присвоение почетных и спортивных званий спортсменам и тренерам, работникам физической культуры и спорта;

• защищать интересы спортсменов, тренеров, спортивных судей, ветеранов физической культуры и спорта;

• представлять в установленном порядке работников спортивной отрасли к государственным наградам и наградам г. Москвы, присвоению почетных званий, награждать и применять к ним иные виды поощрений;

• иметь иные права в соответствии с федеральным законодательством, законами и иными правовыми актами г. Москвы, необходимые для решения задач и выполнения функций Москомспорта.

При Москомспорте образуется Коллегия Комитета физической культуры и спорта города Москвы в составе председателя Москомспорта (председателя Коллегии), его заместителей, входящих в нее по должности, ведущих ученых и специалистов, руководителей организаций системы Москомспорта, организаций отрасли, общественных спортивных деятелей, представителей органов исполнительной власти города. Состав Коллегии Москомспорта утверждается правительством Москвы по представлению председателя Москомспорта. Коллегия на своих заседаниях рассматривает наиболее важные вопросы, отнесенные к компетенции Москомспорта. Заседания Коллегии оформляются протоколами. Решения проводятся в жизнь приказами и (или) распоряжениями председателя Москомспорта.

При Москомспорте решением председателя могут создаваться временные и постоянные комиссии, организационные комитеты, штабы по подготовке и проведению мероприятий, рабочие группы, советы.

Контроль за деятельностью Москомспорта осуществляет Правительство Москвы, которому Москомспорт представляет ежегодный отчет, а также бухгалтерскую и статистическую отчетность в установленном порядке и определенные сроки. Ревизию деятельности Москомспорта осуществляют уполномоченные правительством Москвы органы, а также организации, которым это право предоставлено в соответствии с законодательством.

Порядок организационного, правового, документационного и информационного обеспечения деятельности Комитета физической культуры и спорта Правительства Москвы подробно определен Регламентом Комитета физической культуры и спорта Правительства Москвы (далее также — Регламент), утвержденным приказом Комитета физической культуры и спорта Правительства Москвы от 5 сентября 2002 г. № 617а[1].

Организация и регламентирование таких направлений работы аппарата Москомспорта, как формирование ежегодного календарного плана спортивно-массовых мероприятий Москомспорта, разработка и формирование городских государственных целевых программ спортивной отрасли г. Москвы, организация и проведение конкурсов на выполнение государственного заказа, разработка генеральных схем развития объектов спортивной отрасли города, осуществляется в соответствии с отдельными методическими рекомендациями, регламентами и инструкциями, разрабатываемыми и утверждаемыми в установленном порядке.

---

[1] *Ведомости* Московской городской Думы. — 1995. — № 6.

Положения Регламента имеют обязательный характер для всех должностных лиц аппарата Москомспорта[1]. Подведомственные организации системы Москомспорта[2] приводят в соответствие с этим Регламентом свои регламентирующие документы в целях установления единых норм, стандартов и принципов управленческой деятельности.

Статус, полномочия, порядок назначения, принципы и гарантии деятельности должностных лиц Москомспорта определены Уставом г. Москвы, Положением о Комитете физической культуры и спорта города Москвы, Законом города «О государственной службе города Москвы», положениями о структурных подразделениях аппарата Москомспорта, организационно-распорядительными документами Москомспорта и другими нормативными правовыми актами.

Требования Регламента распространяются на все документы Москомспорта несекретного характера и обязательны для исполнения для всех должностных лиц Москомспорта и сотрудников подведомственных организаций, предприятий, учреждений при работе с документами Москомспорта.

Информация, содержащаяся в организационно-распорядительных и иных служебных документах городской администрации, Москомспорта, иных органов государственной власти, отнесенная к государственной тайне, учитывается, оформляется, регистрируется и т.д. в управлении делами в соответствии с положениями, регламентирующими порядок работы с указанной информацией.

Содержание поступающих и подготовленных в Москомспорте документов, информационных материалов не подлежит оглашению лицам, не имеющим к ним отношения. Использование служебных материалов в открытой печати и в иных средствах массовой информации допускается только в установленном порядке с санкции руководства Москомспорта[3].

---

[1] Аппарат Москомспорта — совокупность органов управления и штатных должностей, образованных в соответствии с законодательством о государственной службе, трудовым законодательством, связанных единой структурой и системой управления.

[2] Организации системы Москомспорта — организации государственной и негосударственной принадлежности, подчиненные Москомспорту в порядке, установленном нормативными правовыми актами г. Москвы, актами управления органов власти, а также определяющие свое организационное и (или) хозяйственное подчинение Москомспорту на основе договоров, соглашений.

[3] Иные положения и требования, регламентирующие порядок использования служебной информации в Москомспорте, устанавливаются специальной инструкцией или приказом.

Организации системы Москомспорта с учетом требований Регламента разрабатывают нормативные и иные документы, регламентирующие порядок их работы.

Несоблюдение требований Регламента должностными лицами Москомспорта, государственными служащими и другими сотрудниками Москомспорта, а также работниками организаций системы Москомспорта влечет дисциплинарную ответственность сотрудника, установленную законодательством РФ, законами и иными нормативными правовыми актами города Москвы.

В целях координации деятельности органов исполнительной власти города Москвы по реализации ст. 2 и ст. 10 Закона города Москвы от 26 июня 1996 г. № 20 «О физической культуре и спорте» и в целях поддержки развития спортивно-оздоровительных комплексов, школьных, внешкольных, спортивных учреждений и других организаций физкультурно-спортивной направленности Распоряжением первого заместителя премьера правительства Москвы от 1 декабря 1997 г. № 1259-РЗП[1] была создана ***Комиссия по физической культуре*** и спорту (далее также — Комиссия) и утверждено Положение о ней.

Основными задачами Комиссии являются:

- координация деятельности органов власти города по вопросам взаимодействия с физкультурно-оздоровительными и спортивными общественными объединениями, внешкольными и внеучебными учреждениями физкультурно-спортивной направленности в связи с реализацией задач развития и поддержки проводимых спортивно-оздоровительных мероприятий, организаций и учреждений спортивной ориентации, реализацией городских программ и других задач в области физкультурно-спортивной деятельности в г. Москве;
- рассмотрение подготовленных Москомспортом планов проведения спортивных мероприятий в г. Москве;
- рассмотрение подготовленных Москомспортом городских программ в области физкультуры и спорта;
- рассмотрение предложений и выработка мер, направленных на стимулирование организаций и предприятий, занимающихся спортивно-оздоровительной деятельностью;
- выработка рекомендаций по подготовке и переподготовке специалистов в городской государственной системе физической культуры и спорта;
- утверждение порядка участия спортсменов и сборных команд г. Москвы в российских и международных спортивных соревнованиях;

---

[1] Официально опубликовано не было.

• обеспечение городской системы физической культуры и спорта научно-методической литературой, популярными изданиями, формирующими у молодежи потребность в здоровом образе жизни;

• выработка нормативно-технических требований к объектам физкультуры и спорта для их полноценного функционирования;

• согласование разработанного Москомспортом и Москомархитектурой плана размещения спортивных сооружений в г. Москве, их целевого назначения;

• осуществление совместно с Москомспортом контроля за реализацией городских программ и требований, действующих в области физкультуры и спорта нормативных актов, в том числе по предоставлению льгот и социальных гарантий;

• осуществление совместно с Москомспортом контроля за деятельностью предприятий и спортсооружений в части соблюдения ими условий предоставления дотаций как организациям физкультурно-спортивной направленности;

• согласование, порядок, объемы и сроки оказания финансовой поддержки городом содержания спортивно-оздоровительных объектов, а также организаций спортивной ориентации при выполнении ими городского заказа;

• рассмотрение обращений организаций спортивно-оздоровительной направленности.

Комиссия в соответствии с возложенными на нее задачами *имеет право*:

• вносить предложения в правительство Москвы по совершенствованию системы управления и расширения услуг в области физической культуры и спорта в городе;

• приглашать и заслушивать на своих заседаниях сообщения должностных лиц органов исполнительной власти города, физкультурно-спортивных обществ и организаций подведомственных Москомспорту по вопросам организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы и принимать по ним решения рекомендательного характера, направленные на устранение негативных тенденций в ходе реализации городских программ;

• получать в установленном порядке от органов исполнительной власти, предприятий и организаций (независимо от форм собственности и подчиненности) информацию, необходимую для выполнения возложенных на нее задач;

• принимать решения, направленные на реализацию целей и задач, установленных Положением о ней;

• принимать решения по другим вопросам, отнесенным к компетенции Комиссии;

• утверждать во исполнение ст. 5 и ст. 10 Закона города Москвы «О физической культуре и спорте» схему возмещения эксплуатационных расходов на содержание спортивно-оздоровительных сооружений;

• утверждать перечень объектов спортивно-оздоровительного назначения, содержание которых подлежит государственной поддержке;

• принимать решения по отказу, либо предоставлению дотаций спортсооружениям и другим физкультурно-спортивным организациям.

При рассмотрении вопросов экономического характера о предоставлении дотаций спортсооружениям, предприятиям и организациям спортивного профиля Комиссия руководствуется утвержденным порядком по их предоставлению и перечнем организаций для первоочередного рассмотрения. Комиссия определяет обоснованность заявок на предоставление дотаций, исходя из следующего: заключения отдела экспертизы Москомспорта; объемов расходов (либо упущенной выгоды) по содержанию на спортсооружениях детских и юношеских спортивных школ; наличия льготных категорий населения при абонементном обслуживании; взаимодействия спортсооружения со спортивными школами и федерациями и другими физкультурно-спортивными организациями; работы организации с инвалидами, школьниками, ветеранами и т.п.; наличия у спортсооружения договоров о городском социальном заказе с Москомспортом и префектом административного округа; других критериев, показывающих социальную значимость работы спортсооружения по вопросам физической культуры и спорта.

5.3. Правовой статус физкультурно-спортивных объединений и организаций

В Российской Федерации создаются и действуют физкультурно-спортивные объединения, в том числе с участием государства[1]. Статья 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определяет **физкультурно-спортивное объединение** как общественное добровольное самоуправляемое некоммерче-

[1] Таким образом, государство передало часть своих управленческих и других функций федерациям и союзам по видам спорта, поэтому федерации должны работать как государственно-общественные объединения (см. ст. 51 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»), частично финансироваться государством и нести ответственность перед государством за развитие видов спорта и подготовку и выступления сборных команд к Олимпийским играм и чемпионатам мира и Европы. Задача федераций — развивать виды спорта не только в общественных объединениях, но и в органах образования, Минобороны, МВД, ФСБ и других силовых структурах.

ское объединение, создаваемое по инициативе граждан в целях развития физической культуры и спорта в стране. К ним относятся физкультурно-спортивные общества профессиональных союзов, физкультурно-спортивные общества органов государственной власти, федерации (союзы и ассоциации) по различным видам спорта (в том числе их структурные подразделения профессионального спорта).

На федеральном уровне функционируют девять спортивных добровольных обществ и организаций, более 100 общероссийских федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта — самостоятельные и различной ведомственной подчиненности, функции которых нередко дублируются.

Порядок образования, регистрации, реорганизации и (или) ликвидации физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) определяется Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»[1] с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Так, согласно ст. 8 Закона объединения (федерации, союзы, ассоциации), которые по сложности культивируемых видов спорта и другим особенностям не имеют возможности действовать более чем на 50% территории Российской Федерации могут быть признаны *общероссийскими*. Перечень таких объединений определяется федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта совместно с Олимпийским комитетом России.

Приказом Минспорта РФ от 3 сентября 1999 г. № 78[2] утвержден открытый перечень физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) со статусом «общероссийские». В их ряду: Ассоциация гольфа России, Всероссийская федерация парусного спорта, Национальная федерация бильярдного спорта, Российская федерация стрельбы из лука, Союз биатлонистов России, Союз регбистов России, Федерация альпинизма России, Федерация бобслея России, Федерация воднолыжного спорта России, Федерация гребного спорта России, Федерация керлинга России, Федерация прыжков на батуте России, Федерация санного спорта России, Федерация синхронного плавания России, Федерация современного пятиборья России, Федерация спортивной акробатики России, Федерация триатлона России, Федерация фехтования России, Федерация фигурного катания на коньках России, Федерация фристайла России, Федерация шорт-трека России, Федерация акробатического рок-н-ролла России.

---

[1] *СЗ РФ*. 1995. № 21. Ст. 1930.

[2] *Российская* газета. — 1998. — 25 октября.

Основные задачи, функции, структура, вопросы членства, избрания органов управления, хозяйственной деятельности, финансирования, социальной защиты спортсменов и работников физической культуры и спорта, своя символика *определяются в уставах* физкультурно-спортивных объединений.

В руководящие органы общероссийских физкультурно-спортивных объединений избираются граждане Российской Федерации.

Физкультурно-спортивные объединения *могут вступать* в международные спортивные объединения (федерации, союзы, ассоциации), приобретать права и нести обязанности, соответствующие статусу международных объединений, если такие права и обязанности не противоречат общепризнанным принципам и нормам международного права.

Чемпионаты, первенства, розыгрыши кубков и другие официальные спортивные соревнования Российской Федерации, а также международные спортивные соревнования на территории Российской Федерации, мероприятия по подготовке к участию в международных спортивных соревнованиях и участию в них сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта, предусмотренные единым календарным планом физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий[1], имеют право проводить общероссийские федерации (союзы, ассоциации) по различным видам спорта, аккредитованные федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта и Олимпийским комитетом России. Порядок аккредитации определен в Положении об аккредитации общероссийских физкультурно-спортивных объединений (федераций, союзов, ассоциаций) по различным видам спорта, утвержденном постановлением Правительства РФ от 6 июля 2001 г. № 515[2].

В соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях» федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и органы местного самоуправления взаимодействуют с физкультурно-спортивными объединениями по всем вопросам развития физической культуры и спорта, в том числе:

---

[1] Порядок формирования Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий утвержден приказом Госкомспорта РФ от 30 июля 2003 г. № 587 // *Сборник* официальных документов и материалов Госкомспорта РФ. — 2003. — Июль.

[2] *СЗ* РФ 2001. № 29. Ст. 3022.

• координируют в установленном законодательством порядке свою деятельность по проблемам физкультурно-спортивного и олимпийского движения, при необходимости совместно проводят спортивные соревнования, спартакиады, другие физкультурно-спортивные мероприятия, организуют пропаганду физической культуры и спорта, осуществляют профессиональную подготовку работников физкультурно-спортивных организаций и обеспечивают повышение их квалификации, обеспечивают эффективное использование спортивных сооружений и строительство новых спортивных сооружений;

• оказывают помощь физкультурно-спортивным объединениям, содействуют выполнению ими уставных задач, заслушивают информацию по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принимают соответствующие решения и контролируют их исполнение. Совместная деятельность осуществляется на условиях договоров;

• осуществляют в установленном законодательством порядке сбор информации, представляемой физкультурно-спортивными объединениями в соответствии с формами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области статистики, и дают по ним заключения и рекомендации.

Физкультурно-спортивные объединения, являющиеся исполнителями отдельных разделов федеральных программ развития физической культуры и спорта, имеют право получать *финансовую и иную государственную поддержку* за счет средств, предусмотренных для этих целей федеральным бюджетом, и на основе договоров со специально уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Финансирование физкультурно-спортивных объединений, в том числе спортивных клубов и коллективов физической культуры, может также осуществляться посредством *финансовой поддержки со стороны организаций и спонсоров* (в соответствии с их уставами), *пожертвований граждан, а также за счет части доходов от проведения спортивных лотерей, соревнований, осуществления предпринимательской деятельности и других не запрещенных законом источников.*

В Российской Федерации создаются **физкультурно-спортивные организации** любых организационно-правовых форм и форм собственности: физкультурно-оздоровительные, спортивные, спортивно-технические клубы и коллективы физической культуры, как правило, имеющие статус юридического лица. Согласно п. 1 ст. 48 ГК РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим

имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Иногда спортивные клубы *не имеют статуса юридического лица*, но имеют свой устав, органы управления. Например, может быть учрежден сельский футбольный клуб в виде общественного объединения без образования юридического лица. Хотя в профессиональном спорте чаще всего организации функционируют в форме юридических лиц.

В соответствии со своими уставами спортивные клубы и коллективы физической культуры организуют физкультурно-оздоровительную работу с гражданами, в том числе с детьми и с обучающимися в образовательных учреждениях, ветеранами, инвалидами, осуществляют подготовку спортивного резерва, спортивных команд и спортсменов высокой квалификации.

Физкультурно-спортивные организации могут создаваться в форме: *коммерческих организаций*, т.е. в соответствии с п. 1 ст. 50 ГК РФ организаций, преследующих извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (например, акционерных обществ или обществ с ограниченной ответственностью); *некоммерческих организаций*, которыми согласно ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»[1] являются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками. В Законе также говорится, что некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных законом.

Одним из наиболее перспективных направлений развития физкультурно-спортивного движения в стране в современных условиях

---

[1] *СЗ* РФ. 1996. № 3. Ст. 145.

является создание широкой сети добровольных объединений — ***физкультурно-спортивных клубов*** — способных вовлекать в это движение и заинтересовать спортом широкие слои населения. Через систему физкультурно-спортивных клубов, объединяющих любителей физической культуры и спорта решается широкий комплекс спортивных, социально-педагогических и культурных задач.

Наблюдается множество новых форм клубной физкультурно-спортивной работы, различных видов спортивных клубов в стране. Клубы существенно различаются по методической направленности, организационной структуре и характеру деятельности, по финансовому обеспечению и многим другим характеристикам. Много внимания уделяется развитию детско-юношеских спортивных клубов, деятельность которых направлена на укрепление здоровья детей, улучшение их физической подготовленности, организацию досуга.

Основополагающая роль в подготовке спортивного резерва в сборные команды России по видам спорта принадлежит, как и прежде, ***спортивным школам***, опыт которых раньше перенимался многими странами. Система подготовки спортивных резервов, созданная более полувека назад, зарекомендовала себя своей устойчивостью.

Спортивные школы как учреждения дополнительного образования создаются в соответствии с со ст. 12 Закона РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» и ст. 9 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, профсоюзными организациями и другими организациями, а также гражданами.

Кроме того, на основании решений исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Олимпийского комитета России создаются ***училища олимпийского резерва***, которые могут находиться в ведении федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и (или) Олимпийского комитета России.

Школы высшего спортивного мастерства и ***центры олимпийской подготовки*** создаются на основании решений соответственно федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Олимпийского комитета России с учетом пред-

ложений федераций по различным видам спорта по представлениям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» государство создает условия для укрепления существующей и создания новой материально-технической базы спортивных школ и училищ олимпийского резерва в целях решения стоящих перед ними задач обучения. Такая база включает в себя:

1) основную спортивную учебно-тренировочную базу по профилю спортивной школы или училища олимпийского резерва (учебный стадион с беговыми дорожками и футбольным полем, спортивные залы или крытый каток и другие);

2) плавательный бассейн, спортивные залы, летний спортивно-оздоровительный лагерь, типовой набор спортивных инвентаря и оборудования — для спортивных школ и училищ олимпийского резерва, общежитие со столовой — для училищ олимпийского резерва и школ высшего спортивного мастерства в соответствии с нормативами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта;

3) бесплатное питание для учащихся спортивных школ, проходящих подготовку в группах спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства, а также для учащихся училищ олимпийского резерва;

4) бесплатную спортивную форму и обувь для детей из малообеспеченных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Финансирование находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления спортивных школ и училищ олимпийского резерва, в том числе финансирование их участия во всероссийских соревнованиях, осуществляется *за счет средств бюджетов соответствующих уровней и других не запрещенных законом источников*. Финансирование иных спортивных школ и училищ олимпийского резерва осуществляется их учредителями в соответствии с законодательством.

Тенденция к замедлению роста числа спортивных школ, наметившаяся в середине 90-х гг., сменилась в последние годы их стабильным ростом. В то же время в профсоюзной системе из-за отсутствия финансирования количество школ сократилось на 40%. В результате число занимающихся в таких школах детей, подростков и молодежи уменьшилось на 160 тыс. Поэтому необходимо продумать новый механизм финансирования профсоюзных спортивных

школ. Имеется в виду оплата труда тренерско-преподавательского состава, аренда спортивных сооружений для обеспечения тренировочного процесса, финансирование учебно-спортивной работы, оплата труда руководящего, медицинского и технического состава.

Сейчас детско-юношеские спортивные школы при отсутствии достаточного количества учебных спортивных сооружений, дефиците спортивного инвентаря, оборудования и спортивной формы столкнулись с резким удорожанием арендной платы за пользование спортивными сооружениями. Вследствие этого сократился календарь спортивных мероприятий, не проводятся такие традиционные крупные соревнования, как всероссийские спартакиады школьников и универсиады по наиболее популярным среди учащейся молодежи видам спорта, соревнования на приз «Золотая шайба», «Белая ладья», «Белая перчатка» и др.

В целях более эффективного управления всем процессом подготовки спортсменов высшего класса (преемственность этапов подготовки), повышения государственной ответственности в России нужно создать и внедрить оптимальную структуру детско-юношеского и молодежного спорта, учитывающую особенности и возможности различных ведомственных систем, позволяющую объединить их кадровые и финансовые ресурсы.

Актуально также создание региональных центров спортивной подготовки (РЦСП), что позволит объединить финансовые средства субъектов Российской Федерации, Росспорта России, ведомств, ДСО, федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта, направляемых на подготовку спортсменов — членов сборных команд России. В этом случае сокращение расходов на командирование спортсменов, тренеров и других спортивных специалистов на учебно-тренировочные сборы в другие регионы страны поможет увеличить продолжительность централизованной подготовки ведущим спортсменам до 300 дней в году, позволит практически полностью осуществлять подготовку спортсменов в России, а не за рубежом, как это практикуется в настоящее время.

На сегодняшний день приходится констатировать, что все еще недостаточно разработаны вопросы правовой регламентации деятельности организаций, занимающихся физическим воспитанием и развитием спорта. Спортивное законодательство не успевает за изменениями, происходящими в реальной жизни. Более того, несовершенство законодательства в ряде случаев служит тормозом позитивных процессов. Нормативно-правовые акты оставляют нерешенными ряд организационно-правовых проблем существовавших ранее и постоянно возникающих в сфере физкультурно-спортивной

деятельности. Для устранения этих негативных явлений необходимо в первую очередь совершенствование организации физического воспитания и управления им, разработка правовой регламентации этого процесса.

Представляется целесообразным принять отдельный федеральный закон «О физкультурно-спортивных организациях», который регламентировал бы деятельность детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), спортивных детско-юношеских школ олимпийского резерва (СДЮШОР), школ высшего спортивного мастерства (ШВСМ) и др. Содержание закона должно отражать изменившиеся социально-экономические условия в нашей стране.

В законе целесообразно изменить статус спортивных школ и наделить их правом собственности на здания, имущественные комплексы, оборудование, инвентарь, а также иное, необходимое для осуществления уставной деятельности имущество. Согласно постановлению Правительства РФ от 7 марта 1995 г. № 233 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей»[1], спортивные школы относятся к учреждениям дополнительного образования спортивной направленности. А в соответствии со ст. 120 Гражданского кодекса РФ «учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично». В большинстве случаев со стороны учредителей спортивных школ, коими выступают соответствующие структуры власти, финансирование осуществляется лишь частично. Спортивные сооружения передаются спортивной школе на правах только оперативного управления.

В рамках разработки нового закона «О физкультурно-спортивных организациях» целесообразно изменить статус всех видов спортивных школ и наделить их правом собственности на спортивные сооружения, где эта школа базируется.

От эффективности правовой регламентации деятельности спортивных школ во многом зависит развитие массового спорта и спорта высших достижений. Здесь думается целесообразным установить стандарты по недельным объемам физического воспитания и учебно-тренировочной работы. Следует законодательно установить режим занятий по физическому воспитанию во всех учебных заведениях.

В настоящее время спортивные школы относятся к системе образования, различным ведомствам, профсоюзам. Появились и част-

---

[1] *СЗ* РФ. 1995. № 12. Ст. 1053.

ные спортивные школы. Было бы правильно сконцентрировать их в рамках сферы Росспорта, который обладает не только ресурсами, но и соответствующими специалистами.

Сборные команды Российской Федерации — это коллективы спортсменов, тренеров, ученых, других работников физкультурно-спортивных организаций и организаций спортивной медицины, являющиеся составной частью федераций по различным видам спорта, создаются в целях подготовки к международным соревнованиям и участия в них под Государственным флагом Российской Федерации.

Сборные команды Российской Федерации по различным видам спорта формируются с учетом предложений физкультурно-спортивных организаций субъектов Российской Федерации соответствующими общероссийскими федерациями по различным видам спорта на конкурсной основе. Спортсмены, выполнившие при соблюдении спортивных принципов установленные Олимпийским комитетом России и общероссийскими федерациями по различным видам спорта заранее обусловленные и объявленные специальные нормативы, включаются в основной и молодежный (резервный) составы сборных команд Российской Федерации. Члены сборных команд Российской Федерации, не выполняющие установленных нормативов, систематически нарушающие свои обязанности, могут быть отчислены из сборных команд Российской Федерации.

Составы сборных команд Российской Федерации ежегодно утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта и Олимпийским комитетом России по представлениям общероссийских федераций по различным видам спорта.

Финансирование сборных команд Российской Федерации, в том числе их подготовки к международным спортивным соревнованиям и участия в них, может осуществляться за счет средств соответствующих бюджетов, других не запрещенных законом источников.

Организация подготовки и научно-методического обеспечения сборных команд России в последние годы претерпевают значительные изменения. Это связано с социально-экономическими изменениями в мире и нашей стране. Материально-техническое обеспечение и финансирование комплексных научных групп, которые эффективно участвовали в процессе управления подготовкой сборных команд нашей страны до начала рыночных преобразований, осуществлялось в то время целевым назначением и в достаточном объеме. Это позволяло систематически проводить научные исследования, осуществлять контроль, коррекцию и прогнозирование процесса

подготовки и соревновательной деятельности спортсменов высокого класса практически во всех видах спорта.

В современных условиях управления многолетней подготовкой высококвалифицированных спортсменов роль и значимость научно-методического сопровождения ничуть не сократилась. Однако в большинстве стран мира вынуждены наибольшее внимание обращать на приоритетные виды спорта, в которых их спортсмены добиваются наибольших успехов на международной спортивной арене, в которых у них наиболее опытные и прогрессивные тренеры, научные наработки и спортивный резерв.

С этих позиций несомненный интерес представляет опыт Израиля, как страны с ограниченными людскими, финансовыми, кадровыми и материальными ресурсами, что диктует настоятельную необходимость поисков оптимальной структуры управления, мобилизации современных знаний и наиболее эффективных подходов к решению проблемы подготовки спортсменов высокого класса в части оптимизации организационных аспектов этого процесса. Мировой опыт, а также опыт развития спорта высших достижений в СССР показывает, что одной из рациональных форм организации спортивной подготовки является создание Центров высшего спортивного мастерства (ЦВСМ).

Задача создания ЦВСМ предполагает определение национальных приоритетов в развитии различных видов спорта. Выбор приоритетных видов должен основываться на реальных предпосылках и наличном потенциале развития, имеющимся в том или ином виде спорта. При этом должны выполняться следующие требования:

- необходимо учитывать множество важных составляющих, например наличие квалифицированных и перспективных спортсменов, квалифицированных тренеров, базы спортивных сооружений и инвентаря, а также имеющиеся спортивные традиции и достижения;
- система формирования ЦВСМ должна отражать профессиональную компетентность тренеров и реальную ситуацию, т.е. быть профессионально и регионально ориентированной;
- система итоговой оценки должна обеспечить итоговый рейтинг видов спорта, где каждый из них получит подобающее место.

5.4. Правовое регулирование государственной регистрации физкультурно-спортивных организаций

Одним из необходимых косвенных рычагов государственного регулирования физкультурно-спортивных отношений, где возникает

необходимость в государственном контроле, является институт регистрации.

Регистрационный режим представляет собой совокупность правовых и организационных мер, устанавливающих и закрепляющих на законодательном уровне порядок регистрационного учета субъектов физкультурно-спортивной деятельности, осуществляемый указанными в законодательстве уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Природа данного режима заключается в признании государством правоспособности субъектов, установлении законности их прав (как имеющихся, так и вновь приобретаемых) на совершение какого-либо действия на основе реализации функций государственного надзора, контроля, ведения учета, классификации, хранения и выдачи соответствующей информации. Юридический акт государственной регистрации подтверждает появление нового субъекта права, удостоверяет законность его существования. Регистрационный режим имеет важное значение в обеспечении охраны общественного и государственного порядка, а также в реализации личных и имущественных прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Сфера действия государственного регистрационного режима очень обширна. Поэтому в юридической литературе данный вопрос изучается обособленно, применительно к конкретным объектам, подлежащим регистрации. Независимо от того, какие это объекты, ее режим является ***административно-правовым***. Единой сводной работы в рамках административного права, посвященной регистрационному режиму в целом, а равно и классификации объектов регистрации по различным основаниям (по субъектам, характеру регистрации и органам, осуществляющим регистрацию), до сих пор нет. Есть лишь отдельные работы по некоторым вопросам регистрации граждан, регистрации юридических и физических лиц, лицензированию отдельных видов деятельности и т.д.[1]

Государственная регистрация состоит из процедуры внесения сведений (о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц и др.) в единый регистрационный реестр (предметный) и выдачи свидетельства о государственной регистрации.

Большинство физкультурно-спортивных организаций подлежат государственной регистрации в общем порядке, предусмотренном

---

[1] См., например: *Агапов А.Б.* Административное право: Учебник. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2004; *Тихомиров Ю.А.* Курс административного права и процесса: Учебник. — М.: Юринформцентр, 1998.

для юридических лиц Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»[1] и другими актами регистрационного законодательства.

Рассмотрим существующий в настоящее время ***порядок государственной регистрации*** юридических лиц, предусмотренный регистрационным законодательством[2].

Государственная регистрация осуществляется федеральным органом исполнительной власти (далее также — регистрирующий орган), уполномоченным в порядке, установленном Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»[3]. Согласно постановлению Правительства РФ от 17 мая 2002 г. № 319[4] уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществлявшим с 1 июля 2002 г. государственную регистрацию юридических лиц, было Министерство РФ по налогам и сборам. В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 после вступления в силу Федерального закона от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления»[5] Министерство РФ по налогам и сборам преобразовано в Федеральную налоговую службу (ФНС России)[6].

За государственную регистрацию уплачивается ***государственная пошлина***. В соответствии со п. 6 ст. 4 Закона РФ от 9 декабря 1991 г. «О государственной пошлине» (в редакции Федерального закона от 31 декабря 1995 года № 226-ФЗ[7]) за государственную регистрацию юридических лиц, в том числе за государственную регистрацию изменений, вносимых в учредительные документы юридических лиц, государственная пошлина взимается в размере 2000 руб.[8] Необходи-

---

[1] *СЗ* РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.

[2] См. также: *Обращение* МНС РФ от 1 июля 2002 г. «О государственной регистрации юридических лиц» // Парламентская газета. — 2002. — № 134.

[3] *СЗ* РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.

[4] *СЗ* РФ. 2002. № 20. Ст. 1872.

[5] *СЗ* РФ. 2004. № 27. Ст. 2711.

[6] См.: *Положение* о Федеральной налоговой службе. Утверждено постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. № 506 // СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3961.

[7] *СЗ* РФ. 1996. № 1. Ст. 19.

[8] *О государственной* пошлине за государственную регистрацию см. также письмо МНС РФ от 27 января 2004 г. № СА-6-04/88@ // Еженедельный бюллетень законодательных и ведомственных актов. — 2004. — № 12.

мо иметь в виду, что Федеральным законом от 23 декабря 2003 г. № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год»[1] установлено, что в 2004 г. при снятии с учета юридического лица с заявителя не взимается государственная пошлина за государственную регистрацию при ликвидации юридического лица в порядке банкротства.

Государственная регистрация осуществляется *в срок* не более чем пять рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган.

Документы представляются в регистрирующий орган непосредственно или направляются почтовым отправлением с объявленной ценностью при его пересылке и описью вложения. Требования к оформлению документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц утверждены постановлением Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 439[2].

Заявление, представляемое в регистрирующий орган, удостоверяется подписью уполномоченного лица (далее — заявитель), подлинность которой должна быть засвидетельствована в нотариальном порядке. При этом заявитель указывает свои паспортные данные или в соответствии с законодательством Российской Федерации данные иного удостоверяющего личность документа и идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии)

При государственной регистрации юридического лица заявителями могут являться следующие физические лица:

- руководитель постоянно действующего исполнительного органа регистрируемого юридического лица или иное лицо, имеющие право без доверенности действовать от имени этого юридического лица;
- учредитель (учредители) юридического лица при его создании;
- руководитель юридического лица, выступающего учредителем регистрируемого юридического лица;
- конкурсный управляющий или руководитель ликвидационной комиссии (ликвидатор) при ликвидации юридического лица;
- иное лицо, действующее на основании полномочия, предусмотренного федеральным законом, или актом специально уполномоченного на то государственного органа, или актом органа местного самоуправления.

Датой представления документов при осуществлении государственной регистрации является день их получения регистрирующим органом.

Заявителю выдается расписка в получении документов с указанием перечня и даты их получения регистрирующим органом в случае,

---

[1] *СЗ* РФ. 2003. № 52 (часть I). Ст. 5038.

[2] *СЗ* РФ. 2002. № 26. Ст. 2586.

если документы представляются в регистрирующий орган непосредственно заявителем. Расписка должна быть выдана в день получения документов регистрирующим органом. В ином случае, в том числе при поступлении в регистрирующий орган документов, направленных по почте, расписка высылается в течение рабочего дня, следующего за днем получения документов регистрирующим органом, по указанному заявителем почтовому адресу с уведомлением о вручении. Регистрирующий орган обеспечивает учет и хранение всех представленных при государственной регистрации документов.

Регистрирующий орган не вправе требовать представление других документов кроме документов, установленных Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Нотариальное удостоверение документов, представляемых при государственной регистрации, необходимо только в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Решение о государственной регистрации, принятое регистрирующим органом, является основанием внесения соответствующей записи в соответствующий государственный реестр[1].

Моментом государственной регистрации признается внесение регистрирующим органом соответствующей записи в соответствующий государственный реестр. Регистрирующий орган не позднее одного рабочего дня с момента государственной регистрации выдает (направляет) заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи в соответствующий государственный реестр. Форма и содержание документа определена постановлением Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 439.

Регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней с момента государственной регистрации представляет в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 438 «О Едином государственном реестре юридических лиц»[2], сведения, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц в государственные внебюджетные фонды для регистрации юридических лиц в качестве страхователей[3].

---

[1] См.: *Форма* Р80001 «Решение о регистрации» (утверждена приказом МНС РФ от 27 июня 2002 г. № БГ-3-09/324) // *Еженедельный* бюллетень законодательных и ведомственных актов. — 2003. — № 12.

[2] *СЗ* РФ. 2002. № 26. Ст. 2585.

[3] См. ст. 11 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // *СЗ* РФ. 2001. № 51. Ст. 4832; ст. 6 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // *СЗ* РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

Регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней с момента государственной регистрации представляет сведения о регистрации в государственные органы, определенные Правительством РФ. Состав сведений, направляемых в указанные государственные органы, а также порядок и сроки предоставления соответствующему юридическому лицу сведений о его учетных данных устанавливаются Правительством РФ.

Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» определены положения, регулирующие отношения по государственной регистрации:

- юридических лиц при их создании;
- юридических лиц, создаваемых путем реорганизации;
- изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, а также внесение изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц;
- юридического лица в связи с его ликвидацией.

Раскроем их специфику.

Государственная регистрация юридических лиц при их создании. При государственной регистрации создаваемого юридического лица в регистрирующий орган представляются:

1) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 439; в нем подтверждается, что представленные учредительные документы соответствуют установленным законодательством Российской Федерации требованиям к учредительным документам юридического лица данной организационно-правовой формы, что сведения, содержащиеся в этих учредительных документах, иных представленных для государственной регистрации документах, заявлении о государственной регистрации, достоверны, что при создании юридического лица соблюден установленный для юридических лиц данной организационно-правовой формы порядок их учреждения, в том числе оплаты уставного капитала (уставного фонда, складочного капитала, паевых взносов) на момент государственной регистрации, и в установленных законом случаях согласованы с соответствующими государственными органами и (или) органами местного самоуправления вопросы создания юридического лица;

2) решение о создании юридического лица в виде протокола, договора или иного документа в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) учредительные документы юридического лица (подлинники или засвидетельствованные в нотариальном порядке копии);

4) выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство юридического статуса иностранного юридического лица — учредителя;

5) документ об уплате государственной пошлины[1].

Государственная регистрация юридических лиц при их создании осуществляется регистрирующими органами по месту нахождения постоянно действующего исполнительного органа, в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа — по месту нахождения иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Государственная регистрация юридических лиц, создаваемых путем реорганизации. При государственной регистрации юридического лица, создаваемого путем реорганизации (преобразования, слияния, разделения, выделения), в регистрирующий орган представляются следующие документы:

1) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации каждого вновь возникающего юридического лица, создаваемого путем реорганизации, по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 439; в нем подтверждается, что учредительные документы созданных путем реорганизации юридических лиц соответствуют установленным законодательством Российской Федерации требованиям к учредительным документам юридического лица данной организационно-правовой формы, что сведения, содержащиеся в этих учредительных документах и заявлении о государственной регистрации, достоверны, что передаточный акт или разделительный баланс содержит положения о правопреемстве по всем обязательствам вновь возникшего юридического лица в отношении всех его кредиторов, что все кредиторы реорганизуемого лица уведомлены в письменной форме о реорганизации и в установленных законом случаях вопросы реорганизации юридического лица согласованы с соответствующими государственными органами и (или) органами местного самоуправления;

2) учредительные документы каждого вновь возникающего юридического лица, создаваемого путем реорганизации (подлинники или засвидетельствованные в нотариальном порядке копии);

3) решение о реорганизации юридического лица;

---

[1] О порядке заполнения платежных документов на уплату государственной пошлины, взимаемой за государственную регистрацию юридических лиц, см.: *Письмо* МНС РФ от 11 февраля 2003 г. № 09-1-02/579-Е188 // Вестник Банка России. — 2003. — № 54.

4) договор о слиянии в случаях, предусмотренных федеральными законами;

5) передаточный акт или разделительный баланс;

6) документ об уплате государственной пошлины.

Государственная регистрация юридических лиц, создаваемых путем реорганизации, осуществляется регистрирующими органами по месту нахождения реорганизуемых юридических лиц. Если место нахождения юридических лиц, создаваемых путем реорганизации, отличается от места нахождения реорганизуемого юридического лица, порядок взаимодействия регистрирующих органов определяется постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2004 г. № 110[1].

В случае, если реорганизация влечет за собой прекращение деятельности одного или нескольких юридических лиц, регистрирующий орган вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись о прекращении деятельности таких юридических лиц по получении информации от соответствующего регистрирующего органа о государственной регистрации вновь возникших юридических лиц, за исключением случаев, реорганизации юридического лица в форме присоединения.

Реорганизация юридического лица считается завершенной:

- в форме преобразования — с момента государственной регистрации вновь возникшего юридического лица (а преобразованное юридическое лицо считается прекратившим свою деятельность);
- в форме слияния — с момента государственной регистрации вновь возникшего юридического лица (а юридические лица, реорганизованные в форме слияния, считаются прекратившими свою деятельность);
- в форме разделения — с момента государственной регистрации последнего из вновь возникших юридических лиц (юридическое лицо, реорганизованное в форме разделения, считается прекратившим свою деятельность);
- в форме выделения — с момента государственной регистрации последнего из вновь возникших юридических лиц;
- в форме присоединения — с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности последнего из присоединенных юридических лиц считается завершенной.

Государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, и внесение изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в едином государственном реестре

---

[1] *СЗ* РФ. 2004. № 10. Ст. 864.

юридических лиц. Для государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, в регистрирующий орган представляются[1]:

1) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 439; в нем подтверждается, что изменения, вносимые в учредительные документы юридического лица, соответствуют установленным законодательством Российской Федерации требованиям, что сведения, содержащиеся в этих учредительных документах и в заявлении, достоверны и соблюден установленный федеральным законом порядок принятия решения о внесении изменений в учредительные документы юридического лица;

2) решение о внесении изменений в учредительные документы юридического лица[2];

3) изменения, вносимые в учредительные документы юридического лица;

4) документ об уплате государственной пошлины.

Для внесения в единый государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений о юридическом лице, но не связанных с внесением изменений в учредительные документы юридического лица, в регистрирующий орган представляется подписанное заявителем заявление о внесении изменений в государственный реестр по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 439. В заявлении подтверждается, что вносимые изменения соответствуют установленным законодательством Российской Федерации требованиям и содержащиеся в заявлении сведения достоверны[3].

При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица в регистрирующий орган по месту нахождения юридического лица, к которому осуществляется присоединение, представляются заявление о внесении записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица по форме,

---

[1] Об оформлении документов, предоставляемых при государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, см.: *Письмо* МНС РФ от 25 декабря 2003 г. № 09-1-03/5891-АЦ386 // Учет. Налоги. Право — «Официальные документы». — 2004. — № 4.

[2] О применении этого пункта см.: *Письмо* МНС РФ от 7 февраля 2003 г. № ММ-6-09/172@ // Финансовая газета. — 2003. — № 12.

[3] О заявителе при внесении изменений в единый государственный реестр юридических лиц при смене руководителя постоянно действующего исполнительного органа юридического лица см.: *Письмо* МНС РФ от 4 августа 2004 г. № 09-1-03/3132@ // Экономика и жизнь. — 2004. — № 43.

утвержденной Правительством РФ, решение о реорганизации юридического лица, договор о присоединении и передаточный акт.

Государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица, и (или) внесение в единый государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений о юридическом лице, но не связанных с внесением изменений в учредительные документы юридического лица, осуществляются регистрирующим органом по месту нахождения юридического лица.

В случае внесения изменений в сведения о юридическом лице в связи с переменой места нахождения юридического лица регистрирующий орган вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и пересылает регистрационное дело в регистрирующий орган по новому месту нахождения юридического лица.

В случае государственной регистрации учредительных документов в новой редакции и (или) внесения в единый государственный реестр юридических лиц изменений, касающихся сведений о юридическом лице, но не связанных с изменениями, вносимыми в учредительные документы юридического лица, в единый государственный реестр юридических лиц вносится соответствующая запись.

Государственная регистрация юридического лица в связи с его ликвидацией. Учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, обязаны в трехдневный срок в письменной форме уведомить об этом регистрирующий орган по месту нахождения ликвидируемого юридического лица с приложением решения о ликвидации юридического лица.

Регистрирующий орган вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации. С этого момента не допускается государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы ликвидируемого юридического лица, а также государственная регистрация юридических лиц, учредителем которых выступает указанное юридическое лицо, или государственная регистрация юридических лиц, которые возникают в результате его реорганизации.

Учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, уведомляют регистрирующий орган о формировании ликвидационной комиссии или о назначении ликвидатора, а также о составлении промежуточного ликвидационного баланса.

Для государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического лица в регистрирующий орган представляются следующие документы:

1) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 439. В заявлении подтверждается, что соблюден установленный федеральным законом порядок ликвидации юридического лица, расчеты с его кредиторами завершены и вопросы ликвидации юридического лица согласованы с соответствующими государственными органами и (или) муниципальными органами в установленных федеральным законом случаях;

2) ликвидационный баланс;

3) документ об уплате государственной пошлины.

При ликвидации юридического лица в случае применения процедуры банкротства в регистрирующий орган представляются:

1) определение арбитражного суда о завершении конкурсного производства;

2) документ об уплате государственной пошлины.

Государственная регистрация при ликвидации юридического лица осуществляется регистрирующим органом по месту нахождения ликвидируемого юридического лица.

Ликвидационная комиссия (ликвидатор) уведомляет регистрирующий орган о завершении процесса ликвидации юридического лица не ранее чем через два месяца с момента помещения в органах печати ликвидационной комиссией (ликвидатором) публикации о ликвидации юридического лица.

Документы, перечисленные выше, представляются в регистрирующий орган после завершения процесса ликвидации юридического лица.

Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо — прекратившим свою деятельность после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц. Регистрирующий орган публикует информацию о ликвидации юридического лица.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральными законами может устанавливаться специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц. Так, согласно п. 1 ст. 21 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного Федеральным законом «Об общественных

объединениях» специального порядка государственной регистрации общественных объединений.

Специфика государственной регистрации общественных объединений, определенная Федеральным законом «Об общественных объединениях» состоит в следующем.

1. Исходя из положений ст. 21 названного закона решение о государственной регистрации общественного объединения принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственной регистрации общественных объединений, или его территориальным органом. До недавнего времени такими полномочиями было наделено Министерство юстиции РФ (Минюст России). Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 с вступлением в силу Федерального закона от 29 июня 2004 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления» образована *Федеральная регистрационная служба* (*Росрегистрация*)[1], и ей переданы функции Минюста по регистрации общественных объединений.

2. Внесение в единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации общественных объединений, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется уполномоченным в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральным органом исполнительной власти (ФНС России) на основании принимаемого Росрегистрацией или ее территориальным органом решения о соответствующей государственной регистрации. При этом порядок взаимодействия Росрегистрации и ее территориальных органов с ФНС России по вопросам государственной регистрации общественных объединений определяется Положением о порядке взаимодействия федерального органа юстиции и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственную регистрацию юридических лиц, утвержденным постановлением Правительства РФ от 19 июня 2002 г. № 442[2].

3. Решение о государственной регистрации общероссийского или международного общественных объединений принимается непосредственно Росрегистрацией.

---

[1] См.: *Положение* о федеральной регистрационной службе. Утверждено Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1315 // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4110.

[2] *СЗ* РФ. 2002. № 26. Ст. 2589.

Решение о государственной регистрации межрегионального общественного объединения принимается территориальным органом Росрегистрации по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа общественного объединения.

Решение о государственной регистрации регионального или местного общественного объединения принимается территориальным органом Росрегистрации в соответствующем субъекте Российской Федерации[1].

4. Для государственной регистрации общественного объединения в Росрегистрацию или ее соответствующий территориальный орган подаются следующие документы: заявление, подписанное членами постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, с указанием их фамилий, имен, отчеств, места жительства и контактных телефонов; устав общественного объединения в трех экземплярах; выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания, содержащая сведения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих органов и контрольно-ревизионного органа; сведения об учредителях; документ об уплате государственной пошлины; сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, по которому осуществляется связь с общественным объединением; протоколы учредительных съездов (конференций) или общих собраний структурных подразделений для международного, общероссийского и межрегионального общественных объединений; при использовании общественным объединением личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, — документы, подтверждающие правомочия на их использование.

Указанные документы подаются в течение трех месяцев со дня проведения учредительного съезда (конференции) или общего собрания. Формы документов, применяемые при государственной регистрации общественного объединения в качестве юридического лица, утверждены приказом Минюста РФ от 12 июля 2002 г. № 199[2].

---

[1] См.: *Правила* рассмотрения заявлений и принятия Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами решения о государственной регистрации торгово-промышленных палат, общественных объединений, в том числе политических партий, профсоюзов и национально-культурных автономий, утвержденные приказом Минюста РФ от 25 марта 2003 г. № 68 // БНА РФ. 2003. № 24.

[2] *БНА* РФ. 2002. № 31.

5. Государственная регистрация молодежных и детских общественных объединений осуществляется в случае избрания граждан, достигших 18 лет, в руководящие органы указанных объединений.

6. Изменения, вносимые в уставы общественных объединений, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация общественных объединений, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

7. Решение о государственной регистрации отделения общественного объединения принимается территориальным органом Росрегистрации в соответствующем субъекте Российской Федерации на основании вышеперечисленных документов, представленных отделением общественного объединения и заверенных центральным руководящим органом общественного объединения, а также копии документа о государственной регистрации общественного объединения. При этом государственная регистрация отделения общественного объединения осуществляется в порядке, предусмотренном для государственной регистрации общественных объединений. Если отделение общественного объединения не принимает свой устав и действует на основании устава того общественного объединения, отделением которого оно является, центральный руководящий орган данного объединения уведомляет территориальный орган Росрегистрации в соответствующем субъекте Российской Федерации о наличии указанного отделения, его месте нахождения, сообщает сведения о его руководящих органах. В этом случае права юридического лица указанное отделение приобретает с момента государственной регистрации общественного объединения.

8. Росрегистрация или ее территориальный орган после принятия решения о государственной регистрации общественного объединения направляет в ФНС России сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

9. На основании указанного решения, принятого Росрегистрацией или ее территориальным органом, и представленных необходимых сведений и документов ФНС России в срок не более чем пять рабочих дней со дня их получения вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи, сообщает об этом в Росрегистрацию (ее территориальный орган).

10. Росрегистрация или ее территориальный орган не позднее трех рабочих дней со дня получения от ФНС России информации о внесенной в единый государственный реестр юридических лиц за-

писи об общественном объединении выдает заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи об общественном объединении в единый государственный реестр юридических лиц.

Отказ в государственной регистрации допускается в случае:

- непредставления определенных Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» необходимых для государственной регистрации документов;
- представления документов в ненадлежащий регистрирующий орган;
- когда регистрирующий орган внес в единый государственный реестр юридических лиц запись о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации; с этого момента не допускается государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы ликвидируемого юридического лица, а также государственная регистрация юридических лиц, учредителем которых выступает указанное юридическое лицо, или государственная регистрация юридических лиц, которые возникают в результате его реорганизации.

Решение об отказе в государственной регистрации должно содержать *основания отказа* с обязательной ссылкой на нарушения, упомянутые выше. Оно должно быть принято в срок не более чем пять рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган. Решение об отказе направляется лицу, указанному в заявлении о государственной регистрации, с уведомлением о вручении такого решения.

Решение об отказе в государственной регистрации *может быть обжаловано в судебном порядке.*

Статьей 24 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрена ***ответственность регистрирующего органа за нарушение порядка государственной регистрации***. В силу п. 2 регистрирующий орган возмещает ущерб, причиненный отказом в государственной регистрации, уклонением от государственной регистрации или нарушением порядка государственной регистрации, допущенным по его вине. В п. 1 дается бланкетная (отсылочная) норма о том, что за необоснованный и незаконный отказ в предоставлении или за несвоевременное предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений и документов должностные лица регистрирующих органов несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 14.25 КоАП РФ незаконный отказ в предоставлении или несвоевременное предоставление содержащих-

ся в едином государственном реестре юридических лиц сведений и (или) документов либо иных предусмотренных законодательством о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей документов лицам, заинтересованным в получении таких сведений и (или) документов, — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Согласно ч. 1 ст. 14.25. КоАП РФ несвоевременное или неточное внесение записей о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов, осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда.

Кроме того, ст. 169 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности. В соответствии с ч. 1 этой статьи неправомерный отказ в государственной регистрации юридического лица либо уклонение от его регистрации, неправомерный отказ в выдаче специального разрешения (лицензии) на осуществление определенной деятельности либо уклонение от его выдачи, ограничение прав и законных интересов юридического лица в зависимости от организационно-правовой формы, а равно незаконное ограничение самостоятельности либо иное незаконное вмешательство в деятельность юридического лица, если эти деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения, наказываются штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет со штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от 120 до 180 ч. Согласно ч. 2 ст. 169 УК РФ те же деяния, совершенные в нарушение вступившего в законную силу судебного акта, а равно причинившие крупный ущерб[1], наказываются лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет со штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы

[1] Крупным ущербом здесь признается ущерб в сумме, превышающей 250 тыс. руб.

или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 ч, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Статьей 25 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусмотрена ***ответственность заявителя и (или) юридического лица за неправомерные действия в сфере государственной регистрации.*** Так, за непредставление или несвоевременное представление необходимых для включения в государственные реестры сведений, а также за представление недостоверных сведений заявители, юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

В силу ч. 3 ст. 14.25. КоАП РФ непредоставление, или несвоевременное предоставление, или предоставление недостоверных сведений о юридическом лице в орган, осуществляющий их государственную регистрацию, в случаях, если такое предоставление предусмотрено законом, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти минимальных размеров оплаты труда.

Предоставление в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, документов, содержащих заведомо ложные сведения, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти минимальных размеров оплаты труда или дисквалификацию на срок до трех лет.

Статьей 171 УК РФ предусмотрена ответственность за незаконное предпринимательство. Согласно ч. 1 данной статьи осуществление предпринимательской деятельности без регистрации или с нарушением правил регистрации, а равно представление в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, документов, содержащих заведомо ложные сведения, либо осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) в случаях, когда такое разрешение (лицензия) обязательно, или с нарушением лицензионных требований и условий, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере[1], наказывается штрафом в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за

[1] Доходом в крупном размере здесь признается доход, сумма которого превышает двести минимальных размеров оплаты труда.

период до двух лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 ч, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

В соответствии с ч. 2 упомянутой статьи то же деяние, совершенное организованной группой или сопряженное с извлечением дохода в особо крупном размере[1], наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

Кроме того, регистрирующий орган вправе обратиться в суд с требованием о ликвидации юридического лица в случае допущенных при создании такого юридического лица грубых нарушений закона или иных правовых актов, если эти нарушения носят неустранимый характер, а также в случае неоднократных либо грубых нарушений законов или иных нормативных правовых актов о государственной регистрации юридических лиц.

Общероссийские физкультурно-спортивные объединения (федерации, союзы, ассоциации) по различным видам спорта (далее именуются — федерации), осуществляющие в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» деятельность на территории Российской Федерации ***подлежат аккредитации***, которая осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта — Росспортом (далее именуется — орган по аккредитации).

Аккредитация федераций, входящих в состав международных спортивных объединений, признанных Международным олимпийским комитетом, осуществляется с учетом предложений Олимпийского комитета России.

Аккредитация включает в себя рассмотрение (экспертизу) заявления и представленных документов, аттестацию федерации, принятие решения о выдаче аттестата об аккредитации (далее именуется — аттестат) или об отказе в его выдаче, оформление и выдачу аттестата.

Срок действия аттестата не может быть более четырех лет. Федерация признается аккредитованной в течение всего периода, указанного в аттестате, если действие аттестата не приостановлено или он не аннулирован органом по аккредитации.

В целях организации и осуществления выдачи аттестатов, организации и проведения контроля аккредитованных федераций, рас-

---

[1] Доходом в особо крупном размере здесь признается доход, сумма которого превышает пятьсот минимальных размеров оплаты труда.

смотрения апелляций по вопросам аккредитации и уведомления аккредитованных федераций об изменениях требований, предъявляемых к ним, органом по аккредитации создаются *комиссия и экспертный совет по аккредитации*.

Для получения аттестата *федерация представляет в орган по аккредитации*:

1) заявление об аккредитации по форме, установленной органом по аккредитации;

2) копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, заверенные в установленном порядке;

3) документ, подтверждающий признание федерации Олимпийским комитетом России (для федераций, входящих в состав международных спортивных объединений, признанных Международным олимпийским комитетом);

4) копию документа с заверенным переводом на русский язык, подтверждающего членство федерации в спортивном международном объединении (если федерация входит в это объединение);

5) принятые федерацией в установленном порядке правила проведения соревнований по виду спорта, который она представляет;

6) принятое федерацией в установленном порядке положение об отборе и формировании сборных команд, представляющих федерацию и участвующих в международных соревнованиях под Государственным флагом Российской Федерации.

Орган по аккредитации вправе запросить дополнительно сведения об участии федерации в реализации федеральных программ развития физической культуры и спорта, информацию о наличии источников финансирования ее деятельности и программу федерации по развитию вида спорта, который она представляет (если две и более федерации подали документы для получения аттестата по одному виду спорта).

Заявление об аккредитации с приложением всех необходимых документов принимается органом по аккредитации по описи. Копия описи с отметкой о приеме документов передается заявителю.

Решение о выдаче (отказе) аттестата принимается органом по аккредитации *в течение трех месяцев* со дня получения от федерации всех надлежащим образом оформленных документов.

Аттестат подписывается руководителем органа по аккредитации, регистрируется в соответствующем реестре и выдается федерации в семидневный срок с даты принятия решения о его выдаче.

Для продления срока действия аттестата федерация представляет в орган по аккредитации документы, указанные выше, не позд-

нее чем за 6 месяцев до истечения первоначально установленного срока его действия. Продление срока действия аттестата осуществляется в том же порядке, что и его выдача.

К аккредитованной федерации предъявляются *следующие требования*:

- соблюдение положений Единой всероссийской спортивной классификации, а также иных нормативных документов, разработанных федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта с учетом вида спорта, который представляет федерация;
- соблюдение международных норм и правил в области спортивной деятельности и развития соответствующего вида спорта;
- соответствие объектов, на которых проводятся соревнования, санитарно-гигиеническим, экологическим, противопожарным и иным нормам и правилам;
- выполнение правил техники безопасности при проведении соревнований;
- предоставление по запросу органа по аккредитации информации, необходимой для проведения контроля аккредитованной федерации.

В выдаче аттестата *может быть отказано в следующих случаях*:

- несоответствие федерации требованиям, предъявляемым к аккредитованной федерации;
- наличие в документах, представленных федерацией для получения аттестата, недостоверной или искаженной информации.

Орган по аккредитации утверждает форму бланка аттестата, осуществляет изготовление, учет и хранение бланков. Бланк аттестата является документом строгой отчетности, имеет степень защищенности на уровне ценной бумаги на предъявителя, учетную серию и номер. В аттестате указываются: дата принятия решения о выдаче аттестата; номер аттестата и дата его выдачи; срок действия; место нахождения и юридический адрес федерации; полное наименование федерации, включающее название и организационно-правовую форму; вид спорта, по которому аккредитована федерация.

Сведения о федерациях, прошедших аккредитацию и получивших аттестат, а также сведения о тех, действие аттестата которых приостановлено, вносятся органом по аккредитации в реестр аккредитованных федераций и публикуются в информационном вестнике федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта и Олимпийского комитета России. Для информационно-методического сопровождения аккредитации и обеспечения публичности принимаемых решений формируется банк данных.

В случае утраты аттестата, изменения наименования федерации или юридического адреса она обязана в 15-дневный срок уведомить об этом орган по аккредитации и подать заявление о переоформлении аттестата с приложением к нему документов, подтверждающих соответствующие сведения.

Выдача нового аттестата осуществляется в течение десяти дней с даты представления в орган по аккредитации документа, подтверждающего внесение платы за его переоформление.

Действие аттестата *может быть приостановлено в следующих случаях*:

- обнаружение недостоверных или искаженных данных в документах, представленных для получения аккредитации;
- выявление органом по аккредитации нарушений федерацией требований, указанных выше.

Приостановление действия аттестата не влечет за собой увеличения срока его действия. В решении о приостановлении действия аттестата устанавливается срок устранения федерацией нарушений, выявленных органом по аккредитации. Указанный срок не может превышать три месяца.

При своевременном устранении нарушений, повлекших приостановление действия аттестата, орган по аккредитации по заявлению федерации обязан принять решение о возобновлении его действия.

Аттестат аннулируется при невыполнении решения органа по аккредитации, обязывающего федерацию устранить выявленные нарушения.

В случае реорганизации или ликвидации федерации аттестат теряет юридическую силу. Решение о возобновлении действия аттестата или о его аннулировании утверждается руководителем органа по аккредитации. О принятом решении орган по аккредитации информирует федерацию в трехдневный срок.

Оплата работ, связанных с аккредитацией, осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта по согласованию с Министерством финансов РФ.

Контроль за соблюдением требований, предъявляемых к аккредитованной федерации, осуществляет орган по аккредитации. Решения и действия органа по аккредитации могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Должностные лица органа по аккредитации несут ответственность за нарушение или ненадлежащее исполнение установленных норм и правил аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.5. Лицензирование как разновидность государственной разрешительной политики в сфере физической культуры и спорта

Одной из форм государственного регулирования физкультурно-спортивной деятельности является лицензирование, обеспечивающее баланс между публичным (общественным) и частным интересами. Лицензирование является, с одной стороны, действенным механизмом реализации права граждан на занятие не запрещенными законом видами деятельности, с другой — одним из способов обеспечения законности[1].

В настоящее время в сфере физической культуры и спорта ***лицензированию подлежат следующие виды деятельности.***

1. Туроператорская и турагентская деятельность (Положение о лицензировании туроператорской деятельности утверждено постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2002 г. № 95; Положение о лицензировании турагентской деятельности утверждено постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2002 г. № 95).

2. Деятельность по продаже прав на клубный отдых (Положение о лицензировании деятельности по продаже прав на клубный отдых утверждено постановлением Правительства РФ от 10 октября 2002 г. № 753).

3. Деятельность по организации и содержанию тотализаторов и игорных заведений (Положение о лицензировании деятельности по организации и содержанию тотализаторов и игорных заведений утверждено постановлением Правительства РФ от 15 июля 2002 г. № 525).

4. Производство оружия и основных частей огнестрельного оружия; производство патронов к оружию и составных частей патронов; торговля оружием и основными частями огнестрельного оружия; торговля патронами к оружию; экспонирование оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к оружию; коллекционирование оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к оружию (Положение о лицензировании производства оружия и основных частей огнестрельного оружия утверждено постановлением Правительства РФ от 21 июня 2002 г. № 455[2], Положение о лицензировании производства патронов к оружию и составных частей патронов утверждено постановлением Правительства РФ от 21 июня 2002 г. № 457[3]).

---

[1] *Мильшин Ю.Н.* Лицензирование как способ обеспечения прав и законных интересов граждан // Правоведение. — 1999. — № 1. — С. 151.

[2] *СЗ* РФ. 2002. № 26. Ст. 2598.

[3] *СЗ* РФ. 2002. № 26. Ст. 2600.

6. Деятельность общественных организаций в области авиации по подготовке специалистов соответствующего уровня согласно перечням должностей авиационного персонала для обеспечения полетов воздушных судов авиации общего назначения, предназначенных для спортивных, учебных, рекламных и иных подобных целей; осуществлению контроля за техническим состоянием и безопасностью эксплуатации воздушных судов авиации общего назначения, предназначенных для спортивных, учебных, рекламных и иных подобных целей (см. п. 2 ч. 1 ст. 9 Воздушного кодекса РФ от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ, Федеральные авиационные правила лицензирования деятельности в области гражданской авиации, утвержденные постановление Правительства РФ от 24 января 1998 г. № 85[1], Положения о лицензировании разработки, производства, ремонта и испытаний авиационной техники, в том числе авиационной техники двойного назначения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 27 мая 2002 г. № 346[2], приказ Федеральной авиационной службы РФ от 2 августа 1996 г. № 38 «О мерах по совершенствованию организации и контроля за лицензированием перевозочной и другой деятельности на воздушном транспорте в Российской Федерации»[3], приказ Федеральной службы воздушного транспорта РФ от 20 июля 2000 г. № 227 «Об усилении финансово-экономического контроля за лицензируемыми и сертифицируемыми видами авиационной деятельности»[4], приказ Минтранса РФ от 7 апреля 1995 г. № 34 «Об утверждении Инструкции по организации и осуществлению контроля за лицензируемой деятельностью на воздушном транспорте в Российской Федерации»[5]).

7. Деятельность по организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений (Положение о лицензировании деятельности по организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений утверждено постановлением Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 968[6]).

Необходимо иметь в виду, что виды деятельности, перечисленные выше в п. 1—5, подлежат лицензированию в соответствии с п. 1

---

[1] *СЗ* РФ. 1998. № 5. Ст. 622.

[2] *СЗ* РФ. 2002. № 23. Ст. 2159.

[3] Официально опубликован не был.

[4] *Вестник* Федеральной службы воздушного транспорта Российской Федерации. — 2000. — № 7. — Ст. 17.

[5] *Российские* вести. — 1995. — 5 октября. — № 189.

[6] *СЗ* РФ. 1995. № 40. Ст. 3821.

ст. 17 Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В силу п. 2 ст. 18 этого Федерального закона лицензирование видов деятельности, не указанных в п. 1 ст. 17 данного закона, прекращается со дня его вступления в силу.

Вместе с тем согласно п. 3 ст. 18 названного Закона Федеральные авиационные правила лицензирования деятельности в области гражданской авиации на сегодняшний день действуют до момента вступления в силу федерального закона о внесении соответствующих изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации.

Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» не предусмотрено лицензирование деятельности по организации любительского и спортивного рыболовства, однако в ст. 1 указано, что действие Федерального закона не распространяется на деятельность, связанную с использованием природных ресурсов, в том числе недр, лесного фонда, объектов растительного и животного мира. Поэтому деятельность по организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений подлежит лицензированию в соответствии вышеназванным Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 968.

Для иллюстрации специфики лицензионных отношений в сфере физической культуры и спорта раскроем порядок лицензирования туроператорской деятельности и деятельности по организации любительского и спортивного рыболовства.

Как уже было отмечено, *порядок лицензирования туроператорской деятельности*, осуществляемой на территории Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями определен Положением о лицензировании туроператорской деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2002 г. № 95.

Постановлениями Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. № 166 и от 30 июня 2004 г. № 326 установлено, что до внесения изменений в законодательство о лицензировании лицензирование туроператорской деятельности осуществляется Федеральным агентством по физической культуре, спорту и туризму (далее — лицензирующий орган).

Срок действия лицензии на осуществление туроператорской деятельности пять лет.

Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении туроператорской деятельности являются:

- наличие в штате туроператора — юридического лица не менее семи работников, осуществляющих туроператорскую деятельность;

• наличие у туроператора (структурного подразделения, которое осуществляет туроператорскую деятельность) не менее 30% работников (по штатному расписанию), имеющих высшее, среднее специальное или дополнительное образование в области туризма либо стаж работы в туризме не менее пяти лет, а также наличие у руководителя туроператора (руководителя структурного подразделения, осуществляющего туроператорскую деятельность) высшего, среднего специального или дополнительного образования и стажа работы в области туризма не менее пяти лет;

• наличие сертификата соответствия туристических услуг требованиям безопасности;

• повышение не реже одного раза в три года квалификации работников юридического лица, осуществляющих туроператорскую деятельность, а также туроператора — индивидуального предпринимателя;

• доведение в установленном порядке до каждого туриста исчерпывающей информации об особенностях выезда, въезда и пребывания в иностранном государстве, о специфике поведения во время туристической поездки, в том числе о необходимости уважения местных традиций и обычаев, бережном отношении к культурному наследию и окружающей среде и других правилах пребывания в каждой конкретной стране;

• оказание туристических услуг только после заключения с клиентом договора, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации;

• предоставление клиенту исчерпывающей информации о режиме работы туроператора, месте его нахождения, наличии лицензии, сертификатов на услуги, подлежащие обязательной сертификации, фамилии, имени и отчестве должностных лиц, ответственных за ведение соответствующих направлений туристической деятельности.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган следующие документы:

1) заявление о выдаче лицензии с указанием: наименования, организационно-правовой формы и места нахождения — для юридического лица; фамилии, имени, отчества, места жительства, данных документа, удостоверяющего личность, — для индивидуального предпринимателя; лицензируемой деятельности, которую юридическое лицо или индивидуальный предприниматель намерены осуществлять;

2) копии учредительных документов и копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц — для юридического лица; копия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя — для индивидуального предпринимателя;

3) копия свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

4) документ, подтверждающий уплату лицензионного сбора за рассмотрение лицензирующим органом заявления о выдаче лицензии;

5) копии документов, подтверждающих соответствующую лицензионным требованиям и условиям квалификацию соискателя лицензии — индивидуального предпринимателя или работников соискателя лицензии — юридического лица;

6) информация о наличии у соискателя лицензии на праве собственности или на ином законном основании зданий и помещений, используемых им для осуществления туроператорской деятельности, с указанием наименования и иных реквизитов документов, на основании которых соискатель лицензии их использует.

Если копии документов не заверены нотариусом, они представляются с предъявлением оригинала.

Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий осуществляется на основании предписания руководителя лицензирующего органа, в котором определяются лицензиат, сроки проведения проверки и состав комиссии, осуществляющей проверку. По результатам проверки оформляется акт с указанием конкретных нарушений, который подписывается всеми членами комиссии. Лицензиат (его представитель) должен быть ознакомлен с результатами проверки, и в акте должна быть сделана соответствующая запись о факте ознакомления. Если лицензиат не согласен с результатами проверки, он имеет право отразить в акте свое мнение. Если лицензиат отказывается ознакомиться с результатами проверки, члены комиссии фиксируют этот факт в акте и заверяют его своими подписями.

Срок проведения проверки устранения лицензиатом нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии, не должен превышать 15 дней со дня получения от лицензиата уведомления об устранении указанных нарушений.

Лицензиат обязан проинформировать в 15-дневный срок (в письменной форме) лицензирующий орган об изменении своего почтового адреса и (или) адресов используемых им для осуществления туроператорской деятельности зданий и помещений, а также обеспечивать условия для проведения проверок, в том числе предоставлять необходимую информацию и документы.

Лицензирующий орган ведет реестр лицензий, в котором указываются:

- наименование лицензирующего органа;
- лицензируемая деятельность;

• сведения о лицензиатах с указанием их кода по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций и идентификационного номера налогоплательщика: наименование, организационно-правовая форма, номер документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, место нахождения (с указанием места нахождения территориально обособленных подразделений) — для юридического лица; фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, номер свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя — для индивидуального предпринимателя;

• адреса зданий или помещений, используемых для осуществления туроператорской деятельности;

• дата принятия решения о выдаче лицензии;

• номер лицензии;

• срок действия лицензии;

• сведения о регистрации лицензии в реестре лицензий;

• сведения о продлении срока действия лицензии;

• сведения о переоформлении лицензии;

• основания и даты приостановления и возобновления действия лицензии;

• основание и дата аннулирования лицензии.

Как уже было отмечено выше, деятельность по организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений осуществляется юридическими лицами, а также физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, на основании лицензии. Лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление указанного в нем вида деятельности в течение установленного срока, а также определяет условия его осуществления. *Порядок лицензирования деятельности по организации спортивного и любительского лова ценных видов рыб, водных животных и растений* (далее — спортивное и любительское рыболовство) определен Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 26 сентября 1995 г. № 968[1].

Перечни видов деятельности по организации спортивного и любительского рыболовства и видов водных биоресурсов, подлежащих

---

[1] См. письмо Центрального правления ассоциации «Росохотрыболовсоюз» от 23 сентября 1996 г. № 2-2/870кс, письмо ГКАП РФ от 17 ноября 1995 г. № ЮХ/4877, письмо Минфина РФ от 15 ноября 1995 г. № 09-04-01/4 (официально опубликованы не были).

лицензированию для 21 субъекта Российской Федерации утверждены Приказом Роскомрыболовства от 15 июля 1996 г. № 144[1].

Для получения лицензии на организацию спортивного и любительского рыболовства заявитель представляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее — уполномоченный орган):

1) заявление о выдаче лицензии с указанием: для юридических лиц — наименования, организационно-правовой формы, юридического адреса, номера расчетного счета и наименования соответствующего банка; для индивидуальных предпринимателей — фамилии, имени, отчества, паспортных данных (серия, номер, когда и кем выдан, место жительства); вида деятельности; срока действия лицензии;

2) копии учредительных документов (с предъявлением оригиналов в случае, если они не заверены нотариусом);

3) копию документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц;

4) справку из налогового органа о постановке на учет или свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя со штампом налогового органа;

5) биологическое обоснование использования водоема или объекта лова для спортивного и любительского рыболовства, подготовленное региональной рыбохозяйственной научной организацией, а также план мероприятий по организации спортивного и любительского рыболовства с указанием рыбоводно-мелиоративных, строительных работ, режима эксплуатации рыбных запасов и перечня предоставляемых услуг;

6) документ, подтверждающий оплату рассмотрения заявления.

Запрещается требовать от заявителя другие документы, не упомянутые выше. Все документы, представленные для получения лицензии, регистрируются соответствующим уполномоченным органом.

Решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии принимается уполномоченным органом не позднее чем через 30 дней со дня получения заявления со всеми необходимыми документами.

В случае необходимости проведения дополнительной, в том числе независимой, экспертизы решение принимается уполномоченным органом в 15-дневный срок после получения экспертного заключе-

---

[1] *Сборник* нормативно-правовых актов, регламентирующих рыбохозяйственную деятельность в Российской Федерации. Т. 1. — М., 2001.

ния, но не позднее чем через 60 дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами. В отдельных случаях, в зависимости от сложности и объема подлежащих экспертизе материалов, руководитель уполномоченного органа может дополнительно продлить срок принятия решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии до 30 дней.

Уведомление об отказе в выдаче лицензии представляется заявителю в письменной форме в трехдневный срок со дня принятия соответствующего решения с указанием причин отказа.

Основанием для отказа в выдаче лицензии являются:

- наличие в документах недостоверной или искаженной информации;
- отрицательное экспертное заключение, установившее несоответствие условиям, необходимым для осуществления соответствующего вида деятельности, и условиям безопасности.

Запрещается передача лицензии другому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Когда спортивное и любительское рыболовство осуществляется владельцем лицензии (далее — лицензиат) на нескольких водных объектах, ему одновременно с лицензией выдаются ее заверенные копии с указанием названия каждого водного объекта.

Копии лицензии регистрируются уполномоченным органом и должны находиться на каждом водном объекте лицензиата. При необходимости увеличить число используемых водных объектов лицензиат представляет в уполномоченный орган заявление о выдаче дополнительной заверенной копии лицензии.

Лицензия выдается на срок не менее трех лет. Лицензия может выдаваться на срок до трех лет по заявлению лица, обратившегося за ее получением. Продление срока действия лицензии производится в порядке, установленном для ее получения.

Рассмотрение заявлений на выдачу лицензий, выдача лицензий и заверенных копий осуществляются на платной основе. Установлены следующие размеры оплаты:

- за рассмотрение заявления — 1/10 минимального размера оплаты труда;
- за выдачу лицензии (или ее копии) — три минимальных размера оплаты труда.

Расходы, связанные с оплатой труда экспертов при проведении независимой экспертизы, а также другие дополнительные расходы, непосредственно связанные с выдачей лицензии, не включаются в фиксированную лицензионную плату и оплачиваются отдельно при рассмотрении заявлений и выдаче лицензий.

При ликвидации юридического лица или прекращении действия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя выданная лицензия теряет юридическую силу.

В случае реорганизации, изменения наименования юридического лица или изменения паспортных данных индивидуального предпринимателя, утраты лицензии или изменения вида деятельности лицензиат обязан в 15-дневный срок подать заявление о переоформлении лицензии.

Переоформление лицензии производится в установленном для ее получения порядке. До переоформления лицензии лицензиат действует на основании ранее выданной лицензии, в случае утраты лицензии — на основании временного разрешения уполномоченного органа.

Бланки лицензий имеют степень защищенности на уровне ценной бумаги на предъявителя, учетную серию и номер. Они являются документами строгой отчетности. Приобретение, учет и хранение бланков лицензий на организацию спортивного и любительского рыболовства осуществляются уполномоченным органом.

Лицензия подписывается руководителем (в случае его отсутствия — заместителем руководителя) уполномоченного органа и заверяется печатью этого органа.

Уполномоченный орган приостанавливает действие выданных им лицензий или аннулирует их в случаях:

- подачи лицензиатом соответствующего заявления;
- обнаружения недостоверных данных в документах, представленных для получения лицензии;
- нарушения лицензиатом условий действия лицензии;
- невыполнения лицензиатом соответствующих предписаний или распоряжений государственных органов или приостановления ими деятельности юридического лица, а также индивидуального предпринимателя в соответствии с законами Российской Федерации;
- ликвидации юридического лица или прекращения действия свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя.

Уполномоченный орган в трехдневный срок со дня принятия решения о приостановлении действия лицензии или ее аннулировании в письменной форме информирует об этом решении лицензиата и органы Государственной налоговой службы Российской Федерации. Действие лицензии может быть возобновлено в случае изменения обстоятельств, повлекших приостановление действия лицензии.

Лицензия считается возобновленной после принятия уполномоченным органом соответствующего решения, о котором он не позднее чем в трехдневный срок со дня принятия оповещает лицензиата и органы Государственной налоговой службы РФ.

Приостановление действия лицензии может осуществляться также и другими органами, которым это право предоставлено законодательством Российской Федерации.

Деятельность на основании лицензии, выданной уполномоченным органом, на территории иных субъектов Российской Федерации может осуществляться после регистрации таких лицензий уполномоченными органами соответствующих субъектов Российской Федерации.

Уполномоченные органы субъектов Российской Федерации приостанавливают действие на своей территории лицензий, выданных уполномоченными органами иных субъектов Российской Федерации, также в случаях: отсутствия регистрации лицензии на данной территории; невыполнения лицензиатом требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления соответствующего вида деятельности на данной территории.

Контроль за наличием лицензий на организацию спортивного и любительского рыболовства у юридических лиц, а также у индивидуальных предпринимателей и соблюдением условий, предусмотренных лицензиями, осуществляется должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сере природопользования (Росприроднадзор)[1]. Уполномоченные органы ведут реестры выданных, зарегистрированных, приостановленных и аннулированных лицензий.

Руководители и должностные лица уполномоченных органов несут ответственность за нарушение или ненадлежащее исполнение установленного Правительством РФ порядка лицензирования деятельности, связанной с организацией спортивного и любительского рыболовства, в соответствии с действующим законодательством. Решения и действия уполномоченных органов могут быть обжалованы в установленном порядке в судебные органы.

5.6. Государственный контроль (надзор) в сфере физкультуры и спорта

Государственное регулирование необходимо при реализации всех управленческих функций, важно лишь правильно определить меру.

---

[1] См.: *Положение* о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 // http://www.government.ru

Данная проблема со всей остротой встает при осуществлении такой функции, как контроль. Контрольно-надзорная деятельность хотя и вторична как вид деятельности, но от ее организации во многом зависит поддержание законности, дисциплины и правопорядка в стране.

Государственный контроль является одним из важнейших инструментов административно-правового регулирования отношений, возникающих в сфере физической культуры и спорта. В условиях приватизации и рыночной экономики значение государственного контроля значительно возрастает. Но он должен осуществляться в разумных, строго ограниченных законом рамках, по четким правилам, предусматривающим взаимные права и обязанности проверяющих и проверяемых, должен быть организован так, чтобы возможности произвола, злоупотреблений, поборов, коррупции со стороны чиновников контрольных (надзорных) органов были сведены к минимуму.

Государство устанавливает специальный порядок контроля (надзора) за отдельными видами деятельности в области спорта, физической культуры, охоты и рыболовства.

Например, в соответствии с п. 2 ст. 36 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ[1] ***надзор за безопасностью эксплуатации на внутренних водных путях спортивных парусных и прогулочных парусных судов*** независимо от наличия и мощности главных двигателей и вместимости таких судов, других спортивных и прогулочных судов независимо от количества пассажиров на них, в том числе спортивных и прогулочных самоходных судов с главными двигателями мощностью не менее чем 55 кВт, спортивных и прогулочных несамоходных судов вместимостью не менее чем 80 т, осуществляется государственной речной судоходной инспекцией[2] в части, не относящейся к компетенции органов, осуществляющих государственную регистрацию судов, и органов технического надзора и классификации судов Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 17 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ спортивные суда (за исключением парусных) независимо от количества пассажиров на них, в том числе спортивные и прогулочные самоходные суда с главными двигателями мощностью не менее чем 55 киловатт, спортивные и прогулочные несамоходные суда вместимостью не менее чем 80 т регистрируются в Государственном

---

[1] *СЗ* РФ. 2001. № 11. Ст. 1001.

[2] См.: *Устав* федерального государственного учреждения «Государственная речная судоходная инспекция Российской Федерации». Утвержден приказом Минтранса РФ от 25 сентября 2003 г. № 193 // Российская газета. 2003. 10 декабря. № 250.

судовом реестре Российской Федерации государственными речными судоходными инспекциями соответствующих бассейнов.

Исходя из постановления Правительства РФ от 5 июля 1994 г. № 780[1] государственным учреждением классификации и технического надзора за судами внутреннего и смешанного (река — море) плавания является Российский речной регистр. Устав федерального государственного учреждения Российский речной регистр утвержден приказом Минтранса РФ от 17 июня 2002 г. № 82[2].

Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ[3] в ч. 3 ст. 23 предусматривает ***технический надзор за спортивными судами*** независимо от мощности главных двигателей и вместимости таких судов, осуществляемый органами технического надзора, на которые такой надзор возложен Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ от 31 января 2001 г. № 74 «О государственном надзоре за мореплаванием и техническом надзоре за спортивными и прогулочными судами в Российской Федерации»[4] технический надзор за спортивными и прогулочными судами возложен на:

- Государственный комитет Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму (ныне — Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму) — в отношении спортивных судов независимо от мощности главных двигателей и валовой вместимости;
- Российский морской регистр судоходства Министерства транспорта Российской Федерации — в отношении морских прогулочных судов пассажировместимостью более 12 человек независимо от мощности главных двигателей и валовой вместимости;
- Государственную инспекцию по маломерным судам Российской Федерации Министерства природных ресурсов Российской Федерации — в отношении прогулочных судов пассажировместимостью не более 12 человек независимо от мощности главных двигателей и валовой вместимости.

Для определения типа судна применяются Правила классификации спортивных судов, утвержденные приказом Госкомспорта РФ от 5 ноября 2002 г. № 440[5]. Этим же приказом утверждены Правила технического надзора за спортивными судами, в соответствии с которыми технический надзор за спортивными судами предусматривает:

---

[1] *СЗ* РФ. 1994. № 12. Ст. 1388.
[2] *БНА* РФ. 2002. № 32.
[3] *СЗ* РФ. 1999. № 18. Ст. 2207.
[4] *СЗ* РФ. 2001. № 6. Ст. 579.
[5] *БНА* РФ. 2003. № 3.

первоначальное освидетельствование; очередное освидетельствование; специальное (внеочередное) освидетельствование.

Для проведения *первоначального освидетельствования* должно быть предъявлено само спортивное судно и предоставлены следующие документы:

- заявление о проведении первоначального освидетельствования;
- документы, подтверждающие право собственности на спортивное судно;
- документы производителя или иная техническая документация (при наличии).

При первоначальном освидетельствовании спортивное судно должно быть поднято из воды на берег и закреплено для безопасности осмотра, а затем производится полный осмотр корпуса судна, осмотр и проверка действия всех механизмов, устройств и оборудования судна.

По результатам первоначального освидетельствования составляется акт первоначального освидетельствования, на основании которого выдается свидетельство о годности к плаванию с указанием класса спортивного судна (срок его действия — один год с момента выдачи).

Очередное освидетельствование спортивного судна производится с целью подтверждения соответствия судна требованиям классификации и безопасности мореплавания и продления действия свидетельства о годности к плаванию на очередной срок.

Спортивное судно должно быть предъявлено к очередному освидетельствованию не позднее истечения срока действия свидетельства о годности к плаванию (первоначального или очередного), а в случае истечения срока свидетельства о годности к плаванию до начала очередной навигации либо при временном отказе от эксплуатации судна — до первого выхода судна в плавание. При этом представляются следующие документы:

- судовой билет;
- свидетельство о годности к плаванию;
- предыдущий акт освидетельствования (первоначального, очередного или специального).

Очередное освидетельствование судна может производиться как на берегу, так и на плаву, в порядке, установленном для первоначального освидетельствования, показанном выше. По его результатам составляется акт очередного освидетельствования, на основании которого при наличии положительного заключения о годности спортивного судна к плаванию органом, осуществляющим техниче-

ский надзор, свидетельство о годности к плаванию продлевается на очередной срок.

Специальное (внеочередное) освидетельствование может быть произведено в любой момент в случаях изменения типа, назначения или района плавания спортивного судна, в том числе в результате ремонта, переоборудования, длительного срока эксплуатации спортивного судна либо его эксплуатации при неблагоприятных условиях. Оно может быть произведено как по заявлению лица, представляющего спортивное судно, так и по решению Росспорта, при наличии указанных обстоятельств.

В течение срока действия свидетельства о годности к плаванию обеспечивается соответствие технического состояния спортивного судна акту освидетельствования (первоначального, очередного или специального).

Наличие видимых повреждений судна, его отдельных элементов или оборудования является основанием для отказа в проведении любого из видов освидетельствования до устранения указанных повреждений.

Помимо технического надзора за спортивными судами в соответствии со ст. 6 Кодекса торгового мореплавания РФ постановлением Правительства РФ от 31 января 2001 г. № 74 на Госкомспорт России были возложены обязанности по ***государственному надзору за соблюдением международных договоров и законодательства Российской Федерации в области охраны человеческой жизни на море и мореплавания с использованием спортивных судов, дипломирования членов экипажей, государственной регистрации судов и прав на них*** (в отношении мореплавания с использованием спортивных судов независимо от мощности главных двигателей и валовой вместимости для спортивных и учебно-тренировочных целей).

Немаловажную роль в осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере физической культуры и спорта играют специализированные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Так, во исполнение постановления правительства Москвы от 11 сентября 2001 г. № 829-ПП «О совершенствовании системы государственного контроля за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Москвы»[1], распоряжения мэра Москвы от 23 апреля 2002 г. № 237-РМ и постановления Правительства Москвы от 11 сентября 2001 г. № 829-ПП[2] приказом Мос-

[1] *Вестник* мэрии Москвы. — 2001. — № 35.
[2] *Вестник* мэрии Москвы. — 2002. — № 19.

комспорта от 28 октября 2002 г. № 765а[1] с 21 октября 2002 г. в Москве была сформирована общеотраслевая функциональная ***Служба государственного контроля (надзора) Комитета физической культуры и спорта правительства Москвы (Служба госконтроля Москомспорта)***, утверждены Положение о Службе (далее — Положение) и ее состав.

Под *государственным контролем* в Положении (п. 2.1.) признается проведение проверки выполнения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями при осуществлении их деятельности в сфере физической культуры и спорта обязательных требований к физкультурно-оздоровительным, физкультурным и спортивным товарам (работам, услугам), установленных федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами (далее — обязательные требования).

Положение определяет организационные и правовые основы формирования общеотраслевой функциональной Службы госконтроля, созданной в целях проведения в соответствии с законодательством РФ и г. Москвы проверки деятельности подведомственных Москомспорту организаций[2], выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении их деятельности в сфере физической культуры и спорта обязательных требований.

Служба госконтроля входит в систему Москомспорта, подчиняется непосредственно председателю и действует в соответствии с его поручениями, распоряжениями и приказами. Руководство его осуществляет руководитель Службы госконтроля в ранге заместителя председателя. Служба госконтроля не является юридическим лицом и действует на основании Положения о ней.

Служба госконтроля является отраслевой функциональной службой — комплексным подразделением, в состав которой могут входить представители руководства и специалисты Москомспорта, структурные подразделения аппарата Москомспорта, подразделения и отдельные специалисты подведомственных Москомспорту организаций и учреждений, а также партнерские Москомспорту организации.

Служба госконтроля создается приказом Москомспорта, которым утверждается ее руководитель, положение структура и состав, положение и иные необходимые документы.

---

[1] Официально опубликован не был.

[2] Подведомственные организации Москомспорта — это юридические лица, учредителем которых, по поручению правительства Москвы, является Москомспорт самостоятельно или совместно с другими органами власти и(или) организациями, и в отношении которых Москомспорт самостоятельно или совместно с другими учредителями осуществляет полномочия (права и обязанности), предусмотренные законодательством РФ и г. Москвы, учредительными документами и соответствующими договорами.

Основная цель деятельности Службы госконтроля — выполнение задач Москомспорта по государственному контролю в сфере физической культуры и спорта на территории г. Москвы.

Основными задачами Службы госконтроля являются:

- обеспечение оперативного и эффективного государственного контроля (надзора) на территории г. Москвы за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении их деятельности в сфере физической культуры и спорта обязательных требований к физкультурно-оздоровительной деятельности (товарам, работам, услугам);
- обеспечение исполнения на территории г. Москвы требований федерального и московского законодательства, а также постановлений и распоряжений органов исполнительной власти РФ и г. Москвы, установленных норм и стандартов, касающихся вопросов государственного контроля (надзора) в сфере физической культуры и спорта;
- обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере физической культуры и спорта на территории г. Москвы;
- осуществление всестороннего и конструктивного взаимодействия с иными органами государственной власти РФ и г. Москвы, а также органами местного самоуправления в системе государственного контроля (надзора);
- всестороннее обеспечение развития спортивной отрасли Москвы[1] в интересах населения города и обеспечение прав граждан на занятия физической культурой и спортом путем эффективного государственного контроля (надзора).

Должностные лица Службы госконтроля при осуществлении государственного контроля (надзора) обязаны руководствоваться следующими *принципами*:

- соблюдение действующего законодательства;
- открытость и доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, выполнение которых проверяется при проведении государственного контроля (надзора);

---

[1] Спортивная отрасль Москвы — это совокупность организационных, материально-технических, кадровых, информационных, производственных и иных ресурсов, государственного (в том числе городского/федерального), ведомственного, частного (коммерческого/некоммерческого) и иного статуса, составляющих комплекс физической культуры и спорта г. Москвы.

• проведение мероприятий по контролю[1] только надлежаще уполномоченными и компетентными должностными лицами Службы госконтроля;

• соответствие предмета проводимого мероприятия по контролю компетенции Москомспорта;

• учет мероприятий по контролю, проводимых Службой государственного контроля.

В Положении о службе госконтроля указаны следующие ее *функции*:

• организация госконтроля (надзора) в сфере физической культуры и спорта на территории г. Москвы в соответствии с полномочиями Москомспорта;

• разработка стратегии, методологии и нормативной базы государственного контроля (надзора) в сфере физической культуры и спорта на территории г. Москвы;

• ежеквартальное формирование планов проверок в соответствии с периодичностью, установленной Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» и иными нормативными актами;

• представление планов проверок в Департамент поддержки и развития малого предпринимательства правительства Москвы, иные уполномоченные контрольные органы;

• организация работы телефонного канала «горячая линия» с целью получения информации о должностных злоупотреблениях, волоките, вымогательстве при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере физической культуры и спорта и принятие оперативных мер по пресечению вышеназванных действий;

• организация совместно с Департаментом поддержки и развития малого предпринимательства правительства Москвы и Департаментом потребительского рынка и услуг, иными уполномоченными контрольными органами работы по доведению до потребителей информации об опасных товарах (работах, услугах), выявленной в результате проведения проверок;

• выработка предложений по совершенствованию форм и методов государственного контроля в целом и государственного контроля в сфере физической культуры и спорта;

---

[1] Под мероприятием по контролю понимается совокупность действий должностных лиц Службы госконтроля, связанных с проведением проверки выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований, осуществлением необходимых исследований (испытаний), экспертиз, оформлением результатов проверки и принятием мер по результатам проведения мероприятия по контролю.

• осуществление всех необходимых мероприятий по контролю (надзору) в сфере физической культуры и спорта, в том числе проверок выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, исследований (испытаний), экспертиз, оформления результатов проверок, в том числе принятие мер по результатам проведения мероприятий по контролю;

• осуществление взаимодействия с иными органами государственной власти РФ и г. Москвы, а также органами местного самоуправления в системе государственного контроля;

• ведение учета контрольной деятельности в сфере физической культуры и спорта;

• составление отчетов о контрольной деятельности;

• осуществление хранения, учета и контроля за использованием бланков распоряжений на проведение проверок и приложений к данным бланкам;

• осуществление обязательной регистрации всех проводимых Службой госконтроля проверок в Книге учета проверок;

• предоставление в компетентную организацию данных для комплексной автоматизированной информационной системы, включающей в себя базу данных, содержащую информацию о количестве проведенных проверок и выявленных нарушениях;

• организация делопроизводства и ведение архива всех официальных документов Службы госконтроля, который должен быть передан правопреемнику Службы госконтроля в случае ее реорганизации;

• представление интересов Москомспорта в различных организациях по вопросам, связанным с государственным контролем (надзором);

• осуществление иных полномочий в соответствии с Положением о Москомспорте.

Служба госконтроля осуществляет государственный контроль (надзор) от имени Москомспорта в рамках полномочий, установленных Положением о ней в соответствии с полномочиями Москомспорта, определенными в федеральном и московском законодательстве, Положении о Москомспорте и иных нормативно-правовых актах.

При осуществлении своей деятельности Служба госконтроля *имеет право*:

• проводить плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с предметами контроля Москомспорта[1];

---

[1] Под предметами контроля здесь понимаются обязательные требования в сфере физической культуры и спорта, установленные в надлежащем порядке федеральным законодательством или в соответствии с ним иными нормативно-правовыми актами, к физкультурно-оздоровительной деятельности (товарам, работам, услугам).

• проводить внеплановые проверки в случаях, установленных законодательством;

• запрашивать необходимую информацию, проходить в помещения во время проверки в порядке, установленном законодательством;

• проводить экспертизы и иные исследования;

• осуществлять иные полномочия, установленные законодательством и Положением о ней.

Материально-техническое и финансовое обеспечение Службы госконтроля осуществляется согласно смете, утверждаемой председателем. Информационное, материально-техническое и иные виды обеспечение ее деятельности осуществляются профильными подразделениями и организациями Москомспорта в установленном порядке по заявке руководителя Службы государственного контроля.

Привлеченные в состав Службы госконтроля штатные работники аппарата Москомспорта и подведомственных организаций находятся на штатном обеспечении самих организаций. Вопросы их дополнительного оснащения техническими средствами, режима работы, поощрения, взыскания и т.д. решаются непосредственными руководителями данных сотрудников по представлению руководителя Службы госконтроля.

Служба госконтроля решает возложенные на нее задачи во взаимодействии со Службой безопасности Москомспорта, а также структурными подразделениями аппарата Москомспорта, его подведомственными организациями и партнерами, органами власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Порядок данного взаимодействия определяется Регламентом Москомспорта, Положением о Москомспорте, Положением о Службе госконтроля, распорядительными документами Москомспорта, а также соответствующими федеральными и московскими нормативно-правовыми актами.

Работа Службы госконтроля осуществляется по планам, утверждаемым председателем, поручениям и заданиям председателя, руководства вышестоящих органов, а также руководителя Службы госконтроля.

Отчет о результатах работы Службы госконтроля представляется председателю руководителем Службы госконтроля ежемесячно с грифом «конфиденциально» и не подлежит без его санкции разглашению третьими лицами.

Деятельность должностных лиц Службы госконтроля (права, обязанности, ответственность) регламентируется Положением о ней. В положения о подразделениях и должностные инструкции сотрудников Службы госконтроля вносятся необходимые изменения и дополнения об участии данных подразделений и должностных лиц в контрольной деятельности, которые утверждаются в установленном порядке. Выполнение сотрудниками Службы своих обязанностей в

рамках утвержденных планов, поручений и заданий является для них обязательной частью их служебной деятельности. Сотрудники Службы госконтроля не вправе делегировать свои обязанности и полномочия иным лицам.

Москомспорт несет ответственность за действия Службы госконтроля перед юридическими и физическими лицами, а именно за нарушение их прав при проведении государственного контроля Службой госконтроля.

О мерах, принятых в отношении должностных лиц Службы госконтроля, виновных в нарушении законодательства, Москомспорт обязан в месячный срок письменно сообщить юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, права и законные интересы которых нарушены в результате неправомерной деятельности Службы госконтроля.

Руководитель Службы госконтроля несет персональную ответственность за ненадлежащее выполнение Службой возложенных на нее обязанностей. Каждый сотрудник несет персональную ответственность за выполнение порученного ему задания.

Все сотрудники Службы госконтроля в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения своих функциональных обязанностей могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию в соответствии с трудовым законодательством и Положением о порядке наложения дисциплинарных взысканий.

В случае совершения неправомерного деяния сотрудником Службы госконтроля в рамках его должностных обязанностей руководитель Службы госконтроля ходатайствует перед непосредственным руководителем вышеназванного должностного лица о наложении на него соответствующего взыскания. В ходатайстве указывается обстоятельства совершения должностным лицом правонарушения. Непосредственный начальник назначает в установленном порядке дисциплинарное расследование, по результатам которого принимает соответствующее решение. О своем решении он уведомляет руководителя Службы госконтроля.

Реорганизация и ликвидация Службы госконтроля осуществляются по решению председателя. В случае реорганизации Службы госконтроля вся документация передается ее правопреемнику, в случае ликвидации — передается в архив Москомспорта.

В настоящее время требуется акцентировать внимание на действенном контроле за выполнением всех законодательных актов и нормативов, в той или иной степени регламентирующих физкультурно-спортивную деятельность в Российской Федерации и направленных в первую очередь на физическую подготовленность и развитие детей и учащейся молодежи, способствующих формированию у них здорового образа жизни.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

6

6.1. Понятие, общая характеристика и правовой статус физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений

Современные мировые тенденции в сфере физической культуры и спорта демонстрируют необходимость активного развития сопутствующей инфраструктуры, и особенно сооружений, на которых проводятся как спортивные соревнования и тренировочный процесс, так и массовые зрелищные мероприятия. Безусловно, следует согласиться с тем, что «важным условием для привлечения к занятиям физкультурно-спортивной деятельностью является наличие физкультурно-спортивных сооружений. Они определяют характер функционирования отрасли и вместе с тем представляют собой элемент долгосрочной политики развития физической культуры и спорта»[1].

Статья 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» определяет **физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения** (далее также — спортивные сооружения) как объекты, предназначенные для занятий граждан физическими упражнениями, спортом и проведения спортивных зрелищных мероприятий. К ним относятся стадионы, дворцы спорта, бассейны, спортивные площадки, специально оборудованные под спортивные залы нежилые помещения и т.д.

Ведущие мировые державы отличаются не только высоким промышленным и финансовым потенциалом, но и широкой сетью спортивных сооружений различного уровня, видя в этом необходимое

---

[1] *Аристова Л.В.* О материально-технической базе физической культуры и спорта // Физическая культура и спорт в Российской Федерации: Сборник научных статей. — М., 2000. — Вып. 1. — С. 157—170.

условие для развития спорта высших достижений, массового спорта, проведения досуга, подъема культуры в целом.

Назовем ***основные тенденции развития спортивных сооружений***:

- большинство развитых стран Европы и Америки признают исключительно важную социальную роль спорта и активного отдыха в жизни людей, поскольку занятия спортом, активный отдых являются неотъемлемой частью здорового и благополучного образа жизни, создают материально-технические условия для реализации потребностей населения в этих сферах, а также благоприятные условия для инвестирования в материальные объекты спорта организациям любых форм собственности;
- качественные спортивные сооружения способствуют не только развитию спорта высших достижений, но и активному отдыху людей, далеких от спорта;
- интерес общества и государства к развитию спорта в своей стране напрямую зависит от уровня экономического развития страны в целом.

Правила посещения спортивных объектов и оказания на них услуг, отражают мировые требования к правам человека и общепризнанные нормы современного сервиса, с одной стороны, и обеспечивают безопасность участников, зрителей и персонала — с другой. Например, в регламентах турниров ряда международных спортивных федераций жестко закреплены обязанности владельцев сооружений по обеспечению услуг инвалидам, детям и представителям средств массовой информации.

Проблемой формирования среды для физической культуры и спорта является проблема экологии. Там, где наблюдается ухудшение экологического состояния, требование экологической безопасности становится обязательным условием формирования среды двигательной активности населения. Экологическая мудрость, сосредоточенная в специальных нормах и правилах, должна стать бесценным вкладом в современную технологию решения вопросов организации материально-технической базы физической культуры и спорта.

Требования к экологической безопасности спортивных сооружений реализуются в следующих направлениях:

- преимущественное расположение в экологически незагрязненных районах;
- применение экологически безопасных материалов при их строительстве;
- встраивание сооружений в естественный ландшафт;
- развитие видов двигательной активности с максимальным использованием естественного рельефа местности.

Для определения перспективного развития сети спортивных сооружений необходима всесторонняя оценка существующих спортивных сооружений с точки зрения их соответствия современным экологическим требованиям и возможности их дальнейшего эффективного использования для обеспечения физкультурно-оздоровительного и спортивного обслуживания населения.

Для сооружений, входящих в состав материально-технической базы физической культуры и спорта, существует система *экологических критериев оценки.*

1. Удельный вес физкультурно-спортивных сооружений, расположенных на экологически загрязненных территориях.

2. Тип и степень экологического загрязнения (радиационное, химическое, смешанное) территории непосредственного расположения физкультурно-спортивных сооружений.

3. Наличие локальных негативных факторов в местах расположения и непосредственно в самих физкультурно-спортивных сооружениях:

- производственные (расположение вблизи заводов и фабрик, перерабатывающих комбинатов и т.п.) и транспортные (расположение в месте прохождения автотрасс, железных дорог) шумы, инфразвук технического происхождения, вибрация, химическое загрязнение воздуха, родоновые излучения;
- электромагнитные излучения от проходящих вблизи ЛЭП;
- наличие в физкультурно-спортивных сооружениях и отдельных помещениях, входящих в их состав, материалов, ухудшающих микроклимат и опасных для здоровья.

4. Степень отклонения от санитарно-гигиенических нормативов на территориях расположения физкультурно-спортивных сооружений и непосредственно в спортивных залах, тренажерных залах, бассейнах, спорткомплексах, физкультурно-оздоровительных комплексах, спортивных базах и помещениях, входящих в их состав.

5. Возможность организации защитных мер от экологически неблагоприятной обстановки территории размещения физкультурно-спортивного сооружения путем:

- окружения комплекса открытых спортивных микрорайонных, районных и пришкольных спортплощадок зеленым барьером и зелеными насаждениями;
- устройство навесов из недорогих спецматериалов для открытых спортплощадок и открытых плавательных бассейнов;
- оснащение бассейнов дополнительным оборудованием для организации специализированных оздоровительных занятий, игрового плавания, водных игр, водных процедур с подводным струйным

массажем, барботажа, способствующих выведению из организма радиоактивных радионуклеидов;

- включения в их состав саун, лечебно-травяных ванн, фитобара, солярия, озонаторной;
- устройства вентиляционных устройств с озонированием воздуха в бассейнах, физкультурно-спортивных залах и помещениях, насыщения в них воздуха отрицательными аэроионами с помощью люстры Чижевского.

На основе перечисленных критериев производится оценка существующих спортивных сооружений и устанвливаются: степень их пригодности для развития физкультурно-оздоровительной, спортивной и рекреационной деятельности; возможность внедрения и реализации скорректированных и новых форм двигательной активности в зонах экологического загрязнения и на сопряженных территориях.

Несмотря на поддержку объектов социальной сферы во многих государствах, спортивным сооружениям приходится функционировать в условиях жесткой конкуренции. Это требует составления и реализации *четкой маркетинговой стратегии*, включающей, как и на других рынках, позиционирование объектов, сегментирование потребителей, составление ценовой политики и политики продвижения услуг. Необходимо постоянно принимать во внимание изменяющиеся интересы потребителей спортивных услуг. Спортивные сооружения, которые не успевают адаптироваться к новым потребностям, выпадают из рынка спортивных услуг. Так, большинство сооружений, построенных для проведения соревнований международного и национального масштабов, занимаются проведением выставок, концертов и зрелищных мероприятий, музейной деятельностью. На экономически благоприятных сооружениях доходы от спортивных мероприятий примерно равны доходам от других видов деятельности.

Изучение деятельности спортивных сооружений России показывает, что многие годы их проблемы недооценивались всеми ветвями и уровнями власти. Как следует из материалов заседания Государственного Совета РФ от 30 января 2002 г. «О повышении роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян», за последнее десятилетие сеть спортивных сооружений снизилась. Уровень обеспеченности граждан России спортивными залами и сооружениями (из расчета на 10 тыс. жителей) составляет лишь 19% социальных нормативов, плавательными бассейнами — 4,5%, плоскостными сооружениями — 56 %.

Небезынтересно отметить, что обеспеченность залами в России в 2,7 раза меньше, чем в Японии, и в 2,1 раза меньше, чем в Италии; бассейнами — меньше в 30 раз, чем в Японии, и в 7,7 раза,

чем в Италии; плоскостными сооружениями — меньше в 2,7 раза, чем в Японии, и в 6,8 чем в Италии. Уже сейчас население Финляндии обеспечено физкультурно-спортивными сооружениями на 32% больше, чем этого требуют социальные нормы Российской Федерации, достижение которых в России планируется не раньше чем к 2013 г.[1] Приведенные цифры показывают, что уровень обеспеченности населения России физкультурно-спортивными сооружениями не отвечает современным требованиям.

Физкультурно-спортивное движение России является наиболее массовым и крупномасштабным проявлением двигательной активности населения. Учебными занятиями физической культурой охвачено 6,3 млн учащихся и студентов, оздоровительной физической культурой — 12,8 млн человек из различных групп населения. Материально-техническая база, их оснащение и инвентарь представляют собой характерные для этих видов деятельности, основные и оборотные фонды непроизводственного значения. В России имеется 198 тыс. спортивных сооружений различной территориальной и ведомственной подчиненности, единовременная пропускная способность которых 4,8 млн человек.

В целом сооружения физической культуры и спорта по функциональному признаку можно разделить на три группы в соответствии с формой и содержанием:

1) сооружения большого спорта (спорта высоких достижений);
2) любительского (массового) спорта;
3) активно-оздоровительного отдыха.

Сеть сооружений большого спорта в основном сложилась в советское время и существенных изменений (за некоторым исключением) не претерпела. Она была сформирована с учетом ограниченного контингента занимающихся высокой спортивной квалификации, большого объема и интенсивности учебно-тренировочной работы, а также проведения соревнований по всем культивируемым видам спорта в присутствии большого количества зрителей.

В соответствии с этим все сооружения большого спорта можно объединить в две группы: учебно-тренировочные и демонстрационные. К *учебно-тренировочным* относятся сооружения, входящие в состав спортивных учебных заведений и центров, к *демонстрационным* — все спортивные сооружения, имеющие специальные места для зрителей.

---

[1] См.: *Справочник* работника физической культуры и спорта: нормативные, правовые и программно-методические документы, практический опыт, рекомендации / Автор-сост. А.В. Царик — М.: Советский спорт, 2002.

Они строились как спортивные сооружения общегородского, а иногда районного значения, размещались и в структуре городской застройки, и в зонах отдыха, и в парках, образуя в ряде случаев специализированные спортивные центры и парки, в состав которых вводились крытые сооружения спортивно-демонстрационного характера, а также открытые спортивные арены и площадки. Наряду с комплексами, объединяющими сооружения для разных видов спорта, строились сооружения, предназначенные для одного или нескольких родственных видов спорта. После распада Советского Союза многие спортивные базы оказались за границей, и поэтому возникла необходимость в создании достаточных условий для учебно-тренировочного процесса сборных команд и спортсменов высших разрядов в России.

Одной из проблем на сегодняшний день является то, что в сети сооружений большого спорта отсутствуют объекты для большого спорта инвалидов, а также практически нет сооружений, приспособленных для этой цели. Отчасти это объясняется и общей нерешенностью градостроительных и транспортных проблем, отсутствием проектов таких специализированных спортсооружений, специального оборудования, инвентаря и т.п. Проблемы, стоящие перед сооружениями большого спорта, во многом заключаются в их типологической организации, т.е. касаются вопросов совершенствования внутренней структуры самих сооружений в соответствии с современными требованиями.

Большинство спортивных сооружений построено 20 и более лет назад, в том числе по устаревшим уже тогда типовым проектам. Они располагают ограниченным набором помещений, не могут обеспечивать необходимый уровень комфорта как для населения, так и для спортсменов и тренеров. В частности, отсутствуют условия для подготовки спортсменов по новым мировым технологиям.

В целом ситуация усугубляется общим неудовлетворительным состоянием сооружений из-за отсутствия средств даже на их ремонт.

Учитывая сказанное, проблемы развития сооружений большого спорта состоят главным образом в необходимости устранения их дефицита (спортивные базы, сооружения для спорта инвалидов), интенсификации использования существующей сети, а также корректировки структуры самих сооружений в соответствии с современными требованиями, предъявляемыми к учебно-тренировочному процессу, к уровню комфорта пребывания спортсменов и тренеров, а также зрителей.

Сооружения любительского спорта предназначаются для массовых физкультурно-спортивных занятий населения, которые, как правило,

носят организованный характер. При этом потребности и желания различных групп населения, мотивы занятий весьма разнообразны. Проблема состоит в том, чтобы выявить спрос различных групп населения на услуги физкультурно-спортивного назначения, определить, где и как можно удовлетворить спрос на такое разнообразие видов занятий. Создание необходимых условий для реализации этого — главное направление совершенствования материально-технической базы массового (любительского) спорта.

Согласно п. 4 ст. 33 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» нормативы обеспеченности жилых районов основными физкультурно-спортивными сооружениями определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта на основе градостроительных норм.

Для любительского спорта в нашей стране градостроительными нормами регламентируется сеть сооружений, в основу которых положен принцип равной обеспеченности жилых территорий населенного пункта физкультурно-спортивными объектами. В зависимости от величины населенного пункта, в системе физкультурно-спортивного обслуживания предусматриваются четыре уровня: микрорайонный (I), районный (II), межрайонный (III) и общегородской (IV), обеспечивающие соответствующие комплексы физкультурно-спортивных сооружений в пределах 5—7-минутной и 20-минутной пешеходной доступности — соответственно для I и II уровней, а также 20 и 30-минутной транспортной доступности — для III и IV уровней.

Сооружения микрорайонного уровня представлены игровыми и спортивными площадками, а также помещениями для занятий физкультурой; состав сооружений центра жилого района дополняется спортивными залами и бассейнами. Спортивные центры общегородского значения также нормируются, однако эти нормы приемлемы в большей мере для городов-новостроек. В сложившихся городах формирование спортивных центров и комплексов для любительского спорта происходит в большинстве случаев стихийно.

Кроме вышеназванных сооружений, которые представляют собой открытую сеть, на практике существует еще так называемая «закрытая» сеть, обусловливающая государственную форму физического воспитания детей дошкольного возраста и учащихся, а также возможность спортивной работы на производстве. Это физкультурно-спортивные сооружения, предусматриваемые в составе предприятий, учреждений и учебных заведений.

Основы регламентации вышеперечисленных объектов были заложены около 30 лет назад, поэтому структура сетей физкультурно-

спортивного обслуживания, сложившихся к настоящему времени в городах, далеко не оптимальна.

Несоответствие нормативов и практики выразилось как в незаконченности построения сети, так и в нарушении норм местоположения объектов, а также их содержания. Практика показала стремление местных властей осуществлять в первую очередь верхний уровень обслуживания, т.е. возводить дорогостоящие объекты общегородского значения, которые имели пропускную способность значительно меньшую, чем несколько массовых спортивных объектов, которые могли бы быть сооружены на эти средства. А так как подобные объекты не решали проблемы массового физкультурно-спортивного обслуживания, стихийно стали возникать меньшие объекты, занимающие полуподвалы, квартиры первых этажей и другие освободившиеся помещения. Таким образом, формировалась низшая ступень сети, где-то включившая и стихийно возникшие крытые объемные сооружения.

Районные, физкультурно-спортивные центры (среднее звено) были крайне немногочисленными. При этом территории для районных центров, предусмотренные в проектах детальной планировки районов в дальнейшем занимались либо жилой застройкой, либо другими более престижными объектами. Так как спортцентры — территориально емкие объекты, они в нарушение существующих норм постепенно стали исключаться из градостроительных проектов или же предусматриваться на периферии жилой застройки. При этом там, где среднее звено сети (районные спортивные залы, бассейны) отсутствовало, началось широкое использование школьных спортзалов для занятий взрослых и этот процесс приобрел тотальные масштабы. Школьные спортивные залы даже включались в единый план района по массовой спортивной и физкультурно-оздоровительной работе.

Другой особенностью, характерной для строительства физкультурно-спортивных объектов, было стремление приблизить сооружения к зонам формирования больших коллективов физкультуры по месту работы или учебы, что и обусловило формирование соответствующей «закрытой» сети физкультурно-спортивных сооружении.

Как ответ на сложившуюся ситуацию, в состав микрорайона были впервые введены помещения для занятий физкультурой, причем совместно с помещениями для культурно-массовой работы, что позволяет использовать их при формировании культурно-спортивных комплексов, приближенных к жилью, а также разрабатывать проекты массового жилища с помещениями и залами для физкультурно-оздоровительных занятий. К настоящему времени ввиду слож-

ных социально-экономических условий к вышеперечисленным проблемам прибавилась сложность содержания сооружений, а также их модернизации и нового строительства. Вкупе с отсутствием эффективной правовой основы эти проблемы привели к тому, что состояние многих объектов сегодня вызывает опасения. В их ряду — функционирующие в городах спортивные залы и бассейны районного уровня, которые находятся зачастую в аварийных зданиях или помещениях требующих ремонта. Кроме того, они предусматривают низкий уровень комфорта возможность заниматься только некоторыми видами спорта очень ограниченному числу любителей.

Проблема интенсификации использования существующей сети сооружений большого спорта для любительского (массового) спорта заключается в том, что в сооружениях большого спорта объем таких услуг, зависящий от объема спортивно-тренировочной работы со спортсменами высокой квалификации, ограничивается режимом эксплуатации сооружений, а эффективность использования существующей базы учебных заведений для спортивно-массовой работы с населением становится проблематичной, так как постоянно растут расходы на оплату коммунальных услуг, поэтому такие спортсооружения зачастую становятся недоступными. Реализация физкультурно-спортивных потребностей населения начинает осуществляться и посредством организации клубов, специализированных по видам спорта. Такие клубы могут охватывать все слои и группы населения. Обустройство клубов способно обеспечивать как групповые, так и индивидуальные формы занятий. Они могут входить в состав комплексов, включающих также другие услуги.

Клубы по спортивным интересам способны стать средством преобразования сети сооружений любительского (массового) спорта в направлении как увеличения видов объектов, ориентированных на массовые потоки, так и разукрупнения объектов, увеличения числа сооружении малой вместимости, комфортных для занятий небольших групп. При этом масштаб их услуг может распространяться и на жилую группу, и на микрорайон, и на район в целом. Одной из важных особенностей клубов является наличие в них условии для организации медицинского контроля, цель которого — определение эффективности занятий, выбор подходящего вида занятий, характера и интенсивности тренировок. Если раньше такой контроль осуществлялся отдельно в лечебно-оздоровительных учреждениях, то сегодня он становится неотъемлемой частью физкультурно-спортивных занятий.

Небезынтересно отметить, что существующие в настоящее время клубы организовывались в основном по инициативе частных

лиц и компаний и размещались, как правило, в неприспособленных помещениях. Проблема заключается в отсутствии рекомендаций, предоставляющих информацию о рациональных формах организации клубов, их размещения в структуре населенного пункта о вопросах организации, оборудования, инженерно-технического оснащения, т.е. о тех характеристиках объектов, которые обусловливают в целом эффективность их функционирования. Проблема формирования материально-технической базы любительского (массового) спорта и физической культуры по месту жительства касается также детских учреждений и придомовых территорий.

В связи с задачей реформирования системы физического воспитания, охватывающей все виды учебно-воспитательных учреждений, необходимо отметить неудовлетворительное состояние или даже отсутствие в значительном числе школ спортивных залов и школьных стадионов, не говоря уже о бассейнах. Далеко не все детские дошкольные учреждения имеют залы для физкультурных занятий и ничтожная доля — минибассейны, даже детские физкультурные площадки есть не везде.

Открытые плоскостные сооружения, располагаемые во дворах жилых групп, являются самыми массовыми и общедоступными спортивными сооружениями. Однако наблюдается сокращение их числа в результате либо постепенного разрушения, либо использования не по назначению, либо строительства вместо них автостоянок, гаражей и пр. Вследствие этого на повестке дня стоит задача восстановления, реконструкции и нового строительства на придомовых территориях плоскостных физкультурно-спортивных сооружений[1]. Их перечень, количество и оборудование должны устанавливаться с учетом контингента занимающихся, а также потребностей в различных видах двигательной активности.

Таким образом, реконструкция сети сооружении для любительского (массового) спорта должна быть направлена на восстановление и совершенствование утраченных сооружений, создание новых современных объектов для систематических занятий различных групп населения по месту жительства, учебы, приложения труда, а также загородного отдыха. Рассматривать современные проблемы развития такой сети следует не столько с позиций извлечения дохода, сколько на основе потребности воспитания подрастающего поколе-

---

[1] В этой связи передовым видится опыт Правительства Москвы. См., например: постановление Правительства Москвы от 9 января 2001 г. № 18-ПП «О строительстве универсальных спортсооружений на дворовых территориях из быстровозводимых легких металлических конструкций» // *Вестник* мэрии Москвы. — 2001. — № 7.

ния, привития населению навыков здорового образа жизни, а значит, с позиции развития физической культуры и спорта для всех, предоставления услуг, ориентированных на достаточный уровень обслуживания и дающих возможность малоимущим слоям населения заниматься спортом и поддерживать свое здоровье.

С учетом сказанного проблемой построения сети сооружений любительского (массового) спорта становится не только обеспечение «количества мест на тысячу жителей», но и создание материально-технической базы, обеспечивающей разнообразие услуг, взаимное обогащение ими двигательной активности населения, интеграцию различных слоев и групп населения через физическую культуру и спорт.

Сложившаяся в настоящее время парадоксальная ситуация, когда, с одной стороны, налицо явная нехватка объектов в городах и поселках, а с другой — крайне неэффективно используются существующие сооружения, требует модернизации объектов, а также пересмотра исходных принципов построения сети. Ориентация на жесткое фиксирование уровня обслуживания независимо от спроса на те или иные виды услуг вряд ли исправит ситуацию. В связи с этим встает проблема формирования среды сооружений, рассчитанной не на среднестатистического посетителя, а на адресное и удовлетворяющее конкретные потребности граждан обслуживание. Это, в свою очередь, ставит перед проектировщиками задачу создания новых типов объектов: комфортных, отвечающих современным требованиям и ориентированных как на массовые потоки, универсальность среды, так и на небольшую вместимость, камерность и индивидуализацию пространств.

Специальная ***сеть сооружений для активно-оздоровительного отдыха населения***[1] пока не создана, практически отсутствуют рекомендации по ее формированию, не разработаны нормативы. Однако ее организация крайне актуальна, так как она необходима для удовлетворения потребностей населения в двигательной активности в режиме самостоятельного активного отдыха, оздоровления, развлечений. Сегодня, когда в стране нет достаточных социальных гарантий, обеспечивающих поддержание здорового образа жизни, необходимо создавать и развивать доступные для людей разного достатка, разного возраста, а также инвалидов и семей с детьми условия для самостоятельных занятий физической культурой.

---

[1] Активно-оздоровительный отдых (самостоятельные занятия физической культурой) — наиболее массовое и наименее сформированное звено в процессе организации среды для двигательной активности. Он носит непредсказуемый характер и имеет разнообразные формы.

Данное направление имеет большое значение в условиях постоянно растущей напряженности городской жизни, отягощенной стрессовыми ситуациями, связанными с низким уровнем жизни многих россиян, а также все ухудшающейся экологической обстановкой. Разнообразная физическая нагрузка в форме активного отдыха на фоне положительных эмоциональных реакций является антиподом однообразной работы, а потому обладает многими лечебно-оздоровительными свойствами.

Важное место в становлении духовного и физического здоровья занимает потенциал природной среды и создание на ее основе развитой сети сооружений для активного отдыха. Природа является наиболее естественной средой гармоничного самосовершенствования человека. Проблема состоит в формировании сети сооружений для специальной системы обслуживания населения, построенной на взаимодействии человека и природы, позволяющей решать задачи активного оздоровления населения и сохранения природной среды, оптимального сочетания режима городской жизни с активно-оздоровительным отдыхом.

На сегодняшний день для самостоятельных занятий населения физической культурой самыми доступными сооружениями являются открытые спортивные площадки. Однако часть их пришла в негодность, часть переоборудована, часть уничтожена, а оставшиеся требуют существенной реконструкции. Наиболее массовые из них — спортивные площадки на придомовых территориях. Как правило, они недостаточно используются и быстро разрушаются. Одной из причин является их пригодность в основном для любителей спорта, но не для широкого контингента жителей, для которых свободные самостоятельные занятия физической культурой предполагают в первую очередь тренировку различных групп мышц путем выполнения специальных упражнений.

В составе городской сети физкультурно-оздоровительных сооружений функционируют объекты, задуманные специально для самостоятельных занятий населения в рамках активно-оздоровительного отдыха. Это физкультурно-оздоровительные комплексы (ФОК). Однако на сегодняшний день такие сооружения не способны обеспечить массовости занятий с учетом запросов различных групп населения, не позволяют организовать медицинский контроль в выборе вида и характера занятий, определения их эффективности, необходимой интенсивности тренировок.

Опыт создания ФОК, размещения их в городской застройке показал, что число разработанных для них проектных вариантов крайне недостаточно. Необходим учет местных особенностей, обусловли-

вающих специализацию ФОК, их объемно-планировочные, конструктивные и архитектурные решения. Особое значение приобретает выбор месторасположения этих сооружений с учетом оптимальной пешеходной и транспортной доступности, влияющей на загрузку и, соответственно, рентабельность сооружения. Проблема благоустройства территорий комплексов связана с устранением всякого рода раздражителей и обеспечением психологически благоприятной среды для пешеходных прогулок, оздоровительного бега, велодорожек, «троп здоровья», лыжных трасс в зимнее время и т.п.

Статья 33 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» регламентирует *отношения по строительству и содержанию спортивных сооружений.* В силу положений данной статьи спортивные сооружения подразделяются на сооружения федерального, регионального и местного значения и могут принадлежать соответствующим органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, физкультурно-спортивным организациям, иным организациям, а также физическим лицам. Спортивные сооружения могут принадлежать физическим лицам, если они построены или приобретены за счет собственных средств указанных лиц.

Спортивные сооружения, созданные органами государственной власти (в том числе обеспечивающие централизованную подготовку сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта и находящиеся в федеральной собственности), и занимаемые ими земельные участки приватизации не подлежат.

Отнесение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений к сооружениям, используемым для организации физкультурно-массовой и спортивной работы с гражданами, предоставление льгот по вопросам налогообложения и иным платежам проводятся федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по представлениям соответствующих физкультурно-спортивных организаций в установленном законодательством порядке.

Государство принимает участие в финансировании строительства, реконструкции и эксплуатации физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, привлекает к их созданию и содержанию на условиях договоров и кооперации иные организации.

Не допускается строительство новых государственных и муниципальных образовательных учреждений всех типов без физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, а также ликвидация имеющихся сооружений, находящихся в государственной или

муниципальной собственности, пока на данной территории не будут созданы равнозначные сооружения.

За государственными и муниципальными образовательными учреждениями среднего профессионального, высшего профессионального образования и научными организациями в области физической культуры и спорта, школами высшего спортивного мастерства, центрами олимпийской подготовки, училищами олимпийского резерва, детско-юношескими и другими спортивными школами закрепляются на праве оперативного управления здания, спортивные сооружения, оборудование и другое необходимое имущество социального, культурного, иного назначения; закрепляются в постоянное (бессрочное) пользование за ними и владельцами физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений выделенные им земельные участки в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством Российской Федерации могут распространять на физкультурно-спортивные организации, спортивные школы всех типов, училища олимпийского резерва, образовательные учреждения и научные организации в области физической культуры и спорта, спортивные сооружения и предприятия спортивной промышленности независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности тарифы на отпуск сетевого газа, электрическую, тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение в порядке, предусмотренном для отпуска указанных ресурсов населению, тарифы за пользование услугами почтовой, телеграфной и телефонной связи, которые устанавливаются для бюджетных организаций.

Спортивные сооружения разрешается использовать только по прямому назначению — в целях, связанных с проведением культурных и иных спортивно-зрелищных мероприятий. Средства от сдачи в аренду помещений и площадей физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, не используемых при осуществлении основной деятельности в области физической культуры и спорта, расходуются организациями, на балансе которых они находятся, исключительно на покрытие затрат, связанных с организацией и проведением занятий в спортивных школах и физкультурно-оздоровительных группах, содержанием, ремонтом и развитием материально-технической базы таких физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений.

Спортивные сооружения федерального значения, построенные за счет бюджета или иных, не запрещенных законом источников, в целях подготовки сборных команд Российской Федерации или сборных команд СССР по различным видам спорта, могут быть закреп-

лены в оперативное управление за федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта и Олимпийским комитетом России как органами, выполняющими государственные функции по подготовке сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям и получающими на эти цели средства за счет федерального бюджета. Решение о закреплении таких сооружений в оперативное управление принимается Правительством Российской Федерации.

Для спортивных баз, на которых ведется подготовка сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта, устанавливаются льготные условия их содержания. Перечень таких баз устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта совместно с Олимпийским комитетом России.

Спортивные базы, являющиеся национальными олимпийскими центрами, находящиеся в федеральной собственности и закрепленные в оперативное управление за федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта и Олимпийским комитетом России, содержатся за счет средств федерального бюджета и других не запрещенных законом источников.

Для некоторых спортивных сооружений законом может быть определен *особый правовой режим*. Так, в соответствии со ст. 98 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан относятся к землям рекреационного назначения. В состав земель рекреационного назначения входят земельные участки, на которых находятся дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, дома рыболова и охотника, детские туристические станции, туристские парки, лесопарки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты.

В соответствии со ст. 72 Лесного кодекса Российской Федерации от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ при лесоустройстве в обязательном порядке осуществляется определение размеров побочного лесопользования и заготовки второстепенных лесных ресурсов, размера пользования лесным фондом для нужд охотничьего хозяйства и культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей. Под лесоустройством в ст. 72 Лесного кодекса РФ понимается система мероприятий по обеспечению рационального использования лесного фонда, повышению эффективности ведения лесного хозяй-

ства и осуществлению единой научно-технической политики в лесном хозяйстве. Порядок проведения парко- и лесоустройства по лесам, не входящим в лесной фонд, установлен Приказом Рослесхоза от 15 июля 1997 г. № 94[1].

Статья 80 Лесного кодекса РФ разрешает пользование участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей. К участкам лесного фонда относятся участки леса, а также участки лесных земель, не покрытых лесной растительностью, и участки нелесных земель (ст. 9 Лесного кодекса РФ). Согласно ст. 86 Лесного кодекса РФ граждане имеют право бесплатно находиться на территории лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, участвовать в культурно-оздоровительных, туристических и спортивных мероприятиях, охотиться, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. В соответствии со ст. 121 Лесного кодекса РФ участки лесного фонда для организации любительской и спортивной охоты общественным объединениям охотников передаются в безвозмездное пользование.

Порядок пользования участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей, а также для нужд охотничьего хозяйства[2] утверждается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В силу ст. 123 Лесного кодекса РФ на участках лесного фонда, предоставленных для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей, лесопользователи должны проводить мероприятия по благоустройству этих участков при условии сохранения лесов и природных ландшафтов, соблюдения правил пожарной безопасности[3] и санитарных правил в лесах[4]. Строительство объектов недвижимости и не относящихся к объектам недвижимости сооружений на этих участках допускается только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы. Площадь участка лесного фонда, занятого под строительство объектов недвижимости и не относящихся к объектам недвижимости сооружений, не может превышать десять процентов общей площади

---

[1] Официально опубликован не был.

[2] См. письмо Рослесхоза от 20 февраля 1998 г. № ДО-1-17-5/40 «О пользовании участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства» (официально опубликовано не было).

[3] См.: *Правила* пожарной безопасности в лесах Российской Федерации. Утверждены постановлением СМ РФ от 9 сентября 1993 г. № 886 // САПП РФ. 1993. № 39. Ст. 3612.

[4] См.: *Санитарные* правила в лесах Российской Федерации. Утвержены приказом Рослесхоза от 15 января 1998 г. № 10 // БНА РФ. 1998. № 4.

участка лесного фонда, предоставленного для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей.

Согласно ст. 133 Лесного кодекса РФ леса, расположенные на землях городских поселений, предназначены для отдыха населения, проведения культурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, а также для сохранения благоприятной экологической обстановки. Состав земель городских поселений определен ст. 85 Лесного кодекса РФ.

В соответствии со ст. 43 Градостроительного кодекса РФ от 7 мая 1998 г. № 73-ФЗ не допускается размещение учреждений отдыха, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в санитарно-защитной зоне промышленных, коммунальных и складских объектов.

Водным кодексом Российской Федерации от 16 ноября 1995 г. № 167-ФЗ в ст. 143 определено, что водные объекты используются для массового отдыха, туризма и спорта в местах, устанавливаемых органами местного самоуправления по согласованию со специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда, специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, с государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора, с соблюдением требований охраны жизни людей на воде, определяемых органами исполнительной власти субъектов РФ. Использование водных объектов для любительского и спортивного рыболовства разрешается органами местного самоуправления по согласованию со специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда, с государственным органом управления использованием и охраной рыбных ресурсов и со специально уполномоченным государственным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания. Статьей 144 Водного кодекса РФ предусмотрена охрана водных спортивных ресурсов. Согласно ее положениям запрещается сброс сточных и дренажных вод в водные объекты в местах туризма, спорта и массового отдыха населения.

Необходимо отметить, что при реализации вышеназванных прав в отношении природных ресурсов следует иметь в виду ограничения, предусмотренные Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»[1]. Так, в силу ст. 15 этого Закона на территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира,

---

[1] *СЗ* РФ. 1995. № 12. Ст. 1024.

культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий.

Специальными законами могут быть предусмотрены также особые правила поведения в отдельных спортивных сооружениях. Например, согласно ст. 6 Федерального закона от 10 июля 2001 г. № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака»[1] в закрытых спортивных сооружениях запрещается курение табака.

Правовой статус спортивных сооружений определяется не только федеральным законодательством, но и законодательством субъектов РФ, так как в соответствии с подп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции РФ общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

В соответствии со ст. 7 Закона г. Москвы от 26 июня 1996 г. № 20 «О физической культуре и спорте»[2] *спортивные сооружения, находящиеся на территории города Москвы*, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности входят в единую систему обеспечения населения города спортивной базой для занятий физической культурой и спортом, по своему назначению делятся на городские государственные и районные (муниципальные), а их деятельность поддерживается городскими и районными органами власти, включая льготное налогообложение. Перечень городских сооружений для занятий физической культурой и спортом населения и требования к ним устанавливаются правительством Москвы. Перечни районных (муниципальных) сооружений для занятий физической культурой и спортом населения устанавливаются главами районных управ.

Государственные городские и районные (муниципальные) спортивные сооружения осуществляют свою деятельность в соответствии с уставами, определяющими основные направления целевого использования сооружений для занятий физической культурой и спортом населения.

Нормативы минимальной обеспеченности жилых районов основными физкультурно-спортивными сооружениями определяются Комитетом по физической культуре и спорту города Москвы на основе действующих градостроительных норм в зависимости от плотности населения и местных условий.

Контроль за планированием, проектированием, строительством и вводом в эксплуатацию на территориях административных округов и районов объектов физкультурно-оздоровительного и спортив-

---

[1] *СЗ* РФ. 2001. № 29. Ст. 2942.

[2] *Тверская*, 13. — 1996. — № 31.

ного назначения в соответствии с установленными нормами возлагается на префектов и глав районных управ. В состав приемосдаточных комиссий по вводу в эксплуатацию жилых районов обязательно включаются представители Комитета по физической культуре и спорту города Москвы. Акты, подписанные без их участия, являются недействительными.

В случае перепрофилирования физкультурно-оздоровительного сооружения, включенного в перечень городских и районных сооружений для занятий физической культурой и спортом, земельный участок, переданный арендатору для указанных выше целей, изымается. Порядок и сроки изъятия земельного участка у арендатора определяются Правительством Москвы и договорами.

Администрация физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений обеспечивает надлежащее техническое оборудование мест проведения занятий и соревнований в соответствии с правилами техники безопасности и санитарно-гигиеническими нормами и несет ответственность, установленную законами Российской Федерации и нормативными актами города Москвы, за вред, причиненный здоровью лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

Кроме того, для инспектирования готовности спортсооружений к проведению соревнований федерациями (союзами, ассоциациями) по различным видам спорта создаются специальные комиссии, которые осуществляют проверку материально-технической базы спортивного клуба и спортсооружения, на котором планируется проводить соревнования, а также изучают условия обеспечения безопасности участников и зрителей соревнований, наличие всей необходимой документации, с целью выявления недостатков и нарушений существующих нормативов, а также своевременного их устранения (см., например, Положение о Комиссии по инспектированию готовности спортсооружений к проведению официальных российских соревнований по хоккею, представленное в Приложении 6.1).

Спортивные здания, сооружения, оборудование и имущество, предназначенное для проведения спортивных и зрелищных мероприятий города Москвы, подлежат страхованию от пожара и стихийных бедствий, противоправных действий третьих лиц и других неблагоприятных событий в соответствии с правилами страхования[1].

Статьей 8 Закона г. Москвы «О физической культуре и спорте» определен следующий *правовой режим земельных участков, на которых расположены спортивные сооружения.*

---

[1] См. приказ Москомспорта от 21 августа 2003 г. № 653а «О комплексе мероприятий по организации системы страхования в системе Москомспорта на 2003—2005 годы» (официально опубликован не был).

1. Земельные участки, занятые стационарными спортивными сооружениями, обслуживающими массовые спортивные мероприятия, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, а также государственными высшими и средними образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку специалистов в области физической культуры и спорта, передаются им в постоянное (бессрочное) землепользование. Оформление передачи земельных участков с выдачей правоустанавливающих документов осуществляется Московским земельным комитетом.

2. Правовой режим указанных земельных участков определяется их специальным целевым использованием, устанавливаемым городскими властями. При этом запрещается без специального разрешения правительства Москвы каким бы то ни было организациям проводить проектные, изыскательские, строительные и другие работы на участках, занятых под спортивные сооружения для последующего их использования по иному (нецелевому) назначению.

3. Правопользование земельным участком под спортивным сооружением (комплексом) независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности должно быть в ведении одного юридического лица.

4. Контроль за целевым использованием земель, занятых спортивными сооружениями, осуществляется Комитетом по физической культуре и спорту г. Москвы совместно с Московским земельным комитетом.

Указанный правовой режим распространяется на все земельные участки независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности на территории г. Москвы, занятые спортивными сооружениями.

Статья 9 Закона г. Москвы «О физической культуре и спорте» устанавливает следующие правила в отношении *приватизации спортивных сооружений*.

1. Приватизация спортивных сооружений осуществляется в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации[1] и Программой приватизации государственной и муниципальной собственности в Москве, утвержденной правительством Москвы.

2. Не подлежат приватизации спортивные сооружения, входящие в состав учреждений, предприятий и организаций всех форм собственности, в уставном капитале которых доля государства составляет более 25 процентов. Перечень этих сооружений устанавливается правительством Москвы.

---

[1] См.: *Федеральный* закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

3. В целях реализации и поддержки программ развития физкультуры и спорта и повышения качества предоставляемых услуг населению г. Москвы подлежит закреплению преимущественное право трудового коллектива в покупке или передаче в трастовое управление отраслевому департаменту оставшейся части акций, находящихся в государственной собственности и предназначенных для реализации на специализированных денежных аукционах или коммерческих конкурсах. При этом члены трудовых коллективов акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, пользуются всеми льготами в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации, Программой приватизации государственной и муниципальной собственности в Москве, утвержденной правительством Москвы.

Итак, для перспективного развития физической культуры и спорта в стране необходимо наличие соответствующей материально-технической базы, основной составляющей которой являются физкультурно-спортивные сооружения. Материально-техническая база в части физкультурно-спортивных сооружений в перспективе будет складываться из существующей сети сооружений и вновь создаваемых и строящихся сооружений прогрессивного нового типа.

Для эффективного развития спортивных сооружений в нашей стране необходимы, в частности следующие мероприятия:

1) совершенствование нормативно-правовой базы деятельности сооружений, в частности создание новых архитектурно-планировочных нормалей и стандартов обеспеченности спортивно-технологическим оборудованием различных типов сооружений, корректировку режимов их эксплуатации, согласование правил посещения и мер безопасности, составление стандартов обслуживания;

2) всесторонняя оценка существующих физкультурно-спортивных сооружений с точки зрения их соответствия современным требованиям и возможности их дальнейшего эффективного использования для обеспечения физкультурно-оздоровительного и спортивного обслуживания населения;

3) разработка на федеральном, региональном и муниципальном уровне адресных программ строительства и реконструкции спортивных сооружений, в основу которых должны быть заложены социальные нормативы обеспеченности ими, одобренные Распоряжением Правительства РФ от 19 октября 1999 г. № 1683-р[1];

4) проведение учета и паспортизации сооружений, а также составление их реестра;

---

[1] *СЗ* РФ. 1999. № 43. Ст. 5264.

5) разработка и внедрение государственной программы по строительству в стране физкультурно-оздоровительных комплексов;

6) разработка механизмов инвестирования средств в спортивную инфрастуктуру;

7) проведение научных исследований в данном направлении, в том числе по проблемам экономической и социальной эффективности их деятельности, по вопросам взаимоотношений с болельщиками.

6.2. Финансирование физической культуры и спорта

В физкультурно-спортивную деятельность вовлечено около 9% населения страны. Занятия физической культурой и спортом положительно воздействуют на укрепление здоровья, повышение уровня физического развития, подготовленности и спортивного мастерства, обеспечивают образовательно-познавательные и духовно-нравственные функции, социально-биологическую адаптацию, снижение социальной напряженности в обществе, профилактику заболеваемости и преступности. При этом экономический эффект реализации указанной деятельности *значительно превосходит все прямые ее затраты.*

Физическая культура и спорт в равной степени, как и здравоохранение, образование, культура — это важнейшие стратегические ресурсы развития полноценного и здорового общества и отдельного человека, и в силу этого обстоятельства государство должно в значительной степени взять на себя функцию по обеспечению общества и каждого его члена этими стратегическими ресурсами их развития. Мировая практика полностью подтверждает важность и объективную необходимость серьезной государственной поддержки развития физической культуры и спорта как высокоэффективного средства преодоления негативных тенденций рыночной экономики.

Указом Президента РФ от 22 ноября 1993 г. № 1973[1] всемерная поддержка физической культуры и спорта признана приоритетной задачей государства. Государственная поддержка физической культуры и спорта должна осуществляться *через реализацию следующих ее форм*:

- прямое и достаточное финансирование физической культуры и спорта из бюджетов всех уровней на основе соответствующих финансовых и социальных норм и нормативов;

---

[1] *САПП* РФ. 1993. № 31. Ст. 2863.

• предоставление различных льгот и преференций для организаций, учреждений и предприятий сферы, направляющих финансовые средства на развитие физической культуры и спорта (прежде всего от игорного бизнеса, тотализаторов и лотерей);

• выделение льготных (беспроцентных) кредитов и целевых инвестиций в развитие физической культуры и спорта;

• ускоренная амортизация спортивного имущества и др.

На современном этапе развития экономики одной из актуальнейших становится проблема повышения эффективности использования трудовых, материальных и денежных средств. В этих условиях совершенствование финансового планирования и усиление контроля за правильностью использования финансовых средств, особенно бюджетных, является одной из первоочередных задач экономики физкультуры и спорта.

Если качественный рост материального производства в условиях рыночной экономики имеет в своей основе саморазвитие и стимулируется получением прибыли, то совершенствование социальной сферы, социальная защита населения и обеспечение благоприятной окружающей среды все больше зависят от государственных источников финансирования. При этом так или иначе сохраняется в оптимальном сочетании оказание бесплатных, частично и полностью платных для населения социальных услуг.

Рыночные реформы в стране привели к сокращению текущего финансирования отраслей социальной сферы, которое в основном идет на оплату труда. Финансирование осуществляется с задержками. Недостаточные бюджетные средства, выделяемые учреждениям социальной сферы, ведут к обветшанию оборудования, сокращению использования расходных материалов, прекращению текущих ремонтов помещений. Весьма острой стала проблема оплаты государственными и муниципальными учреждениями сферы физической культуры и спорта коммунальных услуг. За годы реформ уменьшились инвестиции в социальную сферу, что привело к сужению воспроизводства ее материальной базы, а нередко и к разрушению основных фондов, особенно в малых городских поселениях и в сельской местности. Растет процент спортивных сооружений, находящихся в аварийном состоянии.

Физическая культура и спорт отличаются от таких отраслей социальной сферы, как здравоохранение и образование тем, что государством не гарантируется предоставление их услуг всему населению на бесплатной основе. Однако физическая культура и спорт также являются одними из основных претендентов на бюджетное финансирование.

На сегодняшний день руководство отрасли выражает недовольство существующей практикой финансирования спорта: «Финансирование спорта осуществляется по остаточному принципу. Я понимаю, что это происходит от скудости бюджета. Но наши золотовалютные запасы достигли уровня, рекордного за всю историю страны. Так давайте же наконец отказываться от принципа раздачи как в бедной многодетной семье: отцу побольше, а остальным — что останется»[1].

Сегодня очевидна необходимость увеличения расходов федерального бюджета на физическую культуру и спорт в стране. Особенно это актуально в современных социально-экономических условиях, когда на развитие физической культуры и спорта выделяется порядка 12% необходимых финансовых ресурсов от требуемых в соответствии с минимальными социальными нормативами и нормами. Изучение предложений из органов управления физической культурой и спортом, от спортсменов, тренеров, специалистов по этим вопросам свидетельствует о том, что в основном все сводится к подготовке таких правовых актов, которые бы значительно увеличили бюджетное ассигнование на развитие физической культуры и спорта, значительно снизили налоги и сборы с физических и юридических лиц, а также организаций в области физической культуры и спорта, что сделать в наших условиях очень сложно.

Важную роль для решения социальных проблем России сыграла Концепция реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999—2001 годах, одобренная постановлением Правительства РФ от 30 июля 1998 г. № 862[2]. В ней раскрывается механизм поддержки нижестоящих бюджетов вышестоящими, в том числе с использованием государственных минимальных социальных стандартов и нормативов подушевого финансирования социальной сферы. Государственное социальное нормирование, означающее правовую регламентацию социального развития с использованием наиболее значимых социальных норм и нормативов, является важнейшей составляющей функционирования социальной сферы и обеспечения социальной защиты населения.

Кроме того, постановлением Правительства РФ от 22 мая 2004 г. № 249[3] одобрена Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004—2006 годах, которая направлена на повышение результативности бюджетных расходов и оптимизацию управления бюджетными средствами на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации.

---

[1] *Фетисов В.* Я хочу жить в стране красивых людей // ФельдПочта. — 2004. — № 20.
[2] *СЗ* РФ. 1998. № 32. Ст. 3905.
[3] *СЗ* РФ. 2004. № 22. Ст. 2180.

Конституция РФ в п. 1 ст. 72 относит физическую культуру и спорт к предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов с достаточно общей формулировкой, не дающей представления о разделении полномочий и финансовых источников, обеспечивающих реализацию этих полномочий: «В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся... общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта».

Участие государства в финансировании физической культуры и спорта в разрезе институтов властной вертикали более предметно определено Федеральным законом «О физической культуре и спорте в РФ» в главе VI «Ресурсное обеспечение в области физической культуры и спорта». В силу п. 1 ст. 33 «Строительство и содержание физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений» физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения подразделяются на сооружения федерального, регионального и местного значения и могут принадлежать соответствующим органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, иным организациям, а также физическим лицам.

Из этой нормы закона логично следует технология финансирования учреждений физической культуры и спорта и спортивных сооружений, аналогичная технологии финансирования большинства бюджетных учреждений и организаций на территории Российской Федерации — финансирование осуществляется (за исключением сооружений, принадлежащим физическим лицам) тем уровнем властной вертикали, которой принадлежит данное учреждение или сооружение. Например, в соответствии с п. 5 ст. 33 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» содержание физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений по месту жительства граждан, в том числе ремонт таких сооружений, организация массовых спортивных мероприятий, оплата труда работников физкультурно-спортивных организаций, проводящих занятия с жителями микрорайонов или поселков, осуществляются в порядке, определенном правовыми актами органов местного самоуправления. Указанные мероприятия могут финансироваться также за счет внебюджетных фондов развития районов и городов, добровольных взносов организаций, не имеющих своих спортивных сооружений, физических лиц и других не запрещенных законом источников.

Базовым элементом, необходимым для расчета финансовых нормативов финансирования расходов на физическую культуру и спорт, Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ»

в п. 4. ст. 33 определяет *нормативы обеспеченности жилых районов основными физкультурно-спортивными сооружениями.* Эти нормативы определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта на основе градостроительных норм.

Распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г. № 1063-р[1] в числе социальных норм и нормативов в ряде областей социальной сферы одобрены нормы и нормативы в сфере физической культуры и спорта (обеспеченность спортивными залами и сооружениями различных видов, детскими и юношескими спортивными школами, производство товаров спортивного и туристического назначения, охват молодежи, занимающейся в системе подготовки спортивных резервов, обеспеченность тренерско-преподавательским составом и др.). Вместе с тем следует отметить, что принятые социальные нормы и нормативы не учитывают специфические, природно-климатические, расселенческие, демографические и другие особенности регионов страны. Поэтому их использование в межбюджетных процессах затруднено.

В связи с тем что занятия физической культурой и спортом не относятся к категории полностью бесплатных государственных услуг, финансирование этой социальной услуги должно обеспечиваться *сочетанием бюджетного финансирования с привлечением внебюджетных источников, а также за счет «отдачи» от физкультурно-спортивных сооружений и средств населения.*

Доступность физической культуры и спорта обеспечивается решениями региональных и муниципальных органов. Согласно п. 11 ст. 33 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут регулировать цены за посещение спортивных соревнований, аренду спортивных сооружений, находящихся в их собственности, продажу абонементов гражданам на пользование такими сооружениями, разрешать проводить в региональных, муниципальных спортивных сооружениях занятия бесплатно или на льготных условиях для детей дошкольного возраста, детей малообеспеченных и многодетных семей, а также для обучающихся в образовательных учреждениях, пенсионеров, инвалидов и в случае необходимости предусматривать компенсацию соответствующим спортивным сооружениям за счет средств субъектов Российской Федерации, местных бюджетов или других не запрещенных законом источников. Отсюда следует, что доля бюджетной со-

[1] *СЗ* РФ. 1996. № 29. Ст. 3504.

ставляющей в финансировании содержания объектов и мероприятий физической культуры и спорта зависит от реального состояния соответствующего бюджета.

В соответствии с п. 6 ст. 8 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» физкультурно-спортивные объединения, являющиеся исполнителями отдельных разделов федеральных программ развития физической культуры и спорта, имеют право получать финансовую и иную государственную поддержку за счет средств, предусмотренных для этих целей федеральным бюджетом, и на основе договоров со специально уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта. Финансирование физкультурно-спортивных объединений, в том числе спортивных клубов и коллективов физической культуры, может также осуществляться посредством финансовой поддержки со стороны организаций и спонсоров (в соответствии с их уставами), пожертвований граждан, а также за счет части доходов от проведения спортивных лотерей, соревнований, осуществления предпринимательской деятельности и других, не запрещенных законом источников.

Финансирование образовательных учреждений среднего профессионального и высшего профессионального образования в области физической культуры и спорта, созданных органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе расходов на укрепление и развитие материально-технической базы, согласно п. 3 ст. 29 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» может осуществляться за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных не запрещенных законом источников.

В абз. 3 п. 2 ст. 10 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» предусмотрено, что финансирование сборных команд Российской Федерации, в том числе финансирование их подготовки к международным спортивным соревнованиям и участия в них, может осуществляться за счет средств соответствующих бюджетов, других не запрещенных законом источников.

Федеральным законом от 15 августа 1996 г. № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации»[1] в Функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации (Приложение 3 к названному Федеральному закону) предусмотрена, в частности, статья «Физическая культура и спорт» (код 1703). В Перечне целевых статей функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации (Приложение 4 к названному Фе-

[1] *СЗ* РФ. 1996. № 34. Ст. 4030.

деральному закону) предусмотрены статьи «Финансирование части расходов на содержание спортивных команд» (код 433) и «Ведомственные расходы на физическую культуру и спорт» (код 434). Финансирование распределяется на федеральный уровень, уровень субъектов РФ и местный уровень.

Как отметил заместитель председателя Госкомспорта В. Балахничев, «в бюджете на текущий год заложены очень серьезные ресурсы, возникли новые механизмы определения допустимых объемов материального обеспечения сборных команд. Управление Госкомспорта разработало механизмы финансирования и лимитирования для федераций по видам спорта, что делает финансирование более прозрачным. Каждый руководитель структуры теперь знает, сколько денег будет отпущено на подготовку, на сборы, на участие в соревнованиях, на проведение спортивных мероприятий в России. Если раньше в середине турнирного года могла обнаружиться нехватка денежных средств, то сейчас все становится ясно еще до начала сезона»[1].

Федеральным законом от 23 декабря 2003 г. № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год»[2] Государственному комитету РФ по физической культуре и спорту было выделено 5 766 624,7 руб. Приоритетные направления финансирования — это детско-юношеский спорт, подготовка и участие в Олимпиаде и Параолимпийских играх в Афинах, проведение Спартакиад различных категорий населения России[3].

Согласно п. 2. ст. 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» на развитие физической культуры и спорта в организациях, содержание детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ) могут направляться средства государственного социального страхования в соответствии с законодательством Российской Федерации[4]. Статьей 12 Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 166-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2004 год» установлено, что в 2004 г. за счет средств обязательного социального страхования осуществляется частичное

---

[1] *Деньги* медалей не прибавят. Считает заместитель председателя Госкомспорта России Валентин Балахничев. // Российская газета. — 2004. — 20 февраля. — № 34 (3411).

[2] *СЗ* РФ. 2003. № 52 (часть I). Ст. 5038.

[3] *Фетисов В.* Указ. раб.

[4] О финансировании за счет средств обязательного социального страхования детско-юношеских спортивных школ в 2004 году см. письмо Фонда социального страхования РФ от 10 марта 2004 г. № 02-18/03-1495 (официально опубликовано не было).

содержание детско-юношеских спортивных школ, финансируемых Фондом и не переданных в субъекты Российской Федерации по состоянию на 1 января 2004 г., в части расходов на оплату труда тренерско-преподавательского состава, оплату аренды спортивных сооружений и помещений в целом либо их части, если эти сооружения и помещения необходимы для проведения учебно-тренировочного процесса. При этом частичное содержание детско-юношеских спортивных школ, не переданных в субъекты Российской Федерации до 1 сентября 2004 г., осуществляется за период с 1 января по 31 августа 2004 г. Средства обязательного социального страхования на частичное содержание детско-юношеских спортивных школ, переданных в субъекты Российской Федерации в период с 1 января по 31 августа 2004 г., направляются в бюджеты субъектов Российской Федерации в виде субвенций на финансирование указанных расходов.

В связи с введением единого социального налога и с уменьшением отчислений в Фонд социального страхования расходы на детско-юношеские спортивные школы сократились. Для предотвращения этого необходимо в соответствии со ст. 17 и 41 Конституции Российской Федерации и ст. 6 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» увеличить средства Фонда социального страхования за счет федерального бюджета либо выделить в нем отдельную статью «Финансирование детско-юношеских спортивных школ физкультурно-спортивного общества профсоюзов «Россия».

Важное значение для стабилизации ситуации в сфере физической культуры и спорта приобретает определенная передача инициатив в проведении реформ на «места» — органам местного самоуправления городов и других муниципальных образований. Вместе с тем положение ст. 3 Конституции РФ о том, что местное самоуправление наряду с государственной властью составляет основу конституционного строя, пока слабо реализуется и проявляется на практике. Местное самоуправление попало в зависимость от органов управления субъектов Федерации, которые их финансируют. Федеральные и региональные органы управления нередко возлагают на органы местного самоуправления выполнение полномочий, не подкрепленных передачей им необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ[1] финансирование организаций физической культуры и спорта, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов ме-

[1] *СЗ* РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

стного самоуправления осуществляется исключительно из местных бюджетов.

Адресного и эффективного использования бюджетных средств на социальные нужды можно достигнуть прежде всего на уровне муниципальных образований, которые должны иметь основные средства на эти цели в консолидированном бюджете РФ, включая и соответствующие закрепленные за ними доходы. Было бы целесообразным отдавать в местные бюджеты более половины всех налоговых поступлений и обязательных государственных платежей. Тогда соответствующие органы государственного управления субъектов РФ и местного самоуправления будут нести полную ответственность за благополучие своего населения. Таким образом можно исключить иждивенческие настроения на местах. Каждый город и регион должен иметь интерес в развитии собственной экономической базы и в полной мере отвечать перед своим населением и государством за эффективное использование финансовых средств.

Однако и в будущем потребуется сохранение централизованных фондов на федеральном и региональном уровнях для финансовой поддержки субъектов Федерации и муниципальных образований, имеющих объективно меньшие налоговую базу и бюджетные доходы. Для России особенно актуальной проблемой в обозримом будущем останется относительное выравнивание уровней социального развития территориальных образований и поддержка отстающих районов и городов.

В связи с отсутствием сквозной нормативной базы выделения средств конкретным учреждениям социальной сферы сложно определить истинные затраты и финансовые потребности в их содержании, трудно проконтролировать расходование выделенных средств, их социальную и экономическую эффективность. Существующая практика определения потребности в финансовых средствах на физическую культуру и спорт на муниципальном и региональном уровнях базируется на вполне понятном желании местных администраций и органов управления субъектов федерации сохранить и хотя бы поддержать в рабочем состоянии имеющуюся сеть учреждений и сооружений физкультурно-оздоровительного и спортивного профиля, сохраняя при этом рабочие места и обеспечивая населению допустимый уровень оказания услуг соответствующего характера. Расчет потребности в средствах осуществляется на основе данных фактически сложившегося финансирования с учетом инфляции и потребности в текущем ремонте основных фондов отрасли.

Особенности финансирования физической культуры и спорта в г. Москве определены Законом г. Москвы «О физической культуре и спорте».

Источниками финансирования физической культуры и спорта в городе Москве являются *бюджет города, средства целевых бюджетных фондов развития административных округов и районов, средства от хозяйственной деятельности спортивных сооружений, часть средств от всех направляемых в бюджет г. Москвы видов налогов*, взыскиваемых с физкультурно-спортивных организаций, спортивных сооружений, оказывающих населению физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги, с предприятий, выпускающих продукцию и товары спортивного назначения, с организаторов физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий, получающих доходы от продажи прав на телевизионную трансляцию указанных мероприятий и размещение рекламы во время их проведения, а также *часть направляемых в бюджет г. Москвы средств от проведения всех видов спортивных лотерей* в размере, ежегодно определяемом Московской городской думой при утверждении бюджета, *добровольные взносы учреждений, организаций, предприятий и их объединений, физических лиц и другие поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.*

Ассигнования на финансирование физической культуры и спорта указываются в бюджете г. Москвы отдельной строкой в объеме до 1% бюджета города.

Финансирование спортивно-массовых мероприятий и городских программ развития физической культуры и спорта осуществляется Комитетом по физической культуре и спорту г. Москвы.

Финансирование спортивно-массовых мероприятий и программ развития физической культуры и спорта в административных округах и районах осуществляется за счет средств бюджета города, средств целевых бюджетных фондов развития территорий административных округов и районов.

Финансирование физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства населения г. Москвы осуществляется за счет средств целевых бюджетных фондов развития территорий районов города, а также добровольных взносов учреждений, организаций, предприятий и их объединений, физических лиц и других поступлений, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Предприятия и организации, имеющие на своем балансе физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения и являющиеся участниками городских программ развития физкультуры и спорта, имеют право на льготное налогообложение. Величина и порядок предоставления налоговых льгот устанавливаются законами г. Москвы. Так, в соответствии с п. 7 ст. 381 Налогового кодекса РФ освобождаются от налогообложения организации — в отношении объектов социально-культурной сферы, используемых ими для нужд культу-

ры и искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обеспечения.

На физкультурно-спортивные организации города независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности распространяются тарифы на отпуск сетевого газа, электрическую, тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение, как это предусмотрено при отпуске для населения. Порядок возмещения эксплуатационных расходов спортивных сооружений и организаций спортивного профиля установлен распоряжением первого заместителя премьера Правительства Москвы от 1 декабря 1997 г. № 1259-РЗП[1].

Законодательство в области физической культуры и спорта должно способствовать тому, чтобы в рыночных условиях отрасль финансировалась не только из бюджетных источников, но и внебюджетных. В этой связи, например, распоряжением премьера Правительства Москвы от 9 декабря 1996 г. № 1196-РП[2] была создана *Городская экспертно-техническая комиссия по изысканию внебюджетных источников финансирования зрелищных мероприятий в сфере культуры и спорта*, утверждены ее состав и Положение о ней. Эта комиссия является консультативным органом Правительства Москвы.

Основной целью создания и деятельности Комиссии является рассмотрение финансового и организационно-технического обеспечения проектов зрелищных мероприятий общегородского значения, а также мероприятий в рамках административных округов и районов и выработка конкретных предложений по их реализации.

Основными задачами Комиссии являются:

- поиск источников внебюджетного финансирования проектов;
- экспертная оценка стоимости реализации проектов;
- анализ организационно-технического обеспечения проектов;
- разработка рекомендаций и предложений по совершенствованию зрелищных мероприятий;
- оказание содействия в поиске и привлечении технических исполнителей для реализации проектов;
- выработка предложений по направлению части дохода от приносящих прибыль зрелищных мероприятий на некоммерческие проекты;
- представление в соответствующие инстанции предложений по реализации рассмотренных проектов.

В компетенцию Комиссии не входит оценка творческой и содержательной стороны проекта. Для проведения экспертиз проектов,

---

[1] Официально опубликовано не было.

[2] Официально опубликовано не было.

оказания консультационной помощи и их технической поддержки Комиссия может привлекать к своей деятельности российских и иностранных специалистов. Комиссия осуществляет свою деятельность на общественных началах.

6.3. Налогообложение в сфере физической культуры и спорта

Федеральным законом «О физической культуре и спорте в РФ» определены ***общие положения о налогообложении в области физической культуры и спорта***. Закон предусматривает следующие основные правила налогообложения в сфере физкультурно-спортивной деятельности.

1. Физкультурно-спортивные организации, спортивные сооружения всех форм собственности, осуществляющие деятельность в области оздоровления, массовой физической культуры и спорта, в соответствии с законодательством о налогах и сборах могут *освобождаться* от налогообложения, отчислений и сборов в бюджеты всех уровней, в том числе за трудовые и природные ресурсы, пользование водными объектами.

Отчисления организаций, спонсоров на нужды физического воспитания граждан, содержание спортивных команд, сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта, а также доходы от предпринимательской деятельности физкультурно-спортивных объединений (за исключением ввоза на таможенную территорию Российской Федерации, производства и реализации подакцизных товаров), перечисляемые на специальные счета и используемые на уставные цели указанных объединений, могут освобождаться от налогообложения в соответствии с законодательством (п. 1 ст. 36).

2. Не включаются в совокупный облагаемый доход при налогообложении с физических лиц:

- стоимость питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых спортсменами и работниками физкультурно-спортивных организаций для учебно-тренировочного процесса и участия в спортивных соревнованиях;
- премии и призы (в денежной и натуральной формах), получаемые спортсменами за завоевание первых и призовых мест на Олимпийских играх, чемпионатах и кубках мира и Европы от организаторов указанных спортивных соревнований и на основании постановлений Правительства Российской Федерации, на чемпионатах и кубках Российской Федерации — от организаторов указанных спортивных соревнований (п. 2 ст. 36).

3. Кроме того, п. 3 ст. 16 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» предусмотрено, что законодательством субъекта Российской Федерации или нормативными правовыми актами органа местного самоуправления организации, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, при исчислении ими налога, подлежащего уплате в соответствующий региональный бюджет или местный бюджет, могут освобождаться от уплаты части налога, поступающей на создание, содержание спортивных сооружений, а также на проведение массовых спортивных мероприятий.

4. Согласно п. 2 ст. 38 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» Росспорт, Олимпийский комитет России, общероссийские физкультурно-спортивные объединения, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации могут освобождаться от уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов за импортируемые в Российскую Федерацию специальные спортивные оборудование, инвентарь, спортивную технику и иные товары для проведения спортивных соревнований, в том числе международных спортивных соревнований, организации учебно-тренировочных сборов для спортсменов и физкультурно-спортивных занятий с различными категориями населения. Указанные льготы могут распространяться также на предприятия спортивной промышленности и импортируемые в их адрес материалы и оборудование.

Порядок установления налоговых льгот определен Налоговым Кодексом Российской Федерации (далее также — НК РФ). В силу п. 1 ст. 56 НК РФ **льготами по налогам и сборам** признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере. Например, для физкультурно-спортивных организаций льготы предусмотрены, в частности, в части налога на добавленную стоимость, единого социального налога, налога на имущество и земельного налога.

Нормы законодательства о налогах и сборах, определяющие основания, порядок и условия применения льгот по налогам и сборам, не могут носить индивидуального характера. По общему правилу налогоплательщик вправе отказаться от использования льготы либо приостановить ее использование на один или несколько налоговых периодов.

Раскроем далее специфику различных видов налогов, применяемых в сфере физкультурно-спортивной деятельности.

Налог на добавленную стоимость (НДС). В Российской Федерации впервые он был введен 1 января 1992 г.[1], и за это время законодательный порядок и особенности его исчисления изменялись и уточнялись свыше 25 раз, а нормативное регулирование на уровне инструкции Госналогслужбы — 14 раз (не считая различных писем и разъяснений), что в конечном итоге привело к тому, что НДС стал самым сложным налогом в налоговой системе России как для понимания, так и для практического применения. В настоящее время этому федеральному налогу посвящена глава 21 НК РФ.

Налогоплательщиками НДС признаются:

- организации;
- индивидуальные предприниматели;
- лица, признаваемые налогоплательщиками НДС в связи с перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации, определяемые в соответствии с Таможенным кодексом Российской Федерации (ст. 320).

Согласно подп. 3 п. 1 ст. 148 НК РФ объектом обложения налогом на добавленную стоимость являются, в частности, *услуги, фактически оказанные на территории Российской Федерации, в сфере культуры, искусства, образования, физической культуры, или туризма, отдыха и спорта.*

В связи с признанием Указом Президента РФ от 22 ноября 1993 года № 1973 всемерной поддержки физической культуры и спорта Налоговый кодекс РФ для участников физкультурно-спортивной деятельности *предусматривает ряд льгот.*

В соответствии с подп. 4 п. 2 ст. 149 НК РФ не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация (а также передача, выполнение, оказание для собственных нужд) на территории Российской Федерации услуг по содержанию детей в дошкольных учреждениях, проведению занятий с несовершеннолетними детьми в кружках, секциях (включая спортивные) и студиях. Под такими услугами следует понимать услуги по проведению занятий образовательными, спортивными организациями, организациями культуры и искусства, общественными организациями и иными организациями любой формы собственности и ведомственной принадлежности, а также индивидуальными предпринимателями.

---

[1] См.: *Постановление* ВС РСФСР от 6 декабря 1991 г. № 1994-1 «О порядке введения в действие Законов РСФСР "О налоге на добавленную стоимость" и "Об акцизах» // Ведомости РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1873.

Согласно п. 6.6 Методических рекомендаций по применению главы 21 «Налог на добавленную стоимость» НК РФ, утвержденных Приказом МНС РФ от 20 декабря 2000 г. № БГ-3-03/447[1], в случае проведения занятий с несовершеннолетними детьми в кружках, секциях (включая спортивные) и студиях образовательными учреждениями, организациями, имеющими образовательные подразделения, осуществляющие профессиональную подготовку, и общественными организациями освобождение от налога для таких организаций предоставляется при наличии лицензии, полученной на основании Закона РФ «Об образовании».

В подп. 13 п. 3 ст. 149 НК РФ к операциям, не подлежащим налогообложению, отнесены: реализация входных билетов, форма которых утверждена в установленном порядке как бланк строгой отчетности, организациями физической культуры и спорта на проводимые ими спортивно-зрелищные мероприятия; а также оказание услуг по предоставлению в аренду спортивных сооружений для проведения указанных мероприятий.

При применении порядка освобождения от налога, предусмотренного подп. 13 п. 3 ст. 149 НК РФ, необходимо принимать во внимание, что формы входных билетов на проводимые организациями физической культуры и спорта спортивно-зрелищные мероприятия приравниваются в целях главы 21 НК РФ к формам входных билетов для посещения спортивно-массовых мероприятий, образцы которых утверждены приказом Минфина России от 25 февраля 2000 г. № 20н «Об утверждении бланков строгой отчетности»[2]. При реализации таких входных билетов индивидуальными предпринимателями освобождение от налога не предоставляется.

При оказании организациями любой формы собственности и ведомственной принадлежности и индивидуальными предпринимателями, являющимися собственниками спортивных сооружений, услуг по предоставлению в аренду указанных спортивных сооружений организациям физической культуры и спорта для проведения ими спортивно-зрелищных мероприятий налог не взимается.

При проведении спортивных мероприятий организаторы нередко продают права на съемки и фотографирование этих мероприятий редакциям теле- и радиовещания. Реализация данных прав является объектом обложения налогом на добавленную стоимость.

Развитие физической культуры и спорта в стране требует постоянной научной поддержки, в том числе проведения научно-иссле-

---

[1] *Экспресс*-закон. — 2004. — № 9.

[2] *Финансовая* газета. — 2000. — № 17.

довательских и опытно-конструкторских работ в данной сфере. В соответствии с подп. 16 п. 3 ст. 149 НК РФ не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) на территории Российской Федерации:

- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств бюджетов, а также средств Российского фонда фундаментальных исследований, Российского фонда технологического развития и образуемых для этих целей в соответствии с законодательством Российской Федерации внебюджетных фондов министерств, ведомств, ассоциаций;
- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ учреждениями образования и науки на основе договоров на выполнение НИОКР.

Существенные налоговые льготы предусмотрены для организаций и учреждений, объединяющих спортсменов-инвалидов. Так, согласно подп. 2 п. 3 ст. 149 НК РФ не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) реализация (в том числе передача, выполнение, оказание для собственных нужд) товаров (за исключением подакцизных, минерального сырья и полезных ископаемых, а также других товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по представлению общероссийских общественных организаций инвалидов), работ, услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг), производимых и реализуемых:

- общественными организациями инвалидов (в том числе созданными как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов;
- организациями, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных выше общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25 процентов;
- учреждениями, единственными собственниками имущества которых являются вышеуказанные общественные организации инвалидов, созданными для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям.

Согласно подп. 2 п. 1 ст. 150 НК РФ освобождается от налогообложения ввоз на таможенную территорию Российской Федерации технических средств и материалов, используемых исключительно

для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, в том числе приспособлений для занятий спортом. Постановлением Правительства РФ от 21 декабря 2000 г. № 998 утвержден перечень технических средств, используемых исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, реализация которых не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость[1].

В соответствии с общепринятой мировой практикой, в Российской Федерации предоставляются льготы в отношении средств и имущества, передаваемых безвозмездно некоммерческим организациям, в том числе федерациям (союзам и ассоциациям) по различным видам спорта на осуществление их уставной деятельности.

Согласно подп. 1 п. 1 ст. 146 НК РФ объектом налогообложения НДС признается реализация товаров (работ, услуг) на территории РФ. При этом по общему правилу передача права собственности на товары, результатов выполненных работ, оказание услуг на безвозмездной основе признается реализацией товаров (работ, услуг). Между тем в силу подп. 3 п. 3 ст. 39 НК РФ не признается реализацией товаров (работ, услуг) передача основных средств, нематериальных активов и (или) иного имущества некоммерческим организациям на осуществление основной уставной деятельности, не связанной с предпринимательской деятельностью. Таким образом, безвозмездная передача денежных средств, а также основных средств и (или) иного имущества спортивной федерации на осуществление уставной деятельности, не связанной с предпринимательской деятельностью, не является объектом налогообложения по НДС.

Налог на прибыль организаций. Этот налог введен Законом РФ от 27 декабря 1991 г. № 2116-I «О налоге на прибыль предприятий и организаций»[2], который с изменениями и дополнениями действителен и на сегодняшний день.

В настоящее время налог на прибыль регулируется 25 главой НК РФ. В ней сохранена прежняя концепция налога как формы изъятия части прибыли организаций. Основная задача норм главы 25 НК РФ — максимально точно определить *размер прибыли, полученной налогоплательщиком, и установить процедуру изъятия части такой прибыли в виде налога*. Прибыль — это сумма, составляющая разницу, на которую доход превышает затраты, поэтому для правильного исчисления прибыли необходимо учесть все затраты, понесенные налогоплательщиком в связи с получением дохода.

Если при обложении прибыли расходы учитываются не полностью, то норма налогового обложения прибыли (фактическая нало-

---

[1] *СЗ* РФ. 2001. № 1 (часть II). Ст. 129.

[2] *Ведомости* РФ. 1992. № 11. Ст. 525.

говая ставка) увеличивается, и размер налогового бремени оказывается выше, чем это номинально указано в налоговом законе.

В связи с принятием главы 25 Налогового кодекса РФ налогоплательщики-организации обязаны вести налоговый учет, на основе данных которого должен исчисляться налог на прибыль. До этого названный налог исчислялся на основании данных бухгалтерского учета. Правда, эти данные применялись с отдельными корректировками, однако в целом бухгалтерская составляющая порядка определения налоговой базы по налогу на прибыль всегда была основополагающей.

Порядок налогообложения физкультурно-спортивных организаций налогом на прибыль детерминируется, в частности, их организационно-правовыми формами. Это главным образом некоммерческие организации, основным источником средств которых являются целевые поступления и благотворительные взносы.

Положениями п. 2 ст. 251 НК РФ при определении *налоговой базы* исключены целевые поступления (за исключением целевых поступлений в виде подакцизных товаров и подакцизного минерального сырья). К ним относятся целевые поступления из бюджета бюджетополучателям и целевые поступления на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно от других организаций и (или) физических лиц и использованные указанными получателями по назначению. При этом налогоплательщики — получатели указанных целевых поступлений обязаны вести отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевых поступлений.

К указанным целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, в частности, относятся:

- осуществленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях вступительные взносы, членские взносы, целевые взносы и отчисления в публично-правовые профессиональные объединения, построенные на принципе обязательного членства, паевые вклады, а также пожертвования, признаваемые таковыми в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации;
- целевые поступления на формирование Российского фонда технологического развития, а также иных отраслевых и межотраслевых фондов финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, зарегистрированных в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О нау-

ке и государственной научно-технической политике»[1] (ст. 15), в форме некоммерческих организаций;

• имущество, переходящее некоммерческим организациям по завещанию в порядке наследования;

• суммы финансирования из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, выделяемые на осуществление уставной деятельности некоммерческих организаций;

• средства и иное имущество, которые получены на осуществление благотворительной деятельности;

• использованные по целевому назначению поступления от собственников созданным ими учреждениям;

• средства, поступившие профсоюзным организациям в соответствии с коллективными договорами (соглашениями) на проведение профсоюзными организациями социально-культурных и других мероприятий, предусмотренных их уставной деятельностью;

• использованные по назначению средства, полученные структурными организациями Российской оборонной спортивно-технической организации (далее — РОСТО) от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обороны, и (или) другого органа исполнительной власти по генеральному договору, а также целевые отчисления от организаций, входящих в структуру РОСТО, используемые в соответствии с учредительными документами на подготовку в соответствии с законодательством Российской Федерации граждан по военно-учетным специальностям, военно-патриотическое воспитание молодежи, развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта.

Кроме того, подп. 23 п. 1 ст. 251 НК РФ предусмотрены адресные льготы для организаций входящих в структуру РОСТО. Так, при определении налоговой базы не учитываются доходы в виде основных средств, полученных организациями, входящими в структуру РОСТО (при передаче их между двумя и более организациями, входящими в структуру РОСТО), использованных на подготовку граждан по военно-учетным специальностям, военно-патриотическое воспитание молодежи, развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта в соответствии с законодательством Российской Федерации. В Методических рекомендациях по применению главы 25 «Налог на прибыль организаций» части второй Налогового кодекса Российской Федерации, утвержденных Приказом

---

[1] *СЗ* РФ. 1996. № 35. Ст. 4137.

МНС РФ от 20 декабря 2002 г. № БГ-3-02/729[1], отмечается, что при применении подп. 23 п. 1 ст. 251 НК РФ следует учитывать, что согласно п. 4.2 и 4.3 Устава РОСТО организациями, входящими в его структуру, являются: Центральный Совет РОСТО (постоянно действующий руководящий орган); Центральная контрольно-ревизионная комиссия; организации РОСТО в субъектах Российской Федерации и административно-территориальных структурах городов, городские, районные и первичные организации РОСТО; представительства ЦС РОСТО в федеральных округах Российской Федерации; образовательные, авиационные, спортивные, спортивно-технические и иные организации РОСТО.

В процессе осуществления основных функций физкультурно-спортивные организации осуществляют и коммерческую деятельность. В случае коммерческой деятельности доходы от реализации признаются объектом налогообложения.

При проведении спортивных мероприятий за счет средств бюджетов обоснованность расходования средств определяется на основании порядка и норм, утвержденных Приказом Государственного комитета по физической культуре и спорту от 23 марта 1995 г. № 71 «Об утверждении порядка и норм проведения спортмероприятий»[2].

К *спортивным мероприятиям* относятся физкультурно-спортивные мероприятия, соревнования по видам спорта, учебно-тренировочные сборы, международные соревнования и другие мероприятия, проводимые на основании положений, правил и др. регламентирующих документов (в дальнейшем — спортивные мероприятия).

К *нормам на материальное обеспечение* участников спортивных мероприятий относятся: обеспечение питанием; фармакологическими восстановительными средствами; витаминами и белково-глюкозными препаратами и другими средствами, оплата найма жилого помещения; оплата судейства; расходы по награждению победителей; обслуживание и прием иностранных спортивных делегаций и другие виды материального обеспечения участников спортивных мероприятий.

К *участникам спортивных мероприятий* относятся спортсмены, судьи, тренеры, специалисты (механики, ремонтировщики, конюхи, хореографы, аккомпаниаторы), а также другие специалисты, предусмотренные в правилах, положениях о соревнованиях и других рег-

---

[1] *Экономика* и жизнь. — 2003. — № 1.

[2] См.: *Справочник* работника физической культуры и спорта: нормативные, правовые и программно-методические документы, практический опыт, рекомендации / Автор-сост. А.В. Царик — М.: Советский спорт, 2002.

ламентирующих документах. Направление участников на спортивные мероприятия осуществляется на основании официального приглашения проводящих организаций. Затраты по материальному обеспечению участников спортивных мероприятий, проводимых в соответствии с нормами, в состав расходов на все виды служебных командировок не включаются.

Порядок покрытия расходов на проведение спортивных мероприятий определяется в каждом конкретном случае по мере поступления средств из федерального бюджета и устанавливается в положениях об этих соревнованиях и других регламентирующих документах, а также двусторонних договорах проводящих и участвующих организаций.

Значительная часть спортивных сооружений до недавнего времени являлась собственностью хозяйствующих субъектов, а затраты по их содержанию относились к прочим расходам предприятия. В ходе приватизации основная часть хозяйствующих субъектов передала объекты жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы в ведение муниципальных органов. Содержание данных объектов финансируется за счет средств соответствующего бюджета. В этой связи Федеральным законом от 29 мая 2002 г. № 57-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса РФ и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[1] исключена возможность отнесения к «прочим расходам» предприятия, расходов на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы.

Согласно ст. 275 НК РФ налогоплательщики, в состав которых входят обособленные подразделения, осуществляющие деятельность, связанную с использованием объектов обслуживающих производств и хозяйств, определяют налоговую базу по указанной деятельности отдельно от налоговой базы по иным видам деятельности.

К *обслуживающим производствам и хозяйствам* относятся подсобное хозяйство, объекты жилищно-коммунального хозяйства, социально-культурной сферы, учебно-курсовые комбинаты и иные аналогичные хозяйства, производства и службы, осуществляющие реализацию услуг как своим работникам, так и сторонним лицам.

К *объектам жилищно-коммунального хозяйства* относятся жилой фонд, гостиницы (за исключением туристических), дома и общежития для приезжих, объекты внешнего благоустройства, искусственные сооружения, бассейны, сооружения и оборудование пляжей, а также объекты газо-, тепло- и электроснабжения населения, участки, цехи, базы, мастерские, гаражи, специальные машины и механизмы,

[1] *СЗ* РФ. 2002. № 22. Ст. 2026.

складские помещения, предназначенные для технического обслуживания и ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства социально-культурной сферы, физкультуры и спорта.

К *объектам социально-культурной сферы* относятся объекты здравоохранения, культуры, детские дошкольные объекты, детские лагеря отдыха, санатории (профилактории), базы отдыха, пансионаты, объекты физкультуры и спорта (в том числе треки, ипподромы, конюшни, теннисные корты, площадки для игры в гольф, бадминтон, оздоровительные центры), объекты непроизводственных видов бытового обслуживания населения (бани, сауны).

Если обособленным подразделением налогоплательщика получен убыток при осуществлении деятельности, связанной с использованием указанных объектов, такой убыток признается для целей налогообложения при соблюдении следующих условий:

- стоимость услуг, оказываемых налогоплательщиком, осуществляющим деятельность, связанную с использованием указанных объектов, соответствует стоимости аналогичных услуг, оказываемых специализированными организациями, осуществляющими аналогичную деятельность, связанную с использованием таких объектов;
- расходы на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства, социально-культурной сферы, а также подсобного хозяйства и иных аналогичных хозяйств, производств и служб не превышают обычных расходов на обслуживание аналогичных объектов, осуществляемое специализированными организациями, для которых эта деятельность является основной;
- условия оказания услуг налогоплательщиком существенно не отличаются от условий оказания услуг специализированными организациями, для которых эта деятельность является основной.

Если не выполняется хотя бы одно из указанных условий, то убыток, полученный налогоплательщиком при осуществлении деятельности, связанной с использованием объектов обслуживающих производств и хозяйств, налогоплательщик вправе перенести на срок, не превышающий десять лет, и направить на его погашение только прибыль, полученную при осуществлении указанных видов деятельности.

Налогоплательщики, которые являются градообразующими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации и в состав которых входят структурные подразделения по эксплуатации объектов жилищного фонда, а также рассматриваемых объектов, вправе принять для целей налогообложения фактически осуществленные расходы на содержание указанных объектов. Указанные расходы для целей налогообложения признаются в пре-

делах нормативов на содержание аналогичных хозяйств, производств и служб, утвержденных органами местного самоуправления по месту нахождения налогоплательщика. Если органами местного самоуправления такие нормативы не утверждены, налогоплательщики вправе применять порядок определения расходов на содержание этих объектов, действующий для аналогичных объектов, находящихся на данной территории и подведомственных указанным органам. Когда вышеуказанные объекты находятся на территории иного муниципального образования, чем головная организация, применяются нормативы, утвержденные органами местного самоуправления по месту нахождения этих объектов.

При определении налогооблагаемой базы необходимо учитывать особенности начисления амортизации на имущество физкультурно-спортивных организаций. Согласно п. 1 ст. 256 НК РФ *амортизируемым имуществом* признаются имущество, результаты интеллектуальной деятельности и иные объекты интеллектуальной собственности, которые находятся у налогоплательщика на праве собственности (если иное не предусмотрено главой 25 НК РФ), используются им для извлечения дохода, и стоимость которых погашается путем начисления амортизации. Амортизируемым имуществом признается имущество со сроком полезного использования более 12 месяцев и первоначальной стоимостью более 10 тыс. руб.

В п. 2 ст. 256 НК РФ определен перечень видов имущества, которое не включается в состав амортизируемого имущества для целей налогообложения. Среди такого имущества в подп. 2 п. 2 ст. 256 НК РФ упомянуто имущество некоммерческих организаций, полученное в качестве целевых поступлений или приобретенное за счет средств целевых поступлений и используемое для осуществления некоммерческой деятельности. Некоммерческая организация, приобретая имущество в связи с осуществлением предпринимательской деятельности и для использования при осуществлении такой деятельности, может погашать стоимость этого имущества путем начисления амортизации, учитываемой для целей налогообложения, то есть в составе расходов, связанных с производством и реализацией, уменьшающих налоговую базу по налогу на прибыль.

В соответствии со ст. 258 НК РФ амортизируемое имущество распределяется по амортизационным группам в соответствии со сроками его полезного использования. Всего предусмотрено десять амортизационных групп, по каждой из которых установлены нижние и верхние границы срока полезного использования имущества. В отношении основных средств срок полезного использования определяется налогоплательщиком самостоятельно на дату ввода в экс-

плуатацию конкретного объекта амортизируемого имущества в соответствии с положениями НК РФ и на основании Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1[1].

Налог на имущество организаций. В соответствии с п. 6 ст. 33 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» за государственными и муниципальными образовательными учреждениями среднего профессионального, высшего профессионального образования и научными организациями в области физической культуры и спорта, школами высшего спортивного мастерства, центрами олимпийской подготовки, училищами олимпийского резерва, детско-юношескими и другими спортивными школами закрепляются на праве оперативного управления здания, спортивные сооружения, имущество, оборудование и другое необходимое имущество социального, культурного, иного назначения; закрепляются в постоянное (бессрочное) пользование за ними и владельцами физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений выделенные им земельные участки в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

С 1 января 2004 г. введена в действие новая глава 30 НК РФ, регламентирующая налог на имущество организаций. По всей видимости, принятие этой главы является одним из этапов перехода на налогообложение недвижимости.

В связи с тем что налог на имущество организаций является *региональным налогом*, он должен вводиться в действие в каждом конкретном субъекте РФ законом этого субъекта. Например, 5 ноября 2003 г. был принят Закон г. Москвы № 64 «О налоге на имущество организаций»[2].

Законодательные (представительные) органы субъектов РФ обязаны определить в своих законах ставку налога в пределах, установленных главой 30 НК РФ (максимальная ставка установлена в размере 2,2%), порядок и сроки его уплаты, а также установить форму отчетности по налогу. При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

В соответствии со ст. 374 НК РФ объектом налогообложения для российских организаций признается движимое и недвижимое имущество (включая имущество, переданное во временное владение,

---

[1] *СЗ* РФ. 2002 (часть II). № 1. Ст. 52.

[2] *Вестник* мэра и Правительства Москвы. — 2003. — № 68.

пользование, распоряжение или доверительное управление, внесенное в совместную деятельность), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета. Не признаются объектами налогообложения:

1) земельные участки и иные объекты природопользования (водные объекты и другие природные ресурсы);

2) имущество, принадлежащее на праве хозяйственного ведения или оперативного управления федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательно предусмотрена военная и (или) приравненная к ней служба, используемое этими органами для нужд обороны, гражданской обороны, обеспечения безопасности и охраны правопорядка в Российской Федерации.

Согласно п. 7 ст. 381 НК РФ от налогообложения освобождаются организации в отношении объектов социально-культурной сферы, используемых ими для нужд культуры и искусства, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обеспечения. Однако в соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 2003 г. № 139-ФЗ[1] названная норма утрачивает силу с 1 января 2006 г.

При определении состава объектов основных средств социально-культурной сферы рекомендуется руководствоваться Общероссийским классификатором основных фондов ОК 013-94 (ОКОФ), утвержденным постановлением Госстандарта РФ от 26 декабря 1994 г. № 359[2], поскольку группировки объектов в ОКОФ образованы в основном по признакам назначения, связанным с видами деятельности, осуществляемыми с использованием этих объектов и производимыми в результате этой деятельности продукцией и услугами.

Указанная льгота предоставляется налогоплательщиками любых форм собственности при условии использования основных средств социально-культурной сферы (движимых и недвижимых) этими организациями непосредственно по целевому назначению.

При этом *объектами социально-культурной сферы, используемыми для нужд спорта и социального обеспечения*, должен признаваться единый имущественный комплекс, который функционально предназначен и используется организацией для образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обеспечения.

Соответствующее предназначение объекта основных средств (движимого и недвижимого) определяется уставом (положением) организации, первичными документами на эти объекты и распоряди-

---

[1] *СЗ* РФ. 2003. № 46 (часть I). Ст. 4435.

[2] Официально опубликовано не было.

тельными документами организации в отношении использования объектов основных средств в рамках указанной деятельности.

Не подлежат льготированию объекты социально-культурной сферы, полностью используемые в течение налогового (отчетного) периода не для указанных нужд, в том числе сдачи в аренду (в случае когда сдача в аренду является одним из видов деятельности организации, отличной от деятельности в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обеспечения).

В случае если деятельность организации, связанная с образованием, здравоохранением, физической культурой и спортом, социального обеспечения, непосредственно является целью создания организации, что закреплено в ее учредительных документах, и иные виды деятельности организация не осуществляет, то основные средства, используемые в целях образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обеспечения, находящиеся на балансе данной организации, не подлежат обложению налогом на имущество организаций (в том числе общежития, столовые, оздоровительные лагеря).

В то же время «отдельно стоящие объекты»: административные здания, объекты коммунального хозяйства, склады, ремонтные мастерские, гаражи, транспортные средства (за исключением специально оборудованных транспортных средств), объекты бытового обслуживания населения, общественного питания и торговли (общедоступные столовые, рестораны, магазины и т.д.) и иные аналогичные объекты подлежат налогообложению в общеустановленном порядке.

Если организации социально-культурной сферы осуществляют одновременно с основной деятельностью иные виды деятельности (т.е. не по основному направлению деятельности), например занимаются торговлей, сдачей имущества в аренду и т.п., то указанные основные средства, полностью используемые для других видов деятельности, подлежат налогообложению в общеустановленном порядке. В целях льготирования объектов социально-культурной сферы организация должна обеспечить раздельный (обособленный) учет льготируемого имущества.

Земельный налог. Земельный налог занимает особое место в налоговой системе Российской Федерации. Несмотря на сравнительно невысокую долю земельного налога в общем объеме доходных поступлений, он выступает в качестве важного источника формирования финансовой базы органов местного самоуправления.

В ст. 98 Земельного кодекса РФ земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан отнесены к землям

рекреационного назначения. В состав земель рекреационного назначения входят земельные участки, на которых находятся дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, дома рыболова и охотника, детские туристические станции, туристские парки, лесопарки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты. Использование учебно-туристических троп и трасс, установленных по соглашению с собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, может осуществляться на основе сервитутов; при этом указанные земельные участки не изымаются из использования. К землям рекреационного назначения относятся также земли пригородных зеленых зон. На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

В п. 7 ст. 1 Земельного кодекса РФ провозглашен принцип платности использования земли, в силу которого за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, любое использование земли осуществляется за плату. В современной налоговой системе Российской Федерации укоренилось комплексное понятие «плата за землю», которое соответствует принципу платного землепользования. Закон РФ от 11 октября 1991 г. № 1738-1 «О плате за землю» провозгласил целью введения платы за землю стимулирование освоения, рационального использования и охраны земель.

Под *платой за землю* законодатель понимает земельный налог, арендную плату, нормативную цену земли. Плата за землю — общее название для всех видов обязательных платежей, вносимых в связи с правом частной собственности и иных вещных прав на землю. Земельный налог уплачивается собственниками земли, землевладельцами и землепользователями, кроме арендаторов. Последние вносят арендную плату.

Что касается нормативной цены земли, обозначенной в Законе «О плате за землю» в качестве третьей формы платы за землю, то она устанавливается для покупки и выкупа земельных участков, а также для получения под залог земли банковского кредита.

Согласно п. 10 ст. 12 Закона РФ «О плате за землю» от уплаты земельного налога полностью освобождаются учреждения физической культуры и спорта, туризма, спортивно-оздоровительной направленности и спортивные сооружения (за исключением деятельности не по профилю спортивных сооружений, физкультурно-спор-

тивных учреждений[1]) независимо от источника финансирования. При этом льгота по уплате земельного налога предоставляется организации в части земельных участков, на которых располагаются спортивные сооружения (стадионы, велотреки, бассейны, хоккейные площадки, теннисные корты и др.). Согласно п. 46 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина РФ от 29 июля 1998 г. № 34н[2], сооружения относятся к основным средствам организации.

В соответствии с п. 15 ст. 12 Закона Российской Федерации «О плате за землю» от уплаты земельного налога освобождаются санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, учреждения отдыха, находящиеся в государственной и муниципальной, а также профсоюзной собственности.

За земли, переданные в аренду, взимается арендная плата. Порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством РФ, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Размер арендной платы является существенным условием договора аренды земельного участка. Порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в частной собственности, устанавливаются договорами аренды земельных участков.

Для целей налогообложения и в иных случаях, предусмотренных Земельным кодексом РФ, федеральными законами, устанавливается кадастровая стоимость земельного участка.

Единый социальный налог (ЕСН). Он предназначен для мобилизации средств обеспечения права граждан на государственное пенсионное и социальное обеспечение и медицинскую помощь.

5 августа 2000 г. была принята глава 24 НК РФ, которой устанавливался единый социальный налог. Порядок вступления в действие главы 24 определен Федеральным законом от 5 августа 2000 г.

---

[1] Постановлением Федерального арбитражного суда Московского округа от 9 сентября 2002 г. № КА-А41/6022-02 суд отказал в иске о признании недействительным решения налоговой инспекции о начислении земельного налога, поскольку истец, хотя и являлся физкультурно-спортивным учреждением, использовал спорный участок в коммерческих целях, не связанных со спортивной деятельностью, а именно передал расположенные на нем складские помещения в аренду, в связи с чем обязан был уплачивать земельный налог.

[2] *Налоги.* — 2000. — № 39.

№ 118-ФЗ «О введении в действие второй части Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах»[1]. На основании положений указанных законов с 1 января 2001 г. происходило исчисление и уплата единого социального налога в течение 2001 г.

Федеральным законом от 31 декабря 2001 г. № 198-ФЗ «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»[2] глава 24 НК РФ была изложена практически в новой редакции. При этом исчисление единого социального налога связывается с уплатой страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию. Порядок уплаты страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию был установлен Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»[3]. Данные нормативные акты введены в действие с 1 января 2002 г. Таким образом, с 1 января 2002 г. был установлен новый порядок исчисления и уплаты единого социального налога, а также была введена в действие система обязательного пенсионного страхования.

В составе единого социального налога консолидированы взносы в федеральный бюджет (в части взносов ранее подлежащих зачислению в Пенсионный фонд РФ), Фонд социального страхования РФ и фонды обязательного медицинского страхования. При этом в самостоятельном порядке исчисляются и уплачиваются в Пенсионный фонд РФ страховые взносы по обязательному пенсионному страхованию. Связь между этими двумя платежами состоит в том, что сумма единого социального налога, подлежащая уплате в федеральный бюджет, уменьшается на сумму уплаченного страхового взноса по обязательному пенсионному страхованию.

Согласно ст. 235 НК РФ *плательщиками единого социального налога* признаются лица, производящие выплаты физическим лицам, в том числе организации. В соответствии с п. 2 ст. 11 НК РФ к организациям относятся юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные

---

[1] *СЗ* РФ. 2000. № 32. Ст. 3341.
[2] *СЗ* РФ. 2002. № 1 (часть 1). Ст. 4.
[3] *СЗ* РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.

организации, их филиалы и представительства, созданные на территории Российской Федерации.

Согласно ст. 236 НК РФ *объектом налогообложения* для налогоплательщиков-организаций признаются выплаты и иные вознаграждения, начисляемые ими в пользу физических лиц по трудовым и гражданско-правовым договорам, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг (за исключением вознаграждений, выплачиваемых индивидуальным предпринимателям), а также по авторским договорам.

Указанные выплаты и вознаграждения (вне зависимости от формы, в которой они производятся) не признаются объектом налогообложения, если у налогоплательщиков-организаций такие выплаты не отнесены к расходам, уменьшающим налоговую базу по налогу на прибыль организаций в текущем отчетном (налоговом) периоде.

Не относятся к объекту налогообложения выплаты, производимые в рамках гражданско-правовых договоров, предметом которых является переход права собственности или иных вещных прав на имущество (имущественные права), а также договоров, связанных с передачей в пользование имущества (имущественных прав).

Налоговая база налогоплательщиков определяется согласно ст. 237 НК РФ как сумма выплат и иных вознаграждений, начисленных налогоплательщиками за налоговый период в пользу физических лиц. Налогоплательщики определяют налоговую базу отдельно по каждому физическому лицу с начала налогового периода по истечении каждого месяца нарастающим итогом. При определении налоговой базы не учитываются доходы, полученные работниками от других работодателей. Налог исчисляется каждым работодателем отдельно.

Статья 238 НК РФ содержит *перечень сумм, не подлежащим налогообложению*. Согласно абз. 5 подп. 2 п. 1 данной статьи не подлежат налогообложению все виды установленных законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления компенсационных выплат (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации), связанных с оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых спортсменами и работниками физкультурно-спортивных организаций для учебно-тренировочного процесса и участия в спортивных соревнованиях.

Немаловажной для физкультурно-спортивных организаций является норма, содержащаяся в подп. 7 п. 1 ст. 238 НК РФ, согласно которой не подлежат налогообложению:

• суммы страховых платежей (взносов) по обязательному страхованию работников, осуществляемому налогоплательщиком в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

• суммы платежей (взносов) налогоплательщика по договорам добровольного личного страхования работников, заключаемым на срок не менее одного года, предусматривающим оплату страховщиками медицинских расходов этих застрахованных лиц;

• суммы платежей (взносов) налогоплательщика по договорам добровольного личного страхования работников, заключаемым исключительно на случай наступления смерти застрахованного лица или утраты застрахованным лицом трудоспособности в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

Статья 239 НК РФ устанавливает ряд *налоговых льгот по уплате ЕСН*. Так, от уплаты налога освобождаются некоторые категории налогоплательщиков-работодателей — с сумм выплат и иных вознаграждений, не превышающих 100 тыс. руб. в течение налогового периода на каждого отдельного работника. В их ряду абз. 4 подп. 2 п. 1 данной статьи называет учреждения, созданные для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных социальных целей, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям, единственными собственниками имущества которых являются указанные общественные организации инвалидов.

Однако указанные льготы не распространяются на налогоплательщиков, занимающихся производством и (или) реализацией подакцизных товаров, минерального сырья, других полезных ископаемых, а также иных товаров в соответствии с Перечнем товаров, реализация которых не подлежит освобождению от обложения налогом на добавленную стоимость, а также при производстве и (или) реализации которых осуществляющие их организации не подлежат освобождению от уплаты единого социального налога (взноса), утвержденным постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2000 г. № 884[1].

Налог на доходы физических лиц. В ст. 57 Конституции РФ написано, что каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Практически все российские граждане (а в ряде случаев и иностранные), получающие доходы, уплачивают налог на эти доходы. До 1 января 2001 г. он назывался подоходным налогом.

В соответствии с Федеральным законом от 5 августа 2000 г. № 118-ФЗ с 1 января 2001 г. введена в действие глава 23 «Налог на

---

[1] *СЗ* РФ. 2000. № 48. Ст. 4702.

доходы физических лиц» части второй НК РФ. Одновременно утратил силу Закон РФ от 7 декабря 1991 г. № 1998-1 «О подоходном налоге с физических лиц»[1] (до 1 января 2002 г. действовала только ч. 3 ст. 12 этого Закона — в части продажи ценных бумаг).

Налогоплательщиками налога на доходы физических лиц признаются физические лица, являющиеся налоговыми резидентами Российской Федерации, а также физические лица, получающие доходы от источников в Российской Федерации, не являющиеся налоговыми резидентами Российской Федерации. Физическими лицами — налоговыми резидентами Российской Федерации признаются физические лица, фактически находящиеся на территории Российской Федерации не менее 183 дней в календарном году.

Объектом налогообложения признается доход, полученный налогоплательщиками:

1) от источников в Российской Федерации и (или) от источников за пределами Российской Федерации — для физических лиц, являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации;

2) от источников в Российской Федерации — для физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации.

При определении *налоговой базы* учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах, или право на распоряжение которыми у него возникло, а также доходы в виде материальной выгоды, определяемой в соответствии со ст. 212 НК РФ.

Если из дохода налогоплательщика по его распоряжению, по решению суда или иных органов производятся какие-либо удержания, такие удержания не уменьшают налоговую базу.

Налоговая база определяется отдельно по каждому виду доходов, в отношении которых установлены различные налоговые ставки.

Доходы налогоплательщика, выраженные (номинированные) в иностранной валюте, пересчитываются в рубли по курсу Центрального банка РФ, установленному на дату фактического получения доходов. Датой получения дохода в иностранной валюте на территории Российской Федерации следует считать конкретную дату выплаты дохода. По доходам, получаемым физическими лицами из источников за пределами Российской Федерации, такой датой считается дата получения этого дохода, а при перечислении этих доходов на валютный счет физического лица — дата зачисления на этот счет. Уплата в бюджет налога с доходов, полученных в иностранной валюте, производится плательщиками в рублях или (по их желанию), в иностранной валюте, покупаемой Центральным банком РФ.

---

[1] *Ведомости* РФ. 1992. № 12. Ст. 591.

В случае, когда физическим лицом получен доход в иностранной валюте, не покупаемой Центральным банком РФ, то доход, полученный в такой валюте, переводится согласно ее прямому курсовому соотношению в конвертируемую валюту (валюту, покупаемую Центральным банком). Полученная таким образом сумма дохода в конвертируемой валюте пересчитывается в рубли в общеустановленном порядке.

При продаже или покупке иностранной валюты по курсу, соответственно, ниже или выше установленного, налогооблагаемый доход определяется в виде разницы между курсом, установленным Центральным банком РФ и курсом, по которому валюта была фактически продана или приобретена физическим лицом.

При получении налогоплательщиком дохода от организаций и индивидуальных предпринимателей в натуральной форме в виде товаров (работ, услуг), иного имущества, налоговая база определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг) иного имущества, исчисленная исходя из их цен, определяемых в порядке, аналогичном предусмотренному ст. 40 НК РФ. При этом в стоимость таких товаров (работ, услуг) включается соответствующая сумма налога на добавленную стоимость, акцизов.

При определении налоговой базы не учитываются доходы, полученные в виде страховых выплат в связи с наступлением соответствующих страховых случаев.

1. По договорам обязательного страхования, осуществляемого в порядке, установленном действующим законодательством.

2. По договорам добровольного долгосрочного страхования жизни, заключенным на срок не менее пяти лет и в течение этих пяти лет не предусматривающим страховых выплат, в том числе в виде рент и (или) аннуитетов (за исключением страховой выплаты, предусмотренной в случае наступления смерти застрахованного лица), в пользу застрахованного лица.

Суммы страховых выплат по договорам добровольного долгосрочного страхования жизни, заключенным на срок менее пяти лет, не учитываются при определении налоговой базы, если суммы страховых выплат не превышают сумм внесенных физическими лицами страховых взносов, увеличенных на сумму, рассчитанную исходя из действующей ставки рефинансирования Центрального банка РФ на дату заключения указанных договоров. В противном случае разница между указанными суммами учитывается при определении налоговой базы и подлежит налогообложению у источника выплаты по налоговой ставке, предусмотренной п. 2 ст. 224 НК РФ.

В случае досрочного расторжения договоров добровольного долгосрочного страхования жизни до истечения пятилетнего срока их

действия (за исключением случаев досрочного расторжения договоров страхования по причинам, не зависящим от воли сторон) и возврата физическим лицам денежной (выкупной) суммы, подлежащей в соответствии с правилами страхования и условиями договоров выплате при досрочном расторжении договоров страхования, полученный доход за вычетом сумм платежей (взносов) учитывается при определении налоговой базы страхователя — физического лица и подлежит налогообложению у источника выплаты.

3. По договорам, предусматривающим возмещение вреда жизни, здоровью и медицинских расходов (за исключением оплаты санаторно-курортных путевок).

4. По договорам добровольного пенсионного страхования, заключенным со страховыми организациями, если такие выплаты осуществляются при наступлении пенсионных оснований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с абз. 5 п. 3 ст. 217 НК РФ не подлежат налогообложению все виды установленных действующим законодательством Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации, решениями представительных органов местного самоуправления компенсационных выплат (в пределах норм, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации), связанных с оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых спортсменами и работниками физкультурно-спортивных организаций для учебно-тренировочного процесса и участия в спортивных соревнованиях.

Согласно п. 1 ст. 27 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» работниками физкультурно-спортивных организаций считаются лица, занимающиеся физкультурно-оздоровительной и спортивно-педагогической работой и имеющие установленную законодательством спортивную и профессиональную квалификацию. Перечень должностей таких работников устанавливается Правительством РФ. На сегодняшний день такой перечень не установлен. В этой связи до принятия этого Перечня к работникам физкультурно-спортивных организаций могут быть отнесены физические лица, отвечающие параметрам, указанным в п. 1 ст. 27 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» и принятые на работу в такие организации по трудовому договору. В соответствии со ст. 15 ТК РФ трудовой договор (контракт) есть соглашение между работником и работодателем (физическим либо юридическим лицом), по которому работник обязуется выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности с

подчинением внутреннему трудовому распорядку, а работодатель (физическое либо юридическое лицо) обязуется выплачивать работнику заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон.

Кроме того, в соответствии с абз. 9 п. 3 ст. 217 НК РФ не подлежат налогообложению компенсационные выплаты, связанные с исполнением налогоплательщиком трудовых обязанностей (включая переезд на работу в другую местность (ст. 169 ТК РФ)[1] и возмещение командировочных расходов). При оплате работодателем налогоплательщику расходов на командировки как внутри страны, так и за ее пределы в доход, подлежащий налогообложению, не включаются суточные, выплачиваемые в пределах норм, установленных в соответствии с действующим законодательством (ст. 168 ТК РФ)[2], а также фактически произведенные и документально подтвержденные целевые расходы на проезд до места назначения и обратно, сборы за услуги аэропортов, комиссионные сборы, расходы на проезд в аэропорт или на вокзал в местах отправления, назначения или пересадок, на провоз багажа, расходы по найму жилого помещения, оплате услуг связи, получению и регистрации служебного заграничного паспорта, получению виз, а также расходы, связанные с обменом наличной валюты или чека в банке на наличную иностранную валюту.

При непредставлении налогоплательщиком документов, подтверждающих оплату расходов по найму жилого помещения, суммы такой оплаты освобождаются от налогообложения в пределах норм, установленных в соответствии с действующим законодательством. Согласно письму Департамента налоговой политики Минфина РФ от 21 января 2004 г. № 04-04-06/11[3] поскольку специальных норм компенсационных выплат в возмещение командировочных расходов для целей обложения налогом на доходы физических лиц не установлено, следует руководствоваться Нормами расходов организаций на выплату суточных, установленными постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2002 г. № 93[4].

В соответствии с п. 20 ст. 217 НК РФ не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) призы в денежной и

---

[1] См. также: *Постановление* Правительства РФ от 2 апреля 2003 г. № 187 // СЗ РФ. 2003. № 14. Ст. 1285.

[2] См.: *Постановление* Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета» // СЗ РФ. 2002. № 40. Ст. 3939.

[3] *Документы и комментарии.* — 2004. — № 6.

[4] *СЗ РФ.* 2002. № 7. Ст. 692.

(или) натуральной формах, полученные спортсменами, в том числе спортсменами-инвалидами, за призовые места на следующих спортивных соревнованиях:

- Олимпийских, Параолимпийских и Сурдоолимпийских играх, Всемирных шахматных олимпиадах, чемпионатах и кубках мира и Европы от официальных организаторов или на основании решений органов государственной власти и органов местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов;
- чемпионатах, первенствах и кубках Российской Федерации от официальных организаторов.

В соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 219 НК РФ при определении размера налоговой базы налогоплательщик имеет право на получение социального налогового вычета в сумме доходов, перечисляемых налогоплательщиком на благотворительные цели в виде денежной помощи организациям науки, культуры, образования, здравоохранения и социального обеспечения, частично или полностью финансируемым из средств соответствующих бюджетов, а также физкультурно-спортивным организациям, образовательным и дошкольным учреждениям на нужды физического воспитания граждан и содержание спортивных команд, а также в сумме пожертвований, перечисляемых (уплачиваемых) налогоплательщиком религиозным организациям на осуществление ими уставной деятельности, — в размере фактически произведенных расходов, но не более 25% суммы дохода, полученного в налоговом периоде.

Перечисление денежных средств может производиться в безналичном порядке на основании письменного заявления налогоплательщика, представляемого в бухгалтерию организации по месту получения дохода, из которого осуществляются перечисления. Документом, подтверждающим произведенные расходы, будет служить выдаваемая налогоплательщику по его требованию справка организации о произведенных по его заявлению перечислениях организации, финансируемой из средств соответствующего бюджета, на благотворительные цели, или физкультурно-спортивной, образовательной или дошкольной организации на нужды физического воспитания граждан и содержание спортивных команд с приложением копии платежного поручения на перечисление указанных в справке сумм с отметкой банка об исполнении.

Если денежные средства перечислены непосредственно налогоплательщиком с его банковского счета, произведенные расходы подтверждаются банковской выпиской о перечислении денежных средств на указанные выше цели.

В случае внесения денежных средств налогоплательщиком наличными суммами в кассу организации, которой оказывается денежная помощь, подтверждающим документом является квитанция к приходному кассовому ордеру с указанием назначения вносимых средств.

Социальный налоговый вычет предоставляется на основании письменного заявления налогоплательщика при подаче налоговой декларации с приложением документов, подтверждающих его фактические расходы на благотворительные цели.

Заканчивая изложение особенностей налога на доходы физических лиц в сфере физической культуры и спорта (спортсменов, тренеров и т.д.), нельзя не коснуться вопроса ***устранения двойного налогообложения.***

Согласно ст. 232 НК РФ фактически уплаченные налогоплательщиком, являющимся налоговым резидентом Российской Федерации, за пределами Российской Федерации в соответствии с законодательством других государств суммы налога с доходов, полученных за пределами Российской Федерации, не засчитываются при уплате налога в Российской Федерации, если иное не предусмотрено соответствующим договором (соглашением) об избежании двойного налогообложения.

Для освобождения от уплаты налога, проведения зачета, получения налоговых вычетов или иных налоговых привилегий налогоплательщик должен представить в налоговые органы официальное подтверждение того, что он является резидентом государства, с которым Российская Федерация заключила действующий в течение соответствующего налогового периода (или его части) договор (соглашение) об избежании двойного налогообложения, а также документ о полученном доходе и об уплате им налога за пределами Российской Федерации, подтвержденный налоговым органом соответствующего иностранного государства.

Подтверждение может быть представлено как до уплаты налога или авансовых платежей по налогу, так и в течение одного года после окончания того налогового периода, по результатам которого налогоплательщик претендует на получение освобождения от уплаты налога, проведения зачета, налоговых вычетов или привилегий. Процедуре выдачи в Минфине России подтверждений постоянного местопребывания физических лиц в Российской Федерации в целях применения договоров об избежании двойного налогообложения описана в Информационном сообщении Минфина РФ от 13 февраля 2004 г.[1]

---

[1] Официально опубликовано не было.

Приложение 6.1

ПОЛОЖЕНИЕ
о Комиссии по инспектированию готовности спортсооружений к проведению официальных российских соревнований по хоккею

1. Инспектирование по готовности спортсооружений к проведению официальных российских соревнований по хоккею проводится по решению Комитета по проведению соревнований ПХЛ с целью выявления недостатков и нарушений, связанных с невыполнением положений «Регламента проведения официальных российских соревнований по хоккею в сезоне 2003—2004 гг.», а также своевременного их устранения.

2. Инспектирование проводится на спортсооружениях, на которых хоккейный клуб — «хозяин поля» планирует проводить матчи официальных российских соревнований по хоккею и не позднее, чем за 10 дней до начала соревнований.

3. Инспектирование проводят члены комиссии, назначенные и утвержденные Комитетом по проведению соревнований ПХЛ. В комиссию входят:

— президенты МКС ФХР;

— специалисты Комитета по проведению соревнований ПХЛ;

— специалисты аппарата ФХР;

— лица, являющиеся авторитетными специалистами в области хоккея, привлекаемые для проведения инспектирования.

4. Лица, назначенные для инспектирования, обязаны осмотреть материально-техническую базу хоккейного клуба и спортсооружения, на котором планируется проводить официальные российские соревнования по хоккею, а также изучить условия обеспечения безопасности участников и зрителей хоккейного матча, наличие всей необходимой документации, оговоренной в «Регламенте проведения официальных российских соревнований по хоккею в сезоне 2003—2004 гг.».

5. Руководители хоккейных клубов обязаны обеспечить доступ лиц, назначенных для инспектирования, во все интересующие их помещения спортивного сооружения, оговоренные в «Регламенте проведения официальных российских соревнований по хоккею в сезоне 2003—2004 гг.», а также оказывать содействие в выполнении ими обязанностей по проверке. В случае необходимости — предоставить автотранспорт.

6. По завершении инспектирования членам комиссии необходимо подробно заполнить бланк проверки и не позднее, чем в двухдневный срок, представить полный отчет об инспектировании в Комитет по проведению соревнований ПХЛ.

7. Члены комиссии обязаны ознакомить руководство хоккейного клуба (с обязательным визированием) с результатами проверки, содержанием

бланка проверки и совместно наметить сроки и мероприятия по устранению выявленных недостатков.

8. В случае выявления существенных недостатков или невыполнения требований «Регламента проведения официальных российских соревнований по хоккею в сезоне 2003—2004 гг.», а также определения крупных нарушений Комитет по проведению соревнований ПХЛ вправе рассмотреть вопрос и принять решение о недопустимости проведения матчей официальных российских соревнований по хоккею на данном спортсооружении и переносе домашних матчей хоккейного клуба — «хозяина поля» на другую спортивную арену.

9. Все расходы, связанные с приездом, проживанием и питанием членов комиссии, несет ПХЛ.

Комитет по проведению соревнований ПХЛ

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

7

7.1. Экономические преступления в сфере физической культуры и спорта

Спорт, этот многоликий социальный субстрат, сегодня сформировал ряд актуальных «черных» социальных проблем, среди которых проблема уголовных правонарушений в данной сфере.

Одной из таких проблем является коррупция в спорте (подкуп судей, «договорные матчи»), которая в конечном счете подрывает саму сущность спортивного движения. Уголовное преследование, применяемое по отношению к преступлениям, связанным с коррупцией в спорте, становится все более злободневным. Гонорары и призы в спорте стремительно растут, что, в свою очередь, увеличивает и искушение совершить преступление.

Статья 184 УК РФ предусматривает ***ответственность за подкуп спортсменов, спортивных судей, тренеров, руководителей команд и других участников или организаторов профессиональных спортивных соревнований***, а также организаторов или членов жюри зрелищных коммерческих конкурсов с целью оказания влияния на результаты этих соревнований или конкурсов. Такое деяние наказывается штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательными работами на срок от 120 до 180 ч, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев. То же деяние, совершенное организованной группой, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Незаконное получение спортсменами денег, ценных бумаг или иного имущества, переданных им в целях оказания влияния на результаты указанных соревнований, а равно незаконное пользование спортсменами услугами имущественного характера, предоставленными им в тех же целях, наказываются штрафом в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за

период до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

Незаконное получение денег, ценных бумаг или иного имущества, незаконное пользование услугами имущественного характера спортивными судьями, тренерами, руководителями команд и другими участниками или организаторами профессиональных спортивных соревнований, а равно организаторами или членами жюри зрелищных коммерческих конкурсов в целях, оказания влияния на результаты указанных соревнований, наказываются штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Ряд спортивных скандалов, разразившихся в современном мире, детерминируют необходимость применения в сфере спорта ***уголовной ответственности за принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения***, предусмотренной ст. 179 УК РФ. Дело в том, что сегодня спорт становиться все более коммерциализированным. Олимпийские принципы, некогда сформированные лишь с целью приобщения человека к физическому и духовному совершенству, стремительно уступают место коммерческому расчету и материальной выгоде, а все, что связано со спортом, превращается в предмет коммерческих сделок. Спортсмены становятся предметом коммерческих контрактов, которые не редко на сегодняшний день совершаются с нарушением закона. Например, для того чтобы снизить стоимость перспективного спортсмена, в процессе заключения с ним контракта подчас могут использоваться различные формы давления или принуждения. Допинговые скандалы последних лет позволяют размышлять и о таких ситуациях, когда по результатам соответствующих анализов на спортсмена может быть оказано давление под страхом разглашения подробностей результатов теста. Давление также может выражаться в угрозе разглашения иных сведений о спортсмене или членах его семьи. Практика показывает, что именно такими противоправными методами некоторые спортивные клубы добиваются выгодных контрактов с профессиональными спортсменами.

В соответствии со ст. 179 УК РФ принуждение к совершению сделки[1] или к отказу от ее совершения под угрозой применения на-

[1] Согласно ст. 153 ГК РФ сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

силия, уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно распространения сведений, которые могут причинить существенный вред правам и законным интересам потерпевшего или его близких, при отсутствии признаков вымогательства наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового. То же деяние, совершенное с применением насилия или организованной группой, наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет. В современном спорте применение насилия может иметь место в случае отказа от участия в соревнованиях или заключения соответствующего контракта. Таким образом, любое давление на спортсмена или организацию с целью заключить выгодный контракт должно квалифицироваться по ст. 179 УК РФ.

Нередко давление оказывается и на арбитров спортивных соревнований. Так, на Чемпионате Европы по художественной гимнастике в 2004 г., проходившем в Киеве, «пришлось поволноваться судьям, узнавшим за неделю до старта, что двум их коллегам — живущей в Японии россиянке Наталье Кузьмичевой и израильтянке Эле Самофалов — телефонные террористы угрожали расправой. Представившись «фан-клубом украинской гимнастики», они пригрозили: или высокие оценки нашим спортсменкам — или пуля в лоб»[1]. Такие деяния согласно российскому законодательству могут быть квалифицированы по ст. 119 УК РФ, предусматривающей ответственность за угрозу убийством или причинением тяжкого вреда здоровью. Несмотря на то что и Олимпийский комитет России и Всероссийская федерация по художественной гимнастике сделали все возможное, чтобы обезопасить своих спортсменок (к которым была приставлена усиленная охрана), соревнования в такой атмосфере потребовали дополнительных сил[2].

К числу отношений в сфере физической культуры и спорта, требующих уголовно-правовой охраны, относятся отношения по управлению имуществом физкультурно-спортивных организаций. Неограниченный доступ к весьма солидным средствам физкультурно-спортивных организаций создает возможность для всякого рода злоупотреблений. Это прежде всего касается ***незаконного использования***

---

[1] См.: *Ильченко Д.* Кабаева и Чащина: триумф в Киеве // Спорт-Экспресс. — 2004. — 7 июня. — № 125 (3503).

[2] См.: *Назарова Т.* «Золотые» грации // Российская газета. — 2004. — 7 июня. — № 118п (3495).

платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

Согласно ст. 57 Конституции Российской Федерации каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. За нарушение этого краеугольного принципа рыночной экономики спортсмены, гонорары и призовые которых порой довольно высоки, могут быть привлечены к уголовной ответственности в соответствии со ст. 198 УК РФ. В силу положений данной статьи ***уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с физического лица*** путем непредставления налоговой декларации или иных документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах является обязательным, либо путем включения в налоговую декларацию или такие документы заведомо ложных сведений, совершенное в крупном размере[1], наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

То же деяние, совершенное в особо крупном размере[2], наказывается штрафом в размере от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 18 месяцев до трех лет либо лишением свободы на срок до трех лет.

Руководители спортивных организаций за налоговые правонарушения могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 199 УК РФ, согласно которой ***уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с организации*** путем непредставления налоговой декларации или иных документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах является обязательным, либо путем включения в налоговую декларацию или такие документы заведомо ложных сведений, совершенное в крупном размере[3], наказывается штрафом в размере от 100 тыс.

---

[1] Крупным размером в данном случае признается сумма налогов и (или) сборов, составляющая за период в пределах трех финансовых лет подряд более 100 тыс. руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 10% подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 300 тыс. руб.

[2] Особо крупным размером в данном случае признается сумма, составляющая за период в пределах трех финансовых лет подряд более 500 тыс. руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 20% подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 1,5 млн руб.

[3] Крупным размером в данном случае признается сумма налогов и (или) сборов, составляющая за период в пределах трех финансовых лет подряд более 500 тыс. руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 10% подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 1.5 млн руб.

до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или в особо крупном размере[1], наказывается штрафом в размере от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ[2] введена в действие ст. 199.2 УК РФ, предусматривающая ответственность за ***сокрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя***, за счет которых в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, должно быть произведено взыскание недоимки по налогам и (или) сборам, совершенное собственником или руководителем организации либо иным лицом, выполняющим управленческие функции в этой организации, или индивидуальным предпринимателем в крупном размере[3]. Этот состав может коснуться как профессиональных спортсменов, так и руководителей физкультурно-спортивных организаций. Данное деяние наказывается штрафом в размере от 200 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 18 месяцев до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Надо сказать, что отечественная следственная и судебная практика пока не изобилует налоговыми делами в сфере спорта, но все же такая тенденция в настоящее время обнаруживается.

К числу преступлений, которые могут иметь место в физкультурно-спортивных организациях относится и ***злоупотребление полномочиями***, ответственность за которое предусмотрено ст. 201 УК РФ.

---

[1] Особо крупным размером в данном случае признается сумма, составляющая за период в пределах трех финансовых лет подряд более 2,5 млн руб., при условии, что доля неуплаченных налогов и (или) сборов превышает 20% подлежащих уплате сумм налогов и (или) сборов, либо превышающая 7,5 млн руб.

[2] *СЗ* РФ. 2003. № 50. Ст. 4848.

[3] Крупным размером в данном случае признается сумма, превышающая 250 тыс. руб.

деятельности некоторых спортивных и военно-спортивных организаций имеет ст. 239 УК РФ, предусматривающая уголовную ответственность за ***организацию объединения, посягающего на личность и права граждан***. Известно, что еще в советский период организовывались подпольные спортивные организации или клубы, основная деятельность которых заключалась в организации коммерческих боев. Бои на таких соревнованиях или мероприятиях нередко оканчивались смертью одного из бойцов. В постсоветский период подход к коммерческим боям стал более мягким. Многие подпольные секции и клубы легализовались.

Между тем УК РФ предусматривает ответственность за организацию клубов и секций, где основной целью проведения коммерческих боев является демонстрация тяжелых увечий, наносимых участникам таких мероприятий, иногда с летальным исходом. Так, в соответствии со ст. 239 УК РФ создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением наказываются штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев либо лишением свободы на срок до трех лет. Участие в деятельности указанного объединения, а равно пропаганда названных деяний, наказываются штрафом в размере до 120 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года либо лишением свободы на срок до двух лет.

Под созданием соответствующего общественного объединения понимается деятельность по его организации, заключающаяся в активных действиях по подбору будущих членов таких объединений, в убеждении или уговорах войти в их состав, подготовке уставных документов при намерении зарегистрировать объединение в установленном порядке и т.п.

Руководство соответствующим объединением понимается как активная деятельность по упорядочению поведения участников объединений, как лидирующая роль виновного в планировании, а также в проведении мероприятий, в которых участвуют другие члены данного объединения.

Участие в деятельности указанных объединений предполагает согласие лица на членство в них и практическое участие в подготовке и проведении мероприятий, осуществляемых данным объединением, а также в обеспечении его деятельности (например, сбор

средств, вербовка новых членов, предоставление помещения для сбора участников объединения и т.п.).

Пропаганда деяний, запрещенных рассматриваемой статьей и совершаемых объединением, заключается в распространении сведений о таких деяниях, содержащих открытое или завуалированное их одобрение. Пропаганда может быть устной, письменной, с использованием печати либо средств массовой информации, включая радио и телевидение, с привлечением свидетельств других участников объединения и т.п.

Необходимо подчеркнуть, что для привлечения лица к ответственности по ст. 239 УК РФ крайне важно дать правильную квалификацию деянию. Здесь следует учитывать, что травматизм (часто с летальным исходом) в некоторых видах спорта, особенно в единоборствах, достаточно высок. Поэтому при квалификации данного преступления основное внимание нужно уделять доказыванию прямого умысла: виновный осознает, что он создает общественное объединение, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами, причинением вреда их здоровью, руководит таким объединением, участвует в его деятельности, а равно пропагандирует такую деятельность, и желает этого.

Следующая группа общественно-опасных деяний, предусматривающих уголовную ответственность как по российскому законодательству, так и по законодательству большинства стран Западной Европы, связана с ***организацией зрелищ с участием бойцовых пород животных, а также незаконной спортивной охотой***.

В ст. 245 УК РФ предусматривается ответственность за жестокое обращение с животными. Так, систематическое избиение животных, оставление их без пищи и воды на длительное время, использование для ненаучных опытов, причинение неоправданных страданий при научных опытах, мучительный способ умерщвления, использование в различных схватках, натравливание их друг на друга, охота негуманными способами и т.п., повлекшее их гибель или увечье, если это деяние совершено из хулиганских побуждений, или из корыстных побуждений, или с применением садистских методов, или в присутствии малолетних, наказывается штрафом в размере до 80 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до шести месяцев.

То же деяние, совершенное группой лиц, группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере зара-

ботной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет.

В соответствии со ст. 258 УК РФ незаконная охота (если это деяние совершено: с причинением крупного ущерба; с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей; в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена; на территории заповедника, заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации) наказывается штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Предметом незаконной охоты являются дикие животные (птицы и звери), находящиеся в состоянии естественной свободы, существование которых не опосредуется трудом человека. Насекомые не могут быть предметом незаконной охоты. Перечень птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена, содержится в различных нормативно-правовых актах. В отношении их действует презумпция известности лицу, занимающемуся спортивной охотой.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»[1] охота представляет собой один из видов пользования животным миром. Пользование животным миром согласно ст. 35 того же Закона осуществляется гражданами на основе именных разовых лицензий на добычу определенного количества объектов животного мира в определенном месте или на конкретный срок. При этом отношения в области охоты и охотничьего хозяйства на основе Федерального закона «О животном мире» регулируются специальным законодательством, причем перечень объектов охоты составляется специально уполномоченным государственным органом по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и утверждается Правительством РФ.

---

[1] *СЗ* РФ. 1995. № 17. Ст. 1462.

Незаконной признается охота без соответствующего разрешения, либо осуществляемая вопреки специальному запрету, либо осуществляемая ненадлежащим, т.е. не имеющим права на охоту, лицом.

7.3. Преступления, посягающие на принцип равенства прав и свобод человека в сфере физкультуры и спорта

К числу злободневных правовых проблем современного спорта относится проблема расовой дискриминации. Например, в профессиональном спорте США следует отметить случаи расовой дискриминации в отношении темнокожих спортсменов и представителей других национальных меньшинств. Резкое увеличение числа темнокожих спортсменов в составах профессиональных команд Национальной баскетбольной ассоциации (НБА), Национальной футбольной лиги (НФЛ) и Национальной бейсбольной лиги (НБЛ) в 60—90-е гг. — одна из характерных черт развития американского профессионального спорта и одно из его противоречий, которое, несмотря на отдельные цифры и факты, пока разрешить не удалось.

Расовая дискриминация в американском спорте проявляется не только в выборе вида спорта, но и распределении игровых позиций (например, в футболе и бейсболе), в размере заработной платы, получаемой спортсменами в профессиональных командах, а иногда и в отношении зрителей к темнокожим спортсменам. Они, например, как правило, не занимают позиций разыгрывающих игроков в футболе, питчеров и кетчеров в бейсболе.

По мнению многих обозревателей, видимость «равенства», когда белый и черный спортсмены обнимаются после достижения победы, носит часто иллюзорный характер. Более того, элементы скрытого расизма, расистские предрассудки иногда искусственно поддерживаются организаторами соревнований, телекомментаторами, журналистами.

Проблема расовой дискриминации существует в названных выше профессиональных видах спорта и будет решена только с окончательным исчезновением расизма в американском обществе.

Дискриминация спортсменов по национальному или религиозному признаку имеет место не только в США, но и в других спортивных державах. В этой связи 16 мая 1986 г. в Нью-Йорке была

принята Международная конвенция против апартеида в спорте[1] (далее — Конвенция). Страны-участницы приняли ее:

• ссылаясь на положение Устава Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.), в которых все государства-члены обязуются принимать совместные и раздельные меры в сотрудничестве с Организацией в целях достижения всеобщего уважения в соблюдении прав человека и основных свобод для всех без различия расы, пола, языка или религии;

• учитывая, что Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.)[2] провозглашает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в Декларации, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи или национального происхождения;

• отмечая, что в соответствии с Международной конвенцией «О ликвидации всех форм расовой дискриминации» (Нью-Йорк, 7 марта 1966 г.)[3] государства — участники Конвенции особо осуждают расовую сегрегацию и апартеид и обязуются предупреждать, запрещать и искоренять всякую практику такого характера во всех областях;

• отмечая, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла ряд резолюций, осуждающих практику апартеида в спорте и подтвердила свою безусловную поддержку олимпийского принципа о недопустимости какой-либо дискриминации на основе расы, религии или политической принадлежности и о том что единственным критерием участия в спортивных мероприятиях должны быть спортивные показатели;

• учитывая, что в Международной декларации против апартеида в спорте, которая была принята Генеральной Ассамблеей 14 декабря

---

[1] Конвенция подписана от имени Советского Союза 16 мая 1986 г. и ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 7 мая 1987 г. Советская ратификационная грамота сдана на хранение Генеральному секретарю ООН 11 июня 1987 г. Конвенция в соответствии с п. 1 ст. 18 вступила в силу для СССР 3 апреля 1988 г. Выражение «апартеид» означает такую систему узаконенной расовой сегрегации и дискриминации с целью установления и поддержания господства одной расовой группы людей над другой и ее систематического угнетения, которая проводилась в период принятия Конвенции в Южной Африке, а «апартеид в спорте» означает политику и практику такой системы в спортивной деятельности среди профессионалов и любителей.

[2] *Российская* газета. — 1998. — 10 декабря.

[3] http://www.un.org

1977 г., торжественно подтверждается необходимость скорейшей ликвидации апартеида в спорте;

• ссылаясь на положения Международной конвенции «О пресечении преступления апартеида и наказания за него» от 30 ноября 1973 г.[1] и, в частности, признавая, что участие в спортивных обменах с командами отобранными на основе апартеида, прямо подстрекает и поощряет к совершению преступления апартеида, как оно определено в упомянутой Конвенции;

• полные решимости принять все необходимые меры для искоренения практики апартеида в спорте и способствовать международным спортивным контактам, основанным на олимпийском принципе;

• признавая, что спортивные контакты с любой страной, проводящей политику апартеида в спорте, поощряют и укрепляют апартеид в нарушение этого олимпийского принципа и тем самым вызывают законную обеспокоенность всех правительств;

• стремясь осуществлять принципы, воплощенные в Международной декларации против апартеида в спорте, и обеспечить скорейшее принятие практических мер в этих целях;

• будучи убежденными в том, что принятие Международной конвенции против апартеида в спорте приведет к более эффективным мерам на международном и национальном уровнях в целях ликвидации апартеида в спорте.

Перечислим ***основные положения, прописанные в Конвенции***.

1. Государства-участники решительно осуждают апартеид и обязуются немедленно всеми соответствующими средствами проводить политику ликвидации практики апартеида в спорте во всех ее формах.

2. Государства-участники не допускают спортивных контактов со страной, практикующей апартеид, и принимают соответствующие меры для обеспечения того, чтобы их спортивные организации, команды и отдельные спортсмены[2] не вступали в такие контакты.

3. Государства-участники принимают все возможные меры для недопущения спортивных контактов со страной, практикующей апартеид и обеспечивают функционирование эффективного механизма для осуществления таких мер.

4. Государства-участники отказываются предоставлять финансовую или другую помощь, позволяющую их спортивным организациям, ко-

---

[1] *Сборник* действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. — М., 1978. — Вып. XXXII. — С. 58.

[2] Выражение «спортсмены» означает здесь мужчин и женщин, которые участвуют в спортивных мероприятиях индивидуально или в составе команд, а также администраторов, тренеров, инструкторов и других официальных лиц, которые выполняют важные для команды функции.

мандам[1] и отдельным спортсменам участвовать в спортивных мероприятиях в стране, проводящей политику апартеида, или с командами или отдельными спортсменами, отобранными на основе апартеида.

5. Каждое государство-участник принимает соответствующие меры в отношении своих спортивных организаций, команд и отдельных спортсменов, которые участвуют в спортивных мероприятиях в стране, практикующей апартеид, или с командами, представляющими страну, практикующую апартеид. Такие меры, в частности, включают:

- отказ предоставлять финансовую или другую помощь в каких бы то ни было целях таким спортивным организациям, командам или отдельным спортсменам;
- ограничение доступа к национальным спортивным сооружениям[2] таким спортивным организациям, командам или отдельным спортсменам;
- невыполнение всех спортивных контрактов[3], которые предусматривают проведение спортивных мероприятий в стране, практикующей апартеид, или с командами или отдельными спортсменами, отобранными на основе апартеида;
- отказ оказывать национальные спортивные почести или вручать спортивные награды таким командам или отдельным спортсменам и лишение их этих почестей и наград;
- отказ проводить официальные приемы в честь таких команд или спортсменов.

6. Государства-участники отказываются выдавать визы и(или) разрешать въезд представителям спортивных организаций[4] командам и отдельным спортсменам, представляющим страну, практикующую апартеид.

7. Государства-участники принимают все надлежащие меры для обеспечения исключения страны, практикующей апартеид, из международных и региональных спортивных организаций.

---

[1] Выражение «команда» означает здесь группу спортсменов, организованных для участия в спортивных мероприятиях для проведения соревнований с другими такими организованными группами.

[2] Выражение «национальные спортивные сооружения» означает здесь любые спортивные сооружения, которое функционируют в рамках спортивной программы, проводимой под эгидой национального правительства.

[3] Выражение «спортивные контракты» означает здесь любые контракты, заключаемые для организации и проведения любых спортивных мероприятий и выступления в них или для осуществления связанных с ними прав, включая обслуживание.

[4] Выражение «спортивные организации» означает здесь любые организации, созданные для проведения спортивных мероприятий на национальном уровне, включая национальные олимпийские комитеты, национальные спортивные федерации или национальные руководящие спортивные комитеты.

8. Государства-участники принимают все надлежащие меры для недопущения того, чтобы международные спортивные организации налагали финансовые штрафы или иные взыскания на входящие в их состав организации, которые в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций, положениями Конвенции и духом олимпийского принципа отказываются участвовать в спортивных мероприятиях со страной, практикующей апартеид.

9. Государства-участники прилагают максимальные усилия для обеспечения универсального соблюдения олимпийского принципа[1] недискриминации и положений Конвенции.

В этих целях государства-участники запрещают въезд в свои страны членам команд и отдельным спортсменам, которые участвуют или участвовали в спортивных соревнованиях в Южной Африке, и запрещают въезд в свои страны представителям спортивных организаций, членам команд и отдельным спортсменам, которые по своей собственной инициативе приглашают спортивные организации, команды и спортсменов, официально представляющих страну, практикующую апартеид и участвующих в соревнованиях под ее флагом. Государства-участники могут также запретить въезд в страну представителям спортивных организаций, членами команд или отдельным спортсменам, которые поддерживают спортивные контакты со спортивными организациями, командами или спортсменами, представляющими страну, практикующую апартеид, и участвующими в соревнованиях под ее флагом. Запрещение въезда не должно нарушать положений соответствующих спортивных федераций, которые выступают за ликвидацию апартеида в спорте, и применяется только в отношении участия в спортивных мероприятиях.

Государства-участники рекомендуют своим национальным представителям в международных спортивных федерациях принимать все возможные и практические меры в целях недопущения участия спортивных организаций команд и спортсменов, о которых говорится в п. 1, в международных спортивных соревнованиях, и через своих представителей в международных спортивных организациях принимают все возможные меры для того, чтобы в случае, если какие-либо национальные федерации допускают спортивные обмены со страной, практикующей апартеид, принимать санкции против таких национальных федераций, включающие, когда необходимо исключение из соответствующих международных спортивных орга-

---

[1] Выражение «олимпийский принцип» означает здесь принцип, согласно которому не допускается никакая дискриминация на основе расы, религии или политической принадлежности.

низаций и недопущение участия их представителей в международных спортивных соревнованиях.

В случаях грубых нарушений положений Конвенции государства-участники принимают по своему усмотрению соответствующие меры, включая, когда необходимо, меры, направленные на исключение ответственных национальных спортивных руководящих организаций, национальных спортивных федераций или спортсменов соответствующих стран из международных спортивных соревнований.

10. Учреждается Комиссия против апартеида в спорте (далее — Комиссия) в составе 15 членов, обладающих высокими моральными качествами и приверженных делу борьбы против апартеида, причем особое внимание уделяется участию лиц, имеющих опыт в области спортивной администрации, избранных государствами-участниками из числа своих граждан, с учетом наиболее справедливого географического распределения и представительства основных правовых систем.

Члены Комиссии избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одну кандидатуру из числа своих граждан.

Первоначальные выборы проводятся через шесть месяцев с даты вступления в силу Конвенции. По крайней мере за три месяца до даты очередных выборов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет государствам-участникам письма с предложением представить их кандидатуры в двухмесячный срок. Генеральный секретарь готовит список, в который в алфавитном порядке вносятся выдвинутые таким образом лица с указанием государств-участников, которые их выдвинули, и представляет этот список Государствам-участникам.

Выборы членов Комиссии проводятся на совещаниях государств-участников, созываемых Генеральным секретарем в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На этих совещаниях, кворум которых составляют 2/3 государств-участников, избранными в Комиссию лицами являются кандидаты, получившие наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов присутствующих и участвующих в голосовании представителей государств-участников.

Члены Комиссии избираются сроком на четыре года. Однако срок полномочий девяти членов, избранных на первых выборах, истекает в конце двухлетнего периода: сразу же после выборов имена этих девяти членов определяется по жребию председателем Комиссии.

Для заполнения непредвиденных вакансий государство-участник, гражданин которого перестает исполнять обязанности члена Комиссии, назначает другое лицо из числа своих граждан при условии утверждения Комиссией.

Государства-участники берут на себя покрытие расходов членов Комиссии в период выполнения ими обязанностей в Комиссии.

11. Государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комиссией доклад о законодательных, юридических, административных или прочих мерах, принятых в целях осуществления положений Конвенции в течение одного года с даты вступления ее в силу и затем каждые два года. Комиссия может запрашивать у государств-участников дополнительную информацию.

Комиссия ежегодно сообщает Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций через Генерального секретаря о своей деятельности и может делать предложения и рекомендации общего характера на основе рассмотрения докладов и информации, полученных от государств-участников. Такие предложения и рекомендации сообщаются Генеральной Ассамблее вместе с замечаниями, если таковые имеются, соответствующих государств-участников. Комиссия рассматривает, в частности, осуществление положений п. 9 и вносит рекомендации относительно принятия мер.

По просьбе большинства государств-участников генеральным секретарем созывается совещание государств-участников для рассмотрения дальнейших мер в отношении осуществления положений п. 9. В случае грубых нарушений положений Конвенции Генеральным секретарем созывается совещание государств-участников по просьбе Комиссии.

12. Любое государство-участник может в любое время заявить, что оно признает компетенцию Комиссии получать и рассматривать жалобы о нарушениях положений Конвенции, представленные государствами-участниками, которые также сделали такое заявление. Комиссия может выносить решение о соответствующих мерах, которые должны быть приняты в отношении нарушений. Государства-участники, на которых подана такая жалоба, имеют право направить представителя для участия в прениях Комиссии.

13. Комиссия заседает не менее одного раза в год. Она принимает свои правила процедуры. Секретариатское обслуживание Комиссии обеспечивается Генеральным секретарем Организации Объединенных наций. Заседание Комиссии проводятся, как правило, в центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь созывает первое заседание Комиссии.

14. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций является депозитарием Конвенции.

15. Любое государство-участник может предложить поправку или изменение к Конвенции и представить их депозитарию. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций затем препровождает предложенную поправку или изменение государствам-участникам с просьбой сообщить ему, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и проведения по ним голосования. Если по крайней мере 1/3 государств-участников выскажется за такую конференцию, Генеральный секретарь созывает конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка или изменение, принятые большинством Государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций на утверждение.

Поправки или изменения вступают в силу по утверждении их Генеральной Ассамблеей и принятии их большинством в 2/3 государств-участников согласно их соответствующим конституционным процедурам. Когда поправки или изменения вступают в силу, они становятся обязательными для тех государств-участников, которые их приняли, а для других государств-участников остаются обязательными положениями Конвенции и любые предшествующие поправки или изменения, которые были ими приняты.

В нашей стране согласно ст. 19 Конституции РФ ***государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, происхождения и пр.*** Одной из гарантий равноправия граждан является уголовно-правовая защита их права на равенство, которая предусмотрена ст. 136 и 282 УК РФ.

В силу ст. 136 УК РФ *дискриминация*, т.е. нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, наказывается штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо обязательными работами на срок до 180 ч, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.

То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься опреде-

ленной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от 120 до 240 ч, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

В соответствии со ст. 13 Конституции РФ в России *запрещается разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.* В связи с этим к ст. 136 тесно примыкает ст. 282 УК РФ, которая предусматривает уголовную ответственность за наиболее опасные формы нарушения указанного конституционного запрета. Так, согласно нормам данной статьи действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации, наказываются штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок до 180 ч, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Те же деяния, совершенныес применением насилия или с угрозой его применения, лицом с использованием своего служебного положения, организованной группой, наказываются штрафом в размере от 100 тыс. до 500 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от 120 до 240 ч, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

7.4. Преступления, посягающие на общественный порядок и безопасность граждан при проведении спортивных соревнований

19 августа 1985 г. в Страсбурге государства — члены Совета Европы[1] и ряд других государств — участников Европейской культур-

[1] См.: *Устав* Совета Европы ETS № 001 (Лондон. 5 мая 1949 г.) // СЗ РФ. 1997. № 12. Ст. 1390.

ной конвенции ETS № 018 (Париж, 19 декабря 1954 г.)[1] приняли Европейскую конвенцию о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и, в частности, футбольных матчей ETS № 120[2] (далее — Конвенция):

• считая, что целью Совета Европы является достижение более тесного союза между его членами;

• обеспокоенные насилием и хулиганскими действиями зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей, а также вытекающими из этого последствиями;

• осознавая, что эта проблема представляет собой угрозу для принципов, зафиксированных в резолюции (76) 41 Комитета министров Совета Европы, известной как Европейская хартия «Спорт для всех»;

• подчеркивая важный вклад, который вносит в международное взаимопонимание спорт и, в особенности, футбольные матчи, в силу их частого проведения, между национальными сборными и местными командами европейских государств;

• учитывая, что, как государственные власти, так и независимые спортивные организации несут свою, но взаимодополняющую ответственность в борьбе против насилия и хулиганского поведения зрителей, поскольку спортивные организации имеют также обязательства в вопросах безопасности и, в более широком плане, должны обеспечивать нормальное проведение организуемых ими мероприятий; учитывая также тот факт, что эти власти и организации должны в этих целях объединить свои усилия на всех надлежащих уровнях;

• принимая во внимание тот факт, что насилие является крупномасштабным социальным явлением наших дней, причины которого в основном находятся за пределами спорта, и что спорт часто становится ареной вспышек насилия;

• преисполненные решимости сотрудничать и предпринимать совместные действия, направленные на предотвращение и подавление насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий. Положения Конвенции применяются и к другим видам спорта и спортивным мероприятиям, с учетом особых требований последних, в отношении которых существуют опасения насилия или хулиганского поведения.

Основное содержание Конвенции сводится к следующему.

1. Стороны координируют политику и действия, предпринимаемые их министерствами и другими государственными органами, по

---

[1] *Бюллетень* международных договоров. — 2000. — № 1.

[2] СССР присоединился к этой Конвенции Постановлением СМ СССР от 28 декабря 1990 г. № 1351.

борьбе с насилием и хулиганским поведением зрителей посредством создания, в случае необходимости, органов по координации.

2. Стороны обязуются обеспечивать выработку и осуществление мер, направленных на предотвращение и подавление насилия и хулиганского поведения зрителей с тем, чтобы:

- обеспечить мобилизацию в достаточном объеме служб поддержания порядка для противодействия актам насилия и хулиганским действиям как на стадионах, так и в непосредственной близости от них, а также вдоль путей следования зрителей;
- содействовать тесному сотрудничеству и обмену соответствующей информацией между задействованными силами полиции различных населенных пунктов или теми силами, которые могут быть задействованы;
- применять или, в случае необходимости, принять законодательство, предусматривающее соответствующие наказания или, в случае необходимости, соответствующие административные меры для лиц, признанных виновными в совершении правонарушений, связанных с насилием или хулиганскими действиями зрителей.

Стороны обязуются поощрять организованность и хорошее поведение клубов болельщиков и назначение из их числа представителей, призванных содействовать контролю и информации зрителей по случаю матчей и сопровождать группы болельщиков, отъезжающих на матчи, проходящие в других местах.

Стороны поощряют, насколько это юридически возможно, в местах отъезда зрителей координацию в вопросах организации поездов при сотрудничестве клубов, организованных болельщиков и бюро путешествий, чтобы не допустить отъезда и присутствия на матчах потенциальных зачинщиков беспорядков.

В случае угрозы взрывов насилия и хулиганских действий Стороны следят и в случае необходимости принимают соответствующее законодательство, включающее санкции за несоблюдение или другие надлежащие меры, — за тем, чтобы спортивные организации и клубы, а также в случае необходимости хозяева стадионов и государственные власти на основе полномочий, установленных внутренним законодательством, предпринимали конкретные действия вокруг стадионов и на стадионах для предупреждения или подавления такого насилия или таких хулиганских поступков, в частности:

- добивались того, чтобы проектирование и планировка стадионов гарантировали безопасность зрителей, не способствовали насилию среди них, позволяли обеспечивать эффективный контроль за толпой, включали установку соответствующих заграждений или пе-

рекрытий и позволяли обеспечить вмешательство служб безопасности и сил порядка;

• надежно разделяли группы болельщиков команд противников, выделяя для групп приезжающих болельщиков, когда они допускаются на стадион, отдельные трибуны;

• обеспечивали такое разделение за счет строго контроля за продажей билетов и принимали особые меры предосторожности в период. непосредственно предшествующий матчу;

• выводили со стадионов и с матчей или не пропускали на них, насколько это юридически возможно, известных или потенциальных зачинщиков беспорядков и лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения или наркотического воздействия;

• устанавливали на стадионах эффективную систему связи с публикой и следили за ее использованием в полном объеме, а также обеспечивали зрителей программами матчей и другими проспектами, поощряющими их правильное поведение;

• запрещали пронос зрителями алкогольных напитков на стадионах; ограничивали и предпочтительно запрещали продажу и любое распространение алкогольных напитков на стадионах, обеспечивали, чтобы все имеющиеся напитки находились в безопасных емкостях;

• обеспечивали контроль, чтобы не допустить пронос зрителями на стадионы предметов, которые можно использовать для актов насилия, а также пиротехнических средств или других подобных предметов;

• обеспечивали до матча сотрудничество между лицами, ответственными за связь, и заинтересованными властями в целях принятия мер по контролю за толпой, чтобы благодаря согласованным действиям применялись соответствующие правила.

Стороны принимают надлежащие меры в социальной области и области образования, имея в виду потенциальную важность средств массовой информации для предупреждения насилия в спорте или во время спортивных мероприятий, содействуя, в частности, спортивному идеалу путем проведения образовательных и других кампаний и закрепляя понятие честной игры, особенно среди молодежи, в целях взаимного уважения как среди зрителей, так и среди спортсменов, а также поощрения более широкого активного участия в спортивной деятельности.

3. Стороны осуществляют тесное сотрудничество в областях, охватываемых Конвенцией, и поощряют аналогичное сотрудничество, в случае его целесообразности, между заинтересованными национальными спортивными властями.

Перед началом международных матчей или соревнований между представителями клубов или командами заинтересованные стороны предлагают своим компетентным властям, в частности, спортивным организациям, указать матчи, в связи с которыми следует опасаться актов насилия или хулиганского поведения зрителей. В случае, если такого рода матч указан, компетентные власти принимающей стороны принимают меры для организации консультаций между соответствующими властями. Такие консультации организуются в возможно короткий срок; они должны быть проведены не позже чем за две недели до установленной даты матча и касаться распоряжений, действий и мер предосторожности, которые необходимо принять до и после матча, в том числе дополнительных мер, помимо тех, которые предусмотрены в Конвенции.

4. Стороны, соблюдая существующие правовые процедуры и принцип независимости судебной власти, стремятся обеспечить, чтобы зрители, совершающие акты насилия и другие наказуемые действия, были идентифицированы и преследовались в соответствии с законом.

В надлежащем случае, в частности в том, что касается присутствующих зрителей, и соблюдая соответствующие международные соглашения, стороны предусматривают:

- передачу судебного разбирательства, начатого в отношении лиц, задержанных в связи с актами насилия или другими наказуемыми действиями, совершенными во время спортивных мероприятий, стране, в которой проживают эти лица;
- требование о выдаче лиц, подозреваемых в совершении актов насилия или других наказуемых действий, совершенных в ходе спортивных мероприятий;
- передачу лиц, признанных виновными в насильственных действиях или других наказуемых актах, совершенных в ходе спортивных мероприятий, соответствующей стране для отбытия там наказания.

5. Стороны обязуются осуществлять тесное сотрудничество со своими национальными спортивными организациями и компетентными клубами, а также в случае необходимости с хозяевами стадионов в том, что касается мер по планировке и осуществлению изменений в структуре стадионов, а также других необходимых изменений, включая доступ на стадионы и выход из них, с целью повышения безопасности и предупреждения насилия.

Стороны обязуются проводить в жизнь в случае необходимости и целесообразности систему, устанавливающую критерии для выбора стадионов, учитывающие интересы безопасности зрителей и предупреждения насилия между ними, особенно в том, что касается ста-

дионов, на которые матчи могут привлечь многочисленные или неуправляемые толпы людей.

Стороны обязуются поощрять свои национальные спортивные организации к постоянному пересмотру их правил в целях контроля за факторами, способными вызвать вспышки насилия со стороны спортсменов или зрителей.

6. Каждая Сторона передает Генеральному секретарю Совета Европы на одном из официальных языков Совета Европы всю соответствующую информацию по вопросу о законодательстве и других мерах, которые она принимает в целях соблюдения положений Конвенции, идет ли речь о мерах, касающихся как футбола, так и других видов спорта.

Сегодня необходимо приступить к подготовке в России федерального закона об обеспечении безопасности зрителей и спортсменов на спортивных соревнованиях. Это стало бедой. Анализ случаев вандализма показывает, что за этим порой стоят экстремистские организации и некоторые политические силы.

7. В целях реализации Конвенции учреждается Постоянный комитет.

Каждая сторона может быть представлена в Постоянном комитете одним или несколькими делегатами. Каждая сторона имеет право на один голос.

Любое государство — член Совета Европы или участник Европейской Конвенции по вопросам культуры, не являющееся участником Конвенции, может быть представлено в Комитете одним наблюдателем.

Постоянный комитет может принятым единогласно решением разрешить любому государству, не являющемуся членом Совета Европы, и не являющемуся участником Конвенции, а также любой заинтересованной спортивной организации направить своего наблюдателя на одно или несколько заседаний Совета в качестве своего представителя.

Постоянный комитет созывается Генеральным секретарем Совета Европы. Он проводит свое первое заседание в течение одного года, считая с даты вступления в силу Конвенции. Он собирается впоследствии не реже одного раза в год. Кроме того, он собирается каждый раз, когда большинство сторон выражает соответствующую просьбу.

Большинство сторон составляет необходимый кворум для проведения заседания Постоянного комитета.

При условии соблюдения положений Конвенции Постоянный комитет устанавливает свои внутренние правила и принимает их путем консенсуса.

8. В обязанности Постоянного комитета входит наблюдение за применением Конвенции. Он может, в частности:

- постоянно пересматривать положения Конвенции и рассматривать изменения, которые могут оказаться необходимыми;
- проводить консультации с заинтересованными спортивными организациями;
- направлять сторонам рекомендации относительно необходимых мер по осуществлению Конвенции;
- рекомендовать соответствующие меры для обеспечения информирования публики относительно работы, предпринимаемой в рамках Конвенции;
- направлять в Комитет министров рекомендации, относящиеся к приглашению государств, не являющихся членами Совета Европы, присоединиться к Конвенции;
- формулировать любое предложение, направленное на повышение эффективности Конвенции.

В целях осуществления своей задачи Постоянный комитет может по своей собственной инициативе предусматривать заседания групп экспертов.

9. После каждого заседания Постоянный комитет направляет Комитету министров Совета Европы доклад о своей работе и о функционировании Конвенции.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» работники физкультурно-спортивных организаций обязаны соблюдать нормы и правила безопасности при проведении занятий физической культурой и спортом, спортивных соревнований и физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий, не допускать причинения вреда здоровью, чести и достоинству граждан, проявлений жестокости и насилия. Должностные лица физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений обеспечивают надлежащее техническое оборудование мест проведения спортивных занятий и соревнований в соответствии с правилами техники безопасности и санитарно-гигиеническими нормами и несут ответственность за охрану здоровья, чести и достоинства граждан при проведении занятий физической культурой и спортом, спортивных соревнований и физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В настоящее время в вопросах, связанных с обеспечением безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключающих возможность хулиганского поведения болельщиков во время спортивных соревнований, проявление жестокости и насилия, а также других антиобщественных проявлений, оказывающих негативное влияние на спорт, усиливается роль уголовного законодательства.

- Служба внешней разведки Российской Федерации;
- Федеральная служба охраны Российской Федерации;
- Министерство обороны Российской Федерации.

Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие федеральные органы исполнительной власти, перечень которых определен постановлением Правительства РФ от 22 июня 1999 г. № 660[1].

Для координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, в соответствии с решениями Президента РФ или решениями Правительства РФ могут создаваться антитеррористические комиссии на федеральном и региональном уровне.

Помимо названного федерального закона, правовую основу борьбы с терроризмом составляет УК РФ. Согласно ст. 205 УК РФ терроризм, т.е. совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях — наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору или с применением огнестрельного оружия, — наказываются лишением свободы на срок от восьми до 15 лет.

Названные выше деяния, совершенные организованной группой либо повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, а равно сопряженные с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения, — наказываются лишением свободы на срок от 10 до 20 лет.

Лицо, участвовавшее в подготовке акта терроризма, освобождается от уголовной ответственности, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления акта терроризма и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

---

[1] *СЗ* РФ. 1999. № 27. Ст. 3363.

7.5. Физическая культура и спорт как фактор профилактики наркомании и преступности

В конце XX — начале XXI в. злоупотребление алкоголем, наркотиками[1] и другими психоактивными веществами[2] приняло характер эпидемии. По данным Всемирной организации здравоохранения, суммарное количество больных с заболеваниями, вызванными приемом различных психоактивных веществ, за исключением курильщиков табака[3], составляет более 500 млн человек.

В последнее десятилетие употребление несовершеннолетними и молодежью алкоголя, наркотических и других психоактивных веществ превратилось и для России в проблему, представляющую серьезную угрозу здоровью населения, экономике страны, социальной сфере и правопорядку.

Распространение наркомании[4] и преступности, связанной с наркотиками, стали одной из острейших проблем в нашей стране. За последние пять лет количество потребителей наркотиков увеличилось почти в 4 раза, значительно возросло число преступлений, совершенных на почве наркомании. В отдельных регионах до 60% имущественных преступлений совершается на почве наркомании. Прогрессирующее злоупотребление наркотиками и резкий рост цен на них создают благоприятные условия для появления и разрастания преступных структур, осуществляющих организованный сбыт наркотических веществ.

Особую обеспокоенность вызывает распространение наркомании среди молодежи. Почти 2/3 потребителей наркотиков — лица в возрасте до 30 лет, распространяется детская и подростковая наркомания. Подростки злоупотребляют наркотиками в 7,5 раза, а ненаркотическими ПАВ — в 11,4 раза чаще, чем взрослые. Происходит неуклонное «омоложение» наркомании. В России средний воз-

---

[1] Наркотики — психоактивные вещества, включенные в официальный список наркотических средств.

[2] Психоактивные вещества (ПАВ) — химические и фармакологические средства, влияющие на физическое и психическое состояние, вызывающие болезненное пристрастие; к ним относятся наркотики, транквилизаторы, алкоголь, никотин и другие средства.

[3] См.: *Федеральный* закон от 10 июля 2001 г. № 87-ФЗ «Об ограничении курения табака» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2942.

[4] Наркомания — хроническая болезнь, которая возникает в результате злоупотребления наркотиками и характеризуется наличием у больного психической и физической зависимости от наркотиков, морально-этической деградацией, асоциальным поведением и рядом других патологических проявлений.

раст начала употребления алкоголя среди мальчиков снизился до 12,5 года, среди девочек до 12,9 года; возраст приобщения к токсико-наркотическим[1] веществам снизился соответственно до 14,2 года среди мальчиков и 14,6 года среди девочек. Статистика свидетельствует, что около 50% подростков к 17 годам уже хоть однажды пробовали наркотики, а 10% употребляют их регулярно. Среди студенчества наркоманией охвачено в той или иной мере 30—40%, а по отдельным регионам эта цифра значительно выше.

Как сообщил в интервью «Интерфаксу» начальник управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по Москве генерал-майор полиции Алексей Анатольевич Чуваев, в последние годы в Москве потребление наркотиков возросло в десятки раз. По официальным данным, у нас зарегистрировано около 30 тыс. наркоманов, но мы все понимаем, что на сегодняшний день очень мало родителей регистрируют своих детей в медицинских учреждениях, очень мало людей вообще регистрируется. По оценкам специалистов, работающих в этой области, число употребляющих наркотики колеблется в пределах от 150 до 500 тыс. В то же время число людей, попробовавших наркотики, составляет около 1 млн. Идет вал синтетических наркотиков, их потребление резко возрастает. В молодежной среде стало «модным» употреблять психостимуляторы на дискотеке или в ночном клубе[2].

По существующим прогнозам, рост показателей, связанных с употреблением психоактивных веществ, может продолжаться вплоть до 2005—2010 гг.

Проблема борьбы против наркотиков и связанных с ними правонарушениями сегодня в России является одной из самых актуальных. Многие ученые и государственные деятели при рассмотрении перспектив развития страны обозначают ее как проблему государственной безопасности.

Опыт борьбы с наркоманией, подростковой преступностью у нас в стране и за рубежом свидетельствуют о том, что основные усилия следует направлять не столько на ликвидацию последствий этого явления (реабилитацию, лечение), но прежде всего на предупреждение, раннюю профилактику наркомании и преступности. Однако следует признать, что профилактическим мероприятиям все еще уде-

---

[1] Токсикомания — хроническая болезнь, возникающая в результате злоупотребления психоактивными веществами, не включенными в официальный список наркотических средств

[2] См.: *Новости* Интерфакса. — 2004. — 15 июня.

ляется недостаточное внимание, в том числе и использованию в этой области потенциала физической культуры и спорта. Вовлечение молодых людей в спортивную деятельность дает возможность активно противостоять распространению вредных привычек среди детей и молодежи. Занятия физической культурой и спортом — это реальная альтернатива миру наркотиков. Физкультура и спорт являются важнейшим элементом здорового образа жизни, повышают устойчивость человека к неблагоприятным факторам, придают содержательность досугу.

В работе, направленной на уменьшение числа лиц, принимающих наркотики, путем использования потенциала физической культуры и спорта, главными направлениями являются:

- проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий;
- привлечение всех категорий населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом в секциях и группах физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности;
- расширение сети спортивных школ;
- проведение массовых тематических физкультурно-спортивных мероприятий;
- создание материально-спортивной базы;
- целенаправленная работа органов управления физической культурой и спортом по пропаганде здорового образа жизни через центральные и региональные средства массовой информации.

Проведение физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий — одно из важнейших направлений профилактики наркомании и преступности среди молодежи. Так, по-прежнему популярными и массовыми соревнованиями среди детей, подростков и молодежи являются соревнования по футболу и хоккею с шайбой на призы клубов «Кожаный мяч» и «Золотая шайба». Традиционными и популярными в нашей стране являются соревнования для семейных команд «Папа, мама и я — спортивная семья». В учреждениях дополнительного образования учебно-тренировочные занятия для детей, подростков и молодежи должны проводиться бесплатно.

Спортивная деятельность — одна из наиболее эффективных форм в профилактической работе девиантного поведения[1]. Она доступна для подростков, привлекает их своей эмоциональностью, создает благоприятные условия для пробы своих сил и самоутверждения личности.

---

[1] Под девиантным поведением понимается поведение, противоречащее принятым в обществе правовым и (или) нравственным нормам.

Спортивная деятельность создает условия для формирования коллективистических отношений, в которые подростки легко включаются, осознают их и принимают как значимые для себя и коллектива. Одной из эффективных форм в формировании коллективистических отношений является организация самоуправления.

В спортивной деятельности, например в командных спортивных играх, выигрывает и проигрывает команда в целом, а не отдельный спортсмен: как бы хорошо не играл отдельный спортсмен, если проиграла команда, то проиграл и он, и наоборот.

Такая специфика командных спортивных игр определяет ряд требований к подросткам: их взглядам, установкам, личностным качествам, характеру действий в состязании. В идеале основной психологической установкой здесь является стремление к полному подчинению собственных действий интересам команды (даже вопреки личному благополучию, может быть и «во вред себе» в том или ином отношении). Условия командной состязательной деятельности способствуют воспитанию способности жертвовать собственными интересами ради командной победы, желание видеть и понимать коллективные интересы через воздействие коллектива на индивида.

Спортивная деятельность создает благоприятные условия для самоутверждения личности. Каждый из подростков вместо «пассива», в котором он находился, например, в школьном коллективе, оказывается в «активе» спортивного коллектива, что положительно влияет на удовлетворение потребности в общении и утверждении своего «Я» в среде, основанной на здоровых началах.

Параллельно с созданием внутри коллективных отношений подростки находятся в таких условиях, которые значительно расширяют круг их общения с благополучными учащимися детских спортивных школ и взрослых коллективов. Этому способствуют совместные тренировочные занятия, развлекательные мероприятия (походы, спортивные вечера), соревнования, матчевые встречи со спортсменами из других спортивных школ, встречи с мастерами спорта и другими знаменитыми людьми. Включение подростков в такие отношения служат формированию интереса к общественной работе. Участие подростков в организации и проведении соревнований международного масштаба воспитывает чувство солидарности, дружбы и уважения к другим народам.

Специально разработанные тренинги, улучшающие моторику и выносливость, способствуют и повышению самооценки. В свою очередь командные игры обучают совладанию с проблемными ситуациями, используя свои личностные ресурсы, и тем самым дают личный опыт преодоления стресса адаптивными способами. Совершенно очевидно, что занятия спортом снижают возможную агрессивность и

повышают волевые качества. Создание атмосферы командной поддержки, доверительных отношений со сверстниками и взрослыми снимают ощущение отверженности и способствуют получению опыта обращения за социальной поддержкой к взрослым и сверстникам в кризисных ситуациях. Вовлечение в занятия спортом членов семьи позволяет подростку улучшить свои отношения с близкими и одновременно дает возможность школьному психологу в непринужденной обстановке провести занятия по семейной психотерапии. Для подростка из проблемной семьи, где потребление алкоголя является нормой, спортивная секция может являться единственным местом обучения здоровому образу жизни и приобретения истинных духовных ценностей.

Формирование потребностей в занятиях физической культурой и спортом, позитивного отношения к здоровому образу жизни следует рассматривать не только как альтернативную наркотикам деятельность, но и средство, оказывающее значительное влияние на личность, ее адаптивные возможности.

Таким образом, можно утверждать, что спортивная деятельность способна удовлетворять потребность подростков в самоутверждении, помогает в воспитании чувства коллективизма, дает возможность почувствовать самостоятельность, необходимость коллективу и ощутить себя взрослым. Из этого следует, что спортивная деятельность является одним из важнейших средств предупреждения и профилактики девиантного поведения подростков.

Постоянное «омоложение» наркозависимых детерминирует значительное повышение криминальной активности детей до 14 лет.

Исходя из этого можно говорить, что активная профилактика употребления ПАВ должна начинаться уже в возрасте девяти-десяти лет. Именно детей данного возраста необходимо приобщать к активным занятиям физической культурой и спортом, особое внимание профилактическим мероприятиям следует уделять в период полового созревания подростков (15—17 лет), поскольку именно в этот период происходит наиболее интенсивное приобщение подростков к употреблению ПАВ.

Использование средств физической культуры и массового спорта в профилактической работе с детьми группы социального риска[1]

[1] Группа социального риска — любое социальное сообщество, способствующее возникновению, развитию и реализации антиобщественного поведения несовершеннолетних. Антиобщественные действия — действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, спиртных напитков, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

требует определения той социальной среды, в которой происходит формирование личности подростка, и того, как функционирует система физического воспитания в образовательных учреждениях.

Сложившаяся в нашей стране экономическая ситуация привела к закрытию многочисленных детских спортивных клубов по месту жительства, прекращена спортивная работа с детьми при коллективах физической культуры и спортивных клубах промышленных предприятий. В результате дети лишились возможности полезно проводить свободное время. Годами создаваемая материальная база для занятий физической культурой и спортом пришла в негодность или используется не по назначению. В школах перестали существовать детские организации, такие как пионерская и комсомольская, в рамках которых велась воспитательная работа с использованием средств физической культуры и спорта. Перестала существовать такая организационная структура физического воспитания в школе, как коллектив физической культуры с четкой иерархической лестницей во главе с директором школы, в которую по своим должностным обязанностям входил ряд педагогов и руководителей. В задачи совета коллектива физкультуры входила организация всех форм спортивно-массовой работы в школе — проведение спортивных праздников, товарищеских встреч по различным видам спорта, чемпионатов школы по видам спорта, участие в спортивно-массовых мероприятиях района, города и организация работы спортивных секций.

Сложившаяся социально-экономическая ситуация и состояние физического воспитания в школах во многом «подталкивают» подростков к совершению противоправных действий. В то же время система предупреждения правонарушений, распространения наркотиков, включающая различные виды воспитательного воздействия, уже давно стала отставать от тех явлений и процессов, которые происходят в молодежной среде и, как следствие этого, утратила в полной мере готовность противостоять различным негативным явлениям. Поэтому в сложившейся ситуации поиск новых моделей, средств, форм организации досуга молодежи следует рассматривать как необходимое условие выхода из общего кризиса.

Система профилактики наркомании и преступности среди детей и подростков с использованием средств и методов физической культуры и спорта должна предусматривать:

- выявление подростковых групп, их лидеров;
- изучение внутриличностных и межличностных отношений в неформальных группах;
- создание благоприятных отношений в неформальных группах;
- создание благоприятных и привлекательных для детей группы риска форм досуга;

• изучение личностных особенностей детей с девиантным поведением;

• разработку средств и методов педагогического воздействия исходя из интересов и потребностей учащихся;

• коррекцию физического и нравственного здоровья с использованием средств физической культуры и спорта.

Решение этих задач предполагает три этапа — «побуждающий», «формирующий» и «совершенствования».

На «побуждающем» этапе (начальный этап), который включает в себя период обучения детей в 4—5 классах (10—11 лет), в задачи тренера-преподавателя входят:

1) привлечение дезадаптированных подростков к систематическим занятиям физическими упражнениями;

2) создание предпосылок к формированию интереса к физкультурно-спортивной деятельности;

3) психолого-педагогическое диагностирование личности, которое включает изучение двигательной подготовленности, психоэмоционального состояния, социального окружения.

С учетом полученных данных осуществляется подбор средств, методов, педагогических приемов, направленных на коррекцию отклоняющегося поведения.

«Формирующий» этап (12—14 лет) включает совершенствование индивидуальных средств и методов коррекции психического состояния (уровня тревожности, агрессивности, самооценки личности) в сочетании с комплексным развитием двигательных качеств, направленных на формирование физического статуса, воспитание морально-волевых и нравственных качеств.

На этапе «совершенствования» (15—17 лет) осуществляется:

1) формирование устойчивых нравственных привычек поведения;

2) коррекция двигательных и психофизических качеств, воспитание волевых качеств, высоконравственных и духовных ценностей;

3) создание устойчивого интереса к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Предрасположенность к употреблению психоактивных веществ зависит от множества факторов (отягощенная наследственность, последствия родовых травм, стрессогенные воздействия, особенности характера и самосознания личности, макро- и микросоциальное окружение, педагогическая запущенность, давление сверстников, недостаточное развитие навыков поведения в условиях жизненных проблемных ситуаций и др.).

Социальное давление, отсутствие заинтересованной поддержки со стороны близких, напряженность адаптивных механизмов, а в ряде случаев и их срыв определяют необходимость поиска путей к

снятию имеющегося напряжения. Часть людей использует для этого социально-приемлемые пути снятия напряжения, в частности занятия спортом. Для других (около 15%) этого недостаточно, что определяет значительный риск формирования у них наркотической или алкогольной зависимости. Потребность тех или иных реабилитационных мероприятий существует для почти 40% подростков.

Направленность существующих технологий на развитие или формирование личностных качеств, необходимых для профилактики употребления ПАВ включает в себя:

- коррекцию имеющихся биологических нарушений со стороны центральной нервной системы (формирование ловкости, выносливости, снижение проявлений вегетативных нарушений);
- развитие личностных свойств;
- обучение эффективному (совладающему) поведению, развитие стрессоустойчивости;
- работа с социальной средой (организация досуга, занятия физкультурой и спортом, как альтернативные программы по отношению к асоциальному поведению).

Таким образом, эти технологии охватывают медицинские, психологические, педагогические и социальные стороны первичной профилактики, в каждую из которых составной частью входит физическая культура и массовый спорт.

Первичная личностно-ориентированная профилактика употребления ПАВ проводится в виде тренинговых (психологических или двигательных) занятий. Работа проводится двумя ведущими (педагог-психолог, тренер или студент-волонтер) в малых группах, дифференцированных по факторам риска, в форме восьми — десяти тренинговых физкультурных и психокоррекционных сессий, продолжительностью 1—2 ч каждое занятие.

Цель первичной профилактики — повышение физических кондиций и психологической устойчивости подростков и молодежи к наркотической и алкогольной контаминации. *Задачи* включают:

- формирование потребности и устойчивой мотивации в занятиях физическими упражнениями;
- овладение подростками и молодежью двигательной активностью и психотехнологией преобразования негативных установок в личностно развивающие;
- поиск индивидуальных и групповых стратегий преодоления экзистенциального отчаяния и связанных с ним негативных переживаний;
- формирование здорового образа жизни и самосознания.

Базовой основой тренингов является работа с «Я-концепцией», чтобы обучить подростков и молодежь двигательным умениям и навыкам нейтрализации психического напряжения, перевод физической и психической энергии, составляющей содержание напряжения, в энергию, направленную на собственное развитие, на приобретение и раскрытие новых возможностей.

Уровень физических кондиций и стрессоустойчивость у подростков в процессе тренингов повышается путем присоединения к своему осознанному «Я» еще множество других «образов Я». В этих случаях вероятность расхождения между модальностями «Я» будет сведена к минимуму.

В настоящее время сохраняется тревожная тенденция роста удельного веса подростковой преступности в общей массе преступлений. Вызывает тревогу фактор «омоложения» преступного контингента, увеличения количества преступлений, совершенных подростками до достижения возраста уголовной ответственности, совершения все большего числа тяжких и особо тяжких преступлений.

Социально-возрастной портрет участников преступлений характеризуется следующим образом:

4,7% — рабочие и студенты;
27,8% — школьники;
18,2% — учащиеся профтехучилищ и лицеев;
43,4% — нигде не учатся и не работают.

Одной из причин преступности несовершеннолетних является *детская безнадзорность*[1] и *беспризорность*[2], распространению которых способствует рост числа неблагополучных семей, где родители злоупотребляют спиртными напитками, не занимаются воспитанием и обучением детей.

Основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установлены Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[3]. В п. 2 ст. 14 данного Закона указано, что общеобразовательные учреждения общего образования, образовательные учреждения начального профессионального, среднего профессионального образования и другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс, в соответствии с

---

[1] Безнадзорный — несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или законных представителей либо должностных лиц.

[2] Беспризорный — безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

[3] *СЗ* РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

уставами указанных учреждений или положениями о них обеспечивают организацию в образовательных учреждениях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних. Согласно ст. 24 Закона органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма:

1) привлекают несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении[1], к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, способствуют их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры;

2) оказывают содействие специализированным учреждениям для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, специальным учебно-воспитательным учреждениям и центрам временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел в организации спортивной и культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними, помещенными в указанные учреждения.

В соответствии с Конституцией и законодательством Российской Федерации, Уставом города Москвы, общепризнанными принципами и нормами международного права был разработан и 7 апреля 1999 г. принят Закон Москвы № 16 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Москве»[2]. Он на региональном уровне определяет основные задачи и принципы деятельности учреждений и организаций несовершеннолетних, устанавливает основы правового регулирования государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определяет формы участия негосударственных учреждений и организаций в решении проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях обеспечения условий для организации досуга несовершеннолетних ст. 10 названного Закона предусмотрено, что учреждения культуры, физической культуры и спорта, получающие средства из бюджета г. Москвы или целевых бюджетных фондов развития территорий административных округов и районов города, обязаны бесплатно выделять не менее 1% реализуемых (распространяемых) ими билетов (абонементов) для детей из неблагополучных семей. Конкретный размер брони для каждого учреждения культуры, физической культуры и спорта определяется при выделении соответствующих финансовых ресурсов. Негосударственные образова-

---

[1] Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, — лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

[2] *Тверская*, 13, 1999. № 24.

тельные учреждения, в том числе учреждения дополнительного образования и учреждения по организации досуга несовершеннолетних, учреждения культуры, физической культуры и спорта, не получающие средства из городского бюджета и иные льготы и средства, предоставляемые органами власти города Москвы, предоставляют помещения и билеты (абонементы) для несовершеннолетних из неблагополучных семей в соответствии с условиями лицензий или договоров, заключаемых ими с органами власти города Москвы. Руководители образовательных учреждений не позднее чем через один месяц после начала учебного года обязаны направлять в соответствующие комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав во внутригородском муниципальном образовании графики загрузки спортивных и актовых залов вверенных им учебных заведений в вечернее время, выходные и праздничные дни.

Наркомания или злоупотребление психоактивными веществами порождает комплекс серьезных проблем: социальных, демографических, экономических, правовых, педагогических, психологических, медицинских и др. Системное понимание данного социального явления позволяет выработать адекватные концептуальные и практические подходы к его профилактике и устранению последствий.

28 февраля 2000 г. приказом Минобразования РФ № 619[1] была утверждена Концепция профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде. Следует пояснить, что, согласно концепции, выделяется первичная, вторичная и третичная профилактика. *Первичная профилактика* предполагает воспитание просоциальных установок и ценностей, формирование здорового образа жизни и личной ответственности, обусловливающих снижение спроса на психоактивные вещества. *Вторичная профилактика* касается лиц, уже испытывающих проблемы, связанные с употреблением наркотических средств. Главная задача в этом случае — прекращение дальнейшей наркотизации. К *третичной профилактике*, которая по сути является реабилитацией, относятся меры, направленные на предотвращение рецидивов наркомании.

Примером использования средств физкультуры и спорта в воспитательных целях в отношении лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в исправительных учреждениях, может служить следующий. Согласно ст. 134 Уголовно-исполнительного кодекса РФ от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ[2] (УИК РФ) за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду и учебе, активное участие в работе самодеятельных организаций осужденных и в воспитательных мероприятиях в качестве мер поощрения, применяемых к несовер-

[1] Официально опубликован не был.
[2] *СЗ* РФ. 1997. № 2. Ст. 198.

шеннолетним осужденным к лишению свободы в воспитательных колониях, может применяться предоставление права посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников данной колонии. В соответствии со ст. 135 УИК РФ осужденным, которым в порядке поощрения предоставлено право посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников колонии или право выхода за пределы колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников, выдается принадлежащая им гражданская одежда. Посещение осужденными культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, проводимых в ночное время, не допускается. Продолжительность выхода за пределы воспитательной колонии устанавливается начальником данной колонии, но не может превышать восьми часов.

Суммируя сказанное, необходимо констатировать недостаточную эффективность существующей в нашей стране системы профилактики наркомании и подростковой преступности, крайне слабо в этом направлении используются возможности физической культуры и спорта. Хотя, совершенно очевидно, что одно из важных мест в рассматриваемой сфере должно принадлежать именно физической культуре и массовому спорту, которые как социально значимые виды деятельности отвечают потребностям формирующейся личности, обеспечивают успешную социализацию и могут стать защитными в приобщении к наркотикам и совершении противоправных действий.

Еще в 2001 г. в рекомендациях парламентских слушаний на тему «О мерах по предупреждению распространения в России наркомании и токсикомании среди детей и подростков» было записано, что Федеральному Собранию РФ следует разработать и принять: Федеральный закон «О развитии массового и детского спорта среди детей и молодежи» как эффективного профилактического средства против наркомании и правонарушений несовершеннолетних, а также разработать и принять Федеральный закон «О введении детского налога на предметы роскоши с физических лиц и 1% с фонда заработной платы с юридических лиц», чтобы в соответствии с его нормами направлять полученные средства на поддержку детского спорта, ДЮСШ, спортивно-оздоровительных учреждений для эффективной профилактики безнадзорности, беспризорности и наркомании среди несовершеннолетних и молодежи.

Пока все это и многое другое остается лишь на бумаге, а ведь именно физкультурно-спортивная работа является самым эффективным средством в профилактике наркомании и преступности, прежде всего среди молодежи.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СПОРТИВНОЙ ТРАВМАТОЛОГИИ

8.1. Основные положения спортивной травматологии

Статья 20 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» провозглашает ***принцип охраны здоровья граждан при занятиях физической культурой и спортом***. Так, гражданам, в том числе спортсменам, тренерам и судьям по видам спорта, здоровью которых причинен вред в связи с занятиями физической культурой и спортом в организованной форме, в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляется медицинская, социальная и профессиональная реабилитация.

Спорт, этот многоликий социальный феномен, сформировал сегодня ряд актуальных медико-социальных проблем, среди которых важное место занимает *спортивная травматология*. При этом спортивная травма все чаще становится объектом судебно-медицинской экспертизы. С развитием профессионального спорта в стране, возрастанием ставок в любительском спорте значение судебно-медицинской экспертизы в спорте и спортивной травматологии возросло.

В СССР спортивная травматология развивалась не столь интенсивно. Это связано тем, что профессионального спорта в полном смысле этого слова не было, государство полностью контролировало спорт и все спорные вопросы разрешались в административном порядке. Сегодня, когда спортсмены подвержены опасным, а порой и тяжелым травмам, возникает необходимость их страхования. Страховые компании имеют мощный аппарат по расследованию страховых случаев, а страховые суммы иногда бывают весьма значительными. В связи с этим *возрастает значение спортивной травматологии и судебно-медицинской экспертизы* в современном спорте.

Существуют следующие основные *виды спортивных травм*.

1. ***Тендиниты.*** Многие распространенные травмы относятся к категории тендинитов, или воспалению сухожилий. Воспаление характеризуется распуханием и болезненностью сухожилия, являющихся

результатом длительного раздражения травмированной области. Это состояние особенно распространено среди людей с жесткими или слабыми сухожилиями. Могут возникать при регулярных ударах по жесткой поверхности с неправильной фиксации кулака или стопы.

2. ***Растяжения сухожилий и связок.*** Из-за неправильно проведенной разминки, а также вследствие недолеченных прошлых травм при недостаточном реабилитационном периоде случаются *растяжения сухожилий*. Все мышечные сухожилия чувствительны к растяжениям и разрывам, однако наиболее подверженным травмам являются: сухожилия мышц плечевого пояса, четырехглавой мышцы бедра и коленные сухожилия. Растяжения сухожилий мышц ног могут произойти при резкой остановке, например при резком снижении скорости на беговой дорожке. Растяжения коленных сухожилий случаются при резком старте во время занятий бегом, резком ударе, без должного укрепления колена и соответствующей подготовки.

Растяжения связок — растягивание, надрыв или полный разрыв ткани — классифицируются в соответствии с тяжестью повреждения: первой, второй и третьей степени. К наиболее чувствительным частям тела, где они бывают чаще, относятся колени, запястья, лодыжки и подошвенная фасция. Растяжения лодыжки чаще всего происходят при подворачивании стопы в бок, коленных связок — при резкой смене направления при беге или величины прикладываемого усилия. Растяжение запястья более всего затрагивает связки, удерживающие вместе нижние концы двух костей предплечья: локтевой и лучевой (причина — переразгибание кисти). Растяжения фасции стопы чаще всего встречается у бегунов вследствие использования изношенной обуви, не обеспечивающей надежной поддержки свода стопы.

3. ***Бурсит.*** Является менее распространенной травмой и выражается в воспалении суставной сумки, содержащий синовиальную жидкость. Возникает из-за постоянного микротравмирования слизистых сумок, обычно соседними сухожилиями. В ответ на эти действия сумка заполняется синовиальной жидкостью и распухает. Наиболее часто встречают бурситы плечевого, локтевого и коленного сустава.

4. ***Перелом.*** Бывает следующих видов.

Закрытый и открытый переломы возникают при резкой, смещающей нагрузке на кость. Обычно сопровождаются с разрывом внутренних тканей. Наиболее частая причина — неправильное падение (на выпрямленную руку или на локоть). Жесткий удар по ребрам

(особенно при отсутствии «набитого» мышечного корсета) приводит к трещине или перелому ребер. Переломы пальцев рук встречаются при выполнении блока с разжатым кулаком, пальцев ног — при неправильном их расположении в зависимости от удара.

Усталостный перелом представляет собой крошечные трещинки в кости, вызванные ритмичными, повторяющимися нагрузками. Одна из самых распространенных причин усталостных переломов — повторяющиеся удары ног при беге или при занятиях аэробикой, которые вызывают усталостные переломы в голени и стопе.

5. ***Ушибы.*** Появляются вследствие резкого удара по мышечным тканям или суставам. Сопровождаются с обильным опуханием места удара, возможным кровоподтеком и дальнейшим посинением. Наиболее болезнен ушиб сустава, который возникает при ударах по суставу, неправильном блоке, неподготовленности спортсмена к тамэсивари (разбивание твердых предметов).

Основными *причинами травм* являются:

- невнимательность и неосторожность;
- незнание техники безопасности;
- некачественный инвентарь и покрытия зала;
- плохая форма и обувь;
- несоблюдение правил личной гигиены;
- недостаточная разминка и разогрев мышц;
- большие нагрузки на слабые и малоподвижные суставы;
- неправильное выполнение движений и приемов;
- перерасчет своих сил и возможностей организма, а также не соблюдение режима дня;
- не долеченные старые травмы;
- некомпетентность тренерского состава.

В ст. 11 Закона г. Москвы «О физической культуре и спорте» говорится, что ответственность за вред, причиненный здоровью спортсмена или судьи по виду спорта в связи с занятиями спортом в организованной форме, определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями договора (контракта), заключаемого спортсменом или судьей по виду спорта с организацией (объединением) физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, членом которой он является. Условия договора (контракта) в этой части не могут ограничивать права спортсмена или судьи по виду спорта по сравнению с нормами законодательства Российской Федерации.

В области спортивной травмы представляется целесообразным ввести зависимость зарплаты тренера от числа травмированных (прež-

де всего в футболе и других игровых видах), а также меры ответственности, в частности финансовые санкции, накладываемые на травмировавшего и его клуб в пользу пострадавшего.

8.2. Судебно-медицинская травматологическая экспертиза

Судебно-медицинская экспертиза, связанная со спортивным травматизмом, назначается достаточно редко. Однако проведение такой экспертизы отличается большой сложностью, поэтому большое значение имеет изучение и соблюдение установленного порядка ее осуществления[1].

Под ***производством судебно-медицинской экспертизы*** понимают:

- систему процессуальных действий, совершаемых в целях получения заключения эксперта как источника доказательств, которая включает назначение экспертизы, подготовку материалов и направление их в судебно-экспертное учреждение или эксперту;
- деятельность эксперта (комиссии экспертов), состоящую в исследовании для решения задач, поставленных перед экспертом в постановлении (определении) о назначении экспертизы, завершающуюся формулированием выводов и составлением письменного документа — заключения.

Особенности проведения судебно-медицинской экспертизы изложены, в частности, в Инструкции по организации и производству экспертных исследований в бюро судебно-медицинской экспертизы, утвержденной приказом Минздрава РФ от 24 апреля 2003 г. № 161[2]. Положения Инструкции основаны на нормах действующего уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, Федерального закона от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»[3] и Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1[4].

Основной вопрос, связанный с экспертизой, — это *сила заключения эксперта для суда.* Здесь следует обозначить процессуальные

---

[1] Подробно см.: *Судебно-медицинская* травматология / Под ред. А.П. Громова, В.Г. Науменко. — М.: Медицина, 1977; *Колкутин В.В., Соседко Ю.И.* Судебно-медицинская экспертиза повреждений у живых лиц. — М.: Юрлитинформ, 2002.

[2] *БНА* РФ. 2003. № 38.

[3] *СЗ* РФ. 2001. № 23. Ст. 2291.

[4] *Ведомости* РФ. 1993. № 33. Ст. 1318.

права, которыми обладает эксперт, что влияет на силу и действительность экспертного заключения. Так, эксперт:

- не может работать, не зная тех событий, которые служат предметом расследования;
- должен исходить только из фактов дела;
- дает заключение, в котором он объясняет отдельные обстоятельства дела на основе своих специальных знаний;
- имеет право знакомиться с материалами дела, относящимися к предмету экспертизы, заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов, отказаться от дачи заключения по вопросам выходящих за пределы его специальных знаний;
- имеет право заявить ходатайство о привлечении других экспертов (такая потребность может возникнуть, например, при производстве экспертизы вне экспертного учреждения, при необходимости применения аппаратуры, которой не имеется в данном учреждении, либо при необходимости привлечь экспертов, обладающих другими специальными знаниями);
- обладает правом давать в пределах своей компетенции заключение и по вопросам, хотя и не поставленным в постановлении о назначении экспертизы, но имеющим отношение к конкретному предмету экспертного исследования.

Исключительное значение для эксперта имеют *данные объективного исследования*. В зависимости от характера повреждений, многие пострадавшие подвергаются оперативному лечению. При этом внешний вид и характер повреждений могут существенно измениться. Такое же влияние оказывают процессы заживления повреждений. Краткое и поверхностное описание объективного исследования могут в значительной степени затруднить решение тех вопросов, которые следствие ставит пред экспертом, потому что судебно-медицинский эксперт освидетельствует потерпевшего, как правило, спустя несколько дней, недель, а то и месяцев, видя при этом совсем иную картину повреждения, чем видел лечащий врач при первичном осмотре. Особенно это касается ран, при первичной обработке которых производится иссечение их краев и наложение хирургических швов.

Эксперт не вправе самостоятельно собирать материалы для экспертного заключения, проводить без разрешения суда (следователя) исследования, которые могут привести к уничтожению объектов либо изменение их внешнего вида и свойств. За дачу ложного заключения эксперт несет уголовную ответственность по ст. 301 УК РФ.

В заключении эксперта подробно должны быть освещены все поставленные вопросы. В частности, если экспертиза проводилась не по назначению следователя или суда, а по инициативе самого спорт-

смена или руководства команды, эксперт должен детально ответить на все поставленные вопросы. При судебном разбирательстве данное заключение может быть приобщено к материалам дела.

Заключение эксперта должно быть составлено в соответствии с установленной формой. Оно должно состоять из вводной части, описательной и собственно заключения. В вводной части перечисляются вопросы, которые поставлены перед экспертом. В описательной части подробно описываются действия эксперта по исследованию предмета экспертизы. В заключительной части эксперт приводит свои выводы, которые основываются на исследованиях приведенных в описательной части. Принципиально важно, чтобы в заключительной части были даны ответы как можно более четкие и однозначные.

Лицо, составившее экспертное заключение, должно обладать *специальными знаниями в той области, к которой относится предмет экспертизы*. Когда экспертиза проводится в связи с привлечением спортсмена к дисциплинарной ответственности по подозрению в применении допингов, эксперт должен иметь не просто медицинское (фармацевтическое) образование, но и иметь доказательство того, что он прошел специальную подготовку в области применения и обнаружения допингов и других стимуляторов. Экспертное заключение может быть безупречным по форме, но может потерять свою доказательственную силу, если выяснится, что его подписало лицо, не обладающее соответствующими знаниями в той или иной конкретной области.

Одним из путей повышения качества судебно-медицинской экспертизы повреждений является проведение мероприятий по повышению качества заполнения и ведения медицинской документации. В повышении качества судебно-медицинских экспертиз повреждений могли бы сыграть роль разработки и выпуски информационных бюллетеней и методических разработок для врачей-судебно-медицинских экспертов, специалистов в области спортивной травматологии, обязывающих их проводить тщательное обследование пострадавших в случаях различных спортивнох травм, а также создание единой для всех спортивно-медицинских учреждений карты освидетельствования получивших спортивную травму лиц.

8.3. Правовые аспекты личного страхования спортсменов, судей и тренеров

В соответствии со ст. 11 Закона г. Москвы «О физической культуре и спорте» спортсмены, судьи и тренеры, участвующие в международных, всероссийских и городских спортивных соревнованиях

и в спортивных сборах на объектах города Москвы, ***подлежат обязательному страхованию от несчастного случая***. Порядок и условия страхования спортсмена, судьи и тренера по виду спорта определяются законодательством Российской Федерации и договором (контрактом), заключаемым с организацией (объединением) физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности.

Отношения, связанные со страхованием, регулируются положениями Закона РФ от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»[1], Главы 48 ГК РФ и других актов страхового законодательства.

В соответствии со ст. 934 ГК РФ по *договору личного страхования* одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию), уплачиваемую другой стороной (страхователем), выплатить единовременно или выплачивать периодически обусловленную договором сумму (страховую сумму) в случае причинения вреда жизни или здоровью самого страхователя или другого названного в договоре гражданина (застрахованного лица), достижения им определенного возраста или наступления в его жизни иного предусмотренного договором события (страхового случая). Право на получение страховой суммы принадлежит лицу, в пользу которого заключен договор.

Договор личного страхования считается заключенным в пользу застрахованного лица, если в договоре не названо в качестве выгодоприобретателя другое лицо. В случае смерти лица, застрахованного по договору, в котором не назван иной выгодоприобретатель, выгодоприобретателями признаются наследники застрахованного лица. Договор личного страхования в пользу лица, не являющегося застрахованным лицом, в том числе в пользу не являющегося застрахованным лицом страхователя, может быть заключен лишь с письменного согласия застрахованного лица. При отсутствии такого согласия договор может быть признан недействительным по иску застрахованного лица, а в случае смерти этого лица по иску его наследников. Однако если эти лица в установленный срок и в соответствии с общими правилами об исковой давности (глава 12 ГК РФ) такого требования не заявят, договор сохраняет силу.

Согласно ст. 938 ГК РФ в качестве страховщиков договоры страхования могут заключать юридические лица, имеющие разрешения (лицензии) на осуществление страхования соответствующего вида.

В силу ст. 940 ГК РФ договор страхования должен быть заключен в письменной форме. Несоблюдение письменной формы влечет

---

[1] *Ведомости* РФ. 1993. № 2. Ст. 56.

недействительность договора страхования, за исключением договора обязательного государственного страхования (ст. 969 ГК РФ). Договор страхования может быть заключен путем составления одного документа (п. 2 ст. 434 ГК РФ) либо вручения страховщиком страхователю на основании его письменного или устного заявления страхового полиса (свидетельства, сертификата, квитанции), подписанного страховщиком. В последнем случае согласие страхователя заключить договор на предложенных страховщиком условиях подтверждается принятием от страховщика страхового полиса (свидетельства, сертификата, квитанции), подписанного страховщиком. При заключении договора страхования страховщик вправе применять разработанные им или объединением страховщиков стандартные формы договора (страхового полиса) по отдельным видам страхования и правила страхования.

Статья 942 ГК РФ определяет существенные условия договора страхования. Так, при заключении договора личного страхования между страхователем и страховщиком должно быть достигнуто соглашение:

1) о застрахованном лице;

2) о характере события, на случай наступления которого в жизни застрахованного лица осуществляется страхование (страхового случая);

3) о размере страховой суммы;

4) о сроке действия договора.

Согласно п. 1 ст. 437 ГК РФ, если отсутствует согласование хотя бы одного из существенных условий договора, то он не считается заключенным.

В соответствии с п. 2 ст. 943 ГК РФ условия, содержащиеся в правилах страхования и не включенные в текст договора страхования (страхового полиса), обязательны для страхователя (выгодоприобретателя), если в договоре (страховом полисе) прямо указывается на применение таких правил и сами правила изложены в одном документе с договором (страховым полисом) или на его оборотной стороне либо приложены к нему. В последнем случае вручение страхователю при заключении договора правил страхования должно быть удостоверено записью в договоре.

При заключении договора страхования страхователь и страховщик могут договориться об изменении или исключении отдельных положений правил страхования и о дополнении правил.

Страхователь (выгодоприобретатель) вправе ссылаться в защиту своих интересов на правила страхования соответствующего вида, на

которые имеется ссылка в договоре страхования (страховом полисе), даже если эти правила в силу ст. 943 ГК РФ для него необязательны.

При заключении договора страхования страхователь обязан сообщить страховщику известные страхователю обстоятельства, имеющие существенное значение для определения вероятности наступления страхового случая и размера возможных убытков от его наступления (страхового риска), если эти обстоятельства не известны и не должны быть известны страховщику. Существенными признаются во всяком случае обстоятельства, определенно оговоренные страховщиком в стандартной форме договора страхования (страхового полиса) или в его письменном запросе.

Если договор страхования заключен при отсутствии ответов страхователя на какие-либо вопросы страховщика, страховщик не может впоследствии требовать расторжения договора либо признания его недействительным на том основании, что соответствующие обстоятельства не были сообщены страхователем.

Если после заключения договора страхования будет установлено, что страхователь сообщил страховщику заведомо ложные сведения об известных страхователю обстоятельствах, имеющих существенное значение для определения вероятности наступления страхового случая и размера возможных убытков от его наступления, страховщик вправе потребовать признания договора недействительным и применения последствий, предусмотренных п. 2 ст. 179 ГК РФ. Страховщик не может требовать признания договора страхования недействительным, если обстоятельства, о которых умолчал страхователь, уже отпали.

При заключении договора личного страхования страховщик вправе провести обследование страхуемого лица для оценки фактического состояния его здоровья. Такая оценка необязательна для страхователя, который вправе доказывать страховщику иное.

Согласно ст. 946 ГК РФ страховщик не вправе разглашать полученные им в результате своей профессиональной деятельности сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц. За нарушение тайны страхования страховщик в зависимости от рода нарушенных прав и характера нарушения несет ответственность в соответствии с правилами, предусмотренными ст. 139 или ст. 150 ГК РФ.

Приведем далее пример из судебной практики, отражающий специфику страховых отношений в сфере спорта. ООО «Альпинистский центр "Гималаи"» на основании уступки права требования гражданами Хабибуллиной Г.Н., Хабибуллиным З.Х., Бугачевской Е.В.

обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с иском к ЗАО «Военно-страховая компания» о взыскании 1 457 400 руб. страхового возмещения в связи с гибелью альпинистов — родственников названных физических лиц, 1 246 932 руб. в качестве процентов за пользование чужими денежными средствами вследствие несвоевременной выплаты страхового возмещения, 48 580 руб. в качестве расходов на юридическую помощь. Решением от 1 марта 2000 г. в удовлетворении иска отказано в связи с тем, что риск занятия альпинизмом не застрахован, поэтому гибель альпинистов не является страховым случаем.

В протесте Председатель ВАС РФ предложил решение отменить, дело направить на новое рассмотрение. Президиум протест удовлетворил по следующим основаниям. В связи со снаряжением в 1997 г. экспедиции на одну из горных вершин Гималаев центр застраховал альпинистов, участвующих в восхождении. Договор страхования оформлен в Екатеринбургском филиале Военно-страховой компании в виде страхового полиса от 8 апреля 1997 г. № 74440096Е. Согласно полису на период с 12 мая по 25 мая 1997 г. застрахованы имущественные интересы, связанные с несчастными случаями вследствие занятий профессиональным горнолыжным спортом, на 30 000 долл. США в отношении каждого застрахованного. Во время восхождения два альпиниста погибли. Страховая компания отказала в страховой выплате со ссылкой на то, что по условиям полиса от 8 апреля 1997 г. № 74440096Е гибель альпинистов, происшедшая при восхождении на труднодоступную горную вершину, не относится к страховым случаям.

Из переписки по поводу выплаты страхового возмещения следует, что альпинистский центр просил застраховать конкретных лиц в качестве альпинистов. Филиал страховщика, известив центр о невозможности по действующим в компании правилам застраховать занятия альпинизмом, не отказался от страхования и выдал полис с указанием профессионального горнолыжного спорта в качестве деятельности застрахованных лиц. Таким образом, центр страховал альпинистов, а страховщик знал, что фактически страхует от несчастных случаев лиц, совершающих восхождение на горную вершину, то есть был осведомлен о сути принимаемого на себя страхового риска.

При рассмотрении спора в суде альпинистский центр указывал на эти обстоятельства, однако они не были учтены при принятии решения. Так, суд не исследовал, от каких несчастных случаев применительно к деятельности страхуемых лиц стороны застраховали альпинистов и не прикрыли ли они альпинизм указанной в полисе формулировкой «горнолыжный спорт (профессиональный)». Установ-

ление направленности воли сторон при новом рассмотрении дела может повлечь применение последствий той сделки, которую стороны действительно имели в виду (п. 2 ст. 170 ГК РФ), что приведет к признанию гибели альпинистов страховым случаем и выплате страхового возмещения. Погибшие застрахованы по варианту «эконом-класс» действующих у страховщика Правил страхования от несчастных случаев и на случай болезни граждан, выезжающих за рубеж. Условия варианта страхования «эконом-класс» являются неотъемлемой частью страхового полиса от 8 апреля 1997 г. № 74440096Е и предусматривают в случае смерти застрахованного лица выплату страхового возмещения на репатриацию тела. Названная выплата причитается наследникам как правопреемникам погибших.

Центр «Гималаи» профессионально занимается альпинистским делом. В качестве агента центр осуществлял организацию экспедиции застрахованных лиц и выразил готовность выступить агентом наследников (ст. 1005 ГК РФ) по доставке тел погибших в город Екатеринбург, поскольку сами наследники сделать этого не могли. Право на получение центром причитающейся на указанные цели страховой выплаты хотя и оформлено наследниками в виде уступки требования (договоры от 1 июня 1999 г.), но является частью агентских отношений, наличие которых позволяет центру предъявить обозначенный иск от своего имени. Решение об отказе в иске принято судом без исследования правоотношений сторон, поэтому подлежит отмене с направлением дела на новое рассмотрение. Учитывая изложенное Президиум ВАС РФ отменил решение Арбитражного суда Свердловской области и направил дело на новое рассмотрение в первую инстанцию[1].

Надо сказать, что судебная практика позволяет более определенно разрешать многие проблемы в сфере спортивного страхования.

8.4. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный жизни и здоровью в сфере спортивных отношений

Повышенная инцидентность современного спорта детерминирует необходимость применения ***гражданско-правовой ответственности за вред причиненный жизни и здоровью атлетов***[2]. Высокий уровень травматизма характерен для футбола, хоккея, многих единоборств.

---

[1] *Вестник* ВАС РФ. 2002. № 6.

[2] Необходимо иметь в виду, что спортивные соревнования часто сопровождаются травматизмом и причинением иного ущерба не только спортсменам, но и зрителям.

Одна из проблем здесь состоит в определении меры ответственности физкультурно-спортивной организации, организатора спортивных мероприятий и самого спортсмена.

Обязательства вследствие причинения вреда регламентируются положениями главы 59 ГК РФ. Согласно ст. 1064 ГК РФ *вред, причиненный личности, подлежит возмещению в полном объеме* лицом, причинившим вред. Законом обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда. Законом или договором может быть установлена обязанность причинителя вреда выплатить потерпевшим компенсацию сверх возмещения вреда. Лицо, причинившее вред, освобождается от возмещения вреда, если докажет, что вред причинен не по его вине. Законом может быть предусмотрено возмещение вреда и при отсутствии вины причинителя вреда. Вред, причиненный правомерными действиями, подлежит возмещению в случаях, предусмотренных законом. В возмещении вреда может быть отказано, если вред причинен по просьбе или с согласия потерпевшего, а действия причинителя вреда не нарушают нравственные принципы общества.

В силу ст. 1084 ГК РФ вред, причиненный жизни или здоровью гражданина при исполнении договорных обязательств, возмещается по правилам, предусмотренным главой 59 ГК РФ, если законом или договором не предусмотрен более высокий размер ответственности.

В соответствии со ст. 1085 ГК РФ при причинении спортсмену увечья или ином повреждении его здоровья *возмещению подлежат*: утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь: дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение.

При определении утраченного заработка (дохода) пенсия по инвалидности, назначенная потерпевшему в связи с увечьем или иным повреждением здоровья, а равно другие пенсии, пособия и иные подобные выплаты, назначенные как до, так и после причинения вреда здоровью, не принимаются во внимание и не влекут уменьшения размера возмещения вреда (не засчитываются в счет возмещения вреда). В счет возмещения вреда не засчитывается также заработок (доход), получаемый потерпевшим после повреждения здоровья.

Объем и размер возмещения вреда, причитающегося потерпевшему в соответствии со ст. 1085 ГК РФ, могут быть увеличены законом или договором.

Согласно ст. 1086 ГК РФ размер подлежащего возмещению утраченного потерпевшим заработка (дохода) определяется в процентах к его среднему месячному заработку (доходу) до увечья или иного повреждения здоровья либо до утраты им трудоспособности, соответствующих степени утраты потерпевшим профессиональной трудоспособности, а при отсутствии профессиональной трудоспособности — степени утраты общей трудоспособности.

В состав утраченного заработка (дохода) потерпевшего включаются все виды оплаты его труда по трудовым и гражданско-правовым договорам как по месту основной работы, так и по совместительству, облагаемые подоходным налогом. Не учитываются выплаты единовременного характера, в частности компенсация за неиспользованный отпуск и выходное пособие при увольнении. За период временной нетрудоспособности или отпуска по беременности и родам учитывается выплаченное пособие. Доходы от предпринимательской деятельности, а также авторский гонорар включаются в состав утраченного заработка, при этом доходы от предпринимательской деятельности включаются на основании данных налоговой инспекции. Все виды заработка (дохода) учитываются в суммах, начисленных до удержания налогов.

Среднемесячный заработок (доход) потерпевшего подсчитывается путем деления общей суммы его заработка (дохода) за 12 месяцев работы, предшествовавших повреждению здоровья, на 12. В случае, когда потерпевший ко времени причинения вреда работал менее 12 месяцев, среднемесячный заработок (доход) подсчитывается путем деления общей суммы заработка (дохода) за фактически проработанное число месяцев, предшествовавших повреждению здоровья, на число этих месяцев. Не полностью проработанные потерпевшим месяцы по его желанию заменяются предшествующими полностью проработанными месяцами либо исключаются из подсчета при невозможности их замены.

В случае, когда потерпевший на момент причинения вреда не работал, учитывается по его желанию заработок до увольнения либо обычный размер вознаграждения работника его квалификации в данной местности, но не менее установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Если в заработке (доходе) потерпевшего произошли до причинения ему увечья или иного повреждения здоровья устойчивые изменения, улучшающие его имущественное положение (повышена заработная плата по занимаемой должности, он переведен на более высокооплачиваемую работу, поступил на работу после окончания

учебного учреждения по очной форме обучения и в других случаях, когда доказана устойчивость изменения или возможности изменения оплаты труда потерпевшего), при определении его среднемесячного заработка (дохода) учитывается только заработок (доход), который он получил или должен был получить после соответствующего изменения.

В случае увечья или иного повреждения здоровья несовершеннолетнего спортсмена, не достигшего 14 лет (малолетнего) и не имеющего заработка (дохода), лицо, ответственное за причиненный вред, обязано возместить расходы, вызванные повреждением здоровья.

По достижении малолетним потерпевшим четырнадцати лет, а также в случае причинения вреда несовершеннолетнему в возрасте от 14 до 18 лет, не имеющему заработка (дохода), лицо, ответственное за причиненный вред, обязано возместить потерпевшему помимо расходов, вызванных повреждением здоровья, также вред, связанный с утратой или уменьшением его трудоспособности, исходя из установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Если ко времени повреждения его здоровья несовершеннолетний имел заработок, то вред возмещается исходя из размера этого заработка, но не ниже установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

После начала трудовой деятельности несовершеннолетний, здоровью которого был ранее причинен вред, вправе требовать увеличения размера возмещения вреда исходя из получаемого им заработка, но не ниже размера вознаграждения, установленного по занимаемой им должности или заработка работника той же квалификации по месту его работы.

Согласно ст. 1090 ГК РФ потерпевший, частично утративший трудоспособность, вправе в любое время потребовать от лица, на которое возложена обязанность возмещения вреда, соответствующего увеличения размера его возмещения, если трудоспособность потерпевшего в дальнейшем уменьшилась в связи с причиненным повреждением здоровья по сравнению с той, которая оставалась у него к моменту присуждения ему возмещения вреда.

Лицо, на которое возложена обязанность возмещения вреда, причиненного здоровью потерпевшего, вправе потребовать соответствующего уменьшения размера возмещения, если трудоспособность потерпевшего возросла по сравнению с той, которая была у него к моменту присуждения возмещения вреда.

Потерпевший вправе требовать увеличения размера возмещения вреда, если имущественное положение гражданина, на которого возложена обязанность возмещения вреда, улучшилось, а размер возмещения был уменьшен в соответствии с п. 3 ст. 1083 ГК РФ, согласно которому суд может уменьшить размер возмещения вреда, причиненного гражданином, с учетом его имущественного положения, за исключением случаев, когда вред причинен действиями, совершенными умышленно.

Суд может по требованию гражданина, причинившего вред, уменьшить размер возмещения вреда, если его имущественное положение в связи с инвалидностью либо достижением пенсионного возраста ухудшилось по сравнению с положением на момент присуждения возмещения вреда, за исключением случаев, когда вред был причинен действиями, совершенными умышленно.

В силу ст. 1091 ГК суммы выплачиваемого гражданам возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевшего, при повышении стоимости жизни подлежат индексации в установленном законом порядке (ст. 318 ГК РФ).

Возмещение вреда, вызванного уменьшением трудоспособности или смертью потерпевшего, производится ежемесячными платежами. При наличии уважительных причин суд с учетом возможностей причинителя вреда может по требованию гражданина, имеющего право на возмещение вреда, присудить ему причитающиеся платежи единовременно, но не более чем за три года.

Суммы в возмещение дополнительных расходов (п. 1 ст. 1085 ГК РФ) могут быть присуждены на будущее время в пределах сроков, определяемых на основе заключения медицинской экспертизы, а также при необходимости предварительной оплаты стоимости соответствующих услуг и имущества, в том числе приобретения путевки, оплаты проезда, оплаты специальных транспортных средств.

В случае реорганизации юридического лица, признанного в установленном порядке ответственным за вред, причиненный жизни или здоровью, обязанность по выплате соответствующих платежей в соответствии со ст. 1093 ГК РФ несет его правопреемник. К нему же предъявляются требования о возмещении вреда. В случае ликвидации юридического лица, признанного в установленном порядке ответственным за вред, причиненный жизни или здоровью, соответствующие платежи должны быть капитализированы для выплаты их потерпевшему по правилам, установленным законом или иными правовыми актами.

Потерпевший вследствие спортивной травмы спортсмен может претендовать и *на возмещение морального вреда*. Согласно 151 ГК РФ

если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред. В соответствии со ст. 1101 ГК РФ компенсация морального вреда осуществляется в денежной форме. Размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда. При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости. Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРИМЕНЕНИЮ ДОПИНГА

9

9.1. Общие положения об антидопинговой политике в современном спорте

В канун чемпионата мира по легкой атлетике в Париже (23 — 31 августа 2003 г.) президент федерации легкой атлетики Норвегии Свейн Арне Хансен заявил: «Рекорды, которые были показаны в 80-х и 90-х годах, невозможно превзойти, потому что они были достигнуты спортсменами с помощью допинга, и это не является секретом, а потому нужно аннулировать мировые рекорды, установленные до 2000 года». Это высказывание не могло остаться незамеченным в мире спорта, поскольку явилось оскорблением всех, кто устанавливал высшие достижения в те годы. Надо думать, что если бы среди авторов этих рекордов были норвежские атлеты, скорее всего такие предложения бы не поступали.

Зимняя Олимпиада в американском городе Солт-Лейк-Сити в 2002 г. обострила проблему допинга до предела — Международная федерация лыжного спорта (ФИС) объявила о лишении медалей наших спортсменок Ларисы Лазутиной и Ольги Даниловой, кумира испанских болельщиков «трижды золотого» Йохана Мюллега, как и наши спортсменки подавшего жалобу в Международный спортивный арбитражный суд в Лозанне. Однако всем им в жалобах было отказано.

Скандальность Олимпиады-2002 обнажила отсутствие единообразных общепринятых ориентиров в подходах к оценке стартовых условий, в которых находятся спортсмены. Оказалось, что судейства недостаточно для того, чтобы выяснить первенствующего в спортивном состязании. Создание одинаковых стартовых условий организационными средствами также не гарантирует, что спортсмены равны в возможностях.

Этой внешней стороне устройства соревнования и оценки спортивных достижений противостоит другая их сторона — внутренняя, которая представлена физиологией организма спортсмена. До поры оставаясь незаметной или, по крайней мере, будучи в поле зрения

как не имеющая определяющего значения, физиология организма спортсмена в последнее время стала проблемой. Без сомнения, потенциал высших спортивных достижений, сосредоточенный в физиологических возможностях организма спортсмена, подвержен управлению извне. Воздействия, прежде всего фармакологического характера, способны значительно повлиять на эффективность одних и тех же усилий. Тем самым при одинаковых физиологических параметрах соответствующее воздействие на организм может обусловить прогнозируемый эффект различной управляемой величины. Для физиологических параметров конкретного спортсмена можно подобрать максимально эффективное воздействие. Но и для соответствующего воздействия можно подобрать спортсмена с максимально подходящей реакцией организма. Так или иначе, спортивное достижение становится выражением эффективности внешнего воздействия на организм спортсмена.

В связи с этим основным вопросом современного спорта стал физиологический статус организма спортсменов с точки зрения равенства стартовых условий. *Физиологический статус организма спортсмена, свободный от допингового воздействия*, оказался условием, при котором стартовые условия можно полагать равными.

Допинг в спорте означает введение спортсменам или применение ими различных видов фармакологических допинговых препаратов или методов допинга.

Не допускается использование спортсменами веществ, методов, способствующих повышению их работоспособности и запрещенных для использования законодательством Российской Федерации и (или) решениями Международного олимпийского комитета, иных международных спортивных организаций.

Установление и применение правил допингового контроля в современном спорте по смыслу идеи права нужны для того, чтобы обеспечить спортсменам равные условия честной борьбы на арене соревнований.

Допинг-препараты известны давно. Уже в XIX в. атлеты употребляли стрихнин, в малых дозах вызывавший кратковременный стимулирующий эффект. Или хотя бы такой старинный допинг, как кофе: «Выпейте 18 чашек за короткое время — получите запретную дозу кофеина». Упоминание о кофе не случайно: в 2001 г. на чемпионате мира в канадском городе Эдмонтоне у нашей дискоболки Натальи Садовой, завоевавшей золотую медаль, в допинг-пробе был обнаружен излишек кофеина. Тяжба между нашей федерацией и ИААФ тянулась больше года, и весной 2003 г. было решено лишить Садову титула и медали. То, что причиной могла быть лишняя

чашка кофе, во внимание не принималось. Есть нарушение — результат спортсменки аннулируется.

Отношение к стимуляторам изменилось за последние десятилетия. В 1973 г. в возрасте 33 лет погиб знаменитый Брюс Ли. «Ему не хватало силы духа. И наркотики не лучший способ обрести эту силу», — с горечью признался Идетоси Накахаси, обладатель 8-го дана по карате.

После нескольких трагических случаев с известными спортсменами забили тревогу национальные федерации велоспорта, легкой атлетики. Стали проводить допинг-контроль на Олимпийских играх, а в Сиднее в 2000 г. обещание не употреблять допинг впервые вошло в олимпийскую клятву.

На международном уровне государства — члены Совета Европы, иные государства — участники Европейской культурной конвенции, а также ряд других 16 ноября 1989 г. в Страсбурге подписали ***Конвенцию против применения допинга ETS № 135*** (далее — Конвенция)[1]. Подписавшие Конвенцию страны сделали это:

- считая, что задачей Совета Европы является обеспечение более тесного союза между его членами с целью сохранения и развития идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, а также содействие их социально-экономическому прогрессу;
- сознавая, что спорт должен играть важную роль в охране здоровья, моральном и физическом воспитании, в деле углубления международного взаимопонимания;
- будучи озабоченными все более широким употреблением спортсменами во всех видах спорта и методов допинга, равно как и последствиями такого употребления для здоровья людей и для будущего спорта;
- принимая к сведению, что эта проблема ставит под угрозу этические принципы и образовательные ценности, провозглашенные Олимпийской хартией, Международной хартией спорта и физического воспитания ЮНЕСКО, а также Резолюцией (76) 41 Комитета министров Совета Европы, известной под названием «Европейская хартия "Спорт для всех"»;
- учитывая правила, меры и декларации, принятые международными спортивными организациями в области борьбы против допинга;
- сознавая, что государственные органы и добровольные спортивные общества несут дополнительную ответственность в борьбе против допинга в спорте и, в частности, в деле обеспечения гаран-

---

[1] СССР присоединился к Конвенции Постановлением СМ СССР от 28 декабря 1990 г. № 1351. Конвенция вступила в силу для Российской Федерации 1 апреля 1991 г.

тий должного проведения спортивных мероприятий на основе принципа честной игры, а также в деле укрепления здоровья тех, кто принимает в них участие;

• признавая, что эти органы и общества должны сотрудничать на всех соответствующих уровнях;

• напоминая резолюцию о допинге, принятые Конференцией европейских министров, ответственных за спорт, и в частности Резолюцию № 1, принятую в 1989 году на 6-й конференции в Рейкьявике;

• напоминая, что Комитет министров Совета Европы уже принял Резолюцию (67) 12 о допинге спортсменов, Рекомендацию № R (79) 8 относительно допинга в спорте, Рекомендацию № R (84) 19 относительно «Европейской хартии против допинга в спорте» и Рекомендацию № R (88) 12 относительно введения антидопингового контроля вне соревнований и без предварительного уведомления;

• напоминая Рекомендацию № 5 о допинге, принятую 2-й Международной конференцией министров и руководящих работников, ответственных за физическое воспитание и спорт, проведенной ЮНЕСКО в Москве (1988);

• преисполненные вместе с тем решимостью продолжать и укреплять их сотрудничество, направленное на снижение и в конечном счете искоренение допинга в спорте, с учетом этнических ценностей и практических мер, содержащихся в этих документах.

В целях снижения и в конечном счете искоренения допинга в споре Стороны конвенции (далее — Стороны) обязались принять в рамках своих соответствующих конституционных положений меры, необходимые для осуществления Конвенции.

Основное содержание Конвенции сводится к следующему.

1. Стороны координируют политику и деятельность своих правительственных и других заинтересованных государственных организаций, занимающихся борьбой против применения допинга в спорте. Они следят за практическим применением Конвенции, препоручая, в случае необходимости, осуществление некоторых положений Конвенции какому-либо правительственному или неправительственному спортивному учреждению, избранному для этой цели, или спортивной организации.

2. В зависимости от каждого конкретного случая Стороны принимают законы, правовые положения или административные меры ограничения доступности допинга (и в частности положения, контролирующие перевозку, хранение, импорт, распространение и продажу), а также применения в спорте запрещенных препаратов и методов допинга, и в частности анаболических стероидов. В этих целях Стороны или, при необходимости, компетентные неправительствен-

ные организации определяют критерии предоставления государственных дотаций спортивным организациям для эффективного осуществления последними антидопинговых правил.

Кроме этого, Стороны:

• оказывают своим спортивным организациям помощь в финансировании антидопингового контроля и анализов либо путем предоставления прямых дотаций или субсидий, либо учитывая стоимость контроля и анализов, при установлении общей суммы дотаций и субсидий, предоставляемых этим организациям;

• принимают соответствующие меры для предотвращения предоставления в целях проведения тренировок дотаций из общественных фондов тем спортсменам, участие которых в соревнованиях было приостановлено вследствие обнаружения нарушений правил о допинге в спорте, причем на весь период отстранения от соревнований;

• способствуют и, в случае необходимости, облегчают осуществление своими спортивными организациями антидопингового контроля, требуемого компетентными международными спортивными организациями как в период, так и вне соревнований;

• способствуют и содействуют заключению между спортивными организациями соглашений, предусматривающих проведение допинг-контроля должным образом уполномоченными группами антидопингового контроля на территории других стран.

Стороны оставляют за собой право по своей инициативе и под свою ответственность принимать антидопинговые правила и организовывать антидопинговый контроль при условии, что он согласуется с соответствующими принципами Конвенции.

3. Каждая Сторона обязуется:

• создавать или способствовать созданию на своей территории одной или нескольких лабораторий антидопингового контроля, которые могли бы быть признаны согласно критериям, принятым компетентными международными спортивными организациями и утвержденным группой по рассмотрению действия в соответствии с Конвенцией;

• либо содействовать этим спортивным организациям в получении доступа к такой лаборатории на территории другой Стороны.

Данные лаборатории призваны:

• принимать соответствующие меры по набору, трудоустройству, подготовке и переподготовке квалифицированных кадров;

• проводить соответствующие программы исследований и разработок по допинговым веществам и по применяемым или вероятным методам допинга в спорте, а также в областях аналитической

биохимии и фармакологии для получения лучшего представления о воздействии различных субстанций на человеческий организм и их влиянии на спортивные результаты;

• оперативно публиковать и распространять новые данные, полученные в результате их исследований.

4. Стороны обязуются разрабатывать и осуществлять (в случае необходимости) в сотрудничестве с заинтересованными спортивными организациями и с привлечением средств массовой информации образовательные программы и информационные кампании, показывающие опасность для здоровья, связанную с допингом, и наносимый им ущерб этическим ценностям спорта. Эти программы и кампании обращены как к молодежи в школьных учреждениях и спортивных клубах и их родителям, так и к взрослым спортсменам, спортивным руководителям и деятелям, и тренерам. Для лиц, работающих в области медицины, эти образовательные программы подчеркивают важность соблюдения медицинской этики. Стороны также обязуются поощрять и поддерживать в сотрудничестве с заинтересованными региональными, национальными и международными спортивными организациями исследования, связанные с разработкой программ физиологической и психологической тренировки, строящихся на научной основе и уважающих целостность человеческой личности.

5. Стороны обязуются поощрять свои спортивные организации и через них международные спортивные организации в том, что касается разработки и применения всех надлежащих, относящихся к их компетенции мер по борьбе с допингом в спорте.

С этой целью они призывают свои спортивные организации уточнять и согласовывать их соответствующие права, обязательства и обязанности, и в частности путем согласования:

• антидопинговых правил на основе правил, принятых компетентными международными спортивными организациями;

• списков фармакологической классификации допинговых веществ и запрещенных методов допинга на основе списков, принять компетентными международными спортивными организациями;

• методов антидопингового контроля;

• дисциплинарных процедур, применяющих международно признанные принципы естественной справедливости и гарантирующие уважение основных прав спортсменов, на которых падает подозрение; к числу таких принципов, в частности, относится следующее: орган расследования должен быть отделен от дисциплинарного органа; упомянутые лица имеют право на справедливое разбирательство и право юридической помощи или представительства; должны

существовать четкие и применимые на практике положения, позволяющие подавать апелляцию против любого вынесенного решения;

• процедуры применения эффективных санкций в отношении руководителей, врачей, ветеринаров, тренеров, физиотерапевтов и других руководителей или соучастников нарушений спортсменами антидопинговых правил;

• процедуры взаимного признания временной дисквалификации и прочих санкций, вводимых другими спортивными организациями в самой стране или в какой-либо другой стране.

Кроме того, Стороны поощряют спортивные организации:

• в проведении достаточного, с точки зрения эффективности, количества антидопинговых проверок не только в ходе соревнований, но и без предупреждения, в любой удобный момент, вне их; эти проверки должны осуществляться в условиях равенства для всех спортсменов и включать анализы, осуществляемые и повторно проводимые на спортсменах, отобранных, в случае необходимости, наугад;

• заключать со спортивными организациями других стран соглашения, позволяющие подвергать спортсмена, тренирующегося в одной из этих стран, проверке, осуществляемой группой антидопингового контроля, наделенной необходимыми полномочиями в данной стране;

• уточнять и согласовывать правила, касающиеся допуска спортсменов к соревнованиям и включающие антидопинговые критерии;

• поощрять спортсменов активно участвовать в борьбе с допингом, проводимой международными спортивными организациями;

• полно и эффективно использовать как во время спортивных соревнований, так и вне их оборудование, предоставленное в их распоряжение для антидопингового анализа в лабораториях, упомянутых выше;

• разрабатывать научные методы тренировки и руководящие принципы, предназначенные для защиты спортсменов любого возраста, с учетом специфики каждого конкретного вида спорта.

6. Стороны тесно сотрудничают между собой в областях, подпадающих под действие Конвенции, и поощряют аналогичное сотрудничество между своими спортивными организациями.

Стороны обязуются:

• поощрять свои спортивные организации содействовать применению положений Конвенции в рамках всех международных спортивных организаций, в которые они входят, в частности, путем отказа регистрировать мировые или региональные рекорды, не сопровождаемые отрицательными результатами официальной антидопинговой проверки;

• поощрять сотрудничество между персоналом их лабораторий по антидопинговому контролю, созданных или уже функционирующих в соответствии с Конвенцией;

• устанавливать двустороннее и многостороннее сотрудничество между их органами, властями и компетентными организациями, чтобы и в международном плане достигнуть целей, определенных Конвенцией.

Стороны, располагающие созданными лабораториями или же функционирующими в соответствии с критериями, определенными в Конвенции, обязуются помогать другим Сторонам в приобретении опыта, компетенции и навыков, которые необходимы им для создания своих собственных лабораторий.

7. Каждая Сторона передает Генеральному секретарю Совета Европы на одном из официальных языков Совета Европы всю необходимую информацию в отношении принятых законодательных и других мер, направленных на соблюдение положений Конвенции.

8. В целях Конвенции учреждается группа по рассмотрению действия. Любая Сторона может быть представлена в группе одним или несколькими делегатами. Каждая Сторона имеет один голос. Любое государство, упомянутое в Конвенции и не являющееся участником Конвенции, может направить в группу своего наблюдателя.

Группа на основе единогласно принятого решения может пригласить любое государство, не являющееся членом Совета Европы и не присоединившееся к Конвенции, а также любую спортивную или профессиональную организацию направить наблюдателя на одно или несколько своих заседаний.

Группа созывается Генеральным секретарем. Первое заседание группы проводится в кратчайшие сроки и в любом случае не позднее одного года со дня вступления в силу Конвенции. Впоследствии по инициативе Генерального секретаря или одной из Сторон группа проводит заседание по мере необходимости. Большинство Сторон составляют кворум, необходимый для проведения совещания группы по рассмотрению действия. Заседания группы являются закрытыми. С учетом положений Конвенции группа устанавливает собственные правила процедуры и принимает их консенсусом.

9. Группа по рассмотрению действия призвана наблюдать за выполнением Конвенции. В частности, группа может:

• проводить на постоянной основе обзор положений Конвенции и в случае необходимости рассматривать изменения;

• утверждать возможные изменения и перечень фармакологических классов допинговых средств и методов, запрещенных компетентными международными спортивными организациями, а также

критерии аккредитации лабораторий и любые возможные изменения, принятые вышеперечисленными организациями, упомянутыми в Конвенции, а также устанавливать дату вступления в силу принятых решений;

- проводить консультации с соответствующими спортивными организациями;
- направлять Сторонам рекомендации в отношении мер по выполнению Конвенции;
- рекомендовать надлежащие меры для предоставления информации компетентным международным организациям и общественности о деятельности в рамках Конвенции;
- направлять Комитету министров рекомендации в связи с приглашением государств, не являющихся членами Совета Европы, присоединиться к Конвенции;
- вносить любое предложение, направленное на повышение действенности Конвенции.

Для выполнения стоящих перед ней задач группа по рассмотрению действия может по собственной инициативе предусматривать проведение совещаний групп экспертов.

После каждого заседания группа по рассмотрению действия передает в Комитет министров Совета Европы доклад о своей работе и действии Конвенции.

10. Конвенция открыта для подписания государствами — членами Совета Европы, другими государствами — участниками Европейской культурной конвенции и государствами, не являющимися членами Совета Европы, которые участвовали в разработке Конвенции и которые могут выразить свое согласие быть связанными ею путем:

- подписания без условий ратификации, принятия или утверждения;
- подписания с оговоркой о ратификации, принятии или утверждении при последующих ратификации, принятии или утверждении.

Документы о ратификации, принятии или утверждении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы. Для любого присоединяющегося государства Конвенция вступает в силу в первый день месяца, начинающегося по истечении срока в один месяц после даты вручения документа о присоединении Генеральному секретарю Совета Европы.

11. Каждое государство в момент подписания или в момент передачи своего документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении, может указать территорию или территории, к которым будет применяться Конвенция.

Любое государство может в любой последующий момент путем заявления Генеральному секретарю Совета Европы расширить применение Конвенции на любую другую территорию, указанную в заявлении. Конвенция вступает в силу в отношении этой территории в первый день месяца, начинающегося по истечении срока в один месяц после даты получения заявления Генеральным секретарем.

Любое заявление, сделанное на основании двух предыдущих абзацев, может быть снято, в том что касается любой территории, указанной в этом заявлении, путем уведомления Генерального секретаря. Снятие заявления вступает в силу в первый день месяца, начинающегося по истечении срока в 6 месяцев после даты получения уведомления Генеральным секретарем.

12. Любая сторона может в любой момент денонсировать Конвенцию, направив уведомление Генеральному секретарю Совета Европы. Денонсация вступает в силу в первый день месяца, начинающегося по истечении срока в шесть месяцев после даты получения уведомления Генеральным секретарем.

В приложении к Конвенции содержится ***Перечень видов запрещенных фармакологических допинговых препаратов и методов допинга***[1].

I. Классы запрещенных веществ

Запрещенные вещества разделяются на следующие классы:

A. Стимуляторы;

B. Наркотические вещества;

C. Анаболические вещества;

D. Диуретики;

E. Пептидные и гликопротеиновые гормоны и их аналоги.

Не допускается применение любых веществ, относящихся к запрещенным классам, даже если они не указаны в качестве примера. Исходя из этого вводится понятие «относящиеся к этому классу вещества». Под ними понимаются вещества, относящиеся к тому или иному классу по своим фармакологическим свойствам и/или химическому строению.

A. Стимуляторы

Примеры запрещенных веществ класса (A): аминептин, амифеназол, амфетамин, бромантан, карфедон, кокаин, кофеин*, мезо-

[1] По состоянию на 15 марта 1998 г. Приложение регулярно пересматривается Группой по рассмотрению действия (мониторинговой) на основе антидопингового списка Международного олимпийского комитета (предыдущие поправки вносились 1 сентября 1990 г., 24 января 1992 г., 1 августа 1993 г., 1 июля 1996 г., 1 июля 1997 г.).

карб, пентилентетразол, пиприадол, салбутамол**, салметерол**, тербуталин**, фенкамфамин, эфедрин*** и относящиеся к этому классу вещества.

---

* Для кофеина положительный результат зависит от его концентрации в моче. Концентрация не должна превышать 12 микрограмм на миллилитр.

** Вещество разрешено применять только путем ингаляции, о чем должно быть заявлено заблаговременно врачом команды или пульмонологом в письменной форме компетентному медицинскому органу.

*** Для эфедрина, катина и метилэфедрина результат считается положительным, если концентрация в моче этих веществ составляет 5 микрограмм на миллилитр; для фенилпропаноламина и псевдоэфедрина — 10 микрограмм на миллилитр. Если присутствуют два и более из этих веществ, показатели их концентрации арифметически складываются, и результат считается положительным, если сумма концентраций превышает 10 микрограмм на миллилитр.

Примечание: все препараты на основе производных имидазола могут быть использованы для местного применения, например, оксиметазолин. Сосудосуживающие средства (например, адреналин) могут применяться совместно с местными анестезирующими средствами. Разрешено применение препаратов фенилэфрина местного воздействия (например, носовые, офтальмологические).

B. Наркотические вещества

Примеры запрещенных веществ класса (B): декстроморамид, диаморфин (героин), метадон, морфин, пентазоцин, петидин и относящиеся к этому классу вещества.

Примечание: разрешены для применения: декстрометорфан, декстропропоксифен, дигидрокодеин, дифеноксилат, кодеин, пропоксифен, фолкодин, этилморфин.

C. Анаболические вещества

Класс анаболических веществ включает:

1) андрогенные анаболические стероиды (ААС) и

2) бета-2 агонисты.

Примеры запрещенных веществ класса (C)

1. Андрогенные анаболические стероиды (ААС): андростенедион, дегидроэпиандростерон (ДНЕА), клостебол, метандиенон, мете-

нолон, нандролон, оксандролон, станозолол, тестостерон*, флуоксиместерон и относящиеся к этому классу вещества.

---

* Если соотношение содержащихся в моче тестостерона (Т/эпитестостерона (Е) превышает «6», это является нарушением, за исключением случая, когда очевидно, что это соотношение обусловлено физиологическим состоянием или патологией, например, низкой экскрецией эпитестостерона, образованием андрогенных веществ в результате опухоли или недостатком энзимов.

В случае, если соотношение Т/Е превысило «6», для признания результата положительным должно быть проведено исследование компетентным медицинским органом. По его результатам составляется подробный отчет, который включает результаты предыдущих и последующих тестов, в том числе эндокринных исследований. Если результаты предыдущих анализов отсутствуют, спортсмен должен будет пройти контрольные тесты без предварительного оповещения минимум раз в месяц в течение трех месяцев. Результаты этих тестов будут включены в отчет. В случае отказа спортсмена от прохождения контрольных тестов результат будет признан положительным.

2. Бета-2 агонисты. При систематическом применении бета-2 агонисты могут иметь сильное анаболизирующее действие. Кленбутерол, салбутамол, салметерол, тербуталин, фенотерол и относящиеся к этому классу вещества.

D. Диуретики

Примеры запрещенных веществ класса (D): ацетазоламид, буметанид, гидрохлортиазид, маннитол*, мерсалил, спиронолактон, триамтерен, фуросемид, хлорталидон, этакриновая кислота и относящиеся к этому классу вещества.

---

* Запрещен для внутривенного введения.

E. Пептидные и гликопротеиновые гормоны и их аналоги

Примеры запрещенных веществ класса (Е)

1. Хорионический гонадотропин (hCG — хорионический гонадотропин человека).

2. Кортикотропин (ACTH).

3. Гормон роста (hGH, соматотропин). Все вещества и их аналоги, стимулирующие выработку вышеперечисленных гормонов, также запрещены.

4. Эритропоэтин (EPO).

II. Запрещенные методы

Запрещены следующие процедуры.

1. Кровяной допинг, который представляет собой введение спортсмену крови, красных кровяных клеток или родственных продуктов крови. Этому может предшествовать взятие у спортсмена крови, после чего он продолжает тренироваться в таком состоянии.

2. Фармацевтические, химические или физические манипуляции, означающие использование веществ и методов, которые нарушают, применяются с целью нарушения или подвергают риску нарушить целостность и пригодность образцов мочи для проведения антидопингового контроля, например, применение катетеров, замена и/или фальсификация образцов, искусственное задерживание почечных выделений, в частности при помощи пробенецида или подобных веществ, изменение показателей концентрации тестостерона и эпитестостерона, в частности, путем применения эпитестостерона* и бромантана.

---

* Если концентрация эпитестостерона в моче превышает 200 нанограммов на миллилитр, проводится исследование в соответствии с пунктом IC.(1).

Не имеет решающего значения, привело или нет к предполагаемому результату применение того или иного запрещенного вещества или метода. Само применение либо попытка применения такого вещества или метода рассматривается как нарушение.

III. Классы веществ, применяемых с определенными ограничениями

A. Алкоголь

По согласованию с международными спортивными федерациями и соответствующими властями могут проводиться тесты на применение этанола.

Результаты могут повлечь за собой применение санкций.

B. Марихуана

По согласованию с международными спортивными федерациями и соответствующими властями могут проводиться тесты на каннабиноиды (например, марихуана и гашиш).

Результаты могут повлечь за собой применение санкций.

C. Местные анестезирующие средства

Разрешено использование для инъекций местных анестезирующих средств при соблюдении следующих условий:

а) разрешено применять бупивакаин, лидокаин, мепивакаин, прокаин и т.д., но не кокаин. Сосудосуживающие средства (напри-

мер, адреналин) могут использоваться вместе с местными анестетиками;

b) разрешено делать только местные или внутрисуставные инъекции;

c) только при наличии медицинских показаний.

По согласованию с международными спортивными федерациями и компетентными органами может быть признано необходимым сообщать о надлежащем применении местных анестезирующих средств, кроме применения для стоматологического лечения. Заключение в письменной форме с указанием диагноза, дозы и способа применения должно быть передано в медицинскую комиссию до начала соревнований или сразу после инъекции, если она была сделана во время соревнований.

D. Кортикостероиды

Применение кортикостероидов запрещено, кроме следующих случаев:

a) местное применение (анальное, ушное, дерматологическое, носовое или офтальмологическое), но не ректальное;

b) путем ингаляций;

c) путем местных или внутрисуставных инъекций.

Введено правило, в соответствии с которым необходимо сообщать о тех случаях, когда спортсменам во время соревнований требуется применение кортикостероидов путем ингаляций в качестве антиастматического средства. Каждый врач команды, намеревающийся назначить спортсмену кортикостероиды путем местной или внутрисуставной инъекции или в виде ингаляций, должен представить письменное уведомление соответствующему медицинскому органу до начала соревнований.

E. Бета-блокаторы

Примеры бета-блокаторов: алпренолол, атеналол, ацебутолол, лабетолол, метопролол, надолол, окспренолол, пропранолол, соталол и относящиеся к этому классу вещества.

В соответствии с правилами международных спортивных федераций тесты осуществляются в отдельных видах спорта, по усмотрению соответствующих компетентных органов. Результаты могут повлечь за собой применение санкций.

Краткое резюме правил Международного олимпийского комитета в отношении веществ, применение которых требует письменного сообщения врача

Вещества	*Применение запрещено*	*Применение разрешено при условии сообщения о применении*	*Разрешены без обязательного сообщения о применении*
Некоторые бета-агонисты[1]	Перорально Системные инъекции	Ингаляции	
Кортикостероиды	Перорально Системные инъекции Ректально	Ингаляции Местные инъекции Внутрисуставные инъекции	Местное применение (анальное, оториноларингологическое дерматологическое, офтальмологическое)
Местные обезболивающие средства[2]	Системные инъекции		Стоматологическое лечение Местные инъекции[3] Внутрисуставные инъекции[3]

[1] Салбутамол, салметерол, тербуталин; все остальные бета-агонисты запрещены.

[2] Кроме кокаина, который запрещен.

[3] По соглашению с международными спортивными федерациями в отдельных видах спорта может требоваться сообщение о применении.

Показатели концентрации некоторых веществ в моче, о которых должны сообщать аккредитованные МОК лаборатории

Катин	> 5 микрограммов на миллилитр
Метилэфедрин	> 5 микрограммов на миллилитр
Морфин	> 1 микрограмма на миллилитр
Псевдоэфедрин	> 10 микрограммов на миллилитр
соотношение Т/Е на миллилитр	> 6 фенилпропаноламин > 10 микрограммов
Эпитестостерон	> 200 нанограммов на миллилитр
Эфедрин	> 5 микрограммов на миллилитр

Список примеров запрещенных веществ

Предупреждение

Данный список запрещенных веществ не является исчерпывающим. Многие вещества, не упомянутые в нем, являются запрещенными, поскольку принадлежат к «относящимся к этому классу веществам».

Всем спортсменам настоятельно рекомендуется применять лекарственные средства только по назначению врача и удостовериться, что они содержат только вещества, разрешенные медицинской комиссией МОК или компетентными органами.

В случае, когда спортсмен должен пройти антидопинговый контроль, в официальном протоколе такого контроля должны быть обязательно указаны все лекарственные средства и препараты, которые принимались им или были введены ему в течение трех предшествующих дней.

Стимуляторы:
аминептин, амифеназол, амфепрамон, амфетамин, бамбутерол, бромантан, гептаминол, карфедон, катин, кокаин, кофеин, кропропамид, кротетамид, мезокарб, метамфетамин, метилендиоксиамфетамин, метилфенидат, метилэфедрин, метоксифенамин, мефенорекс, никетамид, мефентермин, норфенфлурамин, парагидроксиамфетамин, пемолин, пентилентетразол, випрадол, пролинтан, пропилекседрин, псевдоэфедрин, репротерол, салбутамол, салметерол, селегилин, стрихнин, тербуталин, фендиметразин, фенетилин, фенилпропаноламин, фенкамфамин, фентермин, фенфлурамин, фоледрин, формотерол, этамиван, этиламфетамин, этилефрин, эфедрин.

Наркотические вещества:
декстроморамид, диаморфин (героин), гидрокодон, метадон, морфин, пентазоцин, петидин.

Анаболические агенты:
андростенедион, бамбутерол, болденон, гестринон, даназол, дегидрохлор-метилтестостерон, дегидроэпиандростерон (ДНЕА), дигидротестостерон, дростанолон, кленбутерол, клостебол, местеролон, метандиенон, метандриол, метенолон, метилтестостерон, миболерон, нандролон, норетандролон, оксандролон, оксиместерон, оксиметолон, репротерол, салбутамол, салметерол, станозолол, тербуталин, тестостерон, тренболон, фенотерол, флуоксиместерон, формотерол, формеболон.

Диуретики:
ацетазоламид, бендрофлуметиазид, буметанид, гидрохлортиазид, индапамид, канренон, маннитол, мерсалил, спиронолактон, триамтерен, фуросемид, хлорталидон, этакриновая кислота.

Маскирующие вещества:
бромантан, эпитестостерон, пробенецид.

Пептидные гормоны:
ACTH, эритропоэтин (EPO), hCG, hGH.

Бета-блокаторы:
ацебутолол, алпренолол, атенолол, бетаксолол, бисопролол, бунолол, лабетолол, метопролол, надолол, окспренолол, пропранолол, соталол.

В целях расширения и закрепления применения положений Конвенции 12 сентября 2002 г. в Варшаве подписан Дополнительный протокол к Конвенции против применения допинга (ETS № 188)[1], однако он не вступил в силу.

В Российской Федерации ***государственная политика в сфере противодействия применению допинговых средств и методов*** направлена на проведение строгого контроля, установление ответственности и исключение указанных правонарушений в спорте.

Координацию мер по противодействию применению допинговых средств и методов осуществляет федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий.

Меры по противодействию применению допинговых средств и методов включают:

- установление обязательного допингового контроля при проведении спортивных соревнований международного и всероссийского уровня;
- установление ответственности в области применения допинговых средств и методов, в том числе за принуждение к их использованию, а также пропаганду их применения;
- установление ответственности за фальсификацию лекарств и пищевых добавок посредством включения допинговых средств в их состав и их реализацию, а также деятельность, направленную на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления, использования и местах приобретения допинговых средств и методов;
- профилактику использования допинговых средств и методов;

[1] Российская Федерация Протокол не ратифицировала.

• осуществление повышения квалификации специалистов по допинг-контролю;

• введение в учебные программы образовательных учреждений, спортивных школ и училищ олимпийского резерва, иных физкультурно-спортивных организаций цикла лекций, раскрывающих вред для здоровья спортсменов, наносимый применением запрещенных в спорте средств и методов;

• проведение антидопинговой пропаганды в средствах массовой информации;

• государственную поддержку научных исследований в области разработки новых методов допинг-контроля;

• установление обязанностей физкультурно-спортивных организаций спортсменов, тренеров, врачей и других специалистов и их ответственности за нарушение существующих правил допингового контроля.

В целях разработки государственной политики в области противодействия применению запрещенных Медицинской комиссией МОК, а также Всемирным антидопинговым агентством (ВАДА) веществ и методов в спортивной практике Госкомспортом России по согласованию с Олимпийским комитетом России Минздравом России в 2002 г. был создан ***Комитет по разработке и реализации антидопинговой политики в спорте*** (далее — Комитет)[1].

Комитет формируется федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Министерством здравоохранения и социального развития РФ и Олимпийским комитетом России и с участием других заинтересованных организаций.

Сопредседателями Комитета по должности являются:

• заместитель председателя федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта;

• заместитель министра здравоохранения и социального развития России;

• вице-президент ОКР.

Персонально сопредседатели Комитета, их заместители, члены Комитета и ответственный секретарь утверждаются приказом федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта после согласования с Министерством здравоохранения и социального развития РФ и ОКР.

В своей деятельности Комитет руководствуется законами Российской Федерации, Медицинским кодексом МОК, правилами и

---

[1] См. Положение о Комитете по разработке и реализации антидопинговой политики в спорте. Утверждено приказом Госкомспорта РФ от 21 июня 2002 г. № 111 //http: // www.goskomsport.ru.

регламентами медицинской комиссии МОК и международных спортивных федераций, распоряжениями руководства федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Исполкома ОКР.

Целями Комитета являются:

- разработка предложений по формированию государственной политики в области противодействия применению запрещенных веществ и методов в спорте;
- разработка проектов закона и федеральной правительственной программы по мерам противодействия применению запрещенных веществ и методов в спорте;
- сотрудничество с комитетами и комиссиями других государств в области допингового контроля;
- подготовка предложений по финансированию из федерального бюджета программ обязательного допингового контроля, научно-исследовательских работ в области допингового контроля;
- разработка предложений для включения соответствующих дополнений и изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие производство, хранение, владение, ввоз, распространение и продажу запрещенных в спорте веществ и применение соответствующих методов, а также административную и уголовную ответственность за их нарушение;
- осуществление контроля за реализацией мероприятий, входящих в программу противодействия применению запрещенных средств и методов в спорте.

Для достижения поставленных целей Комитет:

1) разрабатывает процедурные нормы и требования проведения допингового контроля, которые должны в основном соответствовать процедурным нормам и требованиям медицинского кодекса олимпийского движения и международных спортивных федераций;

2) предлагает минимальные нормативы допингового контроля в зависимости от того вида спортивной деятельности, который подлежит допинговому контролю;

3) проверяет готовность лаборатории допингового контроля к прохождению официальной аккредитации;

4) ведет федеральный регистр спортивных санкций, налагаемых за использование запрещенных в спорте средств и методов;

5) реализует образовательные программы, проводит пропагандистские кампании относительно опасности допинга для здоровья спортсменов, этических и моральных ценностей спорта;

6) готовит к официальной публикации и обновлению списки запрещенных веществ и методов в спорте, а также веществ, применяемых с определенными ограничениями.

Комитет строго контролирует соблюдение прав спортсменов всеми организациями, участвующими в осуществлении допинг-контроля и принятии санкций по его результатам, которые обязаны:

- известить спортсменов о необходимости прохождения допингового контроля в период тренировки, до, во время или после проведения спортивных соревнований;
- соблюдать морально-этические правила по отношению к спортсменам при прохождении ими допингового контроля и после его прохождения;
- официально публиковать списки запрещенных веществ и методов в спорте, веществ, применяемых с определенными ограничениями, и доводить информацию о них до всех зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке общественных физкультурно-спортивных объединений;
- сохранять право спортсмена на защиту, право на представление дополнительной информации и вызов свидетелей при рассмотрении его дела по факту положительных показателей на допинг;
- утвердить перед каждым соревнованием международного и всероссийского масштаба, проводимом на территории Российской Федерации, процедуры допингового контроля.

Комитет *имеет право*:

- запрашивать у государственных и общественных организаций физкультурно-спортивной направленности информацию, входящую в его компетенцию;
- направлять своих представителей для участия в совещаниях, конгрессах, конференциях для обсуждения вопросов противодействия применению запрещенных средств и методов в спорте;
- приглашать для участия в заседаниях Комитета представителей государственных и общественных организаций, осуществляющих мероприятия, связанные с проведением допинг-контроля;
- проводить прямую инспекцию в ходе соревновательного и внесоревновательного допинг-контроля;
- входить, в установленном порядке, с предложениями по совершенствованию программы противодействия применению запрещенных средств и методов в спорте, а также конкретным мероприятиям по ее реализации.

Решения Комитета становятся обязательными для исполнения подведомственными организациями после издания соответствующих приказов, распоряжений и постановлений федерального органа

исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Министерства здравоохранения и социального развития РФ или ОКР.

Прекращение деятельности или реорганизация Комитета осуществляется совместным решением федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Министерства здравоохранения и социального развития РФ и ОКР.

С целью осуществления государственной политики в сфере допинга субъекты Российской Федерации могут создавать соответствующие организации, специально уполномоченные для решения указанных задач.

Процедуру и программу допингового контроля разрабатывают Комитет по разработке и реализации антидопинговой политики в спорте совместно с ОКР и общероссийскими общественными объединениями (федерациями, союзами, ассоциациями) по различным видам спорта и утверждает федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта[1].

Деятельность международных организаций по противодействию применению допинговых средств и методов признается Правительством РФ в установленном порядке.

Общероссийские общественные объединения (федерации, союзы, ассоциации) по различным видам спорта обязаны осуществлять деятельность в области проведения допингового контроля и применять санкции в отношении спортсменов, применяющих допинговые средства и методы, и лиц, понуждающих к применению допинговых средств и методов.

Лица, проводящие спортивные мероприятия, обязаны обеспечить условия для проведения допингового контроля с соблюдением требований и решений соответствующих международных спортивных организаций и законодательства Российской Федерации.

Финансирование мер, направленных на противодействие применению допинговых средств и методов, осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых на физическую культуру и спорт, и других источников финансирования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Надо сказать, что человечество испокон веков широко применяло различные средства, в основном растительного и животного происхождения, для повышения физической подготовленности и

---

[1] См.: *Приказ* Госкомспорта РФ от 20 октября 2003 г. № 837 «Об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации» // Сборник официальных документов и материалов Госкомспорта РФ. — 2003. — октябрь.

сопротивляемости организма к действию различных факторов, в том числе и физической нагрузки. В настоящее время процесс подготовки к соревнованиям требует от спортсмена огромных затрат времени и включает, как правило, двух- или трехразовые ежедневные тренировки, оставляя все меньше возможностей для отдыха и полного восстановления физической работоспособности. Нет других видов человеческой деятельности, где бы интенсивность физических нагрузок достигала такого запредельного уровня, как в спорте. Для их выполнения организм человека нуждается в поддержке, но не в дополнительной стимуляции.

Данная тема сегодня особенно актуальна в современном спорте, так как каждый спортсмен стремится повысить свои естественные возможности, причем некоторые спортсмены пытаются сделать это с использованием запрещенных препаратов — допингов, не задумываясь о последствиях. Количество спортсменов, употребляющих допинги, по мнению частной шведской компании IDTM (International Doping Tests and Management), не растет. В год в среднем проводится 120 тыс. допинг-тестов. Положительные результаты отмечены в одном проценте случаев.

Чрезвычайно большие физические и психические нагрузки, которые приходится преодолевать спортсмену, требуют применения *препаратов в виде биологически активных добавок (БАД) длительного пользования* — средств недопингового типа с использованием лекарственного сырья и продуктов моря.

Обладая адаптогенным эффектом, природные комплексы биологически активных веществ, содержащиеся, в частности, в лекарственных растениях, обладают широким спектром действия. Применение природных биологически активных веществ, содержащих необходимые лечебные начала в соотношениях, оптимально сбалансированных в процессе эволюции самой природой, в форме естественной для организма человека и легко им усвояемой, следует рассматривать, как наиболее физиологичный метод нормализации обменных процессов, восстановления функциональных возможностей организма, поддержания необходимого баланса между свободными радикалами и антиокислительными силами[1].

Нужны такие биологически активные добавки, которые имели бы такие свойства:

• комплексное содержание недостающих в обычном питании биологически-активных элементов в легко усвояемой форме;

---

[1] *Лосева Л.П., Морозкина Т.С.* Пищевая добавка спирулина с селеном как средство усиления антиоксидантной защиты у детей // Медицинские новости. — Мн., 2002. — С. 60—62.

- антиоксидантное, адаптогенное действие;
- отсутствие побочных воздействий на организм при длительном применении;
- конкурентоспособность и доступность по цене.

Такими препаратами являются функциональные продукты, которые состоят из естественных комплексов, содержащихся в лекарственных растениях. Принцип их профилактического применения, сущность которого заключается во введении в организм биологически активных веществ в их естественном виде, в наиболее усвояемых формах, является уникальным, высокоэффективным и одновременно наиболее щадящим методом. В отличие от самих растений препараты, полученные на их основе, сохраняют свои лечебные свойства при длительном хранении, содержат необходимые компоненты (клетчатку, пектины, витамины, макро- и микроэлементы) в концентрированном виде. К таким растениям относятся: женьшень, родиола розовая, элеутерококк, лимонник китайский, эхинацея, боярышник, душица, крапива, зверобой, облепиха, петрушка, сельдерей, софора японская и др.

Необходимость создания и производства отечественных недопинговых субстанций детерминируется их безвредностью, стабильностью и контролируемостью состава, а также способностью повышать индивидуальную резистентность организма спортсменов к физическим нагрузкам. Введение пищевой добавки функционального назначения в пищевой рацион повышает работоспособность, результативность выступлений (призовые места на соревнованиях) и достоверно повышает функциональное состояние ведущих систем организма спортсменов.

Сегодня нет ничего удивительного в том, что частью спортивной науки стала разработка методик использования достижений медико-фармакологической индустрии для повышения результатов спортсменов. Более того, разработка новых препаратов с соответствующими свойствами стала неотъемлемой и вполне законной частью спортивной науки. Однако здесь возникла проблема границы дозволенного и недозволенного — логически и юридически далеко не такая уж очевидная.

Для осознания глубины проблемы достаточно заметить, что в суть правового представления о «равных стартовых условиях» для спортсменов входит идея о том, что состязаться по единым для всех правилам должны люди, организм каждого из которых находится в «нормальном» с медицинской точки зрения состоянии. В логическом плане данное предположение аналогично применяемому в юриспруденции представлению о дееспособности, обладание кото-

рой признается лишь за человеком, находящимся «в здравом уме и твердой памяти».

Заключение о дееспособности человека дает психиатрическая экспертиза, и хотя здесь тоже не обходится без сомнений, эти сомнения не идут ни в какой сравнение с теми проблемами, которые порождаются медицинским понятием «нормального» организма. Особенно если учесть, что вся спортивная наука как раз больше всего стремится к тому, чтобы «выжать» из этого «нормального» организма силы и способности, намного превышающие показатели среднего «нормального» человека. Дополнительную сложность к вопросу о том, что считать «нормой», придают бурно развивающиеся технологии «здорового образа жизни», связанные с питанием, в том числе со всевозможными пищевыми добавками. Принципиально важно здесь знать, где проходит граница между пищевой добавкой и допингом.

В заключение отметим, что запрет применения спортсменами допинга не является самоцелью. Запретительные меры далеко не всегда продуктивны. Запреты порождают индустрию их преодоления. Запрет — это средство достижения цели. Истинной целью запрета является участие в соревнованиях добросовестных спортсменов, готовых состязаться на равных с остальными добросовестными спортсменами. Следовательно, задача состоит в обеспечении режима наибольшего благоприятствования для добросовестных и наихудших последствий недобросовестности. Создание же невыносимых условий для всех, чтобы было неповадно недобросовестным, не делает привлекательной добросовестность.

9.2. Допинговый контроль

Допинговый контроль представляет собой взятие и исследование биопроб спортсменов с целью выявления наличия в их организме запрещенных к применению веществ либо установления использования ими запрещенных методов подготовки к соревнованиям.

В ноябре 1999 г. по инициативе спортивных и правительственных организаций под руководством МОК было создано ***Всемирное антидопинговое агентство*** (ВАДА), задачей которого является освободить мир спорта от допинга. Агентство получает средства от спортивных и правительственных организаций для расширения, внедрения и координации усилий по обучению спортсменов о том, какой вред допинг наносит организму, пропаганде идеалов честной игры и выявлению тех, кто пытается вредить себе и своему виду спорта.

Программы внесоревновательного допинг-контроля ВАДА направлены на защиту основных прав спортсмена, соревнующегося в

спорте без допинга, путем разработки эффективных способов его обнаружения. Эти программы защищают большинство спортсменов, которые выбирают для себя соревнование в духе честной игры.

Программы допинг-контроля ВАДА обеспечивают последовательность путем проведения независимого, качественного процесса с равными для спортсменов всех стран и во всех видах спорта возможностями. ВАДА определило уполномоченные организации по всему миру для взятия проб от его имени и чьи представители имеют документы и рекомендательные письма, позволяющие им представлять ВАДА.

В качестве основополагающих документов, на которых строится борьба с допингом, выступают *Медицинский кодекс Международного олимпийского комитета* (Приложение 9.1) и *Антидопинговый кодекс Олимпийского движения — АКОД* (Приложение 9.2).

Пункт первый Медицинского кодекса Международного олимпийского комитета гласит: «Применение допинга в спорте запрещено». В нем четко оговариваются все запрещенные препараты и методы, относящиеся к допингу. Правда, нужно иметь в виду, что в Кодексе имеется важная оговорка: «Здесь и далее представлен не исчерпывающий список запрещенных фармакологических веществ», т.е. к категории «запрещенных» могут быть отнесены и препараты, не вошедшие в названный перечень.

Начало XXI в. ознаменовано разработкой Всемирным антидопинговым агентством Антидопингового кодекса Олимпийского движения. Он, в частности, тоже определяет запрещенные категории веществ и запрещенные методы для применения спортсменами. К 2006 г. его должны подписать все страны. «Неподписавшиеся» не смогут посылать команды на Олимпиады.

В 2003 г. специалисты ВАДА разработали *Руководство для спортсменов по программе внесоревновательного тестирования* (содержание приводится в Приложении 9.3).

Кроме того, в Приложении 9.4 приводится *Памятка в помощь спортсменам и тренерам по вопросам антидопинговых правил*, разработанная Всемирным антидопинговым агентством.

В качестве регуляторов отношений по допинговому контролю существуют также медицинские инструкции международных спортивных ассоциаций[1], а также инструкции национальных федераций

---

[1] В некоторых международных федерациях (легкой атлетики, лыжной) очень жесткие требования: система круглогодичного контроля на допинг, в том числе и в тренировочный период.

по различным видам спорта (см. Инструкцию о порядке применения положений и правил по допинг-контролю в хоккее, данную в Приложении 9.5).

Кроме того, в России в целях совершенствования и регламентации работ по проведению допинг-контроля в области физической культуры и спорта приказом Госкомспорта РФ от 20 октября 2003 г. № 837 было утверждено *Положение об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации.*

Осуществляя единую политику в области физической культуры и спорта в Российской Федерации по противодействию использованию запрещенных средств лицами, занимающимися физической культурой и спортом, Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму и подведомственные ему организации при участии общественных организаций физкультурно-спортивной направленности проводят комплекс необходимых мероприятий по допинг-контролю на региональных, всероссийских, международных соревнованиях на территории Российской Федерации, а также на учебно-тренировочных сборах, вне соревнований и тренировок (внесоревновательный контроль).

В своей деятельности по антидопинговой политике Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму руководствуется законодательством Российской Федерации, Всемирным антидопинговым кодексом, правилами и регламентами медицинских комиссий Международного олимпийского комитета (МОК) и международных спортивных федераций по видам спорта, Положением о Федеральном агентстве по физической культуре, спорту и туризму, приказами и распоряжениями руководства Росспорта и вышеуказанным Положением.

Сотрудники отдела антидопингового контроля Управления медико-биологического и научно-методического обеспечения ГУ «Центр спортивной подготовки» Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму (далее — отдела АДК), имеющие специальную подготовку и сертификат, устанавливающий статус специалиста антидопингового контроля, осуществляют организацию и проведение отбора проб на спортивных мероприятиях, доставку проб в аккредитованную Всемирным антидопинговым агентством (ВАДА) антидопинговую лабораторию — Государственное предприятие «Антидопинговый центр» (ГП АДЦ) для анализов.

Правом отбора, кодирования и транспортировки проб обладают исключительно сотрудники отдела АДК (не менее двух человек).

Нарушением антидопинговых правил является:

1) присутствие запрещенных субстанций или их метаболитов или маркеров в пробе, взятой у спортсмена;

2) использование или попытка использования запрещенной субстанции или запрещенного метода;

3) отказ или непредоставление проб после того, как спортсмен был проинформирован о необходимости их сдачи, если не будут предоставлены уважительные причины их непредоставления, а также уклонение от сдачи проб;

4) нарушение существующих требований относительно доступности спортсмена для взятия у него проб во время внесоревновательного периода, включая непредоставление информации о местонахождении спортсмена и пропуски очередных тестирований;

5) фальсификация или попытка фальсификации в любой сфере допинг-контроля;

6) обладание запрещенными субстанциями и методами;

7) распространение любой запрещенной субстанции или запрещенного метода;

8) назначение или попытка назначения спортсмену любой запрещенной субстанции или запрещенного метода, или содействие, подстрекательство, помощь, потворство, укрывательство и любой другой вид соучастия в нарушении антидопинговых правил или в попытке нарушения.

Процедура тестирования заключается в следующем.

1. Антидопинговое тестирование проводится на основании плана соревновательного и внесоревновательного допинг-контроля, утвержденного Федеральным агентством по физической культуре, спорту и туризму, а также заявок всероссийских федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта (в дальнейшем — федерации) на дополнительное контрольное тестирование.

2. Внесоревновательному контролю или контролю по закрытому графику могут быть подвергнуты любые спортсмены сборных команд России, учащиеся спортивных школ олимпийского резерва на учебно-тренировочных сборах и во внесоревновательном периоде Тестирование во внесоревновательный период может организовываться и проводиться следующими организациями: ВАДА; МОК или Международным параолимпийским комитетом (МПК) в связи с Олимпийскими или Параолимпийскими играми; международной федерацией по виду спорта; Федеральным агентством по физической культуре, спорту и туризму; национальной антидопинговой организацией стран текущего пребывания спортсмена.

3. Сотрудник отдела АДК входит в состав Оргкомитета или Главной судейской коллегии по проведению соревнований.

4. Судейская коллегия на соревнованиях выделяет одного — трех судей, ответственных за явку спортсменов на пункт допинг-контроля.

5. Главная судейская коллегия обязана обеспечить представителей антидопингового контроля стартовыми и итоговыми протоколами и информировать о выступлениях спортсменов.

6. Командирование сотрудников отдела АДК, аренда помещений для работы, обеспечение напитками для допинг-контроля, оплата спецтранспорта, связи, мест проживания и питания осуществляется в установленном порядке в ГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд» Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму (ГУ ЦСП) за счет средств согласно утвержденной смете расходов.

7. Организаторы соревнований обеспечивают вышеперечисленные условия для проведения антидопингового контроля.

8. При проведении допингового контроля на соревнованиях или других спортивных мероприятиях вне г. Москвы сотрудники отдела АДК расселяются в гостинице отдельно от участников соревнований без права подселения к ним посторонних лиц. При размещении сотрудников отдела АДК в гостинице организаторы соревнований должны предусмотреть штабной пункт антидопингового контроля в номере высокой категории (Приложение 9.6).

9. Организаторы соревнований обязаны:

- подготовить помещение для работы допинговой бригады в соответствии с требованиями, изложенными в Приложении 9.6;
- обеспечить условия для проведения допингового контроля и хранения проб, полностью исключающие возможность их вскрытия, хищения или замены, при необходимости организовать охрану помещения представителями органов общественного порядка;
- обеспечить автотранспортом сотрудников отдела АДК и спортсменов, задержавшихся на допинговом пункте;
- обеспечить сотрудников АДК пропусками с грифом «Пропуск всюду», включая раздевалки спортсменов и подходы к местам соревнований (финиш, помост, поле, дорожка, ринг), а также пропусками на легковой автотранспорт с указанием места стоянки в непосредственной близости к допинговому пункту.

10. Организаторы соревнований несут персональную ответственность за создание условий для проведения допингового контроля в соответствии с вышеназванным Положением и регламентом, уста-

навливаемым международными и всероссийскими федерациями по видам спорта.

Процедура проведения допинг-контроля заключается в следующем.

1. Тестированию на допинг подлежат члены сборных команд России, спортивных организаций, клубов обществ и ведомств, учащиеся спортивных школ (детских юношеских спортивных школ, школ высшего спортивного мастерства, училищ олимпийского резерва).

2. Процедура допингового контроля состоит из отбора проб у спортсменов (пробы А и В), доставки проб в ГП АДЦ, физико-химического исследования проб и оформления заключения по анализу (проб А), проведения контрольного исследования пробы В, наложения санкций на нарушителей.

3. Представители АДК и федераций обязаны ознакомить спортсменов, тренеров, врачей и руководителей команд с процедурой допингового контроля и требовать обязательного выполнения установленных требований.

4. В качестве пробы по правилам Всемирного антидопингового кодекса производится отбор мочи или крови спортсмена с соблюдением правил асептики и антисептики.

5. Допинговый контроль проводится на соревнованиях по одному из видов регламента, который соответствует правилам и регламенту Всемирного антидопингового кодекса, медицинских комиссий международных спортивных федераций, а также регламента, утвержденного Главной судейской коллегией.

Рассмотрим *классический регламент допинг-контроля.*

Обязательному антидопинговому контролю подлежат призеры (их число обусловлено спортивной федерацией), а также спортсмены, определенные по жребию. В командных соревнованиях (в зависимости от числа участников) тестированию подлежат один-два спортсмена от каждой из команд, занявших первые три места, а также от команды, выбранной по жребию (Приложение 9.7). Спортсмен может быть тестирован несколько раз в течение соревнований. При этом максимально учитываются все интересы по участию в соревнованиях.

6. На техническом совещании представителей команд, судейского аппарата перед соревнованиями объявляется выбранный тип регламента, который не меняется в течение соревнований, за исключением тех случаев, когда какие-либо изменения вносит Главная судейская коллегия или представитель международной спортивной федерации.

7. По решению Главной судейской коллегии сотрудники отдела АДК подвергают допинговому тестированию спортсмена, кото-

рый вызывает подозрение своим поведением, внешним видом, неадекватными реакциями. На тренировочных сборах может применяться ситуационный регламент, порядок его проведения не подлежит разглашению.

8. Отбор спортсменов на допинговый контроль по жребию производится сотрудником отдела АДК при участии представителей федерации. Результаты жеребьевки фиксируются в специальном протоколе и не объявляются до окончания соревнования (окончания дисциплины, финиша, заплыва, игры и т.д.).

9. Спортсмену, выбранному для допингового контроля, сразу же после окончания соревнований вручается уведомление, в котором сообщается о месте и времени взятия у него пробы. Спортсмен обязан поставить на уведомлении свою подпись в знак подтверждения того, что он извещен. Спортсмен должен явиться на допинговый пункт с документом, удостоверяющим его личность, не позднее чем через час после того, как ему было вручено уведомление.

10. Неявка спортсмена на допинговый пункт в указанный срок или отказ от прохождения антидопингового контроля расценивается как факт применения допинговых препаратов, и к спортсмену применяются соответствующие санкции. Указанные факты заносятся в протокол, который подписывается руководителем пункта и сразу передается в Главную судейскую коллегию и представителю федерации.

11. Отказ спортсмена подписывать уведомление о явке в назначенный срок на допинг-контроль, опоздание его на допинговый пункт, использование или попытка использования запрещенных методов, замена или подмена пробы, фальсификация или попытка фальсификации в любой сфере допинг-контроля влекут за собой применение санкций.

12. В допинговом пункте кроме спортсмена и сопровождающего лица могут находиться: сотрудник отдела АДК; сотрудники допингового пункта; представитель соответствующей спортивной федерации; представитель международной федерации; врач или представитель команды; переводчик.

Присутствие представителей средств массовой информации на допинговом пункте не разрешается.

13. Спортсмен не имеет права покидать допинговый пункт. В случае вызова спортсмена на награждение собранная порция пробы опечатывается в соответствии с требованиями Положения. На пункте остается доверенное лицо спортсмена, а сам спортсмен в сопровождении официального представителя допингового пункта идет на награждение. Отбор пробы производится в закрытом помещении.

Лицам, сопровождающим спортсменов, запрещается нахождение в помещении, где производится взятие пробы.

14. Устанавливается следующий порядок взятия проб.

По прибытии спортсмена на допинговый пункт руководитель допингового пункта знакомит спортсмена и сопровождающее его лицо с правилами процедуры отбора проб, после чего спортсмен расписывается об ознакомлении с процедурой в протоколе отбора проб. Затем спортсмен выбирает из нескольких предложенных упаковку для отбора проб, в которой имеются два флакона и один мочеприемник. В мочеприемник под наблюдением сотрудника допингового пункта должно быть взято не менее 75 мл мочи (в некоторых случаях по правилам международных федераций, как например в боксе, — 100 мл).

Одежда, надетая на спортсмена, не должна препятствовать наблюдению за мочеиспусканием. Далее спортсмен должен вернуться в кабинет врача с емкостью, наполненной мочой.

Спортсмен сам разливает из мочеприемника равное количество мочи в два флакона и плотно их закрывает. В мочеприемнике по остаткам мочи измеряется плотность и Ph пробы (Ph мочи не должно быть меньше 5,0 и не больше 7,0 и моча должна иметь удельный вес не меньше 1,010) и заносится в протокол. Руководитель допингового пункта убеждается в том, что оба флакона (проба А и В) плотно закрыты, герметично опрессовывает, маркирует их кодовым номером, выбранным спортсменом.

На международных соревнованиях на территории Российской Федерации отбор проб осуществляется с использованием упаковок и документации, утвержденных ВАДА и международными спортивными федерациями.

15. Руководитель допингового пункта должен предоставить спортсмену и сопровождающему его лицу возможность убедиться в том, что флаконы опечатаны и промаркированы правильно.

16. Руководитель допингового пункта записывает в протокол кодовый номер и перечень медикаментов, принятых спортсменом за последние три дня, дает возможность спортсмену и сопровождающему его лицу сверить кодовый номер флаконов с кодовым номером, записанным в протоколе.

17. Спортсмен ставит свою подпись в протоколе, подтверждая таким образом, что взятие пробы и оформление протокола было произведено без нарушений установленных правил. Протокол подписывается также ответственным представителем отдела АДК и лицом, сопровождавшим спортсмена. Копия протокола выдается спортсмену.

18. Опечатанные флаконы в контейнере для транспортировки проб отправляются спецтранспортом в ГП АДЦ, производящего анализ, и сдаются под расписку. Одновременно в ГП АДЦ отправляются транспортные протоколы, содержащие код флаконов и сведения о принятых лекарствах (если это имело место).

19. Регистрационные протоколы, содержащие фамилию спортсмена и код флаконов, опечатываются и передаются в Управление медико-биологического и научно-методического обеспечения ГУ ЦСП, где хранятся в сейфе до получения результатов анализа проб; данные заносятся в компьютер.

20. По распоряжению председателя Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму, председателя АДК и соответствующих федераций по видам спорта может осуществляться перекодировка отобранных проб. Перекодировка производится в присутствии специально созданной комиссии, которая подписывает акт перекодировки. Документы по перекодировке запечатываются в конверт и хранятся в сейфе. Лица, ответственные за перекодировку проб, и члены комиссии обязаны сохранять в тайне фамилии спортсменов и номера проб.

21. Перекодированная проба вместе с соответствующим транспортным протоколом доставляется в ГП АДЦ.

22. Физико-химическое исследование проб проводится в аккредитованной ВАДА антидопинговой лаборатории на основании Международных стандартов для лабораторий ВАДА.

23. Анализ, как правило, должен быть проведен в течение 72 ч после получения проб ГП АДЦ, а на международных соревнованиях — в течение 48 ч. В отдельных случаях в связи с загруженностью ГП АДЦ анализы по согласованию с Управлением медико-биологического и научно-методического обеспечения ГУ ЦСП и соответствующих федераций могут быть проведены позднее, но не более пяти дней.

24. Сведения о положительных результатах анализа немедленно (в течение суток) сообщаются председателю Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму, председателю Антидопинговой комиссии Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму и президенту соответствующей федерации по виду спорта.

25. В случае положительного результата пробы А соответствующая федерация должна немедленно известить спортсмена: о положительном результате анализа; о праве спортсмена на немедленный запрос на проведение анализа пробы В (при отсутствии запроса в течение семи дней после извещения спортсмена федерация пись-

менно ставит в известность Антидопинговую комиссию об отказе проведения анализа пробы В, что является основанием считать результат положительным); о праве спортсмена и/или его представителя присутствовать при вскрытии и анализе пробы В, если на этот анализ был подан запрос; о праве спортсмена подать запрос на предоставление ему копий документации по анализам проб А и В, предусмотренной в Международных стандартах для лабораторных анализов.

26. Распространение информации о результатах анализа пробы А не допускается. Если результат пробы В не подтверждает результата анализа пробы А, результат анализа считается отрицательным.

27. Федерация должна провести расследование после получения положительного результата анализа и сразу известить спортсмена о результатах расследования.

28. После получения положительного результата пробы А спортсмен отстраняется от участия в соревнованиях до вынесения решения о санкциях.

29. Контрольное исследование проводится не позднее семи дней с момента получения запроса о проведении пробы В от спортсмена. В присутствии комиссии из трех человек производится осмотр и вскрытие пробы В, о чем составляется соответствующий акт. Отсутствие спортсмена, представителя спортивной организации не является препятствием для проведения контрольного исследования. Заключение по контрольному исследованию пробы направляется председателю Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму, председателю Антидопинговой комиссии, начальнику Управления медико-биологического и научно-методического обеспечения ГУ ЦСП не позднее 48 ч после исследования. Результат контрольного исследования пробы В является окончательным и пересмотру не подлежит.

9.3. Ответственность за использование допинга в спорте

Статья 4 Положения об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации устанавливает следующие нормы по ***применению санкций*** в данной сфере.

1. Спортсмен, пробы которого показали содержание в них препаратов из числа запрещенных ВАДА или имели следы проведения запрещенных механических манипуляций (подмена мочи, катетеризация и т.п.), считается уличенным в использовании допинга. К этому

спортсмену соответствующей федерацией применяются нижеследующие санкции в соответствии с правилами Всемирного антидопингового кодекса. При этом федерации по видам спорта в 2-недельный срок обязаны принять решение и сообщить о нем председателю Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму, председателю Антидопинговой комиссии Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму, соответствующей международной федерации согласно действующему регламенту и требований Всемирного антидопингового кодекса.

2. Спортсмен дисквалифицируется:

• при обнаружении запрещенных субстанций, их метаболитов или маркеров в пробе, взятой у спортсмена;

• за отказ или непредоставление проб после того, как он был проинформирован о необходимости их сдачи, если не будут представлены уважительные причины их непредоставления, а также за уклонение от сдачи проб;

• за фальсификацию или попытку фальсификации в любой сфере допинг-контроля (попытку или подмену пробы, подмену лица);

• при наличии у спортсмена или персонала спортсмена запрещенной субстанции или метода во внесоревновательный период в любое время в любом месте, за исключением тех случаев, когда данные субстанции необходимы спортсмену для терапевтического использования и у него есть на это разрешение, выданное в соответствии со Всемирным антидопинговым кодексом.

Если нарушение совершено первый раз, спортсмен дисквалифицируется на два года, если второй — пожизненно.

3. В запрещенном списке ВАДА могут специально обозначаться особые субстанции, употребление которых может рассматриваться как непреднамеренное ввиду их общедоступности или сомнительности их способности влиять на спортивные результаты. Если будет установлено, что спортсмен использовал данную субстанцию не для улучшения своих результатов, срок дисквалификации заменяется следующим: за первое нарушение — минимум предупреждение, максимум один год дисквалификации; за второе нарушение — два года дисквалификации; за третье нарушение — пожизненная дисквалификация.

4. За распространение любой запрещенной субстанции или запрещенного метода, назначение или попытку назначения спортсмену любой запрещенной субстанции или запрещенного метода устанавливается срок дисквалификации от четырех лет до пожизненного. Нарушение антидопинговых правил, совершенное юниором, долж-

но рассматриваться как более серьезное, и если оно произошло по вине персонала спортсмена и не попадает под п. 3, персонал спортсмена должен быть дисквалифицирован пожизненно.

5. Каждый спортсмен должен иметь возможность, до того как дисквалификация вступит в силу, предоставить обоснования для сокращения или отмены срока дисквалификации. Если спортсмен докажет отсутствие своей вины или халатности в случае, когда в пробе, взятой у него, были обнаружены запрещенные субстанции, их метаболиты, или запрещенный метод, срок дисквалификации, предусмотренный для таких нарушений, может быть отменен.

6. Срок дисквалификации может быть уменьшен при наличии запрещенной субстанции или ее метаболита в пробе, взятой у спортсмена, при использовании или попытке использования запрещенной субстанции или запрещенного метода, при отказе или непредоставлении проб, при назначении или попытке назначения спортсмену любой запрещенной субстанции или запрещенного метода, если устанавливается, что нарушение совершено при его(ее) незначительной вине или халатности. Срок дисквалификации в этом случае может быть уменьшен не более чем вдвое относительно минимально предусмотренного срока дисквалификации за данное нарушение. Если предусмотренный срок дисквалификации пожизненный, то уменьшенный срок не может составлять менее восьми лет.

7. Срок дисквалификации начинает отсчитываться с даты, установленной решением соответствующей федерации.

8. В случае нарушения антидопинговых правил спортсменом, выступающим в составе эстафеты, многоместного экипажа (академическая гребля, гребля на байдарках и каноэ, парусный спорт, бобслей) последний дисквалифицируется, а результат команды (экипажа) аннулируется. При нарушении антидопинговых правил спортсменом в игровых видах спорта он дисквалифицируется, а команде засчитывается поражение в той игре, при которой был обнаружен факт применения допинга.

9. Спортсмены, занявшие призовые места и дисквалифицированные за применение допинга, обязаны вернуть в соответствующую федерацию медали, дипломы, грамоты, денежные вознаграждения. Спортивный результат аннулируется.

10. О принятых санкциях по каждому выявленному случаю приема спортсменами допинга соответствующая федерация по виду спорта информирует членов сборной команды, общества, ведомства, соответствующие спортивные организации. Информация также направляется в руководящие органы соответствующей международной федерации, если это определено ее положением.

11. Дисквалифицированный спортсмен не может ни в каком качестве участвовать в спортивных событиях в течение периода дисквалификации.

12. Спортсмен, понесший ранее наказание за применение запрещенных фармакологических средств, может быть подвергнут дополнительному допинговому контролю в любое время без предупреждения.

13. В случае применения анаболических стероидов по медицинским показаниям спортсмен должен быть отстранен от участия в соревнованиях на шесть месяцев со дня завершения лечения этими препаратами; о фактах лечения препаратами указанной группы врач сборной команды информирует федерацию и Управление медико-биологического и научно-методического обеспечения ГУ ЦСП.

14. На решения, принимаемые в соответствии с Всемирным антидопинговым кодексом, могут подаваться апелляции. В случаях, если дело касается соревнований во время Международного спортивного события и если в дело вовлечены спортсмены международного уровня, апелляция вынесенного решения должна подаваться только в Международный спортивный арбитраж (МСА). Решения МСА являются окончательными и касаются аннулирования или принятия арбитражных решений, за исключением тех случаев, когда по закону требуется пересмотр дела. Подавать апелляцию в МСА имеют право следующие стороны:

- спортсмен или другая персона, являющаяся субъектом апеллируемого решения;
- другая сторона в случае, по которому было вынесено решение;
- соответствующая международная федерация или любая другая антидопинговая организация, по чьим правилам могли быть вынесены санкции;
- Международный олимпийский комитет или Международный параолимпийский комитет в случаях, когда решение связано с Олимпийскими или Параолимпийскими играми;
- ВАДА.

В случаях дел, касающихся спортсменов национального уровня, апелляция на решение может подаваться в уполномоченные суды в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

15. Идентификационные данные спортсменов и других лиц, уличенных в нарушении антидопинговых правил, могут быть обнародованы только после вынесения соответствующего решения Антидопинговой комиссии, но не позднее чем через 20 дней. Если в ходе рассмотрения апелляции нарушение антидопинговых правил не было подтверждено, Антидопинговая комиссия должна незамедли-

тельно сообщить всем заинтересованным сторонам о текущем статусе спортсмена или другого лица.

16. Лица, уличенные в способствовании использованию запрещенных фармакологических средств, могут быть привлечены к ответственности за незаконное врачевание (ст. 235 УК РФ).

17. Сотрудники отдела АДК и лица, привлекаемые к взятию проб, обязаны сохранять в тайне сведения о кодовых номерах, результатах проб, отвечать за правильность соблюдения процедуры отбора проб, хранения, транспортировки, оформления протоколов и соответствующей документации.

18. ГП АДЦ не имеет права отказывать в приеме проб, доставленных сотрудниками отдела антидопингового контроля или их представителями (курьерами), по цветности или другим показателям.

19. ГП АДЦ не имеет права заключать договоры на отбор проб с федерациями, ведомствами и другими спортивными организациями. Договоры могут заключаться только на проведение анализов проб или на научную работу. Сотрудники лаборатории не имеют права отбора проб на всех спортивных мероприятиях, а также осуществлять внесоревновательный контроль.

20. Против спортсмена и любой другой персоны не может применяться никаких действий в связи с нарушениями антидопинговых правил, если с момента этого нарушения прошло более восьми лет.

Система спорта ищет решение проблемы употребления допинга преимущественно в сфере своей внутренней самоорганизации. Вместе с тем необходимо отметить, что хотя внешне употребление допинга находится в той области, которая связана с соблюдением или несоблюдением правил международных спортивных объединений, употребление допинга — это не только нарушение правил игры, но и способ присвоения мошенническим, обманным путем чужой собственности, а именно собственности, принадлежащей или предназначенной истинному победителю. А если исходить из духа и буквы уголовных кодексов многих, если не всех стран, мошенничество — это уголовное преступление.

В соответствии со ст. 159 УК РФ мошенничество, т.е. хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием, — наказывается штрафом в размере до 120 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до 180 ч, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо арестом на срок от двух до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет. Мошенничество, совершенное группой лиц по предвари-

тельному сговору, — наказывается штрафом в размере до 300 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 ч, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Аналогичные статьи об обмане или мошенничестве имеются в законодательстве многих стран и они вполне охватывают употребление допинга. Думается, что в России тоже настало время перенести вырабатывавшуюся тысячелетиями правоохранительную практику еще на одну сферу преступности. Постепенно и в массовом, и в индивидуальном сознании сложится представление о том, что человек, использовавший допинг в мошеннических целях, как и те, кто его на это спровоцировал, т.е. соучастники, — не нарушитель спортивных правил, а преступник. Следовательно, к нему должны применяться не внутренние правила спорта (дисквалификация), а уголовная ответственность.

Помимо сказанного, меры ответственности в области применения допинговых средств и методов, в том числе за принуждение к их использованию, пропаганду их применения, а также за фальсификацию лекарств и пищевых добавок посредством включения допинговых средств в их состав и их реализацию, деятельность, направленную на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления, использования и местах приобретения допинговых средств и методов, устанавливаются в соответствии со ст. 109, 118, 125, 228, 230, 233 — 236, 237, 238 и иными статьями действующего Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ и ст. 6.2, 6.8, 6.9, 13.15, 14.15 и иными статьями действующего Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.

Наказания за нарушение правил Медицинского кодекса МОК сформулированы в главе 5 этого Кодекса (Приложение 9.1).

Приложение 9.1

Медицинский кодекс Международного олимпийского комитета (МОК)

Глава 1. Основные положения

Пункт 1

Применение допинга в спорте запрещено.

Пункт 2

Медицинский кодекс МОК касается всех спортсменов, тренеров, инструкторов, официальных лиц и медицинского персонала, работающих со спортсменами или лечащих их во время участия в Олимпийских играх или в период подготовки к ним, а также в тех соревнованиях, которым МОК покровительствует или оказывает поддержку, которые проходят в рамках олимпийского движения и организованы прямо или косвенно под его эгидой Международными федерациями или национальными олимпийскими комитетами, признанными МОК. Всякий, кто принимает участие или же готовится любым способом к участию в таких соревнованиях, считается признающим Медицинский кодекс МОК.

Пункт 3

Применение, рекомендации к применению, разрешение на применение или же согласие с применением любых препаратов или методов, относящихся к допингу и представленных в Медицинском кодексе, запрещено.

Пункт 4

Несмотря на коллективную обязанность подчиняться положениям Медицинского кодекса МОК, существует персональная обязательная ответственность любого участника соревнований выполнять требование Медицинской комиссии МОК не применять какие-либо запрещенные вещества или использовать любые запрещенные методы.

Пункт 5

Условием для признания любой Международной федерации и любого Национального олимпийского комитета является соответствие их уставов Медицинскому кодексу МОК, точно определенных положений и обеспечение их выполнения для всех лиц и участников, соревнующихся под их юрисдикцией. В соответствии с Соглашением, подписанным 13 января 1994 г. в Лозанне между МОК и другими учредителями Олимпийского движения, ведущими борьбу с применением допинга в спорте, Международные федерации и национальные олимпийские комитеты, признанные МОК к дате принятия Медицинского кодекса, должны известить МОК о периоде, в течение которого необходимые изменения будут приняты.

Пункт 6

Список запрещенных классов фармакологических средств и запрещенных методов, содержащийся в Медицинском кодексе МОК, время от времени может изменяться Экспертным советом МОК по предложениям Медицинской комиссии МОК. Такой список должен опубликовываться и рассылаться Международным федерациям не позднее 1 февраля ежегодно. Этот список вступает в силу с 1 февраля этого же года без каких-либо договоренностей с Экспертной комиссией МОК.

Глава 2. Запрещенные классы веществ

Применение допинга противоречит этическим и медицинским принципам. **Применение допинга заключается:**

1) во введении в организм веществ, относящихся к запрещенным классам фармакологических средств, и/или

2) использование различных запрещенных методов.

I. Запрещенные классы веществ

А. Стимуляторы
Б. Наркотики
В. Анаболические средства
Г. Диуретики
Д. Пептидные и гликопротеиновые гормоны и их аналоги

II. Запрещенные методы

А. Кровяной допинг
Б. Фармацевтические, химические и физические процедуры

III. Классы фармакологических средств с ограниченным запрещением

А. Алкоголь
Б. Марихуана
В. Местные анестетики
Г. Кортикостероиды
Д. Бета-блокаторы

П р е д у п р е ж д е н и е: здесь и далее представлен не исчерпывающий список запрещенных фармакологических средств. Многие препараты, не вошедшие в этот перечень, подходят под определение «... и родственные фармакологические средства».

I. Запрещенные классы веществ

А. Стимуляторы

Стимуляторы включают различные типы фармакологических препаратов, которые повышают двигательную активность, снижают ощущение ус-

талости, способны повысить агрессивность и спортивную работоспособность. Их использование также приводит к нарушению способности адекватно оценивать ситуацию, что в отдельных видах спорта может способствовать возникновению несчастных случаев. Амфетамин и его производные имеют наиболее печальную репутацию из-за возникновения проблем, связанных с их применением в спорте. Смерть нескольких спортсменов явилась результатом случаев, когда даже нормальные дозировки этой группы препаратов использовались в условиях максимальной физической активности. Поэтому их применение в спорте с медицинской точки зрения не имеет никаких оправданий.

В одну из групп стимуляторов входят симпатомиметические амины, такие, как эфедрин, фенилпропаноламин и норпсевдоэфедрин. Вещества этой группы, принятые внутрь в высоких дозах, стимулируют мозговую деятельность и циркуляцию крови. К их неблагоприятным эффектам относятся повышение кровяного давления, головная боль, увеличение частоты сердечных сокращений, беспокойство и тремор. Эти препараты часто входят в состав лекарств, которые назначаются при простуде и сенной лихорадке, и поэтому их нередко принимают без медицинского назначения.

Другой группой стимуляторов являются бета-2 агонисты. Их отличительной особенностью является то, что они могут быть отнесены как к стимуляторам, так и к анаболическим фармакологическим средствам. Введение бета-2 агонистов в организм перорально или же путем инъекций стимулирует проявление силовых возможностей и вызывает анаболические эффекты. Поэтому их введение такими путями запрещено. Из бета-2 агонистов только сальбутамол и тербуталин разрешено применять исключительно путем ингаляции.

Любой лечащий врач, считающий необходимым применить для спортсмена бета-2 агонист путем ингаляции, должен до соревнования сделать письменное заявление представителям Медицинской комиссии. Выбор медикаментов для течения астмы и других распространенных респираторных расстройств создает определенные проблемы, поскольку чаще всего в этих случаях спортсменам назначаются лекарства, стимулирующие проявление силы. Более того, поскольку такие лекарственные средства имеют много различных торговых наименовании, это может вызвать недоразумения в определении истинного статуса того или иного фармакологического средства. Наиболее благоразумно в таких случаях никогда не пользоваться лекарствами от простуды, ангины и гриппа без предварительной проверки этих лекарств и консультации с врачом или же со специалистом в этой области.

К этому классу запрещенных фармакологических препаратов относятся:

аминэптин (amineptine)
амифеназол (amiphenazole)
амфепрамон (amfepramone)
амфетамин (amphetamine)
гептаминол (heptaminol)
катин (cathine)
кокаин (cocaine)

кофеин (caffeine); прием кофеина не рассматривается как допинг в том случае, если его концентрация в моче не превышает 12 мкг/мл
кропропамид (cropropamide)
кротетамид (crotethamide)
мезокарб (mesocarb)
метамфетамин (methamphetamine)
метилендиоксиамфетамин (methylendioxyamphetamine)
метилфенидат (methylphenidate)
метилэфедрин (methylephedrine)
метоксифенамин (methoxyphenamine)
мефенорекс (mephenorex)
мефентермин (mephentermin)
никетамид (nikethamide)
норфенфлурамин (norphenfluramine)
парагидроксиамфетамин (parahydroxyamphetamine)
пемолин (pemoline)
пентилентетразол (pentylentetrazol)
пипрадол (pipradol)
пролинат (prolinate)
пропилгекседрин (propylexedrine)
псевдоэфедрин (pseudoephedrine)
сальбутамол (salbutamol); разрешается применять только для ингаляции и об этом должно быть заявлено в письменной форме медицинской службе до соревнований
стрихнин (strychnine)
тербуталин (terbutaline); разрешается применять только для ингаляции и об этом должно быть заявлено в письменной форме медицинской службе до соревнований
фендиметразин (phendimetrazine)
фенилпропаноламин (phenylpropanolamine)
фенкамфамин (fencamfamine)
фентермин (phentermine)
фенфтурамин (fenfluramine)
фенэтилин (fenetyline)
фоледрин (pholedrine)
этамиван (etamivan)
этиламфетамин (etilamphetamine)
этилэфрин (etilefrine)
эфедрин (ephedrine)

... и родственные фармакологические средства.

Примечание. Все имидазольные препараты, как, например, оксиметазолин (oxymetazoline), приемлемы для местного воздействия. Сосудо-

суживающие средства (например, адреналин) могут быть введены с местноанестезирующими препаратами. Применение таких местноанестезирующих фармакологических средств, как назал (nasal) и офтальмологикал (ophtalmologica1) разрешено.

Б. Наркотики

Морфин и другие относящиеся к этому классу препараты являются мощными аналгетиками — обезболивающими средствами, используемыми для подавления сильных болевых ощущений. Данные лекарственные средства обладают такими выраженными побочными эффектами, как угнетение дыхания, и их длительное применение может привести к привыканию и пристрастию. Есть основание утверждать, что в спорте имеет место злоупотребление наркотическими аналгетиками и поэтому Медицинская комиссия МОК запретила их применение. Этот запрет находится в соответствии с международными ограничениями и рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), касающимися наркотических средств.

К этому классу запрещенных фармакологических препаратов относятся:

гидрокодон (hydrocodone)
лекстроморамид (dextromoramide)
дексгропропоксифен (dextropropoxyphene)
метадон (methadone)
морфин (morphine)
пентазоцин (pentazocine)
петидин (pethidine)
пропоксифен (propoxyphene)
этилморфин (ethylmorphine)

... и родственные фармакологические средства.

Примечание. Разрешены:

кодеин (codeine)
декстрометорфан (dextromethorphan)
дигидрокодеин (dihydrocodein)
дифеноксилат (diphenoxylat)
фолкодин (pholcodine)

В. Анаболические средства

К анаболическим фармокологическим средствам относятся анаболические андрогенные стероиды и бета-2 агонисты.

Класс анаболических андрогенных стероидов (ААС) включает тестостерон и вещества, близкие ему по структуре и активности. Они незаконно используются спортсменами для прироста мышечной массы и увеличения мышечной силы. Бесконтрольное применение ААС оказывает неблагоприятное влияние на печень, кожу, сердечно-сосудистую и эндокринную системы. Они могут ускорять рост опухолей и индуцировать развитие психических нарушении у мужчин ААС, способствовать уменьшению размеров по-

ловых желез и снижению продукции спермы. Их длительное использование женщинами вызывает проявление ряда вторичных мужских половых признаков, уменьшение размеров грудных желез и нарушение менструального цикла. Применение ААС подростками может вызвать остановку роста. Систематическое использование препаратов, относящихся к бета-2 агонистам, способно проявить такой же анаболический эффект, как и ААС, и поэтому их применение спортсменами запрещено.

К анаботическим андрогенным стероидам относятся:

клостебол (cloctebol)
метандиенон (metandienon)
метенолон (metenolone)
нандролон (nandrolon)
оксандролон (oxandrolone)
станозолол (stanozolol)
тестостерон (testosterone); отношение тестостерона (Т) к эпитестостерону (Э) более чем шесть к ОДНОМУ (6:1) в моче соревнующихся спортсменов указывает на использование ими ААС за исключением тех случаев когда это может быть связано с определенными физиологическими или же патологическими процессами как например при низкой экскреции эпитестостерона вызванной под влиянием опухоли повышенной выработкой тестостерона а также снижением активности соответствующих ферментов.
флюоксиместерон (fluoxymesterone)

... и родственные фармакологические средства.

В случаях, если отношение Т/Э более 6, необходимо, чтобы представители медицинской службы провели обследование спортсмена перед тем как сделать заявление о применении им допинга. Окончательное заключение представляется в письменной форме и должно включать перечень результатов предварительных, последуюших тестов, а также других результатов эндокринного обследования спортсмена. В случаях, если предварительное тестирование оказалось неубедительным, спортсмен должен быть привлечен к проведению повторного обследования без предварительного уведомления в течение последующих 1-3 месяцев и результаты этого обследования должны быть внесены в протокол. Отказ спортсмена провести обследование расценивается как положительная реакция на наличие признаков применения допинга.

К бета-2 агонистам относятся:

кленбутерол (clenbuterol)
сальбутамол (salbutamol)
сальметерол (salmeterol)
тербуталин (terbutalin)
фенотерол (fenoterol)

... и родственные фармакологические средства.

Г. Диуретики

Диуретики имеют важные терапевтические показания для выведения из организма избыточного количества жидкости при некоторых патологических состояниях и для снижения высокого кровяного давления. Спортсмены иногда незаконно применяют диуретики по двум основным причинам: для быстрого снижения массы тела в видах спорта, в которых введены весовые категории; для уменьшения концентрации в моче запрещенных фармакологических препаратов в связи с большей степенью их разведения.

С медицинской точки зрения, быстрое снижение массы тела в спорте не может быть оправданным. Злоупотребление диуретиками представляет определенный риск для здоровья из-за серьезных побочных эффектов. Кроме того, применение спортсменами диуретиков в целях повышения спортивной работоспособности неприемлемо и с этических позиций.

К этому классу запрещенных фармакологических препаратов относятся следующие представители:

ацетазоламид (acetazolamide)
буметанид (bumetanide)
гидрохлоротиазид (hydrochlorothiazide)
маннитол (mannitol)
мерсалил (mersalyl)
спиронолактон (spironolactone)
триамтерин (triamterene)
фуросемид (furosemide)
хлорталидон (clorthalidone)
этакриновая кислота (ethacrynic acid).

Д. Пептидные и гликопротеиновые гормоны

К этому классу запрещенных фармакологических препаратов относятся:

Хорионический гонадотропин. Известно, что введение мужчинам этого гормона и других родственных ему веществ вызывает увеличение скорости продукции в организме андрогенных стероидов, что равносильно введению в организм тестостерона.

Гормон роста — соматотропин. Использование этого гормона спортсменами запрещено как из этических соображений, так и потому, что это представляет опасность для здоровья в связи с различными его нежелательными побочными эффектами (кардиомиопатия, гипертензия, диабет, акромегалия), если этот препарат вводится в высоких дозах и в течение длительного периода. Не исключено развитие болезни Крейтцфельдта — Якоба (прогрессирующего дистрофического заболевания нервной системы).

Эритропоэтин. Это естественный гормон, вырабатываемый почками и регулирующий продукцию эритроцитов. В настоящее время используется синтетический Эритропоэтин, проявляющий эффекты, аналогичные кровяному допингу.

II. Запрещенные методы

К запрещенным методам относятся:
А. Кровяной допинг.
Б. Фармацевтические, химические и физические процедуры.

А. Кровяной допинг заключается во введении спортсменам крови, эритроцитов и содержащихся в крови веществ. Эти процедуры могут быть проведены после предварительного взятия крови у спортсмена, продолжающего тренироваться в состоянии, характеризующимся дефицитом крови в организме.

Б. Фармацевтические, химические и физические процедуры заключаются в использовании веществ или методов с целью изменить, попытке изменить или же подменить правильность и достоверность взятых проб мочи для контроля на допинг, включая без ограничений катетеризацию, подмену мочи и изменение ее состава угнетение почечной экскреции пробеницидом и родственными ему препаратами, а также применение эпитестостерона.

Успешное или неудачное использование запрещенных фармакологических препаратов или методов не имеет значения. Существенным является тот факт, что названные препараты или методы применялись или же их пытались использовать в нарушение правил, что рассматривается как применение допинга.

III. Классы фармакологических средств с ограниченным запретом

К этому классу фармакологических средств относятся
А. Алкоголь
Б. Марихуана
В. Местные анестетики
Г. Кортикостероиды
Д. Бета-блокаторы

А. Алкоголь. В соответствии с решением Международных спортивных федерации и уполномоченных представителей спортивных организации тест на этанол может быть включен в систему допинг-контроля. Установление приема алкоголя спортсменами во время соревновании может быть наказуемо.

Б. Марихуана. В соответствии с решением Международных спортивных федераций и уполномоченных представителей спортивных организаций тест на установление применения каннабиса (марихуаны, гашиша) может быть включен в систему допинг-контроля. Установление приема марихуаны спортсменами во время соревнований может быть наказуемо.

В. Местные анестетики. Инъекция местноанестезирующих средств разрешена при следующих обстоятельствах:

а) если применяется бупивакаин (bupivacaine), лидокаин (lidocain), мепивакаин (mepivacaine), прокаин (procaine) и т.д., но не кокаин. Сосудосуживающие средства (например адреналин) могут быть использованы в сочетании с местноанестизирующими средствами;

б) только при локальном или внутрисуставном введении;

г) только в случае медицинского предписания (на основании тщательно установленного диагноза) с определением дозы и способа введения, о чем должно быть извещено до соревнования или же сразу же после него, если препарат был введен во время соревнования; этот факт должен быть письменно заверен представителями медицинской службы.

Г. Кортикостероиды. Кортикостероиды (как естественные, так и синтетические), благодаря их выраженным противовоспалительным свойствам, широко используются в медицине для лечения многих болезней. При их систематическом введении изменяется естественная выработка кортикостероидов в организме. Эти препараты способны влиять на психическое состояние человека, и в частности, вызывать эйфорию и другие побочные эффекты, в связи с чем применение кортикостероидов должно находиться под медицинским контролем, за исключением использования их местного действия.

Поскольку известно, что кортикостероиды применяются спортсменами не только в терапевтических целях и вводятся в организм орально, ректально, внутримышечно и даже внутривенно, то Медицинская комиссия МОК пытается ограничить их использование в спорте.

Применение кортикостерондов запрещено, за исключением следующих случаев:

а) для местного действия (в области уха, глаза или на коже);

б) для ингаляции;

в) для внутрисуставной или локальной инъекции.

Медицинская комиссия МОК ввела обязательное требование к спортсменам оповещать ее о необходимости ингаляционного применения ими кортикостероидов во время участия в соревнованиях.

Каждый врач команды, считающий необходимым ввести участнику соревнований кортикостероиды путем локальной или внутрисуставной инъекции, а также путем ингаляции, должен в письменной форме известить об этом представителей Медицинской комиссии.

Д. Бета-блокаторы. В связи с продолжающимся незаконным использованием этой группы фармакологических средств спортсменами Медицинская комиссия МОК определила за собой право проведения на Олимпийских играх контроля за их применением в видах спорта, в которых прием этих препаратов может повлиять на спортивный результат. Использование бета — блокаторов во многих видах соревнований, как, например, в видах спорта, требующих проявления высокой аэробной выносливости, маловероятно, поскольку в этих случаях организму необходимо в течение длительного времени поддерживать высокий сердечный выброс, а бета-блокаторы могут препятствовать этому.

В соответствии с правилами Международных спортивных федераций, допинг-контроль на бета-блокаторы осуществляется (по собственному усмотрению ответственных организаций) в таких видах спорта, как стрельба из лука, бобслей, прыжки в воду, синхронное плавание, санный спорт, современное пятиборье, стрельба, прыжки на лыжах с трамплина.

К этому классу фармакологических средств относятся следующие представители:

алпренолол (alprenolol)
атенолол (atenolol)
ацебутолол (acetobumol)
лабеталол (labetalol)
метопролол (metoprolol)
надолол (nadolol)
окспренолол (oxperenolol)
пропранолол (propranolol)
соталол (sotalol).

В соответствии с правилами Международных спортивных федераций, в отдельных видах спорта должно проводиться тестирование по усмотрению ответственных полномочных организаторов соревнований.

За исключением особых случаев, предусмотренных Медицинским кодексом МОК, установление присутствия веществ, относящихся к классам А, Б, В и Г в проверочных пробах, взятых у спортсменов в связи с их участием в соревнованиях, должно расцениваться как применение допинга. Для констатации факта применения допинга количество указанных веществ в пробе не имеет значения.

Установление присутствия эфедрина (ephedrine), псевдоэфедрина (pseudoephedrine), фенилпропаноламина (phenilpropanolamine) и катина (cathine) в проверочных пробах, взятых у спортсменов в связи с их участием в соревнованиях, расценивается как неопровержимый факт применения допинга. Спортсмен, возражающий против установления в отношении него такого факта, должен своевременно представить доказательства того, что фармакологический препарат присутствует во взятой у него пробе в связи с обстоятельствами, которые не дают основания для запрета его применения. Это может служить основанием для заключения, что допинг не был применен преднамеренно или в результате простой невнимательности, неосторожности или неблагоразумности. Во всех случаях ответственность за опровержение вероятности применения допинга, когда присутствие его в пробе установлено, возлагается на лицо, принявшее допинг.

Тестирование, осуществляемое вне соревнований, касается только запрещенных фармакологических средств, относящихся к классу I (В), (Г) и (Д), а также фармакологических, химических и физических процедур, относящихся к классу II (Б).

Глава 3. Контроль на половую принадлежность

Пункт 1

Все участницы соревнований, выступающие в женских видах спорта, предусмотренных в пункте 2 главы 1, а также спортсменки, выступающие в составе смешанных команд, в которых один или более представителей являются женщинами, должны проходить контроль на половую принадлеж-

ность. Спортсменки, прошедшие ранее такой контроль для участия в подобных соревнованиях, должны представить в установленном порядке соответствующее свидетельство в Комиссию по контролю на половую принадлежность с тем, чтобы иметь разрешение на участие в соревновании. Отсутствие такого свидетельства не позволяет спортсменке принять участие в соревновании.

Пункт 2

Контроль на половую принадлежность должен проводиться под наблюдением членов Медицинской комиссии МОК. На Олимпийских играх Медицинская комиссия МОК должна известить каждую делегацию о дате и времени представления команды для этой процедуры. Руководитель каждой делегации должен обеспечить прибытие спортсменок его делегации с наличием у них идентификационных карт в пункт для обследования в назначенные день и время в сопровождении переводчика (если это необходимо). Идентификация явившихся на контроль спортсменок проводится путем использования идентификационных карт, в которых должны быть фотографии спортсменок, указаны масса тела, рост и аккредитационный номер. В тех случаях, когда такой запрос производит Медицинская комиссия МОК, то спортсменкам необходимо также представлять свои паспорта.

Аналогичная процедура должна выполняться также и в тех случаях, когда соревнованиями являются не Олимпийские игры, а соревнования, прямо или косвенно организованные Международными федерациями.

Пункт 3

Спортсменки, имеющие действительный сертификат, выданный Медицинской комиссией МОК, освобождаются от дальнейших тестов при предъявлении такого сертификата во время прохождения контроля на половую принадлежность.

Пункт 4

Контрольное тестирование на половую принадлежность предписано Медицинской комиссией МОК и должно проводиться в обязательном порядке. Если результаты теста неубедительные, то спортсменка вправе потребовать прохождения дальнейших тестов, которые могут быть назначены Медицинской комиссией МОК. Результаты тестов должны сообщаться только руководителю Медицинской службы МОК и председателю Медицинской комиссии МОК. При необходимости сообщить о результатах теста Медицинская комиссия МОК должна организовать встречу, на которой могут присутствовать врач (или другой представитель) делегации, заявившей о желании ознакомиться с результатами тестирования, и представитель Международной федерации. После этого может быть разрешено обследование, выполненное врачом-гинекологом, являющимся членом Медицинской комиссии МОК или же привлеченным ею для выполнения такой процедуры.

Пункт 5

Сведения о результатах тестов, проводимых для установления половой принадлежности спортсменок, не подлежат публичному оглашению.

Глава 4. Перевозка запрещенных фармакологических средств

Пункт 1

Перевозка запрещенных фармакологических препаратов запрещена.

Пункт 2

1) Любое лицо, не имеющее четко определенных и легализированных полномочий, полученных от Экспертной комиссии МОК или же от Медицинской комиссии МОК, и выполняющее:

• изготовление, экстрагирование, изменение, составление, хранение, экспедирование, перевозку, предложения с оплатой или без оплаты, распространение, продажу, обмен, предпринимательство в любой форме, назначение прописей, коммерческую деятельность, принятие предложений, захват, покупку или приобретение любым способом продуктов или препаратов, относящихся к запрещенным средствам;

• связанные с этим действия путем финансирования или обслуживания посредничеством для последующего финансирования, содействие любыми путями доставке, потреблению или использованию таких продуктов и препаратов;

• выражающее согласие с методами или же вовлечение в применение методов, запрещенных МОК, должны, согласно решению Экспертной комиссии МОК, считаться лицами, к которым могут быть применимы санкции вплоть до отстранения от участия в Олимпийском движении.

2) Любая попытка способствовать вышеуказанным действиям может быть наказуема таким же способом, как и само ее выполнение.

3) Для лиц, в отношении которых установлено нарушение вышеуказанных правил, а также для тех, кто не учитывает природу или состав продуктов и фармакологических средств и эффекты методов, запрещенных Медицинским кодексом, не предусмотрены смягчающие обстоятельства или же оценка их действий как легальных.

4) Изложенные положения не относятся к врачам, фармакологам, другим представителям медицинской профессии или же лицам, имеющим соответствующие дипломы и являющимся признанными авторитетами, когда у них возникает необходимость оказать срочную медицинскую помощь спортсмену для сохранения его здоровья.

Глава 5. Наказания за нарушение правил

Пункт 1

Невыполнение когда бы то ни было любым лицом правил Медицинского кодекса МОК расценивается как нарушение спортивного законодательства. Нарушение влечет за собой применение наказаний, предусмотренных Медицинским кодексом при проведении Олимпийских игр, так же как и наказаний, установленных Международными федерациями для соревнований, проходящих прямо или косвенно под их эгидой.

Пункт 2

Наказание за нарушение правил отдельными спортсменами или командами во время проведения Олимпийских игр заключается во временном или постоянном отстранении (дисквалификации) от участия в Олимпийских играх. В случае дисквалификации любые завоеванные спортсменом медали или дипломы должны быть возвращены Экспертной комиссии. В отношении официальных представителей, менеджеров и других членов любой делегации, как и для судей и членов жюри, наказание также заключается во временном или постоянном отстранении от Олимпийских игр, что определяется решением Экспертной комиссии МОК. Эта комиссия сохраняет за собой исключительное право вынесения предупреждения до применения каких-либо мер или санкций.

Пункт 3

Наказанием спортсмена за первое нарушение правил, если оно произошло во время соревнований, является дисквалификация плюс:

а) кроме случаев, изложенных в следующем абзаце, временное отстранение от участия во всех соревнованиях сроком на два года после последней даты установления положительного результата в пробе на допинг до даты выступления в каком-либо соревновании, которая впоследствии будет окончательно определена;

б) в случаях положительного результата при анализе пробы на эфедрин, фенилпропиламин, псевдоэфедрин, кофеин, стрихнин и родственные им препараты максимальный срок дисквалификации составляет три месяца.

Если такой спортсмен является членом команды, выступающей в соревновании, во время которого имело место нарушение им правил Медицинского кодекса МОК, то такая команда получает предупреждение. Если после рассмотрения и обсуждения такого случая при участии в этом представителей Международной федерации один или более членов этой команды откажутся подчиниться требованиям допинг-контроля или же будут уличены в применении допинга, то команда может быть отстранена от соревнований в Олимпийских играх, участником которых она является. В видах спорта, в которых команда не имеет возможности продолжать соревнование после дисквалификации одного или нескольких ее членов, остальные члены команды, согласно правилам Международной федерации, могут продолжать соревноваться в индивидуальных соревнованиях.

Наказание за нарушение спортсменом правил Медицинского кодекса МОК, выявленное при допинг-контроле, осуществляемом вне периода участия в соревнованиях, должно быть таким же, как и при нарушении во время соревнований — на период после последней даты установления положительного результата в пробе на допинг до даты выступления в каком-либо соревновании, которая впоследствии будет окончательно определена.

Пункт 4

Наказание за повторное нарушение требований Медицинского кодекса МОК влечет за собой дисквалификацию спортсмена: если нарушение произошло во время соревнований, а также в случаях, указанных в абзаце (а) пункта 3, то дисквалификация является пожизненной и распространяется

на соревнования любого уровня аккредитации вплоть до Олимпийских игр: в случаях, указанных в абзаце (б) пункта 3, дисквалификация устанавливается на два года, а при повторном нарушении — пожизненно. Ранее указанные нарушения положений Медицинского кодекса МОК, выявленные вне периода участия в соревнованиях, расцениваются как применение допинга во время соревнования, за что спортсмен получает соответствующее наказание.

Пункт 5

Одинаковые наказания несут официальные представители и другие лица, к которым положения Медицинского кодекса МОК имеют отношение, при условии, что наказания за нарушение могут быть меньшими или большими соответственно обстоятельствам и степени виновности.

Нарушение антидопинговых правил Медицинского кодекса МОК, связанных со снабжением, введением и перевозкой запрещенных фармакологических средств, следует рассматривать как серьезное преступление. Наказания за эти действия должны соответственно отражаться в более суровых санкциях по сравнению с теми, которые были описаны выше.

Соответствующие наказания одинаковы для всех спортсменов и представителей всех видов спорта.

Пункт 6

Соответствующие одинаковые наказания спортсменов, уличенных в применении допинга, должны накладываться Международными федерациями и континентальными ассоциациями Национальных олимпийских комитетов в пределах области их юрисдикции.

Пункт 7

Любой спортсмен, команда или же иное лицо и легальная организация имеют право быть выслушанными компетентными органами МОК по поводу применения или рекомендаций определения и наложения санкций в отношении отдельных спортсменов, команд или организаций.

Право быть выслушанным включает и право быть ознакомленным с обвинениями, право персонального присутствия, право быть представленным, право получения дальнейших доказательств, включая привлечение свидетелей или представление защиты в письменной форме.

Пункт 8

Любая мера или санкция должны быть сообщены в письменной форме соответствующим инстанциям.

Пункт 9

Все меры или санкции должны быть применены без всяких специальных оговорок и немедленно.

Глава 6. Апелляции

Пункт 1

Любое лицо, подвластное положениям Медицинского кодекса МОК, а также Международные федерации или другие организации могут обжало-

вать решение, апеллируя в Арбитражный суд спорта в соответствии с поданным в суд заявлением.

Пункт 2

Лаборатории, аккредитованные МОК и дающие заключения, должны располагать возможностью проведения тестов и анализов проб в соответствии с самыми высокими научными требованиями, а сделанные на основании полученных результатов выводы должны быть объективными и научно обоснованными.

Пункт 3

Осуществляемая МОК аккредитация предназначенных для допинг-контроля лабораторий предполагает возможность проведения и охраны процедур в соответствии с принятыми стандартами. Такое предположение может оспариваться, однако аккредитованные МОК лаборатории не должны нести ответственность за результаты, выданные первой инстанцией, а только могут подтвердить, что проведенная процедура отличается от тех, которая соответствует принятой практике.

Пункт 4

Вопрос об отмене запрета на фармакологические средства или методы, установленные Медицинским кодексом МОК, не подлежит рассмотрению.

Пункт 5

Организации, выражающие протест против вынесенных Арбитражным судом спорта решений и требующие быстрой реакции на свой протест, должны относиться к этому с пониманием того, что в данном случае принятое решение не должно вызывать никаких сомнений в отношении всего, что связано с поданным протестом. Поэтому Арбитражный суд спорта имеет право принимать решение не сразу, а по истечении определенного времени после поступления протеста от какой-либо организации.

Пункт 6

Арбитражный суд может присудить судебные издержки организации, которая, по решению суда, предъявила обременительные, фривольные, запоздалые или какого-либо рода оскорбительные претензии.

Пункт 7

Организации, спортсмены и другие лица, поддерживающие Олимпийское движение, должны признавать необходимость индивидуального или коллективного обязательного участия в обсуждениях, касающихся соответствия решений Арбитражного суда спорта положениям Медицинского кодекса МОК. Такая активность является доказательством истинного факта участия заинтересованных организаций в Олимпийском движении.

Глава 7. Медицинская помощь

Настоящая глава и прилагаемый к ней список фармакологических препаратов содержит информацию для спортсменов, тренеров и спортивных

врачей о разрешенных методах лечения и используемых для этого лекарственных средств в спорте.

Изложенный материал может служить лишь в качестве справочника по использованию лекарственных препаратов для лечения и исключения возможности применения фармакологических средств, о которых шла речь в главе 2.

В спорте узаконено использование под наблюдением врача только разрешенных лекарственных средств при необходимых на то врачебных показаниях. МОК и Международные спортивные организации ввели контроль на допинг с тем, чтобы оградить спортсменов от потенциально возможного получения нечестным путем преимущества, которое может быть достигнуто ими в результате применения фармакологических средств, повышающих спортивную работоспособность. Контроль на допинг является также сдерживающим фактором, призванным защищать спортсменов от возможных пагубных побочных эффектов, которые могут быть вызваны некоторыми лекарственными средствами.

Список запрещенных фармакологических средств составляет очень незначительный процент общего арсенала лекарственных препаратов и их применение для лечения спортсменов очень часто не может быть оправданным.

Представленный перечень различных классов разрешенных фармакологических средств предложен для международной спортивной общественности только в качестве справочного материала. Этот список не всеобъемлющ, и в нем даны только названия лекарств, характерные для определенных классов фармакологических препаратов.

Список включает несколько терапевтических и/или фармакологических классов, которые используются при лечении явных нарушений здоровья, общих для всех лиц, занимающихся спортом.

МОК предупреждает, что торговые названия препаратов не представлены по причине отсутствия необходимости выражения предпочтения относительно их эффективности. Более того, отсутствие в списке фармакологического средства не свидетельствует ни о неблагосклонном мнении о нем со стороны МОК, ни о меньшей предпочтительности рекомендаций по его применению. Этот список представлен только в целях общей информации.

В перечень препаратов включены, главным образом, лекарственные средства, которые может использовать лечащий врач для назначения спортсменам. Следует иметь в виду, что некоторые из этих средств содержат запрещенные фармакологические вещества и в некоторых странах их можно свободно приобрести в аптеках без рецепта. Применение таких препаратов может иметь место в практике оказания медицинской помощи спортсмену при возникновении у него головных болей, простуде, насморке и бронхите. Препараты, в состав которых входят только антибиотики, также разрешены спортсменам для использования. Однако при оказании медицинской помощи нельзя назначать спортсменам антигистаминные таблетки или растворы, в состав которых входит эфедрин или другие симпатомиметические амины.

Очень часто в препаратах, имеющих торговые названия, также содержатся запрещенные для спортсменов фармакологические средства. Неко-

торые витаминные препараты, продаваемые в ряде стран, содержат такие запрещенные вещества, как психомоторные стимуляторы или анаболические стероиды. Следует также помнить, что правила, принятые некоторыми Международными федерациями, могут не разрешать использование спортсменами определенных фармакологических средств (например, транквилизаторов), что разрешено в других видах спорта. МОК одобряет стремление отдельных стран руководствоваться предложенным справочником для создания своего собственного списка разрешенных в спорте фармакологических средств.

МОК настоятельно советует внедрять все изложенные рекомендации для пресечения возможности применения допинга спортсменами. Во время проведения Олимпийских игр более широкие сведения можно получить от Медицинской комиссии МОК, предоставляющей необходимую информацию в специальных информационных пунктах, расположенных в Олимпийской деревне, или же от руководителя Медицинской службы МОК.

РАЗРЕШЕННЫЕ ФАРМАКОЛОГИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

Специфические названия препаратов

1. Антациды и некоторые другие желудочно-кишечные средства

Alginic acid. Aluminium glycinate. Aluminium hydroxide (dried). Aluminium hydroxide-magnesium carbonate co-dried gel. Bismuth subsalicylate and methyl salicylate. Calcium carbonate. Dimethicone (activated). Diphenoxylate hydrochloride. Hydrotalcite (aluminium magnesium hydroxide carbonate hydrate). Hyoscyamine sulfate. Kaolin (hydrated aluminium silicate). Loperamide hydrocloride. Magaldrate (hydrated magnesium aluminate). Magnesium carbonate (light). Mebeverine. Mepenzolate bromide. Neomycin sulfate. Proglumide. Sucralfate.

2. Антиастматические и антиаллергические средства

Aminophylline. Choline theophyllinate. Ipratropium bromide. Sodium chromoglycate. Salbutamol. Terbutaline (использовать только для ингаляции). Teophyline (использовать только для ингаляции).

3. Противотошнотные и противорвотные средства

Dimenhydrinate. Diphenidol. Hyoscine. Inver sugar. Meclozine. Metoclopramide. Prochlorperazine. Scopolamine. Triethylperazine. Trimethobenzamide.

4. Противоязвенные средства

Burimamide. Carbenoxolane. Cimetidine. Metiamide. Metoclopramide. Rantidine.

5. Аспирин, родственные ему (не наркотические) аналгетики и нестероидные средства

Acetylcresotinic acid. Acetylsahcylic acid (aspirin). Alclofenac. Aloxiprin. Aluminium aspirin. Azapropazone. Benorylate. Benzylamine. Bucolome. Bufexamax. Calcium. Carbaspirin. Diclofenac. Difenamizole. Diflunizal. Fenbufen. Fendosal. Floctafenine. Flufenamic acid. Clafenine. Ibuprofen. Indomethacin. In-

doprofen. Ketoproten. Mefenamic acid. Napoxen. Oxyphenbutazone. Paracetamol (acetaminophen). Piroxicam. Sodium salicylate. Sulindac. Tolmetin.

6. Контрацептивные средства

Ethynodiol diacetate and ethinyloestradiol. Ethynodiol diacetate and mestranol. Levonorgestrel and ethinyloestrdiol. Lynoestrenol and ethinyloestradiol. Lynoestrenol and mestranol. Norethisterone and ethinyloestradiol. Norethisterone and mestranol.

7. Деконгестантные и назальные средства

Beclomethasone dipropionate. Framycetin. Naphazoline. Oxymetazoline. Tetrahydrozoline. Xylometazoline.

8. Отхаркивающие средства и средства от кашля

Сиропы: Bromhexine. Dextromethorphan. Gusiphenesin. Pholcodine. Codein.

Таблетки: Benzonatate. Bibenzonium. Bromhexine. Butamyrate citrate. Cloperastine. Dimemorfan. Zipeprol.

Свечи: Cinsol. Gaiacol. Morclofone.

9. Противогрибковые средства

Amphotericin. Clormidazole. Clotrimazole. Flucytosine. Griseofulin. Miconazole. Natamycin. Nystatin. Tinidazole. Tolnaftate.

10. Противогеморроидальные средства

Aluminium acetate. Benzocaine. Benzyl benzoate. Bismuth (oxide, subgallate). Boric acid. Butyl aminobenzoate. Cinchocaine. Esculoside. Framycetin. Hexachlorophane. Hydrocortisone. Lignocaine. Neomycin. Peru balsam. Polymyxin. B sulfate. Pramoxine. Resorcine. Resorcinol. Zinc oxide.

11. Снотворные, седативные средства и транквилизаторы

Acetylcarbomal. Amylobarbitone. Bromazepam. Butobarbitone. Carbomal. Chloralhydrate. Chlorpromazine hydrochloride. Chlordiazepoxide. Clorazepate dipotassium. Diazepam. Dichloralphenazone. Ethinamate. Flurazepam. Glutethimide. Haloperidol. Heptabarbitone. Hexobarbitone. Hexobarbitone and cyclobarbitone. Lorazepam. Meprobamate. Methaqualone. Methylphenobarbitone. Methvprylen. Nitrazepam. Oxazepam. Pentobarbitone. Phenobarbitone. Quinalbarbitone. Temazepam. Triazolam. Trifluoperazine.

12. Инсулин и другие антидиабетические средства

Acetohexamide. Buformin. Carbutamide. Chlorpropamide. Glibenclamide. Glibornuride. Gliclazide. Biybuzole. Insulin. Metformin. Phenformin. Tolazamide. Tolbutamide.

13. Мышечные релаксанты

Carisoprodol. Clorphenesin. Cyclobenzaprine. Dantrolene. Meprobamate. Methocarbamol. Orphenadrine. Prydenol. Styramate. Tolperisone.

14. Мази, кремы, лосьоны

Bacitracin. Calamine. Clioquinol. Dextranomer. Dimethicone. Diphenhydramine. Framycetin. Idoxuridine. Neomycin. Tretionin.

15. Глазные и ушные средства

Acetic acid. Antazoline. Antipyrine. Bacitracin. Benzocaine. Borate solution (neutral). Chlorbutol. Dexamethasone. Idoxuridine. Naphasoline. Neomycin. Oxyquinoline. Phenazone. Pilocarpine. Plymyxin B sulfate. Sodium chromoglycate. Sulphacetamide sodium. Tetrahydrozoline. Triethanolamine polypeptide oleate condensate. Trypsin. Xylometazoline. Zinc sulfate.

16. Пенициллин и другие антибиотики

Amikacin. Amoxycillin. Ampicillin. Bacitracin. Cefaclor. Cephalexin. Cephamandalate. Cephazoline. Cephradine. Cloxacillin. Co-trimoxazole. Doxycycline. Erythromycin. Flucloxacillin. Fosfomycin. Gentamicine. Hexamine. Methacycline. Minocycline. Penicillin. Sulphafurazole. Tetracycline. Tobramycin.

17. Противосудорожные средства

Beclamide. Carbamazepine. Clonazepam. Ethosuximide. Ethotoin. Methsuximide. Paramethadione. Phenobarbitone. Phenytoin. Primidone. Sulthiame. Trixidone. Valporic acid.

18. Прометазин и другие антигистаминные средства

Antazoline. Astemizole. Azatadine. Brompheniramine. Carbinoxamine. Chlorcyclizine. Chlorpheniramine. Clemastine. Cyproheptadine. Dexchlorpheniramine. Dimethothiazine. Diphenylpyraline. Homochlorcyclizine. Hydroxyzin. Mebhydrolin. Mepyramine. Promethazine. Terfenadine. Tripelennamine. Triprolidine.

19. Слабительные средства

Bisacodyl. Danthron. Docusate. Ispaghula husk. Magnesium hydroxide. Phenolphtalol. Tinnevelly senna fruit.

20. Вагинальные препараты

Benzoyl metronidazole. Candicidin. Clotrimazole. Di-iodohydroxyquinoline. Econazole. Metronidazole. Miconazole. Natamycin. Nystatin.

21. Витамины

Витамины A, B, C, D, E и др.

Приложение 9.2

АНТИДОПИНГОВЫЙ КОДЕКС ОЛИМПИЙСКОГО ДВИЖЕНИЯ (Извлечения)

Глава 2

Статья 2

Допингом является:

1. Применение приема (препарата или метода), являющегося потенциально вредным для здоровья спортсменов и/или способного улучшить их показатели, или

2. Присутствие в организме спортсмена запрещенного препарата или наличие свидетельства о применении такового, или наличие свидетельства о применении запрещенного метода.

Глава 3

Статья 2

Считается, что аккредитованные лаборатории осуществляют процедуры тестирования и хранения в соответствии с превалирующими и приемлемыми стандартами научной практики. Такая презумпция может быть опровергнута на основании убедительных доказательств обратного, однако при этом аккредитованная лаборатория не несет бремени изначальной демонстрации того, что она осуществляла процедуры иные, чем те, которые соответствуют ее обычной практике.

Параграф Е. Пептидные гормоны, близкие им препараты и их аналоги. Запрещенные препараты по классу (Е) включают в себя следующие примеры, а также их аналоги и близкие им препараты:

1) хорионический гонадотропин (hCG);

2) гипофизные и синтетические гонадотропины (LH);

3) кортикотропины (ACTH, тетракосактид);

4) гормон роста (hGH);

5) фактор роста инсулинового типа (IGF-1); а также все подобные факторы воздействия и их аналоги;

6) эритропоэтин (EPO);

7) инсулин: допустим только в целях лечения инсулинозависимого диабета; необходимо наличие письменного уведомления об инсулинозависимом диабете, сделанного эндокринологом или врачом команды в адрес соответствующего медицинского органа до проведения конкретного соревнования.

Наличие превышающей норму концентрации эндогенного гормона или его диагностируемых показателей в моче спортсмена представляет собой допинг, при условии отсутствия документального заключения о том, что указанное выше вызвано физиологическим или патологическим состоянием.

Приложение 9.3

РУКОВОДСТВО ДЛЯ СПОРТСМЕНОВ
по программе внесоревновательного тестирования на 2003 г.

Данный буклет предназначен для того, чтобы помочь спортсменам понять роль Всемирного антидопингового агентства при осуществлении программ внесоревновательного допинг-контроля. Он также объясняет основы процесса взятия проб, проводимого антидопинговыми агентствами в рамках программы тестирования ВАДА, и позволяет узнать права и обязанности спортсменов во время процесса допинг-контроля.

ПРОГРАММА ВНЕСОРЕВНОВАТЕЛЬНОГО ТЕСТИРОВАНИЯ ВАДА

Содержание

Процесс тестирования
1. Отбор
2. Оповещение
3. Взятие проб
4. Анализ проб
5. Распоряжение результатами
6. Ваши права и обязанности

1. Отбор

Вы можете быть выбраны для допинг-контроля в любом месте в любое время.

2. Оповещение

Сотрудник службы допинг-контроля или сопровождающий известят вас о том, что вы были выбраны для проведения допинг-контроля лично, без уведомления. Вам необходимо:

- предъявить свое удостоверение личности;
- подписать форму допинг-контроля, подтверждающую ваше согласие сдать пробу мочи/крови.

Несоблюдение этого положения может привести к нарушению антидопинговых правил.

3. Взятие проб

Моча

При взятии пробы мочи вы можете:

- иметь с собой своего представителя, если он необходим;
- иметь право выбрать запечатанную пробирку;
- предоставить мочу под наблюдением сотрудника службы допинг-контроля одного пола с вами;
- полностью контролировать свою пробу, пока она не запечатана; проба все время должна быть на глазах у сотрудника службы допинг-контроля;
- выбрать запечатанные пробирки для проб «А» и «В»;
- разделить мочу на пробы «А» и «В» и их запечатать;
- убедиться, что код пробы написан на форме допинг-контроля.

Если количество мочи недостаточно, то вам необходимо сдать дополнительную пробу (пробы).

Сотрудник службы допинг-контроля проверит pH и концентрацию мочи (sg), чтобы убедиться, что проба подходит для анализа. Если она не подходит для анализа, вам необходимо сдать еще один анализ.

Кровь

При взятии крови вы можете:

- иметь с собой своего представителя, если он необходим;
- иметь право выбрать запечатанную пробирку;
- убедиться, что сотрудник службы допинг-контроля использует выбранную вами пробирку для взятия крови;
- полностью контролировать свою пробу, пока она не будет запечатана в соответствующий безопасный контейнер; проба должна все время быть на виду у сотрудника службы допинг-контроля.

Письменное оформление взятия пробы (кровь и моча):

- должны быть указаны все предписанные, непредписанные, но применяемые вещества, витамины, минералы и пищевые добавки;
- при необходимости — дать разъяснения;
- надо убедиться, что все данные записаны, и форма допинг-контроля подписана всеми сторонами.

4. Анализ проб

Все пробы мочи направляются со специальным курьером в лабораторию, как и пробы крови, которые не проходят анализ на месте. Цепочка передачи вашей пробы будет задокументирована на каждом этапе данного процесса.

Пробы мочи проходят анализ в лаборатории, аккредитованной МОК/ВАДА.

Лаборатория проведет анализ пробы «А» на обнаружение запрещенных веществ и методов.

Будет проведен анализ крови.

Результаты будут сообщены в соответствующую международную федерацию и в ВАДА.

Запрещенные вещества и методы, на наличие которых проводится анализ: большинство спортивных организаций признают текущий список запрещенных веществ и методов МОК/ВАДА. Однако в некоторых видах спорта могут быть свои дополнения к данному списку.

Вы сами отвечаете за то, чтобы знать, какие вещества относятся к запрещенным в вашем виде спорта на соревнованиях и вне соревнований.

5. Распоряжение результатами

Ваша соответствующая международная федерация будет извещена о неблагоприятном результате или информация будет напрямую сообщена ВАДА.

Распоряжение результатами проводится в соответствии с правилами международной федерации. Пожалуйста, выясните ее правила и положения для своей информации.

Данная информация рассчитана на то, чтобы разъяснить вам основные положения процесса допинг-контроля. Методы взятия проб могут незначительно разниться при определенных обстоятельствах, однако действуют минимальные стандарты, обеспечивающие сохранность проб.

Права и обязанности спортсменов

Программа тестирования ВАДА создана для спортсменов. Важно, чтобы вы понимали ее и верили в нее.

Нижеследующая информация позволяет вам узнать об основных правах и обязанностях, которые вы, как спортсмен, имеете в процессе допинг-контроля.

Ваши права

Сотрудник службы допинг-контроля обязан предоставить следующие документы:

- письмо из соответствующей международной федерации;
- письмо из ВАДА, дающее данному агентству право производить тестирование;
- документ, подтверждающий, что данный сотрудник работает в антидопинговом агентстве.

Вы должны:

1) быть извещенным в письменном виде о том, что вас выбрали для взятия пробы;

2) знать о последствиях отказа от сдачи пробы;

3) иметь право получить объяснения по процедуре допинг-контроля;

4) с разрешения сотрудника службы допинг-контроля и все время на виду у сопровождающего вы можете:

- посетить церемонию награждения (на соревнованиях);
- размяться;
- получить медицинскую помощь;
- закончить тренировку;
- выполнить обязательства перед прессой;
- принять участие в дальнейших стадиях соревнований;

5) выбрать запечатанную пробирку;

6) находиться под наблюдением лица одного с вами пола при сдаче пробы мочи;

7) получить копии всех подписанных документов.

Ваши обязанности

1. Знать антидопинговые правила вашей руководящей организации.

2. Информировать вашего врача, что вы спортсмен, который может подвергнуться процедуре допинг-контроля.

3. Проконсультироваться с вашей международной федерацией/организатором соревнований, если вам необходимо принимать любые средства из списка запрещенных — для получения на это разрешения вам необходимо пройти процедуру медицинского освобождения.

4. Знать список всех препаратов, витаминов или пищевых добавок, которые вы принимаете, и задекларировать их на допинг-контроле.

5. Быть осторожным с нелицензированными веществами, например, с пищевыми добавками или травами, так как они могут содержать запрещенные вещества.

6. Иметь документ с фотографией для предъявления сотруднику службы допинг-контроля.

7. С момента извещения до окончания взятия пробы всегда находиться на виду у сотрудника службы допинг-контроля или сопровождающего на соревнованиях, на тренировочном объекте или у себя дома.

8. Выпить запечатанный безалкогольный бескофеиновый напиток перед тестированием.

9. Быть готовым к сдаче пробы как можно скорее сразу же после извещения.

10. Контролировать свою пробу, пока она не будет запечатана.

11. Убедиться, что все документы подписаны и вам дана их копия.

БЛАГОДАРИМ ЗА СОТРУДНИЧЕСТВО И ПРИВЕРЖЕННОСТЬ СПОРТУ БЕЗ ДОПИНГА

Для более подробной информации по ВАДА см. вебсайт www.wada-ama.org.

Приложение 9.4

ВСЕМИРНОЕ АНТИДОПИНГОВОЕ АГЕНТСТВО (ВАДА)

ДОПИНГ — ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ В ПОМОЩЬ СПОРТСМЕНУ И ТРЕНЕРУ

1. **Вопрос:** Я несу полную ответственность за все, что я принял в виде таблетки, микстуры, инъекции или аппликации на тело?

Ответ: Да. Спортсмены не должны стесняться задавать вопросы, когда речь идет о продолжении его спортивной карьеры. Если что-то неясно — спрашивай! Если нет 100% уверенности в статусе лекарства или компонентов — НЕ ПРИНИМАЙ ЕГО!

2. **Вопрос:** Может ли маскирующее средство помочь спортсмену скрыть следы применения допинга?

Ответ: Нет. Маскирующее средство или процедура, направленная на сокрытие следов употребления допинга, сами по себе запрещены, приравнены к допингу и влекут за собой дисквалификацию, как при соревновательном, так и при внесоревновательном контроле.

3. **Вопрос:** Распространяется ли допинг-контроль только на спортсменов, участвующих в Олимпийских, Параолимпийских играх и чемпионатах мира?

Ответ: Нет. Многие страны и спортивные федерации осуществляют свои антидопинговые программы. Это означает, что спортсмен, являющийся членом сборной команды или кандидатом в нее, может быть подвергнут допинг-контролю на любых соревнованиях, на сборах и даже дома.

4. **Вопрос:** Если лекарство разрешено для использования спортсменами в моей стране, означает ли это, что я могу использовать лекарство с тем же названием, выпущенное в другой стране?

Ответ: Нет. Лекарства с одним и тем же названием, выпущенные в разных странах, могут включать в себя различные компоненты. В отдельных случаях это могут быть запрещенные вещества. При любом сомнении следует требовать проверки его специалистами.

5. **Вопрос:** Зачем нужно ВАДА?

Ответ: Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА) основано для того, чтобы способствовать и координировать борьбу с допингом во всех его формах на международном уровне.

6. **Вопрос:** Как я могу быть выбран для тестирования?

Ответ: Будучи спортсменом высокого класса, вы можете быть выбраны персонально или по жребию. Это не означает, что вас в чем-то подозревают; программа тестирования должна охватывать большинство спортсменов вашего уровня.

7. **Вопрос:** Продолжительные побочные эффекты использования креатина неизвестны, однако многие спортсмены связывают с ним тяжесть в мышцах, расстройство желудка и увеличение веса. Запрещено ли использование креатина в спорте?

Ответ: Есть различные мнения по поводу креатина и его действия, но в настоящее время он не внесен в список запрещенных веществ; в некоторых странах его продажа запрещена.

8. **Вопрос:** Можно ли использовать прописанные врачом лекарства против астмы без консультации с лицами, ответственными за спорт в стране?

Ответ: Нет. Антиастматические лекарства могут содержать запрещенные вещества, поэтому для их использования нужно получать специальное разрешение. Врач вашей команды должен заполнить специальные бланки по утвержденной форме, которая известна вашей национальной федерации.

9. **Вопрос:** Имеет ли право спортсмен, выбранный для прохождения допинг-контроля во время соревнований, потребовать, чтобы представитель его команды сопровождал его в помещение допинг-контроля?

Ответ: Да. Спортсмен имеет право выбрать сопровождающего на все время проведения забора биопробы. Его сопровождающий (обычно тренер или врач команды) имеет право присутствовать на всех стадиях забора пробы, кроме непосредственного наполнения первого сосуда. Спортсмен также может просить помощи переводчика.

10. **Вопрос:** Сколько раз в году может быть проведено тестирование спортсмена?

Ответ: Не ограничено. Не утверждено никаких ограничений на количество проб, как на соревнованиях, так и вне соревнований.

11. **Вопрос:** Начало реального применения допинга в спорте можно отнести к середине 80-х годов XX века?

Ответ: Нет. Свидетельства применения допинга встречаются на протяжении всей истории спорта.

12. **Вопрос:** Должны ли сотрудники допинг-службы предупреждать спортсмена о намерении провести тест за несколько часов?

Ответ: Нет. Сотрудник допинг-службы может проводить тест без предварительного оповещения в любые сроки и в любом месте.

13. **Вопрос:** Должен ли спортсмен, оповещенный о проведении допинг-теста, немедленно прекращать тренировку, разминку и другие формы деятельности?

Ответ: Нет. Оповещенный о допинг-тесте спортсмен может участвовать в церемонии награждения, других номерах программы соревнований, получать медицинские и физиотерапевтические процедуры, участвовать в пресс-конференциях, но должен быть все время в контакте (в поле зрения) с сотрудником допинг-службы.

14. **Вопрос:** Запрещено ли женщинам-спортсменкам принимать противозачаточные средства?

Ответ: Нет. Оральные противозачаточные средства не запрещены в спорте. При этом консультируйтесь с врачом команды, не содержат ли именно эти средства запрещенных компонентов. В любом случае название (марка) примененных средств должно быть внесено в список, который вы сдаете при прохождении теста.

15. **Вопрос:** Анаболические стероиды и агенты ЗАПРЕЩЕНЫ в спорте. Их применение карается дисквалификацией на два года. Какие из симптомов НЕ являются побочными эффектами использования анаболиков мужчинами:

А. Прыщи?

Б. Развитие грудной железы по женскому типу?

В. Усиленный рост волос?

Г. Нарушение работы почек?

Ответ: Усиленный рост волос. Наоборот, использование анаболиков мужчиной может вызвать раннее облысение. Усиленный рост волос может быть признаком применения анаболиков женщинами.

16. **Вопрос:** ЭПО (или полностью — эритропоэтин) является гормоном, вырабатываемым почками для регулирования производства красных кровяных клеток. Является ли применение ЭПО нарушением антидопинговых правил?

Ответ: Да. ЭПО имеет регулярное применение в ряде видов спорта. Его использование может привести к таким серьезным проблемам со здоровьем, как: сгущение крови, которая перегружает сердце и повышает риск образования тромбов, удары, сердечные приступы и смерть. Сейчас существует тест на обнаружение ЭПО.

17. **Вопрос:** Если пищевая добавка куплена в аптеке, должна ли она быть разрешена в спорте?

Ответ: Нет. Применение добавок происходит на ваш страх и риск. Многие добавки содержат запрещенные вещества. Так как производство пищевых добавок не регулируется во многих странах, очень важно точно знать, из каких компонентов она состоит. МУДРОЕ СЛОВО: если аннотация к пищевой добавке слишком хороша, чтобы быть правдой, она наверняка содержит запрещенные вещества. Альтернативой применению пищевых добавок может стать изменение вашей диеты.

18. **Вопрос:** Могут ли спортсмены-инвалиды принимать любые лекарства в связи с тем, что они инвалиды?

Ответ: Нет. Спортсмены-инвалиды имеют тот же список запрещенных веществ. Однако, если их инвалидность требует использование определенного запрещенного вещества, они могут обратиться в медицинскую комиссию Международного Параолимпийского комитета для того, чтобы получить разрешение на использование запрещенных веществ в медицинских целях. Автоматически оно не предоставляется.

19. **Вопрос:** После того, как процесс взятия пробы завершен, проба опечатана, и все документы заполнены и подписаны, пломба на пробе не может вскрываться, пока она не будет доставлена в лабораторию?

Ответ: Да. Ныне действующая процедура допинг-контроля не позволяет вскрыть пробу, чтобы это не было заметно. Спортсмен может быть спокоен, что его проба не будет вскрыта до начала анализа.

20. **Вопрос:** Если сотрудник допинг-службы приходит к вам на дом для проведения тестирования вне соревнований, можете ли вы выйти из комнаты в одиночку, чтобы приготовить себе чашечку чая или погулять?

Ответ: Нет. Очень важно, чтобы вы сохраняли целостность вашей пробы, находясь все время на виду у сотрудника допинг-службы, пока тест не окончен. Если вам нужно покинуть комнату, скажите об этом сотруднику допинг-службы, и он пойдет с вами.

21. **Вопрос:** Если у меня проблемы с кожей и моя мама или врач дали мне крем, должен ли я беспокоиться о том, что могу принять какое-либо запрещенное вещество с этим кремом?

Ответ: Да. Многие наиболее эффективные кремы для кожи содержат кортизон — вещество, относящееся к глюкокортикостероидам, которое запрещено и которое через кожу может попасть в ваш организм. Поэтому проконсультируйтесь с вашим доктором по поводу получения разрешения на использование запрещенного вещества в лечебных целях, если вам нужно вещество, содержащее глюкокортикостероиды.

22. **Вопрос:** Должен ли я сказать своему лечащему врачу о том, что я спортсмен, и могу быть подвергнут процедуре допинг-контроля?

Ответ: Да. Очень важно, чтобы ваш лечащий врач знал о необходимости подбора для вас альтернативных лекарственных средств. Если это невозможно, вам необходимо обратиться за получением разрешения на использование запрещенного вещества в лечебных целях перед его примене-

нием. Существуют процедуры, связанные с чрезвычайными обстоятельствами, о которых ваш врач должен знать.

23. **Вопрос:** Знает ли лицо, получающее мою пробу в лаборатории, о том, кто я такой?

Ответ: Нет. Документы, которые прилагаются к пробе, не имеют ваших выходных данных. Они содержат информацию только по вашему виду спорта, полу, федерации и дату взятия пробы.

24. **Вопрос:** Если вы замечаете, что ваше имя стоит на форме, направляемой в лабораторию, должны ли вы убедиться, что оно написано правильно?

Ответ: Нет. Имя спортсмена не должно стоять на форме, направляемой в лабораторию. Если оно там есть, необходимо, чтобы вы настояли на том, чтобы оно было оттуда убрано.

25. **Вопрос:** Если проба не достигает требуемого уровня мочи (обычно 75 мл), вы должны будете сдать кровь в дополнение к моче?

Ответ: Нет. Если вы не в состоянии предоставить требуемого количества мочи, полученная от вас частичная проба будет запечатана и задокументирована, а вам необходимо быть готовым к дальнейшей сдаче теста.

26. **Вопрос:** Бета-блокаторами называются вещества, направленные на стимулирование спортсменов и снятие усталости?

Ответ: Нет. Бета-блокаторы снижают кровяное давление и позволяют снять напряжение в руках спортсмена. Они запрещены в некоторых видах спорта, например, в лыжных гонках, стрельбе из лука, стрельбе пулевой и стендовой. Посмотрите список запрещенных веществ и методов на сайте ВАДА, где четко указаны все виды спорта, в которых запрещены бета-блокаторы.

27. **Вопрос:** Легко ли для спортсмена, сдающего тест, избежать положительного результата, использовав мочу другого лица?

Ответ: Нет. При соблюдении всех необходимых стандартов спортсмен все время находится в поле зрения сопровождающего его сотрудника допинг-службы с момента извещения до полного окончания процесса. Сдача пробы всегда происходит под наблюдением сотрудника допинг-службы того же пола, что и спортсмен.

28. **Вопрос:** Могут ли официальные тесты мочи на допинг проводиться в любой лаборатории, имеющей соответствующее оборудование?

Ответ: Нет. Официальные тесты мочи на допинг могут проводиться только в лабораториях, отвечающих стандартам МОК или ВАДА, и имеющих соответствующий статус. Всемирное антидопинговое агентство возьмет на себя процесс аккредитации лабораторий с 1 января 2004 г.

29. **Вопрос:** Если у меня простуда или грипп, я могу принять любое лекарство, чтобы вылечиться?

Ответ: Нет. Если у вас простуда, грипп, повышена температура — НЕ ПРИНИМАЙТЕ никаких лекарств или веществ, не убедившись сначала, что они не содержат никаких запрещенных компонентов. Это относится

как к веществам, купленным в аптеке, так и к тем, которые вам дает врач. Помните, что положительный тест в любом случае положительный.

30. **Вопрос:** Если я по незнанию приму запрещенное вещество, я могу быть уверен, что никаких проблем при прохождении допинг-контроля у меня не будет?

Ответ: Нет. Многие широко используемые и продаваемые в аптеках препараты содержат запрещенные вещества. Всегда задавайте вопросы по поводу их компонентов и не ставьте свою карьеру под угрозу случайного положительного теста.

31. **Вопрос:** Диуретик — это вещество, увеличивающее массу тела, для повышения результатов в ряде видов спорта?

Ответ: Нет. Диуретики используются для оттока излишков жидкости из организма. В некоторых видах спорта они применяются для быстрой сгонки веса. Диуретики также могут применяться в качестве маскирующих веществ, скрывающих применение анаболических стероидов. Использование диуретиков может нанести серьезный вред здоровью, и их использование в спорте ЗАПРЕЩЕНО.

32. **Вопрос:** ВАДА и мое национальное антидопинговое агентство могут сообщить мне, какие пищевые добавки являются безопасными и могут быть легально использованы?

Ответ: Нет. Так как производство пищевых добавок не отрегулировано, ни ВАДА, ни национальное антидопинговое агентство, ни производитель пищевых добавок не могут гарантировать качество содержащихся в них компонентов.

33. **Вопрос:** Спортсмен может не явиться на сдачу теста, если он (она) очень занят?

Ответ: Нет. Отказ сдавать тест означает наложение тех же санкций, что и при положительном тесте. Если спортсмен отказывается проходить тест после извещения, он (она) должен представить объяснения такого рода отказа и указать их на бланке извещения и как можно скорее сообщить об этом в свою головную спортивную организацию.

34. **Вопрос:** Если сотрудник допинг-службы прибывает в мой дом в неудобное для меня время, когда я, например, собираюсь идти за покупками, могу ли я тогда отказаться проходить тест?

Ответ: Нет. Отказ от сдачи теста является нарушением. Санкции за отказ проходить допинг-тест будут наложены вашей головной спортивной организацией. Допинг-контроль — это часть вашей жизни как спортсмена высокого класса, поэтому ему должен быть отдан приоритет перед другими видами деятельности.

35. **Вопрос:** Если я завершу карьеру, я должен буду пройти допинг-тесты несколько раз, если я захочу вернуться?

Ответ: Да. Спортсмены имеют право возобновить свою карьеру только после того, как пройдут допинг-контроль. Тесты должны проводиться несколько

раз в год в течение определенного периода времени за несколько месяцев до того, как вы сможете принять участие в соревнованиях элитного уровня.

36. **Вопрос:** У спортсменов отбирались золотые медали из-за принятия лекарств, связанных с лечением простуды или гриппа?

Ответ: Да. Есть много случаев, когда у спортсменов отбирались золотые медали из-за принятия лекарств, связанных с лечением простуды или гриппа. Эти примеры очень важны, так как они показывают степень ответственности спортсмена за все, что попадает в его организм.

37. **Вопрос:** Могут ли быть подвергнуты наказанию тренер или врач, убедившие спортсмена принять запрещенное вещество, если его проба дала положительный результат?

Ответ: Да. Убеждать или заставлять спортсмена принимать запрещенное вещество или использовать запрещенный метод считается серьезным нарушением и влечет за собой наложение санкций.

38. **Вопрос:** Может ли мой тренер сопровождать меня в пункт прохождения допинг-контроля, если я его попрошу?

Ответ: Да. Каждый спортсмен имеет право иметь представителя в пункте прохождения допинг-контроля.

39. **Вопрос:** Должен ли я обязательно использовать выбранную мной пробирку, если я полагаю, что она была вскрыта, или могу использовать другую?

Ответ: Нет. Вы можете выбирать из нескольких пробирок. Если выбранная вами пробирка вас не устраивает, попросите другую.

40. **Вопрос:** Заменит ли тестирование крови тестирование мочи?

Ответ: Нет. Даже при том, что тестирование крови проводится для обнаружения ряда веществ, таких, как ЭПО, тестирование мочи остается самым действенным методом обнаружения запрещенных веществ.

41. **Вопрос:** Может ли каждая международная спортивная федерация и национальная антидопинговая организация создать свои собственные системы допинг-контроля?

Ответ: Нет. Сейчас допинг-контроль будет проводиться под эгидой Всемирного антидопингового кодекса и международных стандартов тестирования. Эти стандарты обеспечивают гармонизацию антидопинговых систем во всех странах.

42. **Вопрос:** Если я сдал внесоревновательный тест, будет ли у меня несколько недель перед другим внесоревновательным тестом?

Ответ: Нет. У вас может быть несколько недель, несколько дней или даже часов. При проведении нескольких тестов в течение короткого периода времени есть то преимущество, что нарушители не будут чувствовать себя в безопасности.

43. **Вопрос:** Планирует ли Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА) проводить допинг-контроль по всему миру?

Ответ: Нет. Программы ВАДА дополняют уже имеющиеся программы тестирования в каждом виде спорта и в стране.

44. **Вопрос:** Можно ли брать лекарства у кого-либо, даже не зная, что в них?

Ответ: Нет. Спортсмены всегда должны знать, что они принимают. Прием лекарств без знания того, что они содержат, приводит к положительному результату теста и может нанести вред здоровью.

45. **Вопрос:** Могу ли я быть выбран для прохождения допинг-контроля, если я просидел на скамейке запасных все соревнования?

Ответ: Да. Если вы включены в официальную заявку команды, вы можете быть выбраны для прохождения допинг-контроля вне зависимости от того, играли вы или нет. Выбор для прохождения допинг-контроля обычно происходит до или во время игры.

46. **Вопрос:** Если врач моей команды пропишет мне лекарство, а моя проба даст положительный результат, моя это вина или его?

Ответ: Нет. Ваш врач может быть наказан за неправильное лечение или плохой совет, но вы должны доверять только себе, когда дело касается того, что попадает в ваш организм. ВЫ ОТВЕЧАЕТЕ ЗА ТО, ЧТО ВЫ ПРИНИМАЕТЕ.

47. **Вопрос:** Если сотрудник допинг-службы не предъявляет никаких документов, могу ли я отказаться проходить тест?

Ответ: Да. Сотрудник допинг-службы должен доказать, что он имеет полномочия проводить тестирование и что он является сотрудником организации, имеющей право брать пробы. Если он этого не делает, вы должны отметить это на бланке извещения, подписать его, сохранить у себя копию и немедленно связаться со своей федерацией.

48. **Вопрос:** Должен ли я сразу идти в пункт допинг-контроля после получения извещения о необходимости сдать пробы на допинг?

Ответ: Нет. Вы должны идти в пункт допинг-контроля как можно скорее, но вы имеет право на следующее: присутствовать на церемонии награждения, размяться, дать интервью прессе, найти лицо, которое будет сопровождать вас в пункт допинг-контроля; все это при том условии, что вы постоянно будете на виду у сотрудника допинг-службы.

49. **Вопрос:** Так как кофеин больше не является запрещенным веществом, могу я его принимать в любых количествах?

Ответ: Нет. Избыток кофеина вредит здоровью. Кроме того, кофеин включен в список контроля. В этот список входят вещества, на наличие которых проводят тестирование антидопинговые лаборатории и которые потом сообщают о своих исследованиях в антидопинговые организации и ВАДА. Если вещество из этого списка применяется слишком часто, то оно может быть включено в список запрещенных препаратов в ближайшем будущем.

50. **Вопрос:** Иногда необходимо употреблять допинг, иначе невозможно добиться победы?

Ответ: Нет. Если вы принимаете запрещенные вещества, чтобы победить, вы уже проиграли. Применение запрещенных препаратов разрушает дух спортивного соперничества.

51. **Вопрос:** Должна ли только моя федерация знать, где я нахожусь в любое время?

Ответ: Нет. Если вы входите в список лиц, подлежащих внесоревновательному контролю на национальном или международном уровне, вы должны сообщать о своем местонахождении в национальную или международную федерации. Если вы этого не сделаете, вас могут ждать серьезные санкции.

Приложение 9.5

ИНСТРУКЦИЯ
о порядке применения положений и правил по допинг-контролю в хоккее

1. Общие положения
2. Правила допинг-контроля в Уставных нормах ИИХФ
3. Санкции к спортсменам и иным лицам команды при положительных результатах тестирования на допинг
4. Основные положения по медицинскому допинг-конторолю

Условные обозначения:

ИИХФ	— Международная федерация хоккея на льду
ФХР	— Федерация хоккея России
ПХЛ	— Профессиональная хоккейная лига
МОК	— Международный олимпийский комитет
МК МОК	— Медицинский комитет МОК
МК ФХР	— Медицинский комитет ФХР
МК ИИХФ	— Медицинский комитет ИИХФ
МДК	— Медицинский допинг-контроль
КМДК	— Комиссия по медицинскому допинг-контролю
ПДК	— Положение по медицинскому допинг-контролю

1. Общие положения

1.1. Применение медицинского допинга запрещено.

1.2. Список запрещенных классов медикаментов и запрещенных процедур определен Медицинским комитетом Международного олимпийского комитета (МОК).

1.3. От всех игроков, участвующих в соревнованиях, проводимых ФХР и ПХЛ, могут потребовать пройти Медицинский допинг-контроль (МДК), и это обследование проводится в соответствии с уставными нормами, положениями и регламентами ИИХФ, ФХР.

1.4. Любой участник соревнований, проводимых ФХР и ПХЛ, отказывающийся пройти МДК или обследование, или чей тест дал положительный результат, подвергается наложению санкций в соответствии со статьей 1407 Устава ИИХФ, принятой к исполнению Исполкомом ФХР и Общим Собранием Членов Лиги (ПХЛ). В дополнение будут также приняты санкции против команды этого игрока.

1.5. Если иное лицо, кроме игрока (а именно: руководитель команды, врач, тренер, массажист, физиотерапевт и т.п.), было вовлечено в участие в конфликте при МДК, то против него будут приняты санкции в соответствии со Статьей 1407 Устава ИИХФ.

1.6. Врачи команды несут ответственность за медицинское обеспечение игроков.

1.7. Руководители клуба и врачи команд информируют своих игроков о Положениях ИИХФ, ФХР и ПХЛ по медицинскому допинг-контролю (ПДК) и санкциям Исполкома ФХР и общего собрания членов ПХЛ в случае их нарушения.

1.8. В независимости от любых предварительно проводимых контролей, МДК проводится в соответствии с ПДК в соревнованиях, проводимых ФХР и ПХЛ.

2. Правила допинг-контроля в уставных нормах ИИХФ (1400 допинг-контроль)

Примечание. Уставные нормы ИИХФ являются обязательными для выполнения всеми ее членами, в том числе и ФХР с учетом специфических особенностей организации и проведения соревнований.

Организаторы соревнований ФХР должны гарантировать выполнение положений по допинговому контролю, как указано в Медицинских правилах ИИХФ.

1401. Допинговый контроль

Совет ИИХФ (Исполком ФХР) имеет право решать, на каком из соревнований проводимых ИИХФ (ФХР и ПХЛ) или вне рамок соревнований и вне сезона должен проводиться ДОПИНГОВЫЙ КОНТРОЛЬ.

ИИХФ (ФХР) имеет право:

а) тестировать любого и всех игроков, которые заявлены для участия в соревнованиях, проводимых ФХР и ПХЛ;

б) проводить допинговый контроль на соревнованиях и вне рамок соревнований без предварительного объявления;

в) проводить допинговый контроль среди всех игроков в любое время.

ИИХФ (ФХР) не обязана давать объяснения своих намерений проводить допинговый контроль игроку или официальному лицу клуба.

Медицинский комитет ФХР должен представить Исполкому ФХР программу тестирования для одобрения.

1402. Отказ от прохождения допингового контроля

Любому игроку, который отказался пройти допинговый контроль, не разрешается в дальнейшем участвовать в соревнованиях ФХР, ПХЛ и вступает в силу статья 1407 Устава ИИХФ.

1403. Тестирование

а) Соревнования, где проводится тестирование, определяет Исполком ФХР по предложению медицинского комитета ФХР.

б) Допинговый контроль будет проводиться в соответствии с Правилами допингового контроля ИИХФ.

в) К любому игроку или другому лицу, который попытается манипулировать и/или предполагает иметь подтасованные результаты тестов, будут применены санкции в соответствии со статьей 1407 Устава ИИХФ.

1404. Правила по допинговому контролю

Правила по допинговому контролю и список запрещенных классов препаратов и запрещенных методов указаны в Медицинском кодексе Международного олимпийского комитета (МК МОК).

Примечание. Врач каждой команды должен иметь информацию МК МОК и ВАДА «Перечень запрещенных классов веществ и запрещенных методов, 2003 г.» от 27 сентября 2002 года.

1405. Положения допингового контроля

ФХР, контролирующая развитие хоккея в стране и проводящая все соревнования, обязана проводить допинговый контроль в соответствии с правилами ИИХФ.

1406. Процедура и положительный тест на допинг

1. Если анализ пробы «А» будет положительным, тогда игрок должен сообщить ФХР, через допинговую комиссию медицинского комитета ФХР, что он желает пройти тест на допинг пробы «Б».

2. Если игрок не желает быть тестированным на пробу «Б», тогда положительный анализ пробы «А» будет учитываться, а игрок рассматриваться как ИМЕЮЩИЙ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ тест на допинг. По данному случаю будут приняты соответствующие меры.

3. Если игрок желает пройти тест на пробу «Б» и анализ отрицательный, тогда он рассматривается как имеющий отрицательный тест на допинг и данный вопрос считается закрытым.

4. Если анализ пробы «Б» будет положительным, тогда игрок будет рассматриваться как имеющий положительный тест на допинг и данный случай будет немедленно рассмотрен.

5. Игрок считается отказавшимся от своего права на анализ пробы «Б», если в течение 48 часов, после того как руководству хоккейного клуба (команды) было сообщено, что тест пробы «А» положительный, не запрашивал проведения анализа пробы «Б» и согласен, что имеющейся анализ пробы «А» является действительным и правильным для любого слушания и/или дисциплинарных санкций.

6. Игрок может апеллировать по данному вопросу в Исполком ФХР.

7. Результаты обязательного разбирательства предоставляются на рассмотрение Президенту ФХР.

1407. Санкции по допингу

Если игрок имеет положительный результат допинг-анализа или отказался пройти допинг-контроль либо если игрок или другое лицо предприняли попытку подтасовать результаты теста или заподозрены в манипуляции с результатами тестов, они будут подвергаться следующим мерам.

А. Игроки

Если допинговая комиссия ФХР обнаружит игрока с положительным результатом допинг-анализа или уклонившегося от анализа, к нему будут приняты следующие меры:

1. Игроки с положительным результатом анализа пробы «А» будут НЕМЕДЛЕННО отстранены от соревнований и допущены к ним только ПОСЛЕ ТОГО, как результат анализа пробы «Б» будет ОТРИЦАТЕЛЬНЫМ.

Отстранение не свидетельствует о том, что игрок является виновником допингового нарушения.

2. Если анализ пробы «Б» даст положительный результат, то количество игроков этой команды при повторном тестировании будет удвоено.

3. Игрок с положительным результатом допинг-анализа подвергнется наказанию.

3. Санкции к спортсменам и иным лицам команды при положительных результатах тестирования на допинг

За различные нарушения предусмотрены следующие НАКАЗАНИЯ

3.1. Эфедрин, фенилпропаноламин, пседофедрин, кофеин, стрихнин, марихуана и сходные вещества.

При первом нарушении правил допинг-контроля ТРЕХМЕСЯЧНОЕ отстранение от участия в любых соревнованиях, проводимых ФХР и ПХЛ. Началом отстранения является день обнаружения положительного допинг-анализа пробы «А».

Если отстранение охватывает промежуток между двумя сезонами, тогда остаток отстранения от соревнований переходит на следующий сезон. При повторном нарушении допинговых правил ДВУХГОДИЧНОЕ отстранение от всех игр, начиная со дня обнаружения положительного результата пробы «А».

В случае третьего нарушения правил допинг-контроля ПОЖИЗНЕННОЕ отстранение от всех игр.

3.2. Анаболические стероиды, вещества, относящиеся к амфетаминам или другие стимуляторы, диуретики, наркотики и «предписанные лекарства».

3.2.1. При первом нарушении правил допинг-контроля ДВУХЛЕТНЯЯ дисквалификация от всех игр, начиная со дня обнаружения положительного допинг-анализа пробы «А».

3.2.2. При повторном нарушении правил допинг-контроля ПОЖИЗНЕНОЕ отстранение от всех игр.

3.3. В случае, если игрок не является для прохождения допинг-контроля, либо отказывается сдать анализ мочи, он отстраняется на ДВА года от всех игр, начиная со дня отказа от прохождения тестирования.

3.4. Игрок, принимавший допинг, не может быть награжден призами и медалями соревнований, проводимых ФХР и ПХЛ.

Б. Команды и официальные лица

В случае положительного результата допинг-контроля в течение сезона в соревнованиях, проводимых ФХР и ПХЛ, у ПЯТОГО игрока одной команды ЭТА КОМАНДА ДИСКВАЛИФИЦИРУЕТСЯ, а инцидент выносится на внеочередное заседание Совета ФХР для принятия окончательного решения.

Если обнаружится, что официальное лицо команды было вовлечено в участие в конфликте при нарушении медицинского допинг-контроля, то это лицо пожизненно отстраняется от работы в хоккее.

В случае положительного результата допинг-контроля у игрока в последнем матче в соревнованиях, проводимых ФХР и ПХЛ, удвоенное количество игроков соответствующей команды будет подвергнуто допинг-контролю на следующий сезон.

При положительном допинг-контроле у игрока руководство Хоккейного клуба (команды) обязано перечислить денежную компенсацию, размер которой установлен Исполкомом ФХР. В первом случае — из расчета 10 000 (Десять тысяч) долларов США, и далее, за каждый последующий случай — из расчета 5000 (Пять тысяч) долларов США в рублях по курсу на день перечисления на расчетный счет ФХР.

1408. Анализ, не законченный к началу следующей игры

Если результат пробы «А» не получен вовремя из лаборатории, руководитель команды вправе решать: допускать или нет прошедшего допинг-контроль игрока к игре до того как результат исследования пробы «А» станет известен.

1409. Расходы

А. Допинг-контроль на соревнованиях, проводимых ФХР и ПХЛ.

1. Все расходы по допинг-контролю осуществляются за счет проводящих соревнования организаций.

2. Оплату анализа пробы «Б» несет игрок или команда, в которой он играет.

Команда оплачивает все расходы по проведению последующих проб на допинг, если первичное обследование игроков команды дало положительный результат.

Б. Выборочный допинг-контроль на соревнованиях, проводимых ФХР и ПХЛ.

Все расходы осуществляются за счет проводящих соревнования организаций.

В. Тестирование по просьбе ФХР вне соревнований или вне сезона.

Все расходы осуществляются за счет ФХР.

1410. Тестирование, проводимое третьей стороной

Когда тестирование проводится третьей стороной, тогда результаты таких тестирований должны быть представлены в ФХР (Медицинский комитет) руководству клуба, игроки которого подвергались тестированию, но результаты этих тестирований не являются официальными для ФХР и ПХЛ для принятия официальных санкций.

4. Основные положения по медицинскому допинг-контролю

4.1. Комиссия допинг-контроля

4.1.1. Допинг-контроль на соревнованиях, проводимых ФХР и ПХЛ, проводит комиссия по допинг-контролю при медицинском комитете ФХР.

4.1.2. Комиссия состоит из:

— одного представителя от медицинского комитета ФХР;

— одного представителя лаборатории допинг-контроля ОК России.

4.2. Выбор игрока

4.2.1. Количество игроков подвергаемых тестированию во время соревнований, проводимых ФХР и ПХЛ, рекомендуется МК и утверждается Исполкомом ФХР и Комитетом по проведению соревнований ПХЛ. Конкретные игроки, которые проходят тестирование, могут выбираться по жребию представителем МК ФХР.

4.2.3. Для проведения жребия готовятся карточки с номерами игроков в соответствии с официальным протоколом матча. Эти карточки помещаются в контейнер и вытаскиваются представителем МК ФХР в присутствии представителей команд.

4.2.4. Представитель МК ФХР пишет вызов для прохождения МДК, указывая в нем фамилию, имя и номер игрока, выбранного для тестирования, название команды, дату, час, а также время и место проведения МДК.

4.2.5. Запечатанный конверт вручается в руки врачу соответствующей команды. Врач команды своей подписью должен подтвердить получение вызова игрока на МДК.

4.2.6. Врач команды должен передать письменный вызов на МДК соответствующему игроку сразу после окончания игры. В этот момент к этому игроку присоединяется один из членов комиссии. С этого момента он постоянно находится с игроком и сопровождает его на место проведения МДК.

4.2.7. Если игрок, выбранный для тестирования, получил тяжелую травму и покинул арену, представитель комиссии выбирает другого игрока и вся процедура повторяется.

4.2.8. Игрок может быть вызван на прохождение тестирования более одного раза в течение сезона.

4.3. Процедура взятия проб медицинского допинг-контроля

4.3.1. Сразу после окончания игры игрок должен пройти в кабинет допинг-контроля. Игрока должен сопровождать врач команды.

4.3.2. В случае, если игрок в течение 15 минут после окончания игры не явился в кабинет допинг-контроля, этот факт фиксируется в протоколе, где должны расписаться представитель МК и врач команды. Исполком ФХР и Комитет по проведению соревнований ПХЛ рассматривают это нарушение и принимают решение по дальнейшим действиям.

4.3.3. Спортсмен сообщает представителю лаборатории ДК ОК России о любых медикаментах, которые он принимал в течение предшествующих 72 часов, что фиксируется в Официальном отчете МДК.

4.3.4. После сдачи игроком мочи на анализ, врач проверяет, чтобы кодовые номера на бутылочках и транспортировочных контейнерах совпадали и записывает эти номера в Официальный отчет МДК.

Затем спортсмен проверяет, чтобы кодовые номера на бутылочках и транспортировочных контейнерах были идентичны с теми, что записаны в Официальном отчете МДК.

4.3.5. Спортсмен удостоверяет своей подписью на Официальном отчете МДК, что вся процедура была проведена в соответствии с положениями, указанными выше. Любое несоответствие, замеченное спортсменом или представителей команды, должно быть занесено в Официальный отчет МДК. Данный отчет подписывается врачом и представителем МК ФХР.

4.3.6. Если спортсмен отказывается сдать пробу мочи, то представитель МК ФХР указывает ему на возможные последствия. Если спортсмен все же настаивает на отказе, то этот факт вносится в Официальный отчет МДК, которой подписывается представителем МК ФХР и представителем соответствующей команды, а при желании этим спортсменом.

4.3.7. Процесс проведения допинг-контроля, хранения проб, их транспортировки и обработки описаны в Положении по медицинскому допинг-контролю ИИХФ, раздел «Процедура взятия проб медицинского допинг-контроля», пункты 6, 7, 9, 10—12, 17—25.

4.4. Анализ проб

4.4.1. Анализ пробы проводится лицензированной лабораторией ОК России соответственно процедуре, установленной МОК для таких лабораторий, и в соответствии с ПДК.

4.4.2. Руководитель лаборатории допинг-контроля ОК России незамедлительно письменно информирует Президента ФХР и представителя МК ФХР о результатах анализа проб мочи.

4.4.3. В случае отрицательного результата, в протокол должна быть записана только отметка «отрицательный» без каких-либо аналитических деталей.

4.4.4. По получении отрицательного результата из лаборатории Президент ФХР или представитель МК ФХР должны информировать руководство команды относительно данного результата без промедления.

4.4.5. Если результат из лаборатории задержался или не пришел до начала следующей игры, руководство команды должно четко следовать Уставным нормам ИИХФ (ст. 1408).

4.4.6. Если анализ пробы мочи «А» будет положительным, руководитель лаборатории должен немедленно письменно информировать Президента ФХР и представителя МК ФХР, указывая аналитические детали, которые привели к положительному результату.

4.4.7. В случае положительного результата пробы «А», только Президент ФХР и представитель МК ФХР могут информировать в письменном виде руководителя команды. Руководитель команды отвечает за информирование соответствующего игрока. Это не является ограничением права данного игрока запросить анализ его пробы мочи «Б».

4.4.8. Руководитель команды имеет право в пределах 48 часов после получения положительного результата проверки пробы сделать письменный запрос Президенту ФХР для проведения анализа пробы мочи «Б», чтобы подтвердить или опровергнуть пробу «А».

4.4.9. Анализ пробы «Б» должен выполняться в той же лаборатории и тем же персоналом, где проанализирована проба «А». Команда, имеющая отношение к анализу, имеет право направить наблюдателя в лабораторию.

4.4.10. Печать пробы «Б» может быть снята только в присутствии представителя МК ФХР или представителя команды. Команда, имеющая отношение к анализу, может отказаться от этого права в письменной форме в целях избежания чрезмерной задержки, направив это решение Президенту ФХР вместе с заявкой на анализ пробы «Б».

4.4.11. Результат анализа пробы «Б» является ОКОНЧАТЕЛЬНЫМ.

4.4.12. Если результат пробы «Б» отрицательный, никаких действий в отношении игрока и команды не должно быть предпринято.

4.4.13. Любая информация по вопросу медицинского допинг-контроля может быть дана только с разрешения Президента ФХР.

4.5. Совещание врачей команды

4.5.1. МК ФХР должен до начала соревнований провести встречу с врачами команд, касающуюся медицинского допинг-контроля.

4.5.2. МК ФХР на этом совещании должен обсудить и рассмотреть:

4.5.2.1. приветствие от имени ФХР и МК ФХР;

4.5.2.2. представление состава комиссии, которая проводит допинг-контроль;

4.5.2.3. представление присутствующих врачей команд;

4.5.2.4. регистрация представленных и отсутствующих врачей команд. Список должен быть подписан всеми присутствующими;

4.5.2.5. врачи команд должны быть ознакомлены с Положением по медицинскому допинг-контролю ИИХФ, списками запрещенных препаратов и методов МОК и Уставными нормами ИИХФ по медицинскому допинг-контролю;

4.5.2.6. врачам команд необходимо напомнить, что в соответствии с ПДК игроки должны быть информированы в деталях по вышеуказанному до начала спортивного сезона;

4.5.2.7. все лекарства принимаются только с разрешения врача команды;

4.5.2.8. врач команды отвечает за лечение игроков;

4.5.2.9. врачи команд должны зарегистрировать каждое лечение, примененное к любому из игроков;

4.5.2.10. врачи команд должны представить на МДК письменный отчет лечения данного игрока в течение последних 72 часов. Врачи должны указывать дозу и последний день приема медицинских препаратов;

4.5.2.11. названия принимаемых игроком лекарств и требуемые по ним данные излагаются в Официальном отчете МДК;

4.5.2.12. никакие запрещенные медицинские средства не могут быть даны игроку в период болезни и реабилитации;

4.5.2.13. должно быть общепринятым, чтобы врачи команд не применяли лекарства без знания их химического состава;

4.5.2.14. игрок и врач команды должны обратить особое внимание на всю процедуру взятия проб. Подписание официального отчета подтверждает, что процедура совершена правильно.

Медицинский комитет Федерации хоккея

Приложение 9.6

ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОМЕЩЕНИЯМ ДЛЯ ДОПИНГОВЫХ ПУНКТОВ[1]

Исходя из специфики проведения допингового контроля на спортивных соревнованиях, при выборе помещений для размещения допинговых пунктов необходимо руководствоваться следующими правилами.

Допинговый пункт должен быть размещен и оснащен согласно требованиям медицинской комиссии МОК и международных спортивных федераций.

Допинговый пункт должен располагаться в непосредственной близости от линии финиша на открытых спортивных сооружениях, в закрытых спортивных сооружениях — рядом с выходом на арену или в блоке раздевалок спортсменов.

Допинговый пункт должен состоять из двух смежных помещений:

а) комната № 1 — комната ожидания и вызова спортсмена на тестирование;

б) комната № 2 — комната для отбора биопроб и оформления документации;

в) комната № 3 — туалет и душевая.

Все комнаты допингового пункта должны закрываться и сообщаться между собой.

Помещения допингового пункта должны быть оснащены следующим оборудованием:

Комната № 1 — комната ожидания и вызова спортсмена на тестирование

№ п/п	*Наименование*	*Количество*
1	Стол журнальный	2
2	Кресло	6
3	Стулья	4
4	Телевизор	1
5	Холодильник для хранения напитков	1
6	Вешалка	1
7	Полотенце	5
8	Зеркало	1
9	Розетки электрические	3
10	Урна для мусора	1
11	Ковровая дорожка по размеру комнаты	1
12	Электрокамин	1

[1] Приложение 1 к Положению об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, утвержденному приказом Госкомспорта РФ от 20 октября 2003 г. № 837.

Комната № 2 — комната для отбора биопроб и оформления документации

№ п/п	*Наименование*	*Количество*
1	Стол однотумбовый	1
2	Стол для опечатывания биопроб	1
3	Стулья	6
4	Холодильник для хранения биопроб	1
5	Металлическая цепь с замком	1
6	Сейф	1
7	Шкаф	1
8	Вентилятор (кондиционер)	1
9	Телефон (связь с ГСК, местная, городская)	1
10	Раковина	1
11	Полотенце	5
12	Розетка электрическая и удлинитель	3
13	Монитор (с подключением для прямой трансляции с места соревнований)	1
14	Урна для мусора	1

Комната № 3 — туалет и душевая

№ п/п	*Наименование*	*Количество*
1	Унитаз	1
2	Душевая кабина	1
3	Зеркало	3
4	Раковина	1
5	Вешалка для полотенца	1
6	Полотенце (ежедневно менять по 2 раза)	6
7	Туалетная бумага или салфетки	
8	Туалетное мыло	
9	Педальное ведро для мусора	1

Входная дверь допингового пункта должна опечатываться и иметь вывеску-трафарет «Допинг-контроль» на русском языке, а на международных соревнованиях — на языке, рекомендованном соответствующей международной федерацией. От места проведения соревнования до помещения допингового пункта должны быть развешены указатели.

Приложение 9.7

КЛАССИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ ДОПИНГОВОГО КОНТРОЛЯ[1]

Классический регламент (общий) на соревнованиях предусматривает следующий порядок проведения допингового контроля.

1. Легкая атлетика, лыжные гонки, фигурное катание, конькобежный спорт, лыжное двоеборье, бобслей, биатлон, прыжки на лыжах с трамплина, санный спорт, горнолыжный спорт, стрелковый спорт, современное пятиборье, велоспорт, фехтование, тяжелая атлетика, плавание, прыжки в воду предусматривают прохождение допинг-контроля спортсменами, занявшими 1, 2, 3-е места или с 1-го по 5—6-е места (стрелковый спорт), а также один-два спортсмена, выбранных по жребию.

В фигурном парном катании допинг-контроль проходит один спортсмен из пары по жребию.

В современном пятиборье проходят допинг-контроль первые четыре спортсмена после фехтования и первые четыре по общей сумме после кросса, но на международных соревнованиях в этом виде спорта регламент более сложен: допинг-контроль проходят после каждого вида программы спортсмены, набравшие в сумме наибольшее число очков.

В экипажах (сани, бобслей) приглашаются для прохождения допинг-контроля или весь экипаж, или по одному-два спортсмена по жребию из экипажей, занявших призовые места.

2. Спортивная гимнастика предусматривает прохождение допинг-контроля по обязательной программе: по два спортсмена (муж. и жен.), занявших 1-е и 3-е или 1-е и 2-е места на выбранных снарядах. Затем по жребию выбираются спортсмены по произвольной программе на выбранных снарядах. На финале — те же принципы, что в обязательной программе.

3. Командные соревнования — для прохождения допинг-контроля приглашаются спортсмены по жребию из команд, занявших 1, 2, 3-е места, и один-два спортсмена из команд, выбранных по жребию.

4. Игровые виды спорта — допинг-контролю подлежат один-два спортсмена от каждой играющей команды по жребию в полуфиналах или в финалах.

5. Гребной и парусный спорт — допинговому контролю подлежат экипажи, занявшие 1, 2, 3-е места, а также один экипаж по жребию. В названных экипажах выбираются один-два спортсмена по жребию. В многоместных экипажах допинг-контроль должны проходить один-два спортсмена по жребию из экипажей, занявших призовые места.

6. Пулевая стрельба, современное пятиборье (стрельба из лука) отличаются тем, что кроме обычного допинг-контроля 50% или все стартующие спортсмены подвергаются тестированию на алкоголь.

Регламент проведения антидопингового контроля согласовывается с представителями федераций, а на международных соревнованиях — с представителями международных федераций.

---

[1] Приложение 2 к Положению об организации и проведении антидопингового контроля в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, утвержденному Приказом Госкомспорта РФ от 20 октября 2003 г. № 837.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАССМОТРЕНИЯ И РАЗРЕШЕНИЯ СПОРТИВНЫХ СПОРОВ

10

10.1. Организация и деятельность спортивных арбитражных судов в России

Характерной особенностью нынешнего этапа развития спорта является учреждение специализированных органов урегулирования споров в сфере спорта, в частности по инициативе Международного олимпийского комитета. Одной из таких инициатив было создание Международного спортивного арбитражного совета (International Council of Arbitration for Sport), при котором был создан Международный спортивный арбитражный суд (Court of Arbitration for Sport), расквартированный в Швейцарии, в Лозанне. Он уполномочен рассматривать все споры, возникающие в области спорта на международном уровне.

Более чем десятилетняя деятельность Международного спортивного арбитража полностью доказала необходимость его существования, в связи с чем в последнюю редакцию Олимпийской хартии Международного олимпийского комитета (действует с 14 июля 2001 г.) включено новое правило — 74 «Арбитраж». Спортивные арбитражные органы в различных вариациях созданы и действуют в рамках многих международных спортивных федераций, на национальных уровнях и т.д.

На сегодняшний день в России сложились все объективные предпосылки и возникла необходимость для создания арбитражных (третейских) органов, разрешающих спортивные споры на национальном уровне. В последнее время спорные вопросы в спорте (прежде всего между федерациями, клубами и спортсменами) возникают постоянно, рождая никому не нужные скандалы, что в конечном итоге наносит вред имиджу российского спорта. Большинство споров связано с профессиональным спортом.

Жизнь показывает, что спортсмены чаще всего прибегают к помощи судов при решении вопросов, связанных с контрактами (прежде всего с зарплатой), переходами в другую команду, статусом спортсмена (игрока), допуском к участию в соревнованиях, применением допинга, страхованием, несчастными случаями и т.д. Рассмотрение

и разрешение подобных споров посредством третейского разбирательства является наиболее качественным и оперативным способом их решения.

Существующая мировая практика свидетельствует, что одним из наиболее распространенных и оптимальных способов создания третейского суда, рассматривающего споры в области спорта, является учреждение специализированного спортивного некоммерческого арбитражного центра, при котором создается третейский суд. По такой схеме в настоящее время работают многие известные специализированные арбитражные центры в мире. В их ряду Национальный спортивный центр по разрешению споров в Австралии (National Sport Dispute Center), Бельгийская арбитражная комиссия по спорту (Comission Belge d'arbitrage pour le sport), Палата по разрешению споров в области спорта в Италии (Camera di Conciliazione e Arbitrato per lo Sport) и т.д. Исходя из международного опыта Олимпийский комитет России и Ассоциация спортивного права России[1] приняли решение о создании первого в нашей стране специализированного третейского суда, рассматривающего споры, возникающие в сфере физической культуры и спорта.

С этой целью Олимпийский комитет России и Ассоциация спортивного права России выступили учредителями автономной некоммерческой организации (АНО) «Спортивная Арбитражная Палата», при которой в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации»[2] летом 2003 г. был создан ***Спортивный Арбитражный Суд*** (САС)[3].

Решением президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата» от 10 июня 2003 г. были утверждены Положение (Приложение 10.1), Регламент (Приложение 10.2) и Список арбитров САС. Кроме того, решением Президиума Автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата» от 1 октября 2003 г. утверждено Положение о третейских расходах и сборах САС.

Создание в России специализированного спортивного третейского суда следует рассматривать прежде всего как одну из важнейших мер по обеспечению прав и законных интересов всех субъектов спортивной деятельности. В настоящее время компетенция Спортивного Арбитражного Суда признана большинством ведущих

---

[1] Ассоциация спортивного права России — общественная организация, которая объединяет ведущие физкультурно-спортивные объединения России, в том числе практически все федерации по видам спорта, с целью развития правовых механизмов защиты прав и интересов всех субъектов спортивной деятельности.

[2] *СЗ* РФ. 2002. № 30. Ст. 3019.

[3] САС зарегистрирован 21 июня 2003 г. в Арбитражном суде г. Москвы.

общероссийских федераций, союзов, ассоциаций по различным видам спорта, среди которых Российская федерация баскетбола, Федерация хоккея России, Всероссийская федерация волейбола, Союз гандболистов России, Федерация фигурного катания на коньках России, Всероссийская федерация плавания и др.

Нельзя далее не отметить, что в связи с упразднением Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и спорту[1] функции по техническому надзору за спортивными судами Постановлением Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. № 184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта»[2] переданы Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.

В октябре 2003 г. в целях создания условий для объективного и беспристрастного разрешения споров, возникающих в сфере физической культуры и спорта, был образован еще один специализированный третейский суд — ***Спортивный Арбитраж при Торгово-промышленной палате Российской Федерации***[3] (далее — Спортивный Арбитраж). Важным преимуществом этого Арбитража перед другими специализированными третейскими судами является то, что в его компетенцию входит разрешение споров, возникающих и в международной спортивной практике. Согласно Конвенции о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йорк, 10 июня 1958 г.)[4] это позволяет исполнять решения Спортивного Арбитража за пределами нашей страны[5]. В состав данного органа входят 46 специалистов в области права и спортивных деятелей, к которым по спорным вопросам могут обращаться как юридические, так и физические лица.

Спортивный арбитраж при Торгово-промышленной палате Российской Федерации является самостоятельным постоянно действую-

---

[1] См.: *Указ* Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. 2004. № 11. Ст. 945.

[2] *СЗ* РФ. 2004. № 15. Ст. 1477.

[3] См.: *Новости* Интерфакса. — 2003. — 31 октября.

[4] Подписана представителем СССР в Нью-Йорке 29 декабря 1958 г., вступила в силу 7 июня 1959 г., ратифицирована Президиумом Верховного Совета СССР 10 августа 1960 г. При ратификации сделано заявление, что «СССР будет применять положения настоящей Конвенции в отношении арбитражных решений, вынесенных на территории государств, не являющихся участниками Конвенции, лишь на условиях взаимности». Для СССР вступила в силу с 22 ноября 1960 г. // Вестник ВАС. — 1993. — № 8.

[5] О применении Нью-Йоркской Конвенции при решении вопросов об исполнении решений арбитражных судов одного государства на территории другого государства см. письмо Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 марта 1996 г. № ОМ-37 (Официально опубликовано не было).

щим третейским судом, рассматривающим споры, возникающие в сфере физической культуры и спорта.

Спортивный Арбитраж осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «О третейских судах в Российской Федерации». В том случае, если хотя бы одна из сторон третейского разбирательства находится за границей, а также при рассмотрении споров предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории Российской Федерации, между собой, споров между их участниками, а равно их споров с другими субъектами права Российской Федерации, Спортивный Арбитраж осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже»[1].

Порядок организации и деятельности Спортивного Арбитража, правила третейского разбирательства определяются Положением о Спортивном арбитраже при ТПП РФ (далее — Положение) и Регламентом Спортивного арбитража при ТПП РФ (далее — Регламент), утвержденными приказом ТПП РФ от 24 октября 2003 года № 114. Торгово-промышленная палата Российской Федерации утверждает также список арбитров Спортивного Арбитража и Положение о гонорарах по делам Спортивного Арбитража.

Спортивный Арбитраж разрешает споры, касающиеся имущественных прав и интересов субъектов спортивной деятельности, в том числе: вытекающие из уставов, правил, регламентов и иных документов физкультурно-спортивных организаций, регулирующих правила проведения чемпионатов, первенств и иных соревнований на территории Российской Федерации; связанные с определением статуса и порядком переходов (трансферов) спортсменов (игроков); вытекающие из агентской деятельности; возникающие из спонсорских контрактов; связанные с правами на телетрансляцию спортивных мероприятий; возникающие из договорных и других гражданских правоотношений в сфере физической культуры и спорта, если иное не установлено федеральным законом.

Разрешение спора в Спортивном Арбитраже возможно лишь при согласии сторон, выраженном в форме ***третейского соглашения*** — соглашения сторон о передаче спора на разрешение Спортивного Арбитража. Оно может касаться конкретного спора, определенных категорий или всех без исключения споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами в связи с каким-либо конкретным правоотношением.

---

[1] *Ведомости* РФ. 1993. № 32. Ст. 1240.

Рекомендуемый текст третейского соглашения: «Все споры, разногласия или требования, возникающие из настоящего контракта (договора, соглашения) или в связи с ним, в том числе, касающиеся его исполнения, нарушения, прекращения или недействительности, подлежат разрешению в Спортивном Арбитраже при Торгово-промышленной палате Российской Федерации в соответствии с его Регламентом».

Третейское соглашение должно быть заключено в письменной форме путем либо включения в договор или иной документ, подписанный сторонами, либо обмена письмами, сообщениями по телеграфу, телетайпу, иным средствам электронной или иной связи, обеспечивающим фиксацию такого соглашения.

Третейское соглашение может содержаться в организационных документах физкультурно-спортивных организаций (уставах, регламентах, правилах проведения соревнований и т.д.) на которые имеется ссылка в договорах или иных документах сторон третейского разбирательства. Третейское соглашение признается имеющим силу и в том случае, когда Спортивный Арбитраж признает сам договор недействительным в ходе третейского разбирательства.

Если стороны не договорились об ином, то при передаче спора в Спортивный Арбитраж правила, предусмотренные Регламентом Спортивного Арбитража, рассматриваются в качестве неотъемлемой части третейского соглашения. Стороны, заключившие третейское соглашение, не вправе отказаться от него в одностороннем порядке.

Право на обращение в Спортивный Арбитраж принадлежит лицам, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта: физическим, юридическим и лицам, имеющим статус индивидуального предпринимателя, приобретенный в установленном законом порядке.

Под *физическими лицами*, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта (далее — граждане), понимаются спортсмены-любители, спортсмены высокого класса, спортсмены-профессионалы, тренеры, специалисты, а также иные работники физкультурно-спортивных организаций.

Под *юридическими лицами*, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта (далее — организации), понимаются физкультурно-спортивные организации любых организационно-правовых форм и форм собственности, а также все иные организации, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта, указанные в нормативно-правовых актах Российской Федерации, актах международного олимпийского и спортивного движения.

Под *лицами, имеющими статус индивидуального предпринимателя*, приобретенный в установленном законом порядке (далее — граждане-предприниматели), понимаются граждане-предприниматели, осуществляющие свою деятельность в области физической культуры и спорта.

Для обращения в Спортивный Арбитраж не требуется соблюдения предварительного порядка урегулирования споров самими сторонами. Вопрос о компетенции Спортивного Арбитража по конкретному делу решается его составом, рассматривающим спор.

Рассмотрим далее ***специфику организации и деятельности Спортивного Арбитража***.

Арбитрами могут быть избраны (назначены) физические лица, обладающие необходимыми знаниями в области отношений, служащих предметом подведомственных Спортивному Арбитражу споров, способные обеспечить беспристрастное разрешение споров. Арбитр, разрешающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование. В случае коллегиального разрешения спора высшее юридическое образование должен иметь председатель состава Спортивного Арбитража. В этот состав входят арбитры, включенные в список, утверждаемый Торгово-промышленной палатой РФ по представлению Президиума Спортивного Арбитража сроком на три года.

Председатель и заместитель председателя Спортивного Арбитража назначаются Торгово-промышленной палатой Российской Федерации сроком на три года из числа лиц, включенных в список арбитров. Председатель, а в его отсутствие заместитель организуют деятельность Спортивного Арбитража и выполняют функции, предусмотренные Регламентом, а также представляют Спортивный Арбитраж в отношениях внутри страны и за границей.

Секретариат осуществляет функции, необходимые для обеспечения деятельности Спортивного Арбитража, в соответствии с Регламентом. Секретариат возглавляет ответственный секретарь, назначаемый Торгово-промышленной палатой Российской Федерации. При осуществлении функций, связанных с рассмотрением дел в Спортивном Арбитраже, ответственный секретарь подчиняется его председателю.

В состав *Президиума Спортивного Арбитража* входят по должности Президент Торгово-промышленной палаты РФ, председатель Спортивного Арбитража, его заместитель и члены президиума, назначаемые Торгово-промышленной палатой Российской Федерации. Председателем президиума Спортивного Арбитража является президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Заместители председателя президиума назначаются Торгово-промышленной палатой Российской Федерации из числа членов президиума Спортивного Арбитража.

Президиум Спортивного Арбитража решает вопросы, отнесенные к его компетенции Регламентом, анализирует практику рассмотрения споров в области физической культуры и спорта, рассматривает вопросы распространения информации о деятельности Спортивного Арбитража, международных связей Спортивного Арбитража и другие вопросы его деятельности. В заседаниях президиума принимает участие с правом совещательного голоса ответственный секретарь президиума Спортивного Арбитража, назначаемый Торгово-промыш-ленной палатой Российской Федерации.

Решения принимаются простым большинством голосов при условии участия в голосовании более половины членов президиума. В случае равенства голосов решающим считается голос председателя. Решения президиума оформляются протоколом.

Местонахождением Спортивного Арбитража и *местом проведения его заседаний* является г. Москва. Состав Спортивного Арбитража может в случае необходимости провести заседание в другом месте на территории Российской Федерации. В этом случае все дополнительные расходы, возникшие в связи с проведением слушания вне г. Москвы, возлагаются на спорящие стороны.

Язык третейского разбирательства — русский. Если сторона не владеет языком, на котором происходит рассмотрение дела, Спортивный Арбитраж по просьбе стороны и за ее счет обеспечивает ее услугами переводчика. Если какой-либо документ составлен на ином языке, нежели язык третейского разбирательства, и перевод этого документа не представлен стороной, подающей документ, Спортивный Арбитраж может обязать эту сторону представить соответствующий перевод.

Спортивный Арбитраж принимает меры к рассмотрению спора в возможно короткий срок. По конкретному делу третейское разбирательство должно быть завершено в *срок* не более двух месяцев со дня образования состава Спортивного Арбитража либо избрания или назначения единоличного арбитра. В случае необходимости председатель вправе продлить срок производства по делу. Срок рассмотрения дела может быть продлен по соглашению сторон.

Все *документы*, касающиеся начала и осуществления третейского разбирательства, должны быть представлены сторонами в Спортивный Арбитраж в двух экземплярах, если иное в случае необходимости не будет определено ответственным секретарем.

Секретариат Спортивного Арбитража обеспечивает направление сторонам всех документов по делу по адресам, указанным сторонами. Документы направляются по последнему известному адресу стороны третейского разбирательства.

Исковые заявления, объяснения по искам, повестки, решения и определения Спортивного Арбитража направляются заказными письмами с уведомлением о вручении. Извещения о дате и месте судебного заседания могут быть также направлены телеграфом с уведомлением о вручении телеграммы. Прочие документы могут направляться заказными или обычными письмами, а также передаваться по телеграфу, телетайпу, факсу.

Любые из указанных документов могут быть равным образом вручены лично сторонам под расписку.

Направляемые Спортивным Арбитражем документы и иные материалы считаются полученными в день их доставки, хотя бы адресат по этому адресу не находится.

Расходы, связанные с разрешением спора в Спортивном Арбитраже, включают:

- *третейский сбор*, используемый на выплату гонораров арбитрам, вознаграждений секретариату, возмещение расходов на организационное, материальное и иное обеспечение третейского разбирательства;
- *дополнительные расходы* сторон, понесенные арбитрами в связи с участием в третейском разбирательстве, в том числе на оплату проезда к месту рассмотрения спора, расходы по проживанию и т.п., если избранный стороной арбитр имеет постоянное местопребывание вне места проведения заседаний в г. Москве; суммы, подлежащие выплате экспертам и переводчикам; расходы, понесенные арбитрами в связи с осмотром и исследованием письменных и вещественных доказательств на месте их нахождения; расходы, понесенные свидетелями; расходы на оплату услуг представителя стороной, в пользу которой состоялось решение Спортивного Арбитража и др.

Размер третейского сбора и состав дополнительных расходов сторон в связи с ведением третейского разбирательства, а также порядок их уплаты и распределения устанавливаются Положением о третейских сборах и расходах в Спортивном Арбитраже.

Третейский сбор уплачивается истцом при подаче искового заявления.

Его размер устанавливается в процентном отношении в зависимости от цены иска по определенной шкале (табл. 10.1).

Таблица 10.1

Размер третейского сбора

Цена иска	*Третейский сбор*
До 100 000 руб.	3 000 руб.
От 100 000 руб. до 500 000 руб.	3 000 руб. + 1,5% суммы свыше 100 000 руб.
От 500 000 руб. до 1 000 000 руб.	9 000 руб. + 0,5% суммы свыше 500 000 руб.
От 1 000 000 руб. до 3 000 000 руб.	11 500 руб. + 0,4% суммы свыше 1 000 000 руб.
От 3 000 000 руб. до 10 000 000 руб.	19 500 руб. + 0,3% суммы свыше 3 000 000 руб.
От 10 000 000 рублей до 30 000 000 руб.	40 500 рублей + 0,2% суммы свыше 10 000 000 руб.
Свыше 30 000 000 рублей	80 500 руб. + 0,1% суммы свыше 30 000 000 руб., но не свыше 400 000 руб.

При предъявлении иска в иностранной валюте третейский сбор уплачивается в рублях. Пересчет иностранной валюты в рубли производится по курсу рубля Центрального банка России, действующему на момент уплаты третейского сбора.

Третейский сбор и аванс дополнительных расходов считаются уплаченными в день их зачисления на счет Торгово-промышленной палаты РФ.

Председатель Спортивного Арбитража в исключительных случаях, исходя из имущественного положения истца, может *рассрочить* уплату части третейского сбора до дня заседания Спортивного Арбитража.

При *увеличении* размера исковых требований недостающая сумма третейского сбора уплачивается истцом в соответствии с увеличенной ценой иска. При неуплате недостающей суммы третейского сбора заявление об увеличении размера исковых требований Спортивный Арбитраж оставляет без рассмотрения. С учетом сложности дела, существенно повышенных временных затрат и расходов, связанных с третейским разбирательством, председатель Спортивного

Арбитража вправе вынести постановление об увеличении размера третейского сбора.

Третейский сбор может быть *уменьшен*. Так, он уменьшается на 30%, если дело рассматривается единоличным арбитром. Если истец отозвал иск до первого слушания дела, в частности вследствие того, что стороны урегулировали спор мирным путем, равно как и в иных случаях получения Спортивным Арбитражем заявления до указанного дня об отказе сторон от рассмотрения спора в Спортивном Арбитраже, третейский сбор уменьшается на 50%. Если в силу названных обстоятельств разбирательство прекращено в первом заседании Спортивного Арбитража без вынесения решения, то он уменьшается на 25%.

Если состав Спортивного Арбитража в заседании решит вопрос об отсутствии компетенции Спортивного Арбитража по делу и третейское разбирательство прекращено, третейский сбор уменьшается по решению этого состава. В указанных случаях истцу возвращается соответствующая часть третейского сбора, что должно быть отражено в определении о прекращении производства по делу.

При уменьшении цены иска уплаченный третейский сбор не возвращается.

К *встречному иску* применяются те же правила о третейском сборе, что и к первоначальному иску.

Третейский сбор возлагается на сторону, против которой состоялось решение, если иное не установлено соглашением сторон. Если иск удовлетворен частично, то третейский сбор возлагается на ответчика пропорционально размеру удовлетворенных исковых требований и на истца — пропорционально той части исковых требований, в которой ему отказано.

Если стороны не договорились об ином, Спортивный Арбитраж определяет, в каких соотношениях стороны оплачивают дополнительные расходы. Спортивный Арбитраж может возложить на стороны или на одну из них обязанность внести аванс на покрытие дополнительных расходов в связи с ведением третейского разбирательства. Аванс на покрытие дополнительных расходов может быть, в частности, истребован от стороны, заявившей о необходимости осуществления могущего вызвать дополнительные расходы действия по разбирательству спора, если такое заявление будет признано обоснованным. Выполнение таких действий может быть поставлено в зависимость от внесения этой стороной в установленный срок аванса на возмещение дополнительных расходов.

В случае участия в разбирательстве избранного стороной арбитра, имеющего постоянное местопребывание вне места проведения

заседаний Спортивного Арбитража в г. Москве, эта сторона должна внести аванс на оплату расходов по его участию в третейском разбирательстве. При невнесении ответчиком в установленный срок соответствующего аванса на оплату расходов избранного им арбитра, уплата такого аванса возлагается на истца.

Сторона, в пользу которой вынесено решение, может потребовать возложить на другую сторону возмещение понесенных ею расходов, связанных с разрешением спора в Спортивном Арбитраже, в частности расходов на оплату услуг представителя в разумных пределах.

С учетом обстоятельств конкретного дела Спортивный Арбитраж может установить иное, чем это описано выше, распределение между сторонами третейского сбора и дополнительных расходов. Например, он может взыскать в пользу одной из сторон с другой стороны понесенные излишние расходы, вызванные нецелесообразными или недобросовестными действиями другой стороны, в том числе действиями, вызвавшими неоправданное обстоятельствами дела затягивание третейского разбирательства.

Назовем основные ***принципы третейского разбирательства в Спортивном Арбитраже.***

1. Независимость и беспристрастность арбитра. Арбитры независимы и беспристрастны при исполнении своих обязанностей и не должны выступать в роли представителей ни одной из сторон. Не может быть арбитром лицо, прямо или косвенно заинтересованное в исходе дела. Арбитр обязан сообщить Спортивному Арбитражу о том, что отсутствуют обстоятельства, которые могут вызвать оправданные сомнения относительно его беспристрастности или независимости, и незамедлительно сообщить о любых таких обстоятельствах Спортивному Арбитражу и сторонам в случае, если они возникли до завершения третейского разбирательства.

2. Равноправие сторон. Разрешение спора осуществляется на началах равноправия сторон. Каждой стороне должны быть предоставлены равные возможности для изложения своей позиции и защиты своих прав и интересов.

3. Состязательность сторон в третейском разбирательстве. Каждая сторона обязана доказать те обстоятельства, на которые она ссылается в обоснование своих требований или возражений.

4. Содействие Спортивным Арбитражем достижению сторонами мирового соглашения. Спортивный Арбитраж всемерно содействует сторонам в урегулировании спора путем заключения мирового соглашения, исключая, однако, возможность нарушения этим соглашением охраняемых законом прав и интересов иных сторон.

5. Конфиденциальность третейского разбирательства. Арбитры и сотрудники секретариата не вправе разглашать сведения, ставшие известными им в ходе третейского разбирательства, без согласия сторон или их правопреемников. Дело рассматривается в закрытом заседании, если стороны не договорились об ином. С разрешения Спортивного Арбитража и при согласии на то сторон на закрытом заседании могут присутствовать лица, не участвующие в процессе. Арбитр не может быть допрошен в качестве свидетеля о сведениях, ставших ему известными в ходе третейского разбирательства.

6. Применимое право. При разрешении споров в соответствии с Законом Российской Федерации «О международном коммерческом арбитраже» Спортивный Арбитраж разрешает споры на основе применимых норм материального права, определенного соглашением сторон, а при отсутствии такого соглашения — руководствуясь правом, определенным Спортивным Арбитражем в соответствии с коллизионными нормами, которые он считает применимыми. Во всех случаях Спортивный Арбитраж принимает решение в соответствии с условиями договора и с учетом торговых обычаев, применимых к данной сделке.

Рассмотрим далее ***процедуру третейского разбирательства в Спортивном Арбитраже.***

Производство начинается с подачи *искового заявления*, в котором истец излагает свои требования и в письменной форме направляет в Спортивный Арбитраж или передает в его секретариат.

Копии искового заявления и прилагаемых к нему документов могут быть истцом направлены ответчику или должны быть переданы через секретариат Спортивного Арбитража (в последнем случае все документы должны быть представлены Спортивному Арбитражу в трех экземплярах).

Датой подачи искового заявления считается день его вручения Спортивному Арбитражу, а при отправке искового заявления по почте — дата штемпеля почтового ведомства места отправления. Председатель Спортивного Арбитража выносит определение о принятии дела к производству.

В исковом заявлении должны быть указаны: наименование Спортивного Арбитража; дата искового заявления; наименование и места нахождения организаций, являющихся сторонами третейского разбирательства; фамилии, имена, отчества, даты и места рождения, места жительства и места работы граждан-предпринимателей и граждан, являющихся сторонами третейского разбирательства; обоснование компетенции Спортивного Арбитража; требования истца; обстоятельства, на которых истец основывает свои исковые требова-

Если между сторонами не будет достигнута договоренность, единоличный арбитр назначается из списка арбитров председателем.

При несоблюдении вышеозначенных требований Регламента к арбитрам (арбитру) им может быть заявлен *отвод*. Каждая из сторон вправе заявить об отводе арбитра, председателя состава Спортивного Арбитража или единоличного арбитра, если имеются сомнения в их беспристрастности и независимости, в частности, если можно предположить, что они лично, прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела. Арбитр, председатель состава Спортивного Арбитража или единоличный арбитр могут также заявить о самоотводе по указанным выше обстоятельствам[1].

Заявление об отводе должно быть сделано до начала разбирательства. Такое заявление, сделанное позднее, рассматривается только в том случае, если состав Спортивного Арбитража признает причину задержки заявления об отводе уважительной.

Вопрос об отводе арбитра решается другими арбитрами состава Спортивного Арбитража во время третейского разбирательства. Если не будет достигнуто соглашения между ними или если отвод заявлен против двух арбитров или единоличного арбитра, вопрос об отводе решается президиумом Спортивного Арбитража.

Заявление об отводе арбитра не может быть подано повторно по тем же основаниям той же стороной.

В связи с самоотводом арбитра или отводом арбитра по вышеназванным основаниям *полномочия арбитра могут быть прекращены.*

Основаниями для прекращения полномочий арбитра по соглашению сторон, а также для самоотвода арбитра являются его юридическая или фактическая неспособность участвовать в рассмотрении спора либо иные причины, по которым он не участвует в рассмотрении спора в течение неоправданно длительного срока. Полномочия арбитра прекращаются после принятия решения по конкретному делу.

Если председатель состава Спортивного Арбитража (запасной председатель), арбитр (запасной арбитр) или единоличный арбитр (запасной единоличный арбитр) не смогут участвовать в разбирательстве дела или в случае прекращения полномочий арбитра, другой председатель состава Спортивного Арбитража, арбитр или единоличный арбитр избираются или назначаются в соответствии с Регламентом. В случае необходимости и с учетом мнения сторон состав Спортивного Арбитража может заново рассмотреть вопросы,

---

[1] По тем же основаниям могут быть отведены эксперты и переводчики. В этом случае вопрос об отводе решается составом Спортивного Арбитража.

которые уже рассматривались на предыдущих заседаниях по делу, состоявшихся до замены.

Подготовка разбирательства дела состоит в следующем.

1. Председатель состава Спортивного Арбитража или единоличный арбитр проверяет состояние подготовки дела к разбирательству и, если сочтет это необходимым, принимает дополнительные меры по подготовке дела, в частности истребует от сторон письменные объяснения, доказательства и другие дополнительные документы. Если Спортивный Арбитраж принимает дополнительные меры по подготовке дела, он может установить сроки, в течение которых эти дополнительные требования должны быть выполнены.

2. Председатель состава Спортивного Арбитража или единоличный арбитр может давать ответственному секретарю отдельные поручения в связи с подготовкой и проведением разбирательства дела.

3. Подготовка дела к судебному разбирательству должна быть завершена в срок, не превышающий пяти дней с момента формирования состава Спортивного Арбитража. Председатель состава, признав подготовку дела оконченной, выносит определение о назначении дела к слушанию.

Спортивный Арбитраж может по просьбе любой стороны распорядиться о принятии какой-либо стороной таких обеспечительных мер в отношении предмета спора, которые он считает необходимыми. Он может потребовать от любой стороны предоставить надлежащее обеспечение в связи с такими мерами. При этом председатель или состав Спортивного Арбитража выносит определение о принятии обеспечительных мер.

В случае, когда сторона обратилась в компетентный суд с заявлением об обеспечении иска, поданного в Спортивный Арбитраж или рассматриваемого в нем, а также для вынесения компетентным судом определения об обеспечении этого иска или об отказе в его обеспечении, сторона должна без промедления информировать об этом Спортивный Арбитраж.

О времени и месте проведения заседания по делу стороны извещаются повестками.

Стороны могут вести свои дела в Спортивном Арбитраже *непосредственно* или через должным образом уполномоченных *представителей*, назначаемых сторонами по своему усмотрению.

Непредставление стороной документов или иных материалов, а также неявка сторон или их представителей, надлежащим образом извещенных о времени и месте третейского заседания, не является препятствием для третейского разбирательства и принятия решения Спортивным Арбитражем, если только неявившаяся сторона до окон-

ния; доказательства, подтверждающие основания исковых требований; цена иска; сумма третейского сбора; имя и фамилия арбитра, избранного истцом, или просьба о том, чтобы арбитр был назначен Председателем Спортивного Арбитража; истец может указать запасного арбитра; перечень прилагаемых к исковому заявлению документов и иных материалов; подпись истца.

К исковому заявлению прилагаются: копия документа, в котором содержится соглашение о передаче спора на разрешение Спортивного Арбитража; документы, подтверждающие исковые требования; копия документа, подтверждающего уплату третейского сбора; доказательства отсылки или передачи ответчику искового заявления и приложенных к нему документов, если эти действия совершались самой стороной.

В случае, если исковое заявление подписано представителем истца, к нему должны быть приложены доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя.

Истец обязан указать в исковом заявлении *цену иска* также в тех случаях, когда его исковые требования или часть их имеет неденежный характер. Цена иска, в частности, определяется:

- в исках о взыскании денежных сумм — взыскиваемой суммой;
- в исках об истребовании имущества — стоимостью истребуемого имущества;
- в исках о признании или преобразовании правоотношения — стоимостью предмета правоотношения в момент предъявления иска;
- в исках об определенном действии или бездействии — на основе имеющихся данных об имущественных интересах истца.

В исках, состоящих из нескольких требований, сумма каждого требования должна быть определена отдельно; цена иска определяется общей суммой всех требований.

Если истец не определил или неправильно определил цену иска, Спортивный Арбитраж по собственной инициативе или по требованию ответчика определяет цену иска на основе имеющихся данных.

Установив, что исковое заявление подано без соблюдения выше указанных требований, ответственный секретарь Спортивного Арбитража предлагает истцу устранить обнаруженные недостатки. Срок устранения недостатков не должен превышать семи дней со дня получения указанного предложения. Если эти недостатки будут устранены в указанный срок, то датой подачи искового заявления считается день его вручения Спортивному Арбитражу, а при отправке искового заявления по почте — дата штемпеля почтового ведомства места отправления. До устранения вышеуказанных недостатков дело остается без движения.

В тех случаях, когда истец, несмотря на предложение об устранении недостатков искового заявления, не устраняет их и настаивает на разбирательстве дела, Спортивный Арбитраж выносит решение по делу или определение о прекращении разбирательства по делу.

По получении искового заявления ответственный секретарь уведомляет об этом ответчика и одновременно направляет ему копии искового заявления и приложенных к нему документов, если они ему истцом не направлялись, а также список арбитров и Регламент.

Ответчик в семидневный срок после получения письма (уведомления) о поступлении искового заявления в Спортивный Арбитраж должен сообщить имя и фамилию избранного им арбитра из лиц, включенных в список, или заявить просьбу о том, чтобы арбитр из списка был назначен председателем. Ответчик может избрать также запасного арбитра.

Одновременно ответственный секретарь предлагает ответчику в срок не более 15 дней после получения письма (уведомления) о поступлении искового заявления представить Спортивному Арбитражу и истцу свои письменные объяснения по исковому заявлению, подкрепленные соответствующими доказательствами.

Спортивный Арбитраж для разрешения спора образуется в составе трех арбитров, если стороны не договорились о том, что дело рассматривается единоличным арбитром. Предусмотренные Регламентом функции состава относятся и к единоличному арбитру.

Если ответчик не изберет арбитра в срок, предусмотренный ст. 24 Регламента, арбитра за него назначает председатель Спортивного Арбитража. Арбитры, избранные сторонами или назначенные председателем в соответствии с Регламентом, избирают из списка арбитров председателя состава Спортивного Арбитража, арбитры могут избрать также запасного председателя.

Если арбитры не изберут председателя состава Спортивного Арбитража в течение пяти дней со дня избрания или назначения второго арбитра, его назначает председатель Спортивного Арбитража.

Если стороны не договорились об ином, то при наличии двух или более истцов или ответчиков как истцы, так и ответчики со своей стороны избирают одного арбитра. При недостижении соглашения арбитр за них назначается председателем Спортивного Арбитража.

По соглашению сторон дело может рассматриваться *единоличным арбитром*, который избирается по взаимной договоренности сторон (стороны могут также избрать запасного единоличного арбитра). Они могут также заявить просьбу о том, чтобы единоличный арбитр за них был назначен председателем Спортивного Арбитража.

чания разбирательства дела не просила отложить его по уважительной причине.

Непредставление ответчиком возражений против иска не может рассматриваться как признание требований истца.

Сторона может просить о разбирательстве дела в ее отсутствие.

По соглашению сторон спор может быть разрешен без проведения устного разбирательства, т.е. на основе представленных письменных материалов. Если представленные материалы окажутся недостаточными для разрешения спора, Спортивный Арбитраж может назначить устное разбирательство по делу.

В срок не более 15 дней после получения письма (уведомления) о поступлении искового заявления, ответчик вправе предъявить *встречный иск*, вытекающий из того же договора, при условии, что существует взаимная связь встречного требования с требованиями истца.

Если вследствие необоснованной задержки ответчиком предъявления встречного иска третейское разбирательство затягивается, на ответчика может быть возложено возмещение дополнительных расходов Спортивного Арбитража и издержек другой стороны, вызванных этой задержкой. Состав Спортивного Арбитража может признать нецелесообразным предъявление встречного иска с учетом допущенной задержки. К встречному иску предъявляются те же требования, что и к первоначальному.

Если стороны не договорились об ином, то ответчик вправе потребовать *зачета встречного требования* с соблюдением названных выше положений.

Стороны должны *доказать* те обстоятельства, на которые они ссылаются, как на основание своих требований или возражений. Состав Спортивного Арбитража вправе потребовать представления сторонами дополнительных доказательств, обосновывающих их требования или возражения. Он вправе также по своему усмотрению испрашивать представление доказательств третьими лицами, вызывать и заслушивать свидетелей.

Стороны представляют письменные доказательства в оригинале или в виде заверенных ими копий оригиналов. При необходимости Спортивный Арбитраж вправе затребовать от сторон подлинные документы.

Проверка доказательств производится способом, установленным составом Спортивного Арбитража. Оценка доказательств осуществляется арбитрами по их внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании имеющихся в деле доказательств.

Вступление в третейское разбирательство *третьего лица* допускается только с согласия спорящих сторон. Для привлечения к разбирательству третьего лица помимо согласия сторон требуется также согласие привлекаемого лица. Заявление ходатайства о привлечении третьего лица допускается только до истечения семидневного срока после получения письма (уведомления) о поступлении искового заявления в Спортивный Арбитраж. Согласие о привлечении третьего лица должно быть выражено в письменной форме.

Спортивный Арбитраж может *назначить экспертизу* для разъяснения возникающих при разрешении спора вопросов, требующих специальных познаний, и потребовать от любой из сторон представления необходимых для проведения экспертизы документов, иных материалов или предметов.

Раскроем далее ***специфику решения Спортивного Арбитража***.

Стороны, заключившие третейское соглашение, принимают на себя обязательство добровольно исполнять решение Спортивного Арбитража. Принятие решения в Спортивном Арбитраже в пределах его компетенции исключает возможность обращения с иском о том же предмете и по тем же основаниям в арбитражный суд или в суд общей юрисдикции.

Спортивный Арбитраж выносит решение в письменной форме и указывает мотивы, на которых основано это решение. Если кто-либо из арбитров не может подписать решение, председатель Спортивного Арбитража удостоверяет это обстоятельство своей подписью с указанием причин отсутствия подписи арбитра.

Резолютивная часть решения объявляется сторонам устно. В течение 15 дней со дня его принятия сторонам должно быть в письменном виде направлено мотивированное решение.

Состав Спортивного Арбитража по окончании устного слушания может постановить, что решение суда без устного объявления его резолютивной части будет направлено сторонам в срок, который не должен превышать 15 дней.

Состав Спортивного Арбитража может провести дополнительное разбирательство, если это требуется в интересах правильного разрешения спора и резолютивная часть решения еще не была объявлена сторонам.

Решение Спортивного Арбитража считается принятым в тот день, когда оно подписано арбитрами.

Стороны спора на любой стадии третейского разбирательства могут заключить между собой *мировое соглашение*. По просьбе сторон Спортивный Арбитраж может принять решение об утверждении письменного мирового соглашения. К решению об утвержде-

нии мирового соглашения применяются те же требования, что и к принятию решения Спортивным Арбитражем.

Любая из сторон, уведомив об этом другую сторону, может в течение десяти дней после получения решения обратиться в Спортивный Арбитраж с заявлением о *принятии дополнительного решения* в отношении требований, которые были заявлены в ходе третейского разбирательства, однако не нашли отражения в решении.

Указанное заявление рассматривается составом Спортивного Арбитража, разрешившим спор, в течение десяти дней после его получения, а затем принимается либо дополнительное решение, либо определение об отказе в удовлетворении заявления.

Любая из сторон, уведомив об этом другую сторону, может в течение десяти дней после получения решения обратиться в Спортивный Арбитраж с заявлением о *разъяснении решения*. Указанное заявление рассматривается составом Спортивного Арбитража, разрешившим спор, в течение десяти дней после его получения.

По вопросам, не затрагивающим существа спора, Спортивный Арбитраж выносит *определение*.

При необходимости по заявлению сторон или инициативе Спортивного Арбитража рассмотрение дела может быть *отложено* или *приостановлено*, о чем выносится определение.

Спортивный Арбитраж выносит определение о *прекращении третейского разбирательства* в следующих случаях:

- истец отказывается от своего требования, если только ответчик не заявит возражения против прекращения третейского разбирательства в связи с наличием у него законного интереса в разрешении спора по существу;
- стороны достигли соглашения о прекращении третейского разбирательства;
- Спортивный Арбитраж вынес определение об отсутствии у Спортивного Арбитража компетенции рассматривать переданный на его разрешение спор;
- организация, являющаяся стороной третейского разбирательства ликвидирована;
- гражданин-предприниматель либо гражданин, являющийся стороной третейского разбирательства, умер либо объявлен умершим или признан безвестно отсутствующим;
- имеется вступившее в законную силу, принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение суда общей юрисдикции, арбитражного суда или третейского суда;

• при отсутствии предпосылок, необходимых для рассмотрения и разрешения дела по существу, в том числе когда из-за бездействия истца дело остается без движения более трех месяцев.

До сформирования состава Спортивного Арбитража определение о прекращении третейского разбирательства выносится председателем Спортивного Арбитража.

Если стороны не договорились об ином, то ход заседания Спортивного Арбитража протоколируется.

Протокол должен содержать: наименование Спортивного Арбитража, номер дела, место заседания, наименование спорящих сторон и их представителей, сведения об участии сторон, фамилии арбитров, экспертов, свидетелей, переводчиков и других участников заседания, краткое описание хода заседания, требования сторон и изложение иных важных заявлений сторон, указание оснований отложения заседания или завершения производства, подписи арбитров. Стороны вправе ознакомиться с содержанием протокола.

С разрешения президиума Спортивного Арбитража допускается *опубликование решений* Спортивного Арбитража в периодической печати или в виде отдельных сборников. При этом необходимо обеспечивать, чтобы не была опубликована информация, содержащая указание фамилий, наименование истцов и ответчиков. Президиум Спортивного Арбитража может не допустить к опубликованию и другие данные, которые сочтет нецелесообразными. Опубликование полного текста решения Спортивного Арбитража в печати или Интернете допускается с письменного согласия сторон третейского разбирательства.

Дело, рассмотренное Спортивным Арбитражем, хранится в Спортивном Арбитраже в течение пяти лет с даты принятия по нему решения.

Порядок исполнения решения Спортивного Арбитража:

• решение является окончательным и исполняется добровольно в порядке и сроки, установленные в решении;

• решение подлежит немедленному исполнению, если в нем не установлен срок исполнения;

• решение, не исполненное добровольно в указанный срок, приводится в исполнение в соответствии с законами и международными договорами.

Суммируя сказанное выше, можно выделить следующие ***преимущества третейского разбирательства в Спортивном Арбитраже при ТПП РФ***.

1. Передача споров в Спортивный Арбитраж позволяет при рассмотрении дел учитывать специфику проблем, возникающих в сфе-

ре физической культуры и спорта. Возможность выносить решения не только на основании формальных норм действующего законодательства, но и с учетом обычаев и традиций, сложившихся в мире спорта, принимая во внимание его особенности и разнообразие.

2. Третейское разбирательство предоставляет участникам спора возможность выбора арбитров по своему усмотрению. Стороны вправе выбрать себе арбитров из числа лиц, значащихся в списке Спортивного Арбитража при ТПП РФ, в который включены наиболее авторитетные и широко известные представители юридической науки, а также известные спортивные деятели и представители федераций по видам спорта. Назначенные каждой из сторон арбитры избирают третьего арбитра в качестве председателя состава Спортивного Арбитража. Арбитры не зависят от сторон спора и, не являясь их представителями, обеспечивают объективное и квалифицированное рассмотрение дела.

3. Спортивный Арбитраж не зависит от государственных органов и организаций.

4. В компетенцию Спортивного Арбитража входит разрешение споров с участием не только российских юридических и физических лиц, но и иностранных, что является его отличительным преимуществом перед другими специализированными третейскими судами.

5. Рассмотрения споров характеризуется оперативностью и экономичностью.

6. В Спортивном Арбитраже упрощенная, но достаточная процедура, не допускающая в соответствии с третейским соглашением обжалования решения по существу, что позволяет завершить рассмотрение спора в гораздо более короткие сроки. Спор разрешается избранным сторонами составом арбитража (или единоличным арбитром) в одной инстанции.

7. Размер третейского сбора ниже размера государственной пошлины, подлежащей уплате в государственных арбитражных судах.

8. В процессе рассмотрения спора активнее используется принцип состязательности сторон.

9. Соблюдается конфиденциальность: дело рассматривается в закрытом заседании, присутствие при этом лиц, не являющихся представителями сторон, в частности работников средств массовой информации, возможно только с согласия самих сторон. Решения Спортивного Арбитража чаще всего не публикуются, а если и публикуются, то без указания спорящих сторон, а также иных сведений, позволяющих определить стороны или раскрывающих коммерческую тайну.

В заключение следует сказать, что создание в России спортивных арбитражей — это начало нового этапа, попытка, подчиняясь

объективным процессам развития, вывести российский спорт из тени, правовой неразберихи и хаоса, сделать его более цивилизованным.

10.2. Организация и деятельность Международного спортивного арбитражного суда

Олимпийская хартия МОК (правило 74) устанавливает, что все споры, возникшие во время или в связи с Олимпийскими играми, могут быть разрешены исключительно ***Международным спортивным арбитражным судом*** — Tribunal Arbitral du Sport (далее также — TAS), созданным при Международном олимпийском комитете в 1984 г. К этому времени в сфере большого спорта сформировалась потребность решения спортивных конфликтов с помощью международного специализированного юрисдикционного органа. Создание Международного спортивного арбитражного суда для рассмотрения и эффективного разрешения спорных вопросов в сфере спорта явилось важным и своевременным шагом.

В 1983 г. МОК официально утвердил Устав Международного спортивного арбитражного суда (включающий в себя Регламент его деятельности), вступивший в силу 30 июня 1984 г. Согласно этим документам TAS состоял из 60 членов, работа которых оплачивалась МОК. Годовой бюджет TAS утверждался президентом МОК. Местопребыванием Международного спортивного арбитражного суда стала Лозанна, Швейцария.

Основные задачи TAS заключаются в обеспечении профессионального рассмотрения возникающих в области спорта споров, низкой стоимости арбитражного судопроизводства и относительной оперативности принятия решений. Практически все международные федерации по олимпийским видам спорта и несколько международных федераций по неолимпийским видам спорта признали юрисдикцию этого суда.

Споры, одной из сторон которых выступает какая-либо спортивная организация, подлежат юрисдикции арбитража только в том случае, если это предусмотрено уставом или регламентом спортивной организации или специальным арбитражным соглашением.

Основными категориями дел, рассматриваемыми TAS, являются:

- дела, связанные с различными экономическими вопросами (трудовые и спонсорские контракты, продажа прав на телевизионное вещание, трансферт спортсменов и др.);
- дисциплинарные дела (нарушение правил спортивных соревнований, неэтичное поведение спортсменов, жестокое обращение с лошадьми, применение допинга и др.);

• дела, связанные с организационными вопросами спорта (судейство спортивных соревнований, отбор спортсменов для участия в крупнейших международных соревнованиях и т.п.).

В первые годы своего существования деятельность TAS была сосредоточена на рассмотрении исков спортивных организаций и отдельных лиц по поводу споров в области спорта независимо от их природы, а также на обеспечении консультирования различных спортивных организаций и отдельных лиц по спортивным юридическим проблемам. В 1991 г. TAS начал рассмотрение апелляций, поданных на решения, принятые дисциплинарными органами различных спортивных организаций.

Знаковым в судьбе TAS стало решение, принятое Швейцарским федеральным судом по апелляции на решение TAS по делу № 1992/63 «E.Gundel против Международной федерации конного спорта»[1]. Основным вопросом данной апелляции стала правомочность и законность решения TAS. В решении от 15 марта 1993 г. Швейцарский федеральный суд признал TAS правомочным и законным арбитражным органом. Между тем в этом решении Швейцарский федеральный суд обратил внимание на многочисленные и разносторонние связи, существующие между Международным спортивным арбитражным судом и МОК, в первую очередь на то, что деятельность суда финансируется практически исключительно МОК. В соответствии с решением Швейцарского федерального суда Международный спортивный арбитражный суд должен был стать более независимым как организационно, так и экономически.

В результате TAS был подвергнут реформированию. В целях изменения организационной структуры и повышения эффективности деятельности суда его Устав и Регламент были полностью пересмотрены, что обеспечило определенный уровень независимости от МОК, финансировавшего TAS с момента его создания.

Кроме того, в рамках TAS были созданы две постоянные палаты — обычного и апелляционного арбитража. В процессе реформ в Лозанне был создан ***Международный арбитражный совет в области спорта*** — Conseil International de l'Arbitrage en matiere de Sport (далее также — CIAS), призванный осуществлять контроль функционирования и финансирование Международного спортивного арбитражного суда.

CIAS был учрежден Международным олимпийским комитетом, Ассоциацией международных федераций по летним олимпийским видам спорта (ASOIF), Ассоциацией международных федераций по

[1] См.: *Recueil* des sentences du TAS: 1986—1998. — Berne: Editions Staempfli SA, 1998.

зимним олимпийским видам спорта (AIWF) и Ассоциацией национальных олимпийских комитетов (ANOC) 22 июня 1994 г. в Париже. Основанием его создания стало подписанное названными организациями Соглашение об образовании международного арбитражного совета в области спорта (далее также — Парижское соглашение). Оно было заключено на неопределенный срок и провозглашено открытым для подписания любой международной ассоциацией или федерацией на условиях, определяемых учредителями CIAS (Приложение 10.3).

Главной целью создания CIAS являлось обеспечение полной независимости Международного спортивного арбитражного суда, а также соблюдение равенства прав сторон перед ним. Парижским соглашением были назначены первые 12 членов (по три члена от каждой стороны-учредителя) и определены объемы финансирования деятельности CIAS и TAS в следующих долях: 4/12 объема финансирования — Международный олимпийский комитет; 3/12 — Ассоциация международных федераций по летним олимпийским видам спорта; 1/12 — Ассоциация международных федераций по зимним олимпийским видам спорта и 4/12 — Ассоциация национальных олимпийских комитетов. Был также разработан механизм финансирования деятельности CIAS и TAS, в свете которого доли Ассоциации международных федераций по летним олимпийским видам спорта, Ассоциации международных федераций по зимним олимпийским видам спорта и Ассоциации национальных олимпийских комитетов должны вычитаться из средств, которые МОК перечисляет им из доходов, получаемых за счет продажи прав телевизионного вещания, относящегося к Олимпийским играм.

Наряду с Парижским соглашением, регулированию организации и деятельности CIAS посвящены также нормы ***Кодекса спортивного арбитража*** (далее также — Кодекс), вступившего в силу 22 ноября 1994 г. Кодекс, в частности, развил и конкретизировал ряд установок Парижского соглашения, регулирующих порядок деятельности CIAS (Приложение 10.4).

Несмотря на упомянутые реформы, независимость TAS и по сей день продолжает подвергаться сомнению. Так, профессор А.Г. Кучерена считает, что «Суд в Лозанне — часть юридического департамента МОК, полностью зависимый от него как финансово, так и организационно... В соответствии с Олимпийской хартией, «МОК является верховной властью Олимпийского движения», чьи решения обязательны для всех его участников.

К сожалению, я и предположить не мог, что МОК и подведомственные ему структуры — организации настолько тоталитарные,

что невольно оживляют образы великого романа Дж. Оруэлла «1984». Как будто незримый Большой Брат следит за функционерами МОК, владельцами и руководителями допинг-лабораторий, арбитрами Спортивного арбитражного суда, направляя их действия к единому результату, который зачастую представляет собой типичный продукт «двоемыслия», но его, тем не менее, невозможно оспорить... В чем я имел полную возможность удостовериться на процессе в Лозанне. Председательствующий и судьи преуспели в искусстве «двоемыслия» никак не меньше самого О'Брайена. Неопровержимые доказательства невиновности российских лыжниц, предъявленные нашей стороной, объявлялись ими как бы несуществующими. Все сомнения трактовались не в нашу пользу. И напротив, ничем не подкрепленные заявления наших оппонентов были для судей истиной в последней инстанции — примерно такой же, как принципы «ангсоца»[1].

Надо сказать, что и после принятия Кодекса реформирование деятельности TAS продолжается. Так, в 1996 г. в его организационную структуру были введены новые подразделения — децентрализованные отделения и палаты ad hoc. В обозримом будущем развитие TAS будет происходить в направлении упрощения доступа к решению спортивных споров за счет дальнейшего расширения сети децентрализованных отделений и палат ad hoc.

Положительный опыт деятельности TAS известен россиянам по так называемому «делу о бромантане», возникшему на XXVI Олимпиаде в Атланте. Тогда российские олимпийцы А. Корнеев, З. Гулиев, Н. Живаневская, М. Транденкова были «уличены» в применении общеукрепляющего препарата «бромантан» и на этом основании дисквалифицированы. При этом представители медицинской комиссии МОК утверждали, что речь идет о некоем секретном «чудо-оружии», применявшимся для поднятия боевого духа российских солдат в Чечне и других «горячих точках». У российской стороны по данному делу было два основных аргумента. Во-первых, бромантан не находится в списке запрещенных препаратов, а любое обвинение не может строиться на произвольных аналогиях. Во-вторых, о результатах проведенных проб российской стороне сообщили только через три дня, хотя это положено сделать в течение 48 часов. А любое формальное нарушение правовой процедуры является основанием для отмены принятого решения. В результате TAS признал, что бромантан не обладает ярко выраженным стиму-

[1] См.: *Кучерена А.Г.* Без крови не обойтись... — М.: Национальное обозрение, 2003. — С. 22—23.

лирующим действием, и восстановил российских олимпийцев в своих правах.

Рассмотрим подробнее **структуру и деятельность Международного спортивного арбитражного суда**, который в качестве девиза деятельности провозглашает: «Право есть искусство добра и справедливости». TAS декларирует такие принципы, как независимость, конфиденциальность, быстрота процедуры рассмотрения споров, возникающих в ходе спортивных соревнований, невысокая стоимость арбитражной процедуры. Характерно, что в составе TAS нет судей из России, а его рабочими языками являются французский и английский[1]. Это явная несообразность, поскольку Россия — ведущая спортивная держава, выигравшая большое количество золотых медалей во всех олимпиадах последнего времени.

TAS включает в себя два основных подразделения: *Палату обычного арбитража* и *Палату апелляционного арбитража*. В структуру TAS входят также *децентрализованные подразделения* в виде постоянно действующих отделений, созданных по решению CIAS в 1996 году в Сиднее (Австралия) и Денвере (США)[2].

Вместе с тем в структуре TAS для оперативного рассмотрения конкретных случаев создаются специализированные структурные подразделения, получившие название *палаты ad hoc*. Они начали функционировать по решению CIAS в 1996 г. В состав TAS входит канцелярия (секретариат), состоящая из Генерального секретаря[3] и советников.

Организация и деятельность TAS регламентируется Кодексом спортивного арбитража. Кроме того, для обеспечения деятельности палат ad hoc CIAS принимает специальные арбитражные регламенты (Приложения 10.5 и 10.6).

Миссия TAS состоит в следующем: назначение арбитражной группы, которая выносит арбитражное решение по спорам, возникающим в области спорта, в соответствии с Процедурным регламентом Кодекса спортивного арбитража; осуществление надзора за деятельностью арбитражной группы и корректным проведением разбирательства; предоставление сторонам необходимой инфраструктуры.

В *задачи арбитражной группы* входит:

- решение споров, поступающих на ее рассмотрение, с применением обычного арбитражного судопроизводства;

---

[1] Французский и английский тексты имеют одинаковую силу. В случае расхождений предпочтение отдается французскому тексту (правило S24 Кодекса спортивного арбитража).

[2] Отделение TAS в Денвере в 1999 г. было переведено в Нью-Йорк.

[3] Генеральным секретарем TAS в настоящее время является Мэтью Риб.

• ознакомление в случае апелляционного арбитражного судопроизводства с делами по спорам (в том числе связанным с применением допингов), относящимися к компетенции дисциплинарных судов или аналогичных инстанций спортивных федераций, ассоциаций или других спортивных организаций в той мере, в какой это предусматривают уставы, регламенты или арбитражные соглашения между упомянутыми организациями;

• высказывание своего мнения, не носящего обязательного исполнительного характера, по запросам Международного олимпийского комитета, международных федераций, национальных олимпийских комитетов, ассоциаций, признаваемых МОК, и Организационных комитетов Олимпийских игр.

В состав TAS должно входить не менее 150 арбитров, которые включаются на четырехлетний срок в специальный список, публикуемый в официальном издании. При формировании списка арбитров CIAS должен включать в него лиц, имеющих юридическое образование и обладающих общепризнанной компетентностью в области спорта. При этом CIAS должен соблюдать следующий принцип распределения:

• 1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных Международным олимпийским комитетом из числа своих членов или из сторонних лиц;

• 1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных международными федерациями из числа своих членов или из сторонних лиц;

• 1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных национальными олимпийскими комитетами из числа своих членов или из сторонних лиц;

• 1/5 арбитров, выбранных после соответствующих консультаций в целях соблюдения интересов спортсменов;

• 1/5 арбитров, выбранных из лиц, независимых от организаций, имеющих право предлагать арбитров.

При формировании списка арбитров CIAS по возможности следит за тем, чтобы обеспечить их состав, уравновешенный по континентам.

Входящие в список арбитры могут быть привлечены для работы в любой палате TAS. После своего назначения арбитры подписывают декларацию, согласно которой они обязуются выполнять свои функции лично, с полной объективностью и независимостью, а также с соблюдением конфиденциальности.

TAS возглавляет президент, являющийся, как уже говорилось выше, одновременно президентом CIAS. Руководство палатой обыч-

ного арбитража и палатой апелляционного арбитража осуществляют президенты и их заместители, избираемые CIAS.

Работа TAS основывается на применении следующих *арбитражных процедур*:

1) обычной арбитражной процедуры;
2) апелляционной арбитражной процедуры;
3) арбитражной процедуры в палате ad hoc;
4) арбитражной процедуры посредничества;
5) арбитражной процедуры консультирования.

Как уже было отмечено выше, в состав Кодекса спортивного арбитража входит *Процедурный регламент*, который применяется, если стороны согласились обратиться в TAS для решения спора, касающегося спорта. Использование Процедурного регламента может быть результатом:

- договора, содержащего статью об обращении в арбитраж, либо последующего арбитражного соглашения (обычное арбитражное судопроизводство);
- апелляции на решение дисциплинарных судов или аналогичных инстанций спортивных федераций, ассоциаций или других организаций в той мере, в какой это установлено уставами, регламентами или арбитражными соглашениями между упомянутыми спортивными организациями, предусматривающими апелляцию в TAS (апелляционное арбитражное судопроизводство).

Споры могут относиться к принципиальным вопросам, касающимся непосредственно спорта, или к финансовым интересам, или к другим вопросам, возникающим в связи с занятиями спортом или развитием спорта и, вообще, ко всякой деятельности, связанной со спортом.

Поскольку большое количество споров, поступающих на рассмотрение TAS, носят дисциплинарный характер[1] (нарушение правил спортивных соревнований, использование допинга и т.п.), при их разрешении должны применяться следующие принципы.

Nullum crimem, nulla poena sine lege. Санкции не могут быть наложены, если нет нарушения закона и если эти санкции не предусмотрены в законе. Данное правило содержится в ст. 7 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.) ETS № 005[2].

---

[1] См., например: *Recueil* des sentences du TAS: 1998—2000. — Hague, London, New York: Kluwer Law International, 2002.

[2] Текст Конвенции действует в редакции Протокола № 11 «О реорганизации контрольного механизма, созданного в соответствии с Конвенцией» ETS № 155 (Страсбург, 11 мая 1994 г.). Вступил в силу 1 ноября 1998 г. // *СЗ* РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

Равное отношение. Одинаковые или по крайней мере похожие ситуации должны получать одинаковое отношение, и наоборот, не одинаковые ситуации — различное отношение. Этот принцип требует от TAS и любой арбитражной группы скрупулезного изучения фактов нескольких дел с целью обнаружения существенных сходств или различий и их объяснения.

Соразмерность. Этот принцип означает, что степень наказания должна быть пропорциональна серьезности нарушения, а целью наказания должно быть достижение результата, преследуемого организацией, налагающей его. Если санкции, наложенные международными спортивными федерациями и другими спортивными организациями, будут признаны чрезмерными, необоснованными или несправедливыми, они могут быть пересмотрены или даже отменены Международным спортивным арбитражным судом.

Добросовестность. Данный принцип применяется, когда та или иная спортивная организация уверяет лицо в том, что его предполагаемые будущие действия являются законными, в то время как на самом деле это может быть не так. Если такие заверения даны (и при условии, что соответствующий орган обладал полномочиями решать такие вопросы), то никакие санкции не могут применяться против лица, действовавшего незаконно на основании этих заверений. Другим примером применения принципа добросовестности (который проистекает из доктрины *venire contra factum pro-prium*) может быть случай, когда соответствующий орган, создав неясную ситуацию (например, как следствие конфликта или неясных официальных заявлений), не может затем воспользоваться этим для применения санкций в отношении лица, нарушившего правила ввиду указанной неясности. Иными словами, сомнения трактуются в пользу лица, совершившего проступок.

Отсутствие у закона обратной силы. TAS широко использует этот общий принцип. Однако если новый закон более благоприятен для обвиняемого, даже в том случае, когда инкриминируемые ему действия были совершены до вступления этого закона в силу, согласно принципу *lex mitior* применяется новый закон.

Процедурный регламент применяется также при обращении в TAS за консультациями (консультативное производство).

Несмотря на то что местопребыванием TAS и любой арбитражной группы является Лозанна (Швейцария), если это оправдывается обстоятельствами, председатель арбитражной группы или в его отсутствии президент соответствующей палаты может после консультаций со сторонами назначить другое место для проведения слушаний.

Рабочими языками TAS, о чем уже упоминалось выше, являются французский и английский. Однако при отсутствии согласия сторон председатель арбитражной группы может в начале слушаний выбрать один из двух указанных языков в качестве языка арбитража с учетом совокупности обстоятельств, которые он сочтет касающимися дела. При наличии согласия арбитражной группы стороны могут выбрать другой язык. Об этом они информируют TAS. В этом случае арбитражная группа относит расходы, связанные с переводами, на счет сторон.

Стороны могут быть представлены или пользоваться юридической помощью других лиц по их выбору. В этом случае имена, адреса, номера телефонов и телефаксов лиц, представляющих стороны, сообщаются в канцелярию TAS, другой стороне и арбитражной группе при ее образовании.

Извещения и сообщения, предназначенные сторонам, направляет канцелярия. Они составляются на французском или на английском языке и направляются по адресу, указанному в исковом заявлении, апелляционном заявлении или в запросе на консультацию, или в любой другой адрес, указываемый в последующем.

Предписания и другие решения TAS или арбитражной группы сообщаются с использованием средств, обеспечивающих подтверждение их получения адресатом. Извещения, исходящие от сторон и адресованные TAS или арбитражной группе, включая исковое заявление, апелляционное заявление, просьбу о привлечении третьей стороны, а также доводы или другие сообщения ответчика, направляются в TAS в количестве экземпляров, соответствующем числу сторон, адвокатов и судей, плюс один экземпляр для TAS.

Сроки, фиксируемые в соответствии с Кодексом спортивного арбитража, исчисляются со следующего дня после получения извещения от TAS. Неприсутственные или нерабочие дни включаются в исчисляемый срок. Сроки, установленные в соответствии с Кодексом, считаются выдержанными, если сообщения сторон были отправлены в день истечения срока до полуночи. Если в стране, откуда было отправлено сообщение, последний день срока был неприсутственным или нерабочим, назначенный срок истекает в конце первого рабочего дня, следующего за ним.

По мотивированной просьбе председатель арбитражной группы (при его отсутствии президент соответствующей палаты) может продлить срок, назначенный в соответствии с Процедурным регламентом, если это оправдывается обстоятельствами.

Каждый арбитр должен быть и оставаться *независимым* от сторон спора и обязан немедленно обнародовать любые обстоятельства,

которые могут поставить под сомнение его независимость от сторон или от одной из них. Каждый арбитр должен значиться в списке, составленном CIAS в соответствии со Статутом, входящим в Кодекс, и располагать всеми необходимыми средствами для доведения арбитража до завершения в оптимальные сроки.

Арбитр может получить *отвод*, если обстоятельства позволяют усомниться в его независимости. Отвод должен быть осуществлен немедленно после обнаружения обстоятельств, послуживших основанием для него. Объявление отвода относится к исключительной компетенции CIAS, который может выполнять эту функцию через свое бюро в соответствии со Статутом, входящим в Кодекс спортивного арбитража. CIAS или его бюро выносит решение об отводе по мотивированному требованию одной из сторон после приглашения другой стороны, арбитра, которого это касается, и остальных арбитров для письменного изложения их позиций. По результатам их изучения CIAS выносит краткое мотивированное решение.

Любой арбитр может быть *отозван* по решению CIAS, если он отказывается, встречает препятствия или не выполняет своих обязанностей в соответствии с Кодексом. CIAS может передать функцию отзыва своему бюро. До этого CIAS приглашает стороны, арбитра, которого это касается, других арбитров для письменного изложения их позиций и выносит краткое мотивированное решение.

В случае отставки, смерти, отзыва или отвода арбитра он должен быть *заменен* в соответствии с процедурой, использованной при его назначении. При отсутствии других соглашений сторон или других решений арбитражной группы судопроизводство осуществляется без повторения процедурных актов, предшествовавших замене арбитра.

Ни одна из сторон не может потребовать принятия *предварительных или охранительных мер* согласно Процедурному регламенту до подачи в TAS искового или апелляционного заявления, которое предполагает предварительное исчерпание всех средств внутренней юрисдикции.

Только арбитражная группа может назначить предварительные или охранительные меры. При подпадании под действие Процедурного регламента спора, требующего проведения апелляционной арбитражной процедуры, стороны отказываются требовать назначения таких мер от государственных органов. Этот отказ не распространяется на назначение предварительных или охранительных мер в случае рассмотрения спора с использованием обычной арбитражной процедуры.

При получении требования о принятии предварительных мер президент соответствующей палаты или арбитражная группа предлагает противной стороне высказаться по затронутому вопросу в течение 15 дней или в более короткий срок, если этого требуют обстоятельства. Решение о сокращении срока принимает президент соответствующей палаты или арбитражная группа. В экстренных случаях президент соответствующей палаты до передачи дела арбитражной группе, а после передачи председатель арбитражной группы может принять решение о сокращении срока по простому предъявлению запроса при условии последующего определения отношения к этому противоположной стороны. Предварительные или охранительные меры могут быть обусловлены обеспечением безопасности.

Раскроем дальше специфику каждой из пяти вышеназванных арбитражных процедур.

Обычная арбитражная процедура. Палата обычного арбитража является одним из постоянно действующих структурных подразделений TAS. Процедура обычного арбитража возбуждается на основании *искового заявления*, которое подает сторона, намеревающаяся прибегнуть к услугам TAS.

Исковое заявление должно содержать следующие данные: имя и адрес ответчика; краткое описание фактов и юридических средств, включая описание вопроса, поставленного перед TAS в целях его решения; претензии истца; копию контракта, содержащего договоренность об арбитраже, или любого другого документа, предусматривающего проведение арбитража в соответствии с Процедурным регламентом; все полезные указания, касающиеся числа и выбора арбитров, в частности, если соглашение об арбитраже предусматривает рассмотрение спора тремя арбитрами, имя и адрес арбитра, выбранного истцом из числа фигурирующих в списке TAS.

При подаче заявления истец уплачивает в канцелярию *взнос* в размере не менее 500 швейцарских франков, без чего TAS не приступает к судопроизводству. Этот взнос остается в распоряжении TAS. Он учитывается арбитражной группой при окончательном подсчете судебных издержек.

После назначения арбитражной группы канцелярия устанавливает сумму и способы уплаты аванса по издержкам. Подача встречных или новых исков влечет за собой назначение авансов различных размеров.

Для определения размера аванса канцелярия производит оценку арбитражных издержек, которые понесут стороны. Аванс вносится истцом и ответчиком равными долями. Если одна из сторон не уплачивает свою долю, другая сторона может это сделать вместо нее.

При неуплате доли заявление, к которому относится неуплаченная доля, считается отозванным.

Каждая сторона вносит аванс по издержкам на своих собственных свидетелей, экспертов или переводчиков. Если свидетеля, эксперта или переводчика приглашает арбитражная группа, то она указывает при необходимости способы возмещения издержек.

В конце процедуры судопроизводства канцелярия окончательно определяет общую сумму судебных издержек, включающую канцелярский взнос, расходы и гонорар арбитров, исчисляемые в соответствии с расчетной таблицей TAS, участие в расходах или убытки TAS, расходы, связанные с приглашением свидетелей, экспертов и переводчиков.

Установленные таким образом издержки вносятся в решение, в котором указывается также, какая сторона должна возместить их или какая доля издержек ложится на каждую из сторон. Решение осуждает в принципе ту сторону, которая берет на себя участие в издержках другой стороны на адвоката, а также в других ее затратах на нужды судопроизводства, а именно на свидетелей и переводчика. При присуждении издержек на арбитраж и на адвоката арбитражная группа принимает во внимание результат разбирательства, а также поведение и ресурсы сторон.

За исключением случаев, когда очевидно, что не существует никакого арбитражного соглашения, предусматривающего обращение в TAS, канцелярия принимает все необходимые меры для начала арбитражной процедуры. Для этой цели она, в частности, сообщает ответчику о поступлении искового заявления, при необходимости запрашивает стороны о выборе правовых норм, применимых к существу спора, и назначает ответчику сроки для представления всех необходимых указаний относительно числа и выбора арбитров, особенно назначения арбитра, фигурирующего в списке TAS, а также для представления ответа на запрос арбитража. Этот ответ должен содержать следующие сведения: краткое описание средств защиты; исключение любой некомпетентности; любой встречный иск.

Арбитражная группа состоит из одного или трех арбитров. Если в соглашении об арбитраже число арбитров не указано, президент палаты сам решает этот вопрос с учетом цены спора и сложности дела.

Стороны договариваются о процедуре назначения арбитров. В отсутствии такой договоренности арбитры назначаются в соответствии со следующими положениями.

1. Если в соответствии с соглашением об арбитраже или с решением президента палаты назначается один (единоличный) арбитр, сто-

роны предлагают его кандидатуру в срок не позднее 20 дней, установленный канцелярией после получения искового заявления. В отсутствии согласия сторон президент палаты назначает арбитра сам.

2. Если в силу соглашения об арбитраже предстоит назначить трех арбитров, истец предлагает кандидатуру одного арбитра в исковом заявлении или в срок, назначенный при установлении числа арбитров, ответчик предлагает кандидатуру одного арбитра в срок, назначенный канцелярией и отсчитываемый с момента получения искового заявления. В случае отсутствия таких предложений президент палаты предлагает эти кандидатуры вместо сторон, участвующих в споре. Определенные таким образом двое арбитров назначают по обоюдному согласию председателя арбитражной группы в срок, установленный канцелярией. В отсутствии согласия в указанный срок президент палаты сам назначает председателя арбитражной группы.

3. Арбитры, предложенные сторонами или другими арбитрами, не считаются назначенными до их *утверждения* президентом палаты. После назначения арбитражной группы канцелярия подтверждает это официально и передает дело арбитрам.

4. Если в арбитражном заявлении указано *несколько истцов и(или) ответчиков*, TAS устанавливает количественный состав арбитражной группы в зависимости от числа арбитров и процедуры их назначения, согласованных между всеми сторонами спора. При отсутствии такой договоренности число судей определяет президент палаты.

5. Если предусмотрен единоличный арбитраж, назначение арбитра происходит согласно порядку, обозначенному выше. Если требуется назначить трех арбитров и имеется несколько истцов, последние назначают одного арбитра по договоренности. Если требуется назначить трех арбитров, и имеется несколько ответчиков, последние назначают одного арбитра по договоренности. При отсутствии таких согласованных назначений президент палаты производит назначение вместо истцов или ответчиков. Если требуется назначить трех арбитров, имеется несколько истцов и несколько ответчиков и либо истцы, либо ответчики не назначают согласованную кандидатуру арбитра, двое арбитров назначаются президентом палаты в соответствии с порядком, указанным выше. В любом случае эти двое арбитров назначают председателя арбитражной группы согласно общим правилам.

Если ответчик желает привлечь *третье лицо* в качестве стороны арбитражного судопроизводства, он должен обосновать это в своем ответе, представив его дополнительный экземпляр. Канцелярия направляет этот экземпляр лицу, присутствие которого затребовано, и

назначает ему срок для определения своей позиции и представления ответа. Она также устанавливает истцу срок для определения своей позиции в отношении участия в деле третьей стороны.

Если третье лицо пожелает принять участие в качестве стороны в арбитраже, оно должно подать соответствующее заявление в TAS с изложением мотивов в срок, установленный для ответа ответчика. Это заявление должно содержать в полной мере все те сведения, которые требуются при подаче искового заявления. Канцелярия передает сторонам один экземпляр этого заявления и устанавливает срок, в течение которого они должны определиться в отношении участия в деле третьей стороны и представить свои ответы.

Третья сторона может участвовать в арбитраже, только если она указана в соглашении об арбитраже, а также в том случае, если она и другие стороны спора изъявят на это письменное согласие.

По истечении установленного срока президент палаты принимает решение об участии третьей стороны с учетом предположительного существования соглашения об арбитраже. Это решение не исключает принятия арбитражной группой своего решения по данному вопросу.

Если президент палаты принял решение об участии третьей стороны, TAS формирует арбитражную группу с учетом числа арбитров и процедуры их назначения, согласованных между всеми сторонами. При отсутствии такого согласования решение о числе арбитров принимает президент. Если назначается единоличный арбитр, применяются общие правила. Если должно быть назначено трое арбитров, двое первых назначаются президентом палаты, а они, в свою очередь, выбирают председателя арбитражной группы.

Каково бы ни было решение арбитражной группы относительно участия третьей стороны, состав арбитражной группы не может быть пересмотрен. Если же она принимает решение об участии третьей стороны, то устанавливает при необходимости частные процедурные правила, которые могут из этого вытекать.

До передачи дела арбитражной группе президент палаты, а затем арбитражная группа могут в любое время предложить решить спор путем принятия сторонами *мирового соглашения*. Любое мировое соглашение может стать предметом арбитражного решения, вынесенного с согласия обеих сторон.

Ход рассмотрения дела *не подлежит разглашению*. Стороны, арбитры и сотрудники TAS обязуются не раскрывать перед третьими лицами факты или другую информацию, имеющую отношение к спору или к рассмотрению дела. Решения опубликованию не подлежат

за исключением случаев, когда это предусмотрено в самом решении или когда все стороны соглашаются на это.

Процедурный регламент предусматривает следующие процедурные действия арбитражной группы.

1. Письменное расследование. Процедурные действия арбитражной группы заключаются в проведении письменного расследования и, если арбитражная группа сочтет это необходимым, устного расследования. После получения дела председатель арбитражной группы устанавливает способы процедуры письменного расследования, если таковая предусмотрена. Она в принципе включает работу с памятной запиской, ответной памятной запиской и, если обстоятельства этого требуют, возражениями и ответными возражениями. В них стороны могут предъявлять требования, не содержащиеся в исковом заявлении или в ответе на него. После этого стороны не могут предъявлять новых требований без согласия на то другой стороны.

В своих записках стороны приводят все доводы, которые они считают необходимыми для подтверждения своей правоты (после обмена записками стороны могут приводить дополнительные доказательства только с согласия другой стороны или по разрешению арбитражной группы в связи с наличием исключительных обстоятельств), а также называют свидетелей и экспертов, которых хотят предложить суду для заслушивания, и приводят любые другие доказательства.

2. Устное расследование. После завершения обмена записками председатель арбитражной группы устанавливает процедуру устного расследования и, в частности, назначает дату судебного заседания. Процедура устного расследования в принципе состоит из судебного заседания, в ходе которого арбитражная группа заслушивает стороны, свидетелей и экспертов, а также последнее слово сторон, причем последней выступает сторона ответчика.

Председатель арбитражной группы руководит прениями и следит за тем, чтобы выступления были немногословными и ограничивались доводами, приведенными в письменных представлениях в той мере, в какой они являются существенными. Дебаты проходят при закрытых дверях, если стороны не согласились на противное. Ход заседания описывается в протоколе. Любое заслушиваемое лицо может воспользоваться услугами переводчика, оплачиваемого за счет стороны, которая потребовала, чтобы его выслушали.

Стороны могут потребовать от арбитражной группы заслушать свидетелей или экспертов, которых они указали в своих записках. Перед заслушиванием свидетеля, эксперта или переводчика арбит-

ражная группа торжественно предлагает этому лицу говорить правду и напоминает об ответственности за дачу ложных показаний.

После устного расследования стороны больше не могут предъявлять суду какие-либо записки за исключением случаев, когда этого требует арбитражная группа.

После консультаций со сторонами арбитражная группа, если она считает, что располагает достаточной информацией, может не проводить судебного заседания.

3. Следственные действия по требованию арбитражной группы. Каждая сторона вправе потребовать от арбитражной группы, чтобы та предложила другой стороне представить документы, которыми она располагает или которые находятся под ее контролем. Сторона, которая этого требует, должна подтвердить достоверность существования и важность этих документов.

Арбитражная группа может в любое время, если она считает это полезным для создания более полного представления о сторонах спора и обстоятельствах дела, потребовать предъявления дополнительных документов, заслушивания дополнительных свидетелей, экспертов или проводить любые другие следственные действия.

Арбитражная группа консультируется со сторонами в отношении выбора экспертов и их задач. Эксперт, приглашаемый арбитражной группой, должен быть и оставаться независимым от сторон и обязан немедленно предать гласности любые обстоятельства, которые могут поставить под сомнение его независимость по отношению к сторонам или к одной из них.

4. Ускоренное судопроизводство. По согласованию со сторонами арбитражная группа может прибегнуть к ускоренному судопроизводству, для которого она определяет специальную форму.

5. Неявка сторон. В случае непредоставления истцом памятной записки исковое заявление считается отозванным. Если ответчик не представляет ответную памятную записку, арбитражная группа может продолжать арбитражную процедуру и вынести соответствующее решение.

Если, несмотря на регулярные вызовы, одна из сторон не является на судебное заседание, арбитражная группа может проводить заседание без нее.

Арбитражная группа действует в соответствии с *правом*, избранным сторонами, а при отсутствии такого выбора — в соответствии со швейцарским законодательством. Стороны могут уполномочить арбитражную группу решать дело по справедливости.

Решение принимается большинством голосов, а при отсутствии такового — единолично председателем арбитражной группы. Решение оформляется письменно и кратко мотивируется, за исключением

случаев, когда стороны согласны на другое, датируется и подписывается. При этом достаточно только подписи председателя.

Решение является окончательным и требует своего неукоснительного исполнения. Оно не подлежит никакому обжалованию в той мере, в какой стороны не имеют ни домицилия, ни обычного местопребывания, ни учреждения в Швейцарии, и четко отказались от обжалования в арбитражном соглашении или в соглашении, заключенном позднее, т.е. в начале арбитражного судопроизводства.

Апелляционная арбитражная процедура. Палата апелляционного арбитража является постоянным структурным подразделением TAS. Она формирует арбитражные группы, основной функцией которых является разрешение спортивных споров, когда они связаны с решениями, уже принятыми различными дисциплинарными инстанциями спортивных организаций — федераций, ассоциаций и т.п. Необходимо отметить, что апелляционные дела составляют свыше 80% всех дел, рассматриваемых в TAS. Причем большинство споров связано с применением допинга.

Любая сторона имеет право на апелляцию в отношении решения дисциплинарного суда или аналогичной инстанции федерации, ассоциации или другой спортивной организации, если устав или регламент упомянутых спортивных организаций это предусматривает либо если стороны заключили арбитражное соглашение, а также в том случае, когда до апелляции были исчерпаны все законные пути, которыми апеллирующая сторона располагает по уставу или по регламенту спортивной организации.

Апеллянт подает в TAS *апелляционное заявление*, которое должно содержать следующие сведения: имя и адрес ответчика; копию оспариваемого решения; претензии апеллянта; предложение кандидатуры арбитра, выбранного апеллянтом из списка TAS, за исключением случая, когда стороны соглашаются с назначением единоличного арбитра; мотивированную просьбу о назначении охранительных мер (при необходимости); копию положений устава, регламента или арбитражного соглашения, предусматривающих обращение в TAS.

При подаче заявления апеллянт уплачивает в канцелярию взнос в размере не менее 500 швейцарских франков, без чего TAS не приступает к судопроизводству. Этот взнос остается в распоряжении TAS. Он учитывается арбитражной группой при окончательном подсчете судебных издержек.

Затраты на обеспечение работы арбитров и их гонорар, а также издержки, понесенные палатой апелляционного арбитража, по общему праву оплачиваются за счет TAS. Издержки по оплате адвокатов, экспертов, свидетелей, переводчиков и т.п. несут стороны спора.

Кроме того, если это оправдывается обстоятельствами, президент палаты апелляционного арбитража может принять решение о возмещении одной стороной или обеими сторонами спора в определенной пропорции судебных издержек палаты. При принятии решения о присуждении судебных издержек сторонам спора и определении их долей принимаются во внимание результат разбирательства, финансовые возможности сторон и их поведение на слушаниях.

. В случае отсутствия *срока для апелляции*, установленного уставом или регламентом соответствующей спортивной федерации, ассоциации или другой спортивной организации либо предварительно заключенным арбитражным соглашением, срок, предоставляемый для апелляции, составляет 21 день.

Апелляция рассматривается арбитражной группой из трех арбитров за исключением случая, когда апеллянт указывает в своем заявлении, что стороны согласились прибегнуть к услугам единоличного арбитра, или когда президент палаты заключает, что дело носит срочный характер и должно рассматриваться одним арбитром.

В течение десяти дней после истечения срока для подачи апелляционного заявления апеллянт представляет в TAS памятную записку, содержащую описание фактов и перечень правовых норм, на основании которых подана апелляция, с приложением всех документов и вещественных доказательств, которые он намеревается представить. В отсутствии такой памятной записки апелляция считается отозванной.

За исключением случая явного отсутствия соглашения об обращении в арбитражную инстанцию TAS принимает все необходимые меры по проведению арбитража. Для этой цели канцелярия направляет, в частности, апелляционное заявление ответчику, а президент палаты приступает к назначению арбитражной группы[1] в соответствии со следующими правилами.

1. За исключением случая, когда стороны согласились с назначением единоличного арбитра или президент палаты считает, что дело носит срочный характер и должно рассматриваться одним арбитром, ответчик назначает арбитра в течение десяти дней с момента получения копии апелляционного заявления. При отсутствии такого назначения президент палаты сам производит назначение от лица ответчика.

2. Если стороны согласились прибегнуть к единоличному арбитру или президент палаты установил, что апелляция должна быть

[1] В необходимых случаях президент палаты назначает также предварительные или охранительные меры.

рассмотрена одним арбитром, президент палаты назначает такого арбитра после поступления апелляционного заявления.

3. Если необходимо назначение трех арбитров, Президент палаты назначает председателя арбитражной группы после назначения арбитра ответчиком. Предложенные арбитры считаются назначенными только после их утверждения президентом палаты.

В течение двадцати дней после получения мотивации апелляции ответчик представляет в TAS ответ, содержащий следующие сведения: описание средств защиты; любое исключение некомпетентности; любые документы и вещественные доказательства, которые ответчик намеревается представить.

Если в назначенный срок ответчик не представил указанного ответа, арбитражная группа может продолжать арбитражное судопроизводство и вынести соответствующее решение.

При отсутствии иного соглашения сторон или иного решения председателя арбитражной группы, обусловленного исключительными обстоятельствами, сторонам не разрешается дополнять свою аргументацию, представлять новые документы или вещественные доказательства после представления мотивации апелляции и ответа ответчика.

Арбитражная группа рассматривает факты и правовые аспекты дела, располагая всеми необходимыми полномочиями. После получения дела председатель арбитражной группы устанавливает форму судебного заседания для заслушивания сторон, свидетелей и экспертов. Он может потребовать представления досье из дисциплинарного суда или аналогичной инстанции, вынесшей решение, послужившее поводом для апелляции.

После консультаций со сторонами арбитражная группа может, если она считает, что располагает достаточной информацией, отказаться от проведения судебного заседания. При отсутствии иного мнения сторон судебное заседание проводится при закрытых дверях. Если, несмотря на многократные вызовы, одна из сторон не является на заседание, арбитражная группа может все же провести заседание в ее отсутствие.

В своих действиях арбитражная группа руководствуется применимыми регламентами и правовыми нормами, выбранными сторонами, а при отсутствии выбора — законодательством страны местопребывания спортивной ассоциации, федерации или другой организации, решение которой оспаривается.

Решение выносится большинством голосов или в отсутствие такового — единолично председателем. Решение оформляется пись-

менно, кратко мотивируется, датируется и подписывается. Достаточно подписи председателя арбитражной группы.

Арбитражная группа может сообщить сторонам содержание решения до его мотивации. Решение становится обязательным для исполнения с момента сообщения сторонам его содержания. Оно не подлежит никакому обжалованию в той мере, в какой стороны не имеют ни домицилия, ни обычного местопребывания, ни учреждения в Швейцарии и четко отказались от обжалования в арбитражном соглашении или в соглашении, заключенном позднее, а именно в начале процедуры.

Сущность решения должна быть объявлена сторонам не позднее четырех месяцев после подачи апелляционного заявления. Этот срок может быть продлен президентом палаты апелляционного арбитража по мотивированному ходатайству председателя арбитражной группы.

Решение или соответствующее резюме, принимающее во внимание окончание процедуры, публикуется TAS, за исключением случаев, когда стороны требуют соблюдения конфиденциальности арбитража.

Арбитражная процедура в Палате ad hoc. Решения, подобные тем, что были приняты в отношении российских лыжниц И. Лазутиной и О. Даниловой на Олимпиаде в Солт-Лейк-Сити, необходимо обжаловать с максимальной оперативностью. В этой связи TAS для споров, возникающих во время Олимпийских игр и иных крупнейших международных спортивных соревнований, создает палату ad hoc (для каждого конкретного случая), которая и разрешает спор, путем вынесения окончательного решения[1].

Впервые в истории олимпийского движения деятельность палаты ad hoc TAS была апробирована в 1996 г. в Атланте во время проведения XXVI Олимпийских игр. Правовой базой функционирования палат ad hoc являются арбитражные регламенты, утверждаемые CIAS при создании Палаты для соответствующих спортивных соревнований (Приложения 10.5 и 10.6).

Несмотря на то что палата ad hoc создается на конкретный период времени, совпадающий со сроками проведения спортивных соревнований или несколько превышающий их, она является структурным подразделением TAS. Причем в отличие от постоянных структур TAS (палат обычного и апелляционного арбитража) она рассматривает как дела в первой инстанции, так и апелляционные.

---

[1] К сожалению, своим правом попытаться разрешить конфликт на месте, т.е. в Солт-Лейк-Сити российская делегация не воспользовалась, ибо в ее составе не было специально подготовленных юристов. Поэтому российской стороне пришлось апеллировать непосредственно в TAS в Лозанне.

Палата ad hoc состоит из определенного числа арбитров, отраженных в специальном списке, официально публикуемом до открытия Олимпийских игр. В этот список включаются только те арбитры, которые входят в общий список арбитров TAS. Все поименованные в специальном списке арбитры должны постоянно присутствовать на соответствующих Олимпийских играх.

Характерно, что к этим арбитрам предъявляются достаточно строгие требования. Каждый из них еще до начала Олимпийских игр должен подписать декларацию о независимости и указать все объективно имеющиеся обстоятельства, которые могут поставить под сомнение эту независимость в глазах общественности. Кандидатура каждого арбитра может быть отведена одной из сторон спора, если есть обстоятельства, позволяющие усомниться в его независимости. Ни один арбитр не может выступать в качестве советника какой-либо из сторон спора или третьей стороны, заинтересованной в решении палаты ad hoc.

Руководство деятельностью палаты ad hoc осуществляет ее президент (назначается бюро CIAS из числа членов CIAS) и секретарь (назначается TAS и находится в непосредственном подчинении его Генерального секретаря).

Языком палаты ad hoc является английский или французский (по решению президента палаты).

Любое физическое или юридическое лицо, которое намеревается обратиться в Палату ad hoc, должно подать письменное исковое заявление секретарю, получив у него предварительно типовой бланк.

Исковое заявление должно содержать: копию оспариваемого решения (при необходимости); краткое описание фактов и правовых средств, обосновывающих исковое заявление; претензии истца; просьбу о предоставлении отсрочки или о принятии любой другой временной меры, требующей срочного назначения (при необходимости); все объяснения, полезные для обоснования и уточнения компетенции палаты ad hoc в конкретном вопросе; адрес истца в месте проведения Олимпийских игр и (при необходимости) номер факса, адрес электронной почты, по которым истец может быть найден в связи с ходом рассмотрения дела.

Подача искового заявления является стартовым моментом для назначения президентом палаты ad hoc арбитражной группы, призванной разрешить возникший спор и состоящей из трех арбитров, один из которых выступает в роли председателя. В определенных случаях президент палаты ad hoc может назначить для рассмотрения искового заявления единоличного арбитра.

В случае направления дела (или его части) на рассмотрение TAS арбитражная группа палаты ad hoc может, в том числе и при отсут-

ствии соответствующих требований сторон спора, определить необходимые временные меры, которые должны действовать до принятия противоположного решения со стороны TAS.

В ходе рассмотрения дела арбитражная группа изучает материалы искового заявления, проводит слушания сторон, осуществляет необходимые следственные действия, привлекая для этого экспертов, запрашивает документы, различные вещественные или другие доказательства.

После получения необходимой и достаточной информации арбитражная группа проводит свое заседание для принятия решения даже в отсутствие сторон спора.

С учетом совокупности конкретных обстоятельств арбитражная группа Палаты ad hoc может:

- вынести окончательное решение по делу;
- передать дело в одну из постоянных палат TAS в соответствии с Кодексом спортивного арбитража;
- вынести решение по определенной части спорных вопросов, а нерешенную часть спора передать на рассмотрение одной из постоянных палат TAS.

Арбитражная группа выносит свое решение в течение 24 часов с момента подачи искового заявления. В порядке исключения этот срок может быть продлен президентом палаты ad hoc. Арбитражное решение принимается большинством голосов арбитров, а при его отсутствии — председателем арбитражной группы. Решение в общих чертах мотивируется, оформляется в письменном виде, датируется и подписывается председателем арбитражной группы. С арбитражным решением перед его подписанием знакомится президент палаты ad hoc, который может внести в него изменения, касающиеся формы решения.

Арбитражное решение сообщается сторонам немедленно, и с момента оглашения приобретает законную силу. Оно подлежит немедленному исполнению и не может стать предметом обжалования.

Услуги палаты ad hoc Международного спортивного арбитражного суда, включая пользование оборудованием и действия арбитров по отношению к сторонам спора, предоставляются безвозмездно. Стороны должны принять на себя свои собственные расходы, включая затраты на адвокатов, экспертов, свидетелей и переводчиков.

Арбитражная процедура посредничества. Составной частью Кодекса спортивного арбитража является Регламент посредничества TAS, включенный в него в 1999 году.

Посредничество TAS представляет собой непринудительную и неформальную процедуру, основанную на соглашении о посредниче-

стве, в котором каждая сторона обязуется в ходе переговоров с другой стороной и при помощи посредника TAS проявить добрую волю, чтобы добиться решения возникшего спора в области спорта. Посредничество TAS предусмотрено только для решения споров, подпадающих под обычное судопроизводство TAS. Решение, вынесенное каким-либо органом спортивной организации, не может стать предметом посреднической процедуры TAS. Все споры по дисциплинарным делам, так же как по делам о применении допинга, безусловно, разрешению при посредничестве TAS не подлежат.

Под *соглашением о посредничестве* подразумевается соглашение, по которому стороны договариваются решать споры, связанные со спортом, уже возникшие между ними или могущие возникнуть в будущем, с привлечением посредников. Соглашение о посредничестве может быть оформлено в виде пункта о посредничестве, включенного в какой-либо договор, или в виде отдельного соглашения.

Сторона, намеревающаяся прибегнуть к процедуре посредничества, направляет письменное заявление в Канцелярию TAS. Одновременно она направляет копию заявления другой стороне.

Заявление должно содержать данные, необходимые для идентификации сторон и их представителей (название, адрес, номер телефона и факса); к нему прилагается копия соглашения о посредничестве и краткое описание существа спора.

При подаче заявления соответствующая сторона рассчитывается по административным *расходам*, установленным Канцелярией. При неуплате указанных издержек посредническое производство не начинается. Стороны сами несут свои издержки по посредничеству. В отсутствии другого решения сторон полные посреднические издержки, включающие жалование служащих TAS, расходы и гонорар посредника, рассчитанный согласно штатному расписанию TAS, участие в расходах и платежах TAS, расходы на приглашение свидетелей, экспертов и переводчиков возмещаются сторонами в равных долях. Канцелярия TAS может потребовать от сторон внести соответствующую сумму в качестве аванса за посредничество.

Датой начала процедуры посредничества считается дата поступления заявления о посредничестве в Канцелярию TAS.

Канцелярия TAS немедленно сообщает сторонам дату начала процедуры посредничества. Она устанавливает для другой стороны срок уплаты ею причитающихся административных издержек.

CIAS составляет *список посредников*, выбранных из числа арбитров, входящих в список TAS, или не включенных в этот список. Лица, назначенные CIAS, числятся в списке посредников в течение четырех лет, после чего список подлежит пересмотру.

Если стороны не договорились о *назначении* в качестве *посредника* конкретного лица, посредник выбирается Президентом TAS из списка посредников и назначается им после консультаций со сторонами. Дав согласие на свое назначение, посредник обязуется посвятить процедуре посредничества необходимое время, чтобы ее можно было провести без лишней задержки.

Посредник должен быть и оставаться независимым от сторон. Он обязан обнародовать любые обстоятельства, которые могут вызвать сомнения в его независимости от сторон или от одной из них. Несмотря на это стороны, проинформированные об этом в обязательном порядке, могут уполномочить посредника продолжать выполнять свою миссию, для чего они подписывают соответствующее заявление каждая в отдельности или совместно.

Если одна из сторон возражает против назначенного посредника или последний отказывается по своей воле, считая, что он не сможет довести дело до благополучного окончания, он ставит об этом в известность президента TAS, который принимает меры к его замене после консультаций со сторонами.

Стороны могут пользоваться *услугами представителя* или помощника при их встречах с посредником. В случае назначения представителя сторона должна сообщить другой стороне и TAS данные для его идентификации. Представитель должен располагать полномочиями для самостоятельного улаживания спора, не обращаясь к представляемому лицу.

Процедура посредничества проводится по условиям, согласованным между сторонами. В отсутствии такого соглашения посредник сам принимает соответствующее решение. По мере возможности посредник устанавливает способы и сроки, в пределах которых каждая сторона представляет ему и другой стороне краткое описание спора, содержащее следующие сведения:

- краткое описание фактов и правовых средств, в том числе суть вопросов, поставленных перед посредником для их разрешения;
- копию соглашения о посредничестве.

Каждая сторона должна сотрудничать с посредником в духе доброй воли и обеспечивать ему свободное выполнение его обязанностей с целью быстрого решения спора. Посредник может делать для этого любые предложения. В случае необходимости он может встречаться с любой стороной отдельно.

Основная *роль посредника* состоит в том, что он способствует урегулированию спорных вопросов таким образом, каким считает нужным. Для этого он обозначает вопросы, являющиеся предметом спора, помогает сторонам в проведении дискуссии и предлагает соответствующие решения.

Тем не менее посредник не может навязывать сторонам своего решения.

Посредник, стороны, их представители и консультанты, любые эксперты и другие лица, присутствующие на встречах сторон, не должны передавать третьей стороне никакой информации, полученной при проведении процедуры посредничества, за исключением случаев, когда этого требует закон. Стороны обязуются под свою ответственность не принуждать посредника к разглашению досье, отчетов или других документов либо выступать свидетелем при проведении какой-либо арбитражной или судебной процедуры. Любая информация, полученная от какой-либо стороны, не может без ее согласия быть передана другой стороне. Встречи участников посреднической процедуры не могут стать предметом какой бы то ни было регистрации. После завершения посредничества все документы должны быть возвращены стороне, которая их представила, без сохранения какой-либо копии.

Стороны при проведении какой-либо арбитражной или судебной процедуры отказываются ссылаться на:

- любое высказанное мнение или предложение, сформулированное одной из сторон в отношении возможного урегулирования спора;
- все признания одной из сторон, сделанные в ходе процедуры посредничества;
- все документы, записки или другую информацию, полученную и ходе процедуры посредничества;
- все предложения, внесенные посредником, или любые высказанные им мнения;
- тот факт, что какая-то сторона изъявила готовность принять какое-то предложение.

Каждая сторона или посредник может в любой момент завершить процедуру посредничества:

- подписанием соглашения между сторонами;
- письменным заявлением посредника, если он считает продолжение посредничества нецелесообразным;
- письменным заявлением одной или всех сторон, констатирующим, что процедура посредничества завершена.

Достигнутое соглашение фиксируется письменно посредником и подписывается им и сторонами. Каждая сторона получает копию соглашения. В определенных случаях сторона может обратиться в соответствующую арбитражную или судебную инстанцию. Копия соглашения передается в канцелярию TAS и хранится там.

Если спор не удалось решить путем посредничества, стороны могут обратиться в арбитраж при условии, что между ними существует арбитражное соглашение или соответствующий параграф в другом документе. Параграф об арбитраже может быть включен в договор о посредничестве. В этом случае может быть применено ускоренное судопроизводство.

В случае провала посредничества посредник не должен соглашаться на его назначение в качестве арбитра в арбитражном судопроизводстве, касающемся сторон, вовлеченных в тот же спор.

Консультационная деятельность TAS. Международный олимпийский комитет, международные федерации, национальные олимпийские комитеты, ассоциации, признанные МОК, и Организационные комитеты Олимпийских игр могут обратиться в TAS *за консультацией по любым правовым вопросам*, касающимся спортивной практики, развития спорта или любой деятельности, связанной со спортом. Запрос направляется в TAS и сопровождается всеми документами, способными помочь арбитражной группе, призванной выразить мнение TAS, всесторонне рассмотреть поставленный вопрос.

При поступлении запроса президент TAS определяет, в какой мере он может стать предметом выражения мнения арбитража. В случае необходимости президент TAS приступает к формированию арбитражной группы из одного или трех арбитров и назначению ее председателя, интерпретирует поступивший запрос и передает его арбитражной группе.

Прежде чем высказать свое мнение, арбитражная группа может запросить дополнительную информацию. Мнение арбитражной группы может быть опубликовано с согласия лица, сделавшего запрос. Мнение не имеет статуса арбитражного решения и не носит обязательного характера.

В отличие от других арбитражных процедур сроков выражения мнения TAS по консультационному запросу Кодекс спортивного арбитража не устанавливает.

10.3. Рассмотрение спортивных споров в Европейском суде по правам человека

Решения органов международных и национальных спортивных организаций могут быть обжалованы в суд общей юрисдикции, так как такие организации зарегистрированы и осуществляют свою деятельность согласно праву соответствующего государства.

В случае отказа в удовлетворении исковых требований в национальных судах иск может быть передан в ***Европейский суд по правам***

человека в соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (далее также — Европейская конвенция или Конвенция) или в ***Комитет по правам человека при ООН*** на основании Международного пакта о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)[1] и Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах[2].

Официальные власти стран, ратифицировавших Европейскую конвенцию, приняли на себя обязательство не допускать действий не совместимых с ее положениями, а местные суды обязуются толковать законы и выносить решения согласно прецедентному праву Европейского суда по правам человека в Страсбурге (далее также — Европейского суда).

Согласно ст. 33 Европейской конвенции ратифицировавшее ее государство признает юрисдикцию Европейского суда принимать жалобы от других государств-участников на нарушение Конвенции этим государством. Податель жалобы не обязан объяснять какую-либо особую связь с жертвой нарушения или свое отношение к ней.

В ст. 34 Европейской конвенции определено, что Европейский суд может принимать индивидуальные жалобы от любого физического лица, любой неправительственной организации или любой группы частных лиц, которые утверждают, что явились жертвами нарушения одной из сторон Конвенции их прав, признанных в Европейской конвенции или в Протоколах к ней. Стороны конвенции обязались никоим образом не препятствовать эффективному осуществлению этого права.

Статья 6 Европейской конвенции провозглашает право каждого на справедливое судебное разбирательство. В соответствии с п. 1 названной статьи каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство

---

[1] Международный пакт о гражданских и политических правах вступил в силу 23 марта 1976 г. СССР подписал данный Пакт 18 марта 1968 г. Пакт ратифицирован Указом Президиума ВС СССР от 18 сентября 1973 г. № 4812-VIII и вступил в силу для СССР 23 марта 1976 г. // *Библиотечка* Российской газеты. — 1999. — № 22—23.

[2] Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. В соответствии со ст. 9 Факультативный протокол вступил в силу 23 марта 1976 г. СССР присоединился к Протоколу Постановлением ВС СССР от 5 июля 1991 г. № 2304-I (с заявлением). Факультативный пртокол вступил в силу для РФ 1 января 1992 г. // *Бюллетень* международных договоров. — 1993. — № 1.

дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона.

Согласно п. 1 ст. 35 Конвенции Европейский суд может принимать дело к рассмотрению только после того, как были исчерпаны все внутренние средства правовой защиты, как это предусмотрено общепризнанными нормами международного права. В противном случае на основании п. 4 ст. 35 Конвенции жалоба будет отклонена, причем на любой стадии разбирательства.

Таким образом, перед обращением в Европейский суд жалобщик должен пройти как правило две инстанции. В России необходимо пройти суд первой инстанции и кассационную инстанцию. В надзорную инстанцию обращаться нет необходимости. Кассационная инстанция считается последним внутренним средством, после которого можно обратиться в Европейский суд по правам человека, так как именно после кассационного производства приговор (решение) вступает в силу и начинается его исполнение. Уполномоченный по правам человека не является средством защиты, которое необходимо исчерпать для обращения в Европейский суд.

Согласно п. 1 ст. 35 Конвенции Европейский суд может принимать дело к рассмотрению в течение шести месяцев, считая с даты вынесения национальными органами окончательного решения по делу. В соответствии с п. 5 правила 47 Регламента Европейского суда по правам человека от 4 ноября 1998 г. «Правила процедуры суда»[1] (далее — Регламент) датой подачи жалобы по общему правилу считается дата первой информации, полученной от заявителя, с изложением, даже кратким, цели жалобы. Тем не менее суд может принять решение считать датой подачи иную дату.

Первоначально обращение в Европейский суд может быть составлено в произвольной форме на русском языке. В нем в хронологической последовательности излагаются все факты, имеющие отношение к делу.

Поступающая в Европейский суд жалоба подлежит регистрации в секретариате. Затем жалоба рассматривается юридическим референтом — сотрудником секретариата, который составляет ответ истцу с рекомендациями по поводу дальнейших действий. К ответу прилагается формуляр жалобы с инструкцией по его заполнению. Секретариат может запросить дополнительную информацию и копии документов до того, как вышлет формуляр.

Референт может также в ответ на первое обращение высказать мнение о том, что, наиболее вероятно, Европейский суд не удовле-

---

[1] http://www.echr.coe.int.

творит жалобу. Однако такой ответ не лишает истца возможности продолжить разбирательство и потребовать передачи дела в Европейский суд для рассмотрения его по существу и вынесения судебного решения.

Согласно требованиям, определенным правилом 47 Регламента, в жалобе должны быть указаны:

- заявитель, его дата рождения, гражданство, пол, род занятий и адрес;
- представитель, если таковой имеется, его род занятий и адрес;
- государство или государства — участники Конвенции, на действия которых подана жалоба;
- краткое изложение фактов;
- краткое изложение предполагаемого (ых) нарушения (ий) Конвенции и соответствующих доказательств;
- краткое подтверждение, что соблюдены условия приемлемости (исчерпание внутренних средств правовой защиты и «правило шести месяцев»), предусмотренные Конвенцией;
- цель жалобы и общее указание на наличие требований о выплате справедливой компенсации;
- копии любых относящихся к делу документов, в частности судебных и иных решений, связанных с целью жалобы (в качестве приложения).

Заявители, кроме того, должны указать, подавали ли они эти жалобы в какой-либо иной орган международного разбирательства и урегулирования.

Заявитель, не желающий предать гласности свою личность, должен уведомить об этом и изложить причины такого отступления от обычного правила об открытом доступе к информации о производстве дела в Европейском суде. Председатель палаты может разрешить сохранение анонимности в исключительных и обоснованных случаях.

Составленная по форме жалоба (формуляр) с приложенными копиями всех документов, имеющих отношение к делу, направляются в секретариат Европейского суда. Если новая жалоба не содержит всей необходимой для ее рассмотрения информации либо не удовлетворяет всем условиям допустимости, то на ее основании создается временное досье и ему присваивается номер, на который необходимо ссылаться в последующей переписке с Европейским судом. Затем заявитель информируется сотрудником секретариата Европейского суда о недостатках жалобы или тех причинах, по которым жалоба может быть признана неприемлемой.

Если после замечаний сотрудника секретариата заявитель не представит необходимых дополнений, то жалоба Европейским судом не

рассматривается и передается в архив. Если же, несмотря на эти недостатки, заявитель все-таки желает, чтобы жалоба была рассмотрена Европейским судом, канцелярия направляет ему официальный формуляр жалобы, который он должен заполнить, подписать и направить обратно. Как только канцелярия получает формуляр, жалоба регистрируется с целью ее рассмотрения Европейским судом. Если же жалоба содержит все необходимые для ее рассмотрения элементы и не представляется явно недопустимой, то она регистрируется сразу.

В силу правила 36 Регламента истец может подать жалобу сам либо посредством адвоката. В случае, если истец не в состоянии оплатить услуги адвоката, ему может быть предоставлена для этого финансовая помощь. Такая помощь предоставляется при условии, что истец документально докажет невозможность оплаты юридических услуг за счет собственных средств. Для этого необходимо заполнить специальную декларацию и приложить все имеющиеся письменные доказательства (правила 91—96 Регламента).

После поступления надлежаще оформленной жалобы с прилагаемыми копиями документов в секретариат он передает это все в комитет Европейского суда, состоящий из трех судей, который выносит решение о приемлемости жалобы. Если жалоба признается неприемлемой, разбирательство на этом заканчивается. В случае признания жалобы приемлемой, она передается в палату из семи судей, которая рассматривает жалобу по существу и выносит решение о нарушении соответствующей статьи Конвенции с присуждением материальной компенсации (или без таковой) или отсутствии такого нарушения.

В исключительных случаях дело также может быть передано для рассмотрения в большую палату из 17 судей, если в течение трех месяцев с даты, когда истец узнал о решении палаты из семи судей, он или ответчик настаивают на этом. Однако допускается это, если спор затрагивает важные вопросы права и применения Конвенции или решение вопроса может войти в противоречие с раннее вынесенными решениями Европейского суда.

За исполнением решений Европейского суда следит Комитет министров Совета Европы. В случае неисполнения решения Европейского суда к правительству могут быть применены соответствующие санкции. Самая серьезная из них — исключение из Совета Европы. Для государств — членов ЕС данная мера влечет исключение также из ЕС, так как государство, не являющееся членом Совета Европы, не может быть членом ЕС.

Приложение 10.1

ПОЛОЖЕНИЕ
о Спортивном Арбитражном Суде при Автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата»[1]

Статья 1

1. Спортивный Арбитражный Суд при Автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата» (далее — Спортивный Арбитражный Суд) является самостоятельным постоянно действующим третейским судом, рассматривающим посредством третейского разбирательства споры, возникающие в сфере физической культуры и спорта.

2. Настоящий Спортивный Арбитражный Суд создан решением Автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата» от 10 июня 2003 г. и действует в соответствии с действующим законодательством, в частности, Федеральным Законом «О третейских судах в Российской Федерации».

Статья 2

1. Спортивный Арбитражный Суд, состоящий из независимых третейских судей (далее — Арбитров), осуществляет урегулирование споров, возникающих в сфере физической культуры и спорта, путем рассмотрения и разрешения дел судебными составами из одного или трех Арбитров.

2. В Спортивный Арбитражный Суд по соглашению сторон могут передаваться споры, возникающие при осуществлении физическими и юридическими лицами деятельности в области физической культуры и спорта, в том числе споры, вытекающие из уставов, правил, регламентов и иных документов физкультурно-спортивных организаций, регулирующих правила проведения чемпионатов, первенств и иных соревнований на территории Российской Федерации, споры, связанные с определением статуса и порядком переходов спортсменов (игроков), споры, связанные с применением спортсменами запрещенных веществ и препаратов (допинга), а также любые иные споры, возникающие в области физической культуры и спорта.

3. Третейское разбирательство призвано обеспечить:

защиту охраняемых законом прав и интересов субъектов спортивной деятельности;

быстроту и экономичность процедуры разрешения спора;

квалифицированное рассмотрение спортивных споров специалистами, обладающими опытом разрешения споров в области спорта и необходимыми правовыми знаниями;

вынесение решений, принятых не только в соответствии с действующим законодательством, но и на основе общих начал справедливости, здравого смысла, практики и обычаев, сложившихся в области спорта;

---

[1] Утверждены Президиумом АНО «Спортивная Арбитражная Палата» 10 июня 2003 г.

изучение и обобщение международной и отечественной юридической практики в области спорта и выработку рекомендаций по регулированию правовых вопросов, связанных со спортивной деятельностью.

Статья 3

Для целей настоящего Положения под физическими лицами, осуществляющими деятельность в области спорта, понимаются спортсмены-любители, спортсмены высокого класса, спортсмены-профессионалы, тренеры, специалисты, а также иные работники физкультурно-спортивных организаций.

Под юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области спорта, понимаются физкультурно-спортивные организации любых организационно-правовых форм и форм собственности, а также все иные организации, осуществляющие деятельность в области спорта, указанные в нормативно-правовых актах РФ, актах международного олимпийского и спортивного движения.

Статья 4

1. Спортивный Арбитражный Суд принимает к рассмотрению спор между сторонами только при наличии третейского соглашения о передаче спора на рассмотрение Спортивного Арбитражного Суда.

2. Соглашение сторон о передаче спора на разрешение Спортивного Арбитражного Суда может касаться конкретного спора, определенных категорий или всех без исключения споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами.

3. Третейское соглашение должно быть заключено в письменной форме путем составления отдельного соглашения либо включения в договор или иной документ, подписанный сторонами, а также путем обмена письмами, сообщениями по телеграфу, телетайпу, иным средствам электронной или иной связи, обеспечивающим фиксацию такого соглашения.

4. Третейское соглашение о передаче спора в Спортивный Арбитражный Суд может содержаться в организационных документах (уставах, регламентах, правилах проведения соревнований и т.д.) физкультурно-спортивных организаций, на которые имеется ссылка в договорах или иных документах сторон третейского разбирательства.

5. Третейское соглашение о разрешении спора по договору, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом, действительно, если такое соглашение заключено после возникновения оснований для предъявления иска.

6. Соглашение о передаче спора в Спортивный Арбитражный Суд действительно и в том случае, когда Спортивный Арбитражный Суд признает сам договор недействительным в ходе третейского разбирательства.

7. Стороны, заключившие третейское соглашение, не вправе отказаться от него в одностороннем порядке.

Статья 5

1. Местонахождением Спортивного Арбитражного Суда и местом проведения слушаний является г. Москва.

2. Состав Спортивного Арбитражного Суда по конкретному спору по просьбе одной из сторон либо по своей инициативе вправе проводить слушания в другом вне г. Москвы месте на территории Российской Федерации или за рубежом, если этого требуют обстоятельства дела или это будет способствовать более скорому, эффективному и квалифицированному, а также менее затратному для сторон рассмотрению спора. Дополнительные расходы по проведению слушания дела вне г. Москвы возлагаются на стороны.

Статья 6

1. Рассмотрение споров в Спортивном Арбитражном Суде осуществляется на основе принципов диспозитивности и состязательности сторон, каждой стороне предоставляются равные возможности для изложения своих требований и защиты своих прав.

2. Арбитры Спортивного Арбитражного Суда независимы и беспристрастны при исполнении своих обязанностей. Арбитр подлежит отводу в случае, если он прямо или косвенно заинтересован в исходе дела.

3. Третейское разбирательство ведется на русском языке. Если сторона не владеет языком, на котором проходит третейское разбирательство, Спортивный Арбитражный Суд по ходатайству стороны и за ее счет обеспечивает ее услугами переводчика. Если какой-либо документ составлен на ином языке, нежели язык третейского разбирательства, и перевод этого документа не представлен стороной, подающей документ, Спортивный Арбитражный Суд может обязать эту сторону представить соответствующий перевод.

4. Третейское разбирательство происходит в закрытом судебном заседании, если стороны третейского разбирательства не договорились об ином. С разрешения Спортивного Арбитражного Суда и при согласии на то сторон на закрытом судебном заседании могут присутствовать лица, не участвующие в деле. Опубликование полного текста решения Третейского суда в печати или Интернете допускается с письменного согласия сторон третейского разбирательства.

Статья 7

1. Арбитрами Спортивного Арбитражного Суда могут быть физические лица, обладающие необходимыми знаниями для разрешения споров, отнесенных к компетенции Спортивного Арбитражного Суда и включенные в Список Арбитров Спортивного Арбитражного Суда.

2. Арбитры Спортивного Арбитражного Суда независимы и беспристрастны при исполнении своих обязанностей. В случае, если имеются основания, вызывающие сомнения в независимости и беспристрастности Арбитра, он подлежит отводу.

3. Арбитр Спортивного Арбитражного Суда, рассматривающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование. В случае, если спор подлежит рассмотрению коллегиальным составом суда, высшее юридическое образование должен иметь председатель Состава Спортивного Арбитражного Суда. Дополнительные требования, предъявляемые к квалификации Арбитра Спортивного Арбитражного Суда, могут быть установлены Регламентом Спортивного Арбитражного Суда.

4. Список Арбитров Спортивного Арбитражного Суда утверждается решением Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата».

5. Спорящие стороны могут избрать Арбитра для разрешения спора только из числа лиц, включенных в Список Арбитров Спортивного Арбитражного Суда.

Статья 8

1. По общему правилу Спортивный Арбитражный Суд рассматривает споры в составе трех Арбитров, если стороны не договорились о том, что дело рассматривается единоличным Арбитром.

2. В случае, если стороны договорились о том, что дело рассматривается единоличным Арбитром, он назначается Председателем Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата», Президентом Суда или Президиумом АНО «Спортивная Арбитражная Палата».

3. Председатель Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата», Президент Суда или Президиум АНО «Спортивная Арбитражная Палата» вправе установить единоличный порядок рассмотрения дела Судом в случае, если характер, объем и сложность возникшего спора не требуют коллегиального рассмотрения дела. В этом случае он назначает Арбитра, рассматривающего данный спор единолично.

Статья 9

1. В случае если по соглашению сторон или по решению Председателя Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата», Президента Спортивного Арбитражного Суда либо Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата» спор подлежит рассмотрению Арбитром единолично, Арбитр для единоличного рассмотрения спора назначается Председателем Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата», Президентом Спортивного Арбитражного Суда либо Президиумом АНО «Спортивная Арбитражная Палата».

2. В случае если спор подлежит рассмотрению Спортивным Арбитражным Судом в составе трех Арбитров, каждая сторон избирает одного Арбитра, а Председатель судебного состава назначается Председателем Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата», Президентом Спортивного Арбитражного Суда либо Президиумом АНО «Спортивная Арбитражная Палата».

Статья 10

1. Решение Спортивного Арбитражного Суда обязательно для сторон третейского разбирательства. Стороны, заключившие третейское соглашение, принимают на себя обязательство добровольно исполнять решение Спортивного Арбитражного Суда.

2. Принудительное исполнение решения Спортивного Арбитражного Суда осуществляется в соответствии с порядком, установленном гражданским процессуальным либо арбитражным процессуальным законодательством, а также законодательством РФ об исполнительном производстве.

3. Стороны третейского разбирательства в соответствии с действующим законодательством при заключении третейского соглашения вправе предусмотреть, что решение Спортивного Арбитражного Суда является оконча-

тельным и обжалованию в компетентный государственный суд не подлежит. При отсутствии такого условия стороны вправе в установленном порядке обжаловать решение Спортивного Арбитражного Суда.

Статья 11

1. Президент и Вице-президенты Спортивного Арбитражного Суда назначаются сроком на четыре года решением Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата» из числа лиц, включенных в Список Арбитров Спортивного Арбитражного Суда.

2. Организация делопроизводства в Спортивном Арбитражном Суде возлагается на Секретариат, возглавляемый Генеральным Секретарем Спортивного Арбитражного Суда, который назначается решением Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата».

3. Председатель Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата», Президент, Вице-президенты Спортивного Арбитражного Суда и Генеральный Секретарь Спортивного Арбитражного Суда образуют Президиум Спортивного Арбитражного Суда.

Президиум Спортивного Арбитражного Суда рассматривает все вопросы, связанные с деятельностью Спортивного Арбитражного Суда.

Статья 12

1. Порядок рассмотрения дел и разрешения дел в Спортивном Арбитражном Суде определяется Регламентом Спортивного Арбитражного Суда, который утверждается решением Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата».

2. Порядок исчисления и распределения третейских сборов и расходов устанавливается Положением о третейских сборах и расходах, которое утверждается решением Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата».

Приложение 10.2

РЕГЛАМЕНТ СПОРТИВНОГО АРБИТРАЖНОГО СУДА при Автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата»[1]

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Определение порядка и правил третейского разбирательства

1. Спортивный Арбитражный Суд при Автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата» (далее — Суд) является само-

---

[1] Утвержден АНО «Спортивная Арбитражная Палата» 10 июня 2003 г. и введен в действие с 1 июля 2003 г.

стоятельным постоянно действующим третейским судом, рассматривающим посредством третейского разбирательства споры, возникающие в сфере физической культуры и спорта.

2. Настоящий Суд создан решением Автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата» от 10 июня 2003 г. и действует в соответствии с действующим законодательством, в частности, Федеральным Законом «О третейских судах в Российской Федерации», а также в соответствии с настоящим Регламентом.

3. Порядок организации и деятельности Суда, правила третейского разбирательства определяются Федеральным Законом «О третейских судах в Российской Федерации», Положением «О Спортивном Арбитражном Суде при Автономной некоммерческой организации «Спортивная Арбитражная Палата» и настоящим Регламентом.

4. Автономная некоммерческая организация «Спортивная Арбитражная Палата» утверждает Положение «О Спортивном Арбитражном Суде при Автономной некоммерческой организации Спортивной Арбитражной Палате», Регламент Спортивного Арбитражного Суда, Положение о третейских сборах и расходах в Спортивном Арбитражном Суде и Список Арбитров Спортивного Арбитражного Суда.

Статья 2. Компетенция Суда

1. Суд, состоящий из независимых третейских судей (далее — Арбитров), осуществляет урегулирование споров, возникающих в сфере физической культуры и спорта, путем рассмотрения и разрешения дел судебными составами из одного или трех Арбитров.

2. В Суд по соглашению сторон могут передаваться споры, возникающие при осуществлении физическими и юридическими лицами деятельности в области спорта, в частности:

споры, касающиеся имущественных прав и интересов субъектов спортивной деятельности, в том числе связанные с определением статуса и порядком переходов (трансферов) спортсменов (игроков), споры, вытекающие из агентской деятельности и иные имущественные споры;

споры, связанные с обжалованием действий и решений физкультурно-спортивных организаций любых организационно-правовых форм и форм собственности, а также всех иных организаций, осуществляющих деятельность в области спорта;

споры, связанные с применением спортсменами запрещенных веществ и препаратов (допинга);

а также любые иные споры, возникающие в области спорта.

3. Суд вправе рассматривать споры, связанные с обжалованием действий и решений физкультурно-спортивных организаций только в случае, если заинтересованное лицо исчерпало все правовые средства защиты своих нарушенных прав и законных интересов, предоставленные физкультурно-спортивной организацией, чьи решения или действия обжалуются в Суд.

4. Вопрос о компетенции Суда по конкретному спору решается Составом Суда, рассматривающим дело.

Статья 3. Третейское соглашение

1. Суд принимает к рассмотрению споры между сторонами только при наличии третейского соглашения о передаче спора на рассмотрение Суда.

2. Соглашение сторон о передаче спора на разрешение Суда может касаться конкретного спора, определенных категорий или всех без исключения споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами.

3. Третейское соглашение должно быть заключено в письменной форме путем включения в договор или иной документ, подписанный сторонами, либо путем обмена письмами, сообщениями по телеграфу, телетайпу, иным средствам электронной или иной связи, обеспечивающим фиксацию такого соглашения.

4. Третейское соглашение о передаче спора в Суд может содержаться в организационных документах (уставах, регламентах, правилах проведения соревнований и т.д.) физкультурно-спортивных организаций, на которые имеется ссылка в договорах или иных документах сторон третейского разбирательства.

5. Третейское соглашение о разрешении спора по договору, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом, действительно, если такое соглашение заключено после возникновения оснований для предъявления иска.

6. Соглашение о передаче спора в Суд действительно и в том случае, когда Суд признает сам договор недействительным в ходе третейского разбирательства.

7. Стороны, заключившие третейское соглашение, не вправе отказаться от него в одностороннем порядке.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 4. Арбитры Суда

1. Арбитрами Суда могут быть физические лица, обладающие необходимыми знаниями для разрешения споров, отнесенных к компетенции Суда и включенные в Список арбитров Суда.

2. Арбитр Суда, рассматривающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование. В случае, если спор подлежит рассмотрению коллегиальным составом суда, высшее юридическое образование должен иметь председатель Состава Суда.

3. Спорящие стороны могут избрать Арбитра для разрешения спора только из числа лиц, включенных в Список Арбитров Суда.

4. АНО «Спортивная Арбитражная Палата» утверждает Список Арбитров Суда, в котором указываются имя и фамилия Арбитра, его место работы, ученая степень или звание, специальность.

Статья 5. Президент и Вице-президенты Суда

1. Президент и Вице-президенты Суда назначаются решением Президиума Спортивной Арбитражной Палаты сроком на 4 года.

2. Президент Суда, а в его отсутствие один из Вице-президентов, организует деятельность Суда и выполняет иные функции, предусмотренные настоящим Регламентом.

Статья 6. Президиум Суда

1. В состав Президиума Суда входят по должности Председатель Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата», Президент Суда, Вице-президенты Суда, Генеральный Секретарь Суда. Председателем Президиума Суда является Председатель Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата».

2. Президиум Суда решает вопросы, отнесенные к его компетенции настоящим Регламентом, анализирует практику рассмотрения и разрешения дел Суда, рассматривает вопросы распространения информации о деятельности Суда, международных связей Суда и другие вопросы деятельности Суда.

3. Решение Президиума принимаются простым большинством голосов при условии участия в голосовании более половины членов Президиума. В случае равенства голосов решающим считается голос Председателя Президиума Суда. Функции секретаря Президиума выполняет Генеральный Секретарь Суда.

Статья 7. Секретариат Суда

1. Секретариат Суда осуществляет функции, необходимые для обеспечения деятельности Суда, в соответствии с настоящим Регламентом. Секретариат Суда возглавляет Генеральный секретарь Суда, назначаемый решением Президиума АНО «Спортивная Арбитражная Палата».

2. Генеральный Секретарь Суда имеет Заместителя. Распределение обязанностей между ними, а также между другими сотрудниками Суда осуществляет Генеральный Секретарь Суда.

3. При осуществлении функций, связанных с рассмотрением дела в Суде, Секретариат Суда подчиняется Президенту Суда.

Статья 8. Местонахождение Суда и место проведения его заседаний

1. Местонахождением Суда и местом проведения его заседаний является г. Москва.

2. Состав Суда по конкретному спору по просьбе одной из сторон либо по своей инициативе вправе проводить слушания в другом вне г. Москвы месте на территории Российской Федерации или за рубежом, если этого требуют обстоятельства дела или это будет способствовать более скорому, эффективному и квалифицированному, а также менее затратному для сторон рассмотрению спора. Дополнительные расходы по проведению слушания дела вне г. Москвы возлагаются на стороны.

Статья 9. Язык третейского разбирательства

1. Третейское разбирательство ведется на русском языке.

2. Если сторона не владеет языком, на котором проходит третейское разбирательство, Суд по ходатайству стороны и за ее счет обеспечивает ее услугами переводчика.

3. Если какой-либо документ составлен на ином языке, нежели язык третейского разбирательства, и перевод этого документа не представлен стороной, подающей документ, Суд может обязать эту сторону представить соответствующий перевод.

Статья 10. Срок рассмотрения спора Судом

1. Суд принимает меры к рассмотрению споров в возможно короткий срок. Третейское разбирательство по конкретному делу, за исключением споров, указанных в п. 2 ст. 10 настоящего Регламента, должно быть завершено в срок не более 60 дней с момента поступления искового заявления в Суд.

2. Третейское разбирательство по спорам, связанным с обжалованием действий и решений физкультурно-спортивных организаций любых организационно-правовых форм и форм собственности, а также все иных организаций, осуществляющих деятельность в области спорта, должно быть завершено в срок не более 45 дней с момента поступления искового заявления в Суд.

Статья 11. Представление документов в Суд

Все документы, касающиеся начала и осуществления третейского разбирательства, должны быть представлены сторонами в трех экземплярах, если иное не будет определено Генеральным Секретарем Суда.

Статья 12. Направление и вручение документов

1. Секретариат Суда обеспечивает направление сторонам всех документов по делу по адресам, указанным сторонами. Документы направляются по последнему известному адресу стороны третейского разбирательства.

2. Исковые заявления, объяснения по искам, решения и определения Суда направляются заказными письмами с уведомлением о вручении. Извещения о дате и месте судебного заседания могут быть также направлены телеграфом с уведомлением о вручении телеграммы.

3. Прочие документы могут направляться заказными или обычными письмами, а также передаваться по факсу, телеграфу, телетайпу или электронной почтой.

4. Любые из указанных документов могут быть равным образом вручены сторонам под расписку.

5. Любое письменное сообщение или уведомление считается полученным, если оно доставлено стороне по ее постоянному местожительству или местонахождению или почтовому адресу. Когда таковые не могут быть установлены путем разумного наведения справок, письменное сообщение или уведомление считается полученным, если оно направлено по последнему известному местожительству или местонахождению стороны или почтовому адресу стороны заказным письмом или любым иным образом, предусматривающим регистрацию попытки доставки этого сообщения или уведомления.

6. Сообщение считается полученным в день доставки, осуществляемой в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи.

Статья 13. Расходы, связанные с разрешением спора в Суде

1. Расходы, связанные с разрешением спора в Суде, включают:

третейский сбор, используемый на выплату гонораров Арбитрам и Президенту Суда, вознаграждений секретариату, возмещение расходов на организационное, материальное и иное обеспечение третейского разбирательства;

дополнительные расходы сторон.

2. Размер третейского сбора и состав дополнительных расходов сторон в связи с ведением третейского разбирательства, а также порядок их уплаты и распределения устанавливаются Положением о третейских сборах и расходах в Суде, которое является неотъемлемой частью настоящего Регламента.

III. ПРИНЦИПЫ ТРЕТЕЙСКОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА

Статья 14. Состязательность и диспозитивность сторон третейского разбирательства

Рассмотрение споров в Суде осуществляется на основе принципов диспозитивности и состязательности сторон. Каждая сторона обязана доказать те обстоятельства, на которые она ссылается в обоснование своих требований или возражений.

Статья 15. Независимость и беспристрастность Арбитров Суда

1. Арбитры Суда независимы и беспристрастны при исполнении своих обязанностей. Арбитр подлежит отводу в случае, если он прямо или косвенно заинтересован в исходе дела.

2. Арбитр Суда обязан незамедлительно сообщить Суду о том, что имеются обстоятельства, которые могут вызвать обоснованные сомнения относительно его беспристрастности и независимости, если они возникли до завершения третейского разбирательства.

Статья 16. Равноправие сторон

Разрешение спора в Суде осуществляется на началах равноправия сторон. Каждой стороне должны быть предоставлены равные возможности для изложения своей позиции и защиты своих прав и интересов.

Статья 17. Конфиденциальность третейского разбирательства

1. Арбитры и сотрудники секретариата Суда не вправе разглашать сведения, ставшие им известными в ходе третейского разбирательства без согласия сторон третейского разбирательства.

2. Третейское разбирательство проходит в закрытом судебном заседании, если стороны не договорились об ином.

3. С разрешения Суда и при согласии на то сторон третейского разбирательства на закрытом судебном заседании могут присутствовать лица, не участвующие в процессе.

Статья 18. Содействие Суда достижению сторонами мирового соглашения

Суд содействует сторонам в урегулировании спора путем заключения мирового соглашения при условии, что заключенное сторонами мировое соглашение не будет нарушать прав и законных интересов иных лиц.

IV. ТРЕТЕЙСКОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

Статья 19. Предъявление иска

1. Производство в Суде начинается подачей искового заявления.

Истец излагает свои требования в исковом заявлении, которое передается или направляется в письменной форме в секретариат Суда.

2. Копии искового заявления, а также прилагаемых к нему документов могут быть истцом направлены ответчику или переданы через секретариат Суда. В случае передачи документов ответчику через секретариат Суда исковое заявление и прилагаемые к нему документы представляются истцом в трех экземплярах.

3. Датой подачи искового заявления считается дата его вручения Суду, а при отправке его почтой — дата штемпеля почтового ведомства места отправления.

Статья 20. Содержание искового заявления

1. В исковом заявлении должны быть указаны:

дата искового заявления;

наименование и места нахождения организаций, являющихся сторонами третейского разбирательства;

фамилии, имена, отчества, даты и места рождения, места работы граждан, являющихся сторонами третейского разбирательства;

обоснование компетенции Суда;

фамилия и имя избранного истцом Арбитра;

требования истца;

обстоятельства, на которых истец основывает свои исковые требования;

доказательства, подтверждающие требования истца;

цена иска;

перечень прилагаемых к заявлению документов.

2. Исковое заявление должно быть подписано истцом или его представителем. В случае, если исковое заявление подписано представителем истца, к исковому заявлению должна быть приложены доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя.

3. К исковому заявлению должна прилагаться копия документа, содержащего соглашение о передаче спора на разрешение Суда, а также копия документа, подтверждающего уплату третейского сбора.

Статья 21. Устранение недостатков искового заявления

1. Установив, что исковое заявление подано без соблюдения требований, установленных ст. 20 настоящего Регламента, Генеральный секретарь Суда предлагает истцу устранить выявленные недостатки искового заявления в семидневный срок с момента получения такого предложения. В случае, если недостатки искового заявления будут устранены в установленный срок, датой подачи искового заявления будет считаться день его первоначального поступления в Суд. До устранения вышеуказанных недостатков исковое заявление считается оставленным без движения.

2. В тех случаях, когда истец не смог устранить обнаруженные недостатки в указанный в п. 1 ст. 21 настоящего Регламента срок, Суд выносит определение о возвращении искового заявления.

Статья 22. Уведомление ответчика и избрание им Арбитра

1. После получения искового заявления Генеральный Секретарь Суда уведомляет об этом ответчика, направляет ему копию искового заявления с прилагаемыми документами, если они не направлялись ему истцом, список Арбитров Суда, Регламент Суда, а также предлагает ответчику представить свои возражения относительно заявленных исковых требований или оспорить компетенцию Суда.

2. Ответчик в течение 15 дней с момента получения такого уведомления должен сообщить имя и фамилию выбранного им Арбитра или заявить просьбу о том, чтобы Арбитр был назначен Председателем Президиума Спортивной Арбитражной Палаты, Президентом Суда или Президиумом Спортивной Арбитражной Палаты Суда, а также направить в Суд и истцу письменный отзыв на исковое заявление.

Статья 23. Формирование Состава Суда

1. По общему правилу Суд для разрешения спора образуется в составе трех Арбитров, если стороны не договорились о том, что дело рассматривается единоличным Арбитром.

2. В случае, если стороны договорились о том, что дело рассматривается единоличным Арбитром, он назначается Председателем Президиума Спортивной Арбитражной Палаты, Президентом Суда или Президиумом Спортивной Арбитражной Палаты Суда.

3. Председатель Президиума Спортивной Арбитражной Палаты, Президент Суда или Президиум Спортивной Арбитражной Палаты Суда вправе установить единоличный порядок рассмотрения дела Судом в случае, если характер, объем и сложность возникшего спора не требуют коллегиального рассмотрения дела, и назначить Арбитра, рассматривающего данный спор единолично.

4. В случае коллегиального рассмотрения дела, истец избирает Арбитра при подаче искового заявления в Суд, а ответчик в порядке и в срок, указанные в ст. 22 настоящего Регламента.

5. Если ответчик не изберет Арбитра в срок, указанный в ст. 22 настоящего Регламента, Арбитра за него назначает Председатель Президиума Спортивной Арбитражной Палаты, Президент Суда или Президиум Спортивной Арбитражной Палаты Суда.

6. После избрания сторонами или назначения Судом двух Арбитров, Председатель Президиума Спортивной Арбитражной Палаты, Президент Суда или Президиум Спортивной Арбитражной Палаты Суда, назначает председателя Состава Суда. Председатель Состава также назначается из числа лиц, включенных в список Арбитров Суда, и должен иметь высшее юридическое образование.

7. Если стороны не договорились об ином, то при наличии двух или более истцов или ответчиков, как истцы, так и ответчики со своей стороны избирают одного Арбитра. При недостижении между истцами или ответчиками соглашения Арбитр за них назначается Председателем Президиума Спортивной Арбитражной Палаты, Президентом Суда или Президиумом Спортивной Арбитражной Палаты Суда.

Статья 24. Основания для отвода Арбитра Суда, эксперта и переводчика и порядок отвода

1. Отвод Арбитру Суда может быть заявлен в случае несоблюдения требований, предусмотренных статьей 4 настоящего Регламента.

2. Каждая из сторон вправе заявить об отводе Арбитра, председателя Состава Суда, единоличного Арбитра, а также об отводе всего Состава Суда, если имеются сомнения в их беспристрастности и независимости, в частности, если можно предположить, что они лично, прямо или косвенно заинтересованы в исходе дела. Арбитр, председатель Состава Суда или единоличный Арбитр могут также заявить о самоотводе по указанным выше обстоятельствам.

3. Заявление об отводе должно быть сделано до начала разбирательства. Такое заявление, сделанное позднее, рассматривается только в том случае, если Состав Суда признает причину задержки заявления об отводе уважительной.

4. Вопрос об отводе Председателя Состава Суда или Арбитра решается другими Арбитрами Состава Суда во время третейского разбирательства большинством голосов. При равном числе голосов, поданных за отвод и против отвода, Арбитр считается отведенным.

5. Вопрос об отводе Арбитра, рассматривающего дело единолично, либо об отводе всего Состава Суда, решается Председателем Президиума Спортивной Арбитражной Палаты, Президентом Суда или Президиумом Спортивной Арбитражной Палаты Суда.

6. Заявление об отводе Арбитра не может быть подано повторно по тем же основаниям той же стороной.

7. По тем же основаниям, которые указаны в пункте 2 настоящей статьи, могут быть отведены эксперты и переводчики. В этом случае вопрос об отводе решается Составом Суда.

Статья 25. Прекращение полномочий Арбитра Суда

1. Полномочия Арбитра Суда могут быть прекращены в связи с самоотводом Арбитра или отводом Арбитра по основаниям, предусмотренным статьей 24 настоящего Регламента.

2. Основаниями для прекращения полномочий Арбитра Суда по соглашению сторон, а также для самоотвода Арбитра являются юридическая или фактическая неспособность Арбитра участвовать в рассмотрении спора, иные причины, по которым Арбитр не участвует в рассмотрении спора в течение неоправданно длительного срока.

3. Если председатель Состава Суда, Арбитр или единоличный Арбитр не смогут участвовать в разбирательстве дела или в случае прекращения полномочий Арбитра, другой председатель Состава Суда, Арбитр или единоличный Арбитр назначаются Председателем Президиума Спортивной Арбитражной Палаты, Президентом Суда или Президиумом Спортивной Арбитражной Палаты Суда. В случае необходимости и с учетом мнения сторон состав Суда может заново рассмотреть вопросы, которые уже рассматривались на предыдущих заседаниях по делу, состоявшихся до замены.

Статья 26. Подготовка разбирательства дела

1. Председатель Состава Суда или единоличный Арбитр проверяет состояние подготовки дела к разбирательству и, если сочтет это необходимым, принимает дополнительные меры по подготовке дела, в частности, истребует от сторон письменные объяснения, доказательства и другие дополнительные документы. Если Суд принимает дополнительные меры по подготовке дела, он может установить сроки, в течение которых эти дополнительные требования должны быть выполнены.

2. Председатель Состава Суда или Арбитр может давать Генеральному секретарю Суда отдельные поручения в связи с подготовкой и проведением разбирательства дела.

3. Подготовка дела к судебному разбирательству должна быть завершена в срок, не превышающий 14 дней с момента сформирования Состава Суда.

4. Председатель Состава Суда, признав подготовку дела оконченной, выносит определение о назначении дела к заседанию Суда.

Статья 27. Полномочия Суда распорядиться о принятии обеспечительных мер

1. Суд может по просьбе любой стороны распорядиться о принятии какой-либо стороной таких обеспечительных мер в отношении предмета спора, которые он считает необходимыми. Он может потребовать от любой стороны предоставить надлежащее обеспечение в связи с такими мерами.

2. Председатель Президиума Спортивной Арбитражной Палаты, Президент Суда, Президиум Спортивной Арбитражной Палаты Суда или Состав Суда выносит определение о принятии обеспечительных мер.

3. В случае, когда сторона обратилась в компетентный суд с заявлением об обеспечении иска, поданного в Суд или рассматриваемого в нем, а также вынесения компетентным судом определения об обеспечении этого иска или об отказе в его обеспечении, сторона должна без промедления информировать об этом Суд.

Статья 28. Участие сторон в заседании Суда

1. Стороны могут вести свои дела в Суде непосредственно или через должным образом уполномоченных представителей, назначаемых сторонами по своему усмотрению.

2. Непредставление стороной документов или иных материалов, а также неявка сторон или их представителей, надлежащим образом извещенных о времени и месте третейского заседания, не является препятствием для третейского разбирательства и принятия решения Судом, если только не явившаяся сторона до окончания разбирательства дела не просила отложить его по уважительной причине.

3. Непредставление ответчиком возражений против иска не может рассматриваться как признание требований истца.

4. Сторона может просить о разбирательстве дела в ее отсутствие.

Статья 29. Встречный иск

1. В срок, указанный в пункте 2 статьи 22 настоящего Регламента, ответчик вправе предъявить встречный иск, вытекающий из того же правоот-

ношения, при условии, что существует взаимная связь встречного требования с требованиями истца.

Если вследствие необоснованной задержки ответчиком предъявления встречного иска третейское разбирательство затягивается, на ответчика может быть возложено возмещение дополнительных расходов Суда и издержек другой стороны, вызванных этой задержкой.

Состав Суда может признать нецелесообразным предъявление встречного иска с учетом допущенной задержки.

2. К встречному иску предъявляются те же требования, что и к первоначальному иску.

Статья 30. Доказательства

1. Стороны должны доказать те обстоятельства, на которые они ссылаются, как на основание своих требований или возражений. Состав Суда вправе потребовать представления сторонами дополнительных доказательств, обосновывающих их требования или возражения. Он вправе также по своему усмотрению испрашивать представление доказательств третьими лицами, вызывать и заслушивать свидетелей.

2. Стороны представляют письменные доказательства в оригинале или в виде заверенных ими копий оригиналов. При необходимости Суд вправе затребовать от сторон подлинные документы.

3. Проверка доказательств производится способом, установленным Составом Суда.

4. Оценка доказательств осуществляется Арбитрами по их внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании имеющихся в деле доказательств.

Статья 31. Участие третьих лиц

Вступление в третейское разбирательство третьего лица допускается только с согласия спорящих сторон. Для привлечения к разбирательству третьего лица, помимо согласия сторон, требуется также и согласие привлекаемого лица. Заявление ходатайства о привлечении третьего лица допускается только до истечения срока, указанного в пункте 2 статьи 22 настоящего Регламента. Согласие о привлечении третьего лица должно быть выражено в письменной форме.

Статья 32. Назначение экспертизы

1. Суд может назначить экспертизу для разъяснения возникающих при разрешении спора вопросов, требующих специальных познаний, и потребовать от любой из сторон представления необходимых для проведения экспертизы документов, иных материалов или предметов.

2. В случае, если экспертиза назначается по ходатайству одной из сторон, расходы на проведение экспертизы несет сторона, заявившая ходатайство о назначении экспертизы.

V. РЕШЕНИЕ СУДА

Статья 33. Обязательность решения Суда

1. Стороны, заключившие третейское соглашение, принимают на себя обязательство добровольно исполнять решение Суда.

2. Принятие решения в Суде в пределах его компетенции исключает возможность обращения с иском о том же предмете и по тем же основаниям в арбитражный суд или в суд общей юрисдикции.

Статья 34. Принятие решения Судом

1. Суд выносит решение в письменной форме и указывает мотивы, на которых основано это решение.

2. Резолютивная часть решения объявляется сторонам устно. В течение 10 дней со дня его принятия сторонам должно быть в письменном виде направлено мотивированное решение.

3. Состав Суда по окончании устного слушания может постановить, что решение суда без устного объявления его резолютивной части будет направлено сторонам в срок, который не должен превышать 14 дней.

4. Состав Суда может провести дополнительное разбирательство, если это требуется в интересах правильного разрешения спора и резолютивная часть решения еще не была объявлена сторонам.

5. Днем принятия решения Суда считается день принятия решения в окончательной форме.

Статья 35. Урегулирование спора путем заключения мирового соглашения

1. Мировое соглашение может быть заключено сторонами на любой стадии третейского разбирательства.

2. По просьбе сторон Суд может принять определение об утверждении письменного мирового соглашения.

Статья 36. Дополнение, разъяснение и исправление решения

1. Любая из сторон, уведомив об этом другую сторону, может в течение 10 дней после получения решения обратиться в Суд с заявлением о принятии дополнительного решения в отношении требований, которые были заявлены в ходе третейского разбирательства, однако не нашли отражения в решении.

Указанное заявление рассматривается Составом Суда, разрешившим спор, в течение 10 дней после его получения. По результатам рассмотрения заявления принимается либо дополнительное решение, либо определение об отказе в удовлетворении заявления о принятии дополнительного решения.

2. Любая из сторон, уведомив об этом другую сторону, может в течение 10 дней после получения решения обратиться в Суд с заявлением о разъяснении решения.

Указанное заявление рассматривается составом Суда, разрешившим спор, в течение 10 дней после его получения.

3. Допущенные описки, опечатки и арифметические ошибки в тексте решения, не затрагивающие существа дела, могут быть исправлены определением Суда по просьбе любой из сторон или по инициативе Суда.

4. Дополнительное решение, определение о разъяснении решения или об исправлении описок, опечаток, арифметических ошибок являются составной частью решения.

Статья 37. Определение Суда

По вопросам, не затрагивающим существа спора, Суд выносит определение.

Статья 38. Отложение разбирательства и приостановление производства

При необходимости по заявлению сторон или инициативе Суда рассмотрение дела может быть отложено или приостановлено, о чем выносится определение.

Статья 39. Прекращение третейского разбирательства

1. Суд выносит определение о прекращении третейского разбирательства, если:

истец отказывается от своего требования, если только ответчик не заявит возражения против прекращения третейского разбирательства в связи с наличием у него законного интереса в разрешении спора по существу;

стороны достигли соглашения о прекращении третейского разбирательства;

Суд вынес определение об отсутствии у Суда компетенции рассматривать переданный на его разрешение спор;

организация, являющаяся стороной третейского разбирательства, ликвидирована;

физическое лицо либо гражданин-предприниматель, являющиеся стороной третейского разбирательства, умер либо объявлен умершим или признан безвестно отсутствующим;

имеется вступившее в законную силу, принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение суда общей юрисдикции, арбитражного суда или Суда;

при отсутствии предпосылок, необходимых для рассмотрения и разрешения дела по существу, в том числе, когда из-за бездействия истца дело остается без движения более трех месяцев.

2. К определению о прекращении третейского разбирательства соответственно применяются статьи 33, 34, 36 настоящего Регламента.

Статья 40. Протокол заседания Суда

1. Если стороны не договорились об ином, то ход заседания Суда протоколируется.

2. Протокол должен содержать: наименование Суда, номер дела, место заседания, наименование спорящих сторон и их представителей, сведения об участии сторон, фамилии Арбитров, докладчика, экспертов, свидетелей, переводчиков и других участников заседания, краткое описание хода заседания, требования сторон и изложение иных важных заявлений сторон, указание оснований отложения заседания или завершения производства, подписи Арбитров.

3. Стороны вправе ознакомиться с содержанием протокола.

Статья 41. Опубликование решений

С разрешения Президиума Спортивной Арбитражной Палаты допускается опубликование в периодической печати или в виде отдельных сборников решений Суда.

Статья 42. Хранение дела

Дело, рассмотренное Судом, хранится в этом суде в течение 5 лет с даты принятия по нему решения.

VI. ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ СУДА

Статья 43. Порядок исполнения решения Суда

1. Решение Суда является окончательным и исполняется добровольно в порядке и сроки, установленные в решении.

2. Если в решении срок исполнения не установлен, оно подлежит немедленному исполнению.

3. Решение Суда, не исполненное добровольно в указанный срок, приводится в исполнение в соответствии с Законом.

Приложение 10.3

СОГЛАШЕНИЕ ОБ ОБРАЗОВАНИИ МЕЖДУНАРОДНОГО АРБИТРАЖНОГО СОВЕТА В ОБЛАСТИ СПОРТА (CIAS)

между:

1) Международным олимпийским комитетом (CIO);

2) Ассоциацией международных федераций по летним олимпийским видам спорта, представленной Президентом ASOIF;

3) Ассоциацией международных федераций по зимним олимпийским видам спорта, представленной Президентом AIWF;

4) Ассоциацией национальных олимпийских комитетов (ANOC)[1].

С целью упрощения разрешения споров в области спорта был создан арбитражный орган, названный «Спортивный арбитражный суд» («Tribunal Arbitral du Sport» — TAS). Для обеспечения соблюдения прав сторон перед TAS, а также полной независимости этого арбитражного органа договаривающиеся стороны с общего согласия решили создать учреждение для осуществления международного арбитража в области спорта, названное «Международный арбитражный совет в области спорта» («Conseil International de l'Arbitrage en matiere de Sport» — CIAS), под эгидой которого будет впредь действовать TAS.

Учитывая вышесказанное, стороны пришли к соглашению о нижеследующем.

Статья 1

Стороны обязуются принимать участие в обеспечении деятельности Международного арбитражного совета в области спорта (CIAS).

---

[1] Соглашение подписано сторонами в Париже 22 июня 1994 г.

Статья 2

Для этой цели первые двенадцать членов CIAS будут назначены следующим образом:

a) четыре члена — от Международного олимпийского комитета (CIO);

b) три члена — от Ассоциации международных федераций по летним олимпийским видам спорта (ASOIF);

c) один член — от Ассоциации международных федераций по зимним олимпийским видам спорта (AIWF);

d) четыре члена — от Ассоциации национальных олимпийских комитетов (ACNO).

Статья 3

Стороны обязуются перед CIAS обеспечить финансирование его деятельности и деятельности TAS в размере, определяемом CIAS, в следующих долях:

4/12 — от Международного олимпийского комитета (CIO);

3/12 — от Ассоциации международных федераций по летним олимпийским видам спорта (ASOIF);

1/12 — от Ассоциации международных федераций по зимним олимпийским видам спорта (AIWF);

4/12 — от Ассоциации национальных олимпийских комитетов (ACNO).

Ассоциация международных федераций по летним олимпийским видам спорта (ASOIF), Ассоциация международных федераций по зимним олимпийским видам спорта (AIWF) и Ассоциация национальных олимпийских комитетов (ACNO) от имени национальных олимпийских комитетов выражают свое согласие на то, чтобы установленное таким образом финансирование осуществлялось путем снятия обозначенных сумм из тех средств, которые Международный олимпийский комитет (CIO) перечисляет заинтересованным организациям из доходов, полученных им от продажи прав телевизионного вещания, относящегося к Олимпийским играм. Первое снятие средств произойдет сразу же после образования CIAS.

Размеры снимаемых сумм, установленных таким образом, будут официально указываться CIAS в бюджете, утвержденном надлежащим образом для вышеуказанных сторон.

Статья 4

Любая международная ассоциация или федерация может стать подписантом настоящего соглашения или примкнуть к нему на определяемых сторонами условиях.

Статья 5

Настоящее соглашение заключено на неопределенный срок. Каждая сторона вправе денонсировать его в любой момент по окончании календарного года посредством предварительного предупреждения, направленного заказным письмом с уведомлением о вручении Президенту CIAS и всем участвующим сторонам. В таком случае настоящее соглашение теряет силу только по отношению к выбывающей стороне. Остальные стороны обязуются принять на себя все обязанности и права выбывающей стороны с момента ее выбытия пропорционально своим собственным правам и обязан-

ностям, причем все это осуществляется без каких-либо дополнительных актов или требований.

Статья 6

Настоящее соглашение основывается на швейцарском праве.

Любые споры, возникающие в ходе его осуществления, должны разрешаться через арбитраж в соответствии с положениями главы XII Федерального закона Швейцарии от 18 декабря 1987 года о международном частном праве.

Приложение 10.4

КОДЕКС СПОРТИВНОГО АРБИТРАЖА

СТАТУТ ОРГАНОВ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРОВ В ОБЛАСТИ СПОРТА

A. Общие положения

S1. Для урегулирования споров в области спорта посредством арбитража создано два органа:

Международный арбитражный совет в области спорта (Conseil International de l'Arbitrage en matiere de Sport — CIAS) и

Спортивный арбитражный суд (Tribunal Arbitral du Sport — TAS).

Упомянутые выше споры охватывают также разногласия, касающиеся применения допингов. Споры, одной из сторон которых выступает спортивная федерация, ассоциация или другая спортивная организация, подлежат юрисдикции арбитража с использованием настоящего Кодекса только в том случае, если это предусмотрено уставами или регламентами спортивных организаций или специальным соглашением.

Местом пребывания CIAS и TAS является Лозанна, Швейцария.

S2. Миссия CIAS состоит в том, чтобы способствовать урегулированию споров в области спорта при помощи арбитража или посредничества и обеспечивать независимость TAS и права сторон. Для этой цели CIAS осуществляет управление и финансирование TAS.

S3. TAS формирует список арбитров и обеспечивает при помощи разбирательства, проводимого арбитражной группой, состоящей из одного или трех членов, решение споров, возникающих в области спорта.

TAS состоит из Палаты обычного арбитража и Палаты апелляционного арбитража.

TAS может также обеспечить решение споров, возникающих в области спорта, путем посредничества. Процедура посредничества является предметом специального регламента.

B. Международный арбитражный совет в области спорта (CIAS)

1. Состав

S4. CIAS состоит из двадцати членов, являющихся юристами высокой квалификации, назначаемых следующим образом:

a) четыре члена назначаются международными федерациями, а именно: три члена — Ассоциацией международных федераций по летним олимпийским видам спорта (ASOIF) и один — Ассоциацией международных федераций по зимним олимпийским видам спорта (AIWF), выбираемых из членов федераций или из сторонних лиц;

b) четыре члена назначаются Ассоциацией национальных олимпийских комитетов (ACNO), выбираемых из членов комитетов или из сторонних лиц;

c) четыре члена назначаются Международным олимпийским комитетом (CIO);

d) четыре члена назначаются двенадцатью уже назначенными членами CIAS, о которых речь шла выше, после соответствующих консультаций, проводимых с целью соблюдения интересов спортсменов;

e) четыре члена назначаются шестнадцатью уже назначенными членами CIAS, о которых речь шла выше, избираемых из лиц, независимых от организаций, назначающих других членов CIAS.

S5. Члены CIAS назначаются на четыре года, после чего состав обновляется.

После своего назначения члены CIAS подписывают декларацию, согласно которой они обязуются выполнять свои функции лично с полной объективностью и независимостью в соответствии с настоящим Кодексом. Они также связаны условиями конфиденциальности, предусмотренными статьей R43.

Члены CIAS не могут входить в состав TAS или выступать в качестве консультанта одной из сторон в каком-либо судопроизводстве TAS.

Если один из членов подает в отставку, умирает или лишается возможности выполнять свои обязанности по любой другой причине, его заменяют на оставшийся период действия мандата другим лицом согласно процедуре, примененной при назначении заменяемого лица.

2. Прерогативы

S6. CIAS выполняет следующие функции:

1. Утверждает и вносит изменения в настоящий Кодекс.

2. Выбирает из своих членов на четыре года с последующим обновлением состава:

президента по предложению Международного олимпийского комитета (CIO);

двух вице-президентов (одного — по предложению международных федераций, другого — по предложению национальных олимпийских комитетов), в обязанность которых входит замещение в случае необходимости президента, в порядке старшинства;

президента Палаты обычного арбитража и президента Палаты апелляционного арбитража TAS;

заместителей президентов обеих палат.

3. Утверждает список арбитров и список посредников TAS (статья S3).

4. Выполняет функции по отводу арбитров, а также другие функции, определяемые Процедурным регламентом.

5. Обеспечивает финансирование TAS. Для этого, в частности:

5.1. получает и распоряжается в соответствии с Финансовым регламентом TAS фондами, предназначенными для его функционирования;

5.2. утверждает бюджет TAS, подготовленный Канцелярией TAS;

5.3. утверждает ежегодные отчеты TAS, составленные Канцелярией TAS.

6. Назначает Генерального секретаря TAS и прекращает его полномочия по предложению Президента.

7. Осуществляет верховный надзор за деятельностью Канцелярии TAS.

8. Учреждает, если он считает это необходимым, постоянные региональные или местные арбитражные структуры, а также временные арбитражные структуры ad hoc.

9. Учреждает, если он считает это необходимым, фонд содействия для облегчения доступа к арбитражу TAS и устанавливает процедуры его деятельности.

10. Принимает любые другие меры, которые он считает необходимыми для обеспечения защиты прав сторон и облегчения урегулирования споров в области спорта через арбитраж.

11. Может создать систему посредничества.

S7. CIAS выполняет свои функции либо как таковой, либо через свое Бюро, состоящее из Президента и двух вице-президентов CIAS, президента Палаты обычного арбитража и президента Палаты апелляционного арбитража TAS.

CIAS не может передавать Бюро функции, перечисленные в статье S6, параграфы 1, 2, 5.2 и 5.3.

3. Порядок работы

S8. CIAS собирается всякий раз, когда в этом возникает необходимость, но не реже одного раза в год.

Решения CIAS действительны, если в их принятии участвует не менее половины его членов. Решения принимаются простым большинством голосов в ходе заседания или путем опроса. В случае равенства голосов голос Президента является решающим. Всякое изменение настоящего Кодекса принимается двумя третями членов CIAS. Члены CIAS не могут действовать через представителей.

Генеральный секретарь TAS участвует в принятии решений совещательным голосом и действует в качестве Секретаря CIAS.

S9. Президент CIAS является одновременно Президентом TAS. На него возлагается решение текущих административных задач, подведомственных CIAS.

S10. Бюро CIAS собирается по инициативе Президента CIAS.

Генеральный секретарь TAS участвует в принятии решений совещательным голосом и действует в качестве Секретаря Бюро.

Решения Бюро действительны, если они приняты с участием трех членов. Решения принимаются простым большинством голосов в ходе заседания или путем опроса. В случае равенства голосов голос Президента является решающим.

S11. Член CIAS или Бюро может получить отвод, если обстоятельства позволяют на законном основании усомниться в его независимости по отношению к одной из сторон арбитражного судопроизводства, которое мо-

жет стать объектом решения CIAS или Бюро в соответствии со статьей S6, параграф 4. Член CIAS или Бюро должен, безусловно, взять самоотвод, если объектом решения является арбитражное судопроизводство, одной из сторон которого выступает спортивная организация, членом которой он состоит, или если один из членов коллегии адвокатов, в которую он входит, выступает в качестве арбитра или советника.

Член CIAS, получивший отвод, не участвует в прениях, относящихся к соответствующему арбитражному судопроизводству, и не получает никакой информации относительно деятельности CIAS и Бюро, касающейся данного арбитража.

C. Спортивный арбитражный суд (TAS)

1. Миссия

S12. TAS назначает арбитражную группу, задача которой состоит в вынесении арбитражного решения по спорам, возникающим в области спорта, в соответствии с Процедурным регламентом (статья R27 и следующие).

TAS осуществляет надзор за деятельностью арбитражной группы и за корректным проведением разбирательства. Он также предоставляет в распоряжение сторон необходимую инфраструктуру.

В задачи арбитражной группы входит:

a) решение споров, поступающих на ее рассмотрение, с применением обычного арбитражного судопроизводства;

b) ознакомление в случае апелляционного арбитражного судопроизводства с делами по спорам (в том числе связанным с применением допингов), относящимися к решениям дисциплинарных судов или аналогичных инстанций спортивных федераций, ассоциаций или других спортивных организаций в той мере, в какой это предусматривают уставы, регламенты или арбитражные соглашения между упомянутыми организациями;

c) высказывание своего мнения, не носящего обязательного исполнительного характера, по запросам Международного олимпийского комитета, международных федераций, национальных олимпийских комитетов, ассоциаций, признаваемых МОК, и Организационных комитетов Олимпийских игр.

2. Арбитры

S13. Лица, назначенные CIAS в соответствии со статьей S6, параграф 3, включаются в обновляемый список арбитров на период четыре года.

Число арбитров, входящих в список, составляет не менее ста пятидесяти.

S14. При формировании списка арбитров TAS CIAS должен включать в него лиц, имеющих юридическое образование и обладающих общепризнанной компетентностью в области спорта. При этом CIAS должен, в принципе, соблюдать следующее распределение:

1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных Международным олимпийским комитетом из числа своих членов или из сторонних лиц;

1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных международными федерациями из числа своих членов или из сторонних лиц;

1/5 арбитров, выбранных из лиц, предложенных национальными олимпийскими комитетами из числа своих членов или из сторонних лиц;

1/5 арбитров, выбранных после соответствующих консультаций в целях соблюдения интересов спортсменов;

1/5 арбитров, выбранных из лиц, независимых от организаций, имеющих право предлагать арбитров в соответствии с настоящей статьей.

S15. Предложения по кандидатурам арбитров, которые должны войти в список, предусмотренный статьей S14, должны быть сообщены CIAS в указанный им срок.

Список арбитров TAS и все вносимые в него изменения должны быть опубликованы.

S16. При формировании списка арбитров CIAS по возможности следит за тем, чтобы обеспечить их состав, уравновешенный по континентам.

S17. С учетом положений Процедурного регламента (статья R27 и следующие), если один из арбитров подает в отставку, умирает или лишается возможности выполнять свои обязанности по любой другой причине, его заменяют на оставшийся период действия мандата другим лицом, согласно процедуре, примененной при назначении заменяемого лица.

S18. Лица, входящие в список арбитров, могут быть призваны для работы в арбитражной группе, относящейся к одной или другой палате TAS.

После своего назначения арбитры и посредники TAS подписывают декларацию, согласно которой они обязуются выполнять свои функции лично с полной объективностью и независимостью в соответствии с настоящим Кодексом.

S19. Они также связываются условиями конфиденциальности, предусмотренными статьей R43.

3. Структура TAS

S20. TAS состоит из двух арбитражных палат — Палаты обычного арбитража и Палаты апелляционного арбитража:

a) Палата обычного арбитража назначает арбитражные группы, в задачу которых входит разрешение споров, подлежащих рассмотрению при обычном судопроизводстве, и через своего Президента выполняет все другие функции, приданные ей в соответствии с Процедурным регламентом (статья R27 и следующие) и обеспечивающие правильное выполнение судебного производства;

b) Палата апелляционного арбитража назначает арбитражные группы, в задачу которых входит разрешение споров (в том числе касающихся применения допингов), относящихся к решениям дисциплинарных судов или аналогичных инстанций спортивных федераций, ассоциаций или других организаций в той мере, в какой это предусмотрено уставами, регламентами или арбитражными соглашениями между упомянутыми спортивными организациями. Через своего Президента палата выполняет все другие функции, приданные ей в соответствии с Процедурным регламентом (статья R27 и следующие) и обеспечивающие правильное выполнение судебного производства.

Арбитражные дела, поступившие в TAS, в зависимости от их характера направляются Канцелярией в одну из двух палат. Направление дела в ту или иную палату не может оспариваться сторонами или расцениваться ими в качестве нарушения.

S21. Президент той или другой палаты TAS может получить отвод, если обстоятельства позволяют на законном основании усомниться в его независимости по отношению к одной из сторон арбитражного судопроизводства, которое осуществляется в данной палате. Президент той или другой палаты TAS должен, безусловно, взять самоотвод, если объектом рассмотрения в палате является арбитражное судопроизводство, одной из сторон которого выступает спортивная организация, членом которой он состоит, или если один из членов коллегии адвокатов, в которую он входит, выступает в качестве арбитра или советника.

Если Президент одной из палат получил отвод, функции, приданные ему Процедурным регламентом (статья R27 и следующие) и необходимые для правильного ведения судебного производства, выполняются Президентом TAS, а сам он не получает никакой информации относительно деятельности TAS, касающейся арбитражной процедуры, в связи с которой он получил отвод.

S22. В состав TAS входит Канцелярия, состоящая из Генерального секретаря и советников, которые замещают Генерального секретаря в случае необходимости.

Канцелярия выполняет функции, приданные ей настоящим Кодексом.

S23. К настоящему Статуту прилагается Процедурный регламент, утвержденный CIAS.

S24. Французский и английский тексты имеют одинаковую силу. В случае расхождений предпочтение отдается французскому тексту.

S25. Настоящий Статут может быть изменен решением CIAS в соответствии со статьей S8.

S26. Настоящий Статут и прилагаемый к нему Процедурный регламент вступают в силу по решению двенадцати членов CIAS, назначенных первыми Международным олимпийским комитетом, международными федерациями и национальными олимпийскими комитетами, если за это подано две трети голосов.

ПРОЦЕДУРНЫЙ РЕГЛАМЕНТ

A. Общие положения

R27. Применение процедурного регламента

Настоящий Процедурный регламент применяется, если стороны согласились обратиться в TAS для решения спора, касающегося спорта. Использование Процедурного регламента может быть результатом договора, содержащего статью об обращении в арбитраж, либо последующего арбитражного соглашения (обычное арбитражное судопроизводство), либо результатом апелляции на решение дисциплинарных судов или аналогичных инстанций спортивных федераций, ассоциаций или других организаций в той мере, в какой это установлено уставами, регламентами или арбитражными соглашениями между упомянутыми спортивными организациями, предусматривающими апелляцию в TAS (апелляционное арбитражное судопроизводство).

Споры могут относиться к принципиальным вопросам, касающимся спорта, или к финансовым интересам, или к другим вопросам, возникающим

в связи с занятиями спортом или развитием спорта и, вообще, ко всякой деятельности, связанной со спортом.

Настоящий Процедурный регламент применяется также при обращении в TAS за консультациями (консультативное производство).

R28. Местопребывание

Местопребыванием TAS и любой арбитражной группы устанавливается Лозанна, Швейцария. Однако если это оправдывается обстоятельствами, председатель арбитражной группы или в его отсутствии Президент соответствующей палаты может после консультаций со сторонами назначить другое место для проведения слушаний.

R29. Язык

Рабочими языками TAS являются французский и английский. При отсутствии согласия сторон председатель арбитражной группы может в начале слушаний выбрать один из двух указанных языков в качестве языка арбитража с учетом совокупности обстоятельств, которые он сочтет касающимися дела.

При наличии согласия арбитражной группы стороны могут выбрать другой язык. Об этом они информируют TAS. В этом случае арбитражная группа относит расходы, связанные с переводами, за счет сторон.

R30. Представительство и юридическая помощь

Стороны могут быть представлены или пользоваться юридической помощью других лиц по их выбору. В этом случае имена, адреса, номера телефонов и телефаксов лиц, представляющих стороны, сообщаются в Канцелярию TAS, другой стороне и арбитражной группе при ее образовании.

R31. Извещения и сообщения

Извещения и сообщения, предназначенные сторонам, направляет Канцелярия. Извещения и сообщения составляются на французском или на английском языке и направляются по адресу, указанному в исковом заявлении, апелляционном заявлении или в запросе на консультацию, или в любой другой адрес, указываемый в последующем.

Приговоры, предписания и другие решения TAS или арбитражной группы сообщаются с использованием средств, обеспечивающих подтверждение их получения адресатом.

Извещения, исходящие от сторон и адресованные TAS или арбитражной группе, включая исковое заявление, апелляционное заявление, просьбу о привлечении третьей стороны, а также доводы или другие сообщения ответчика, направляются в TAS в количестве экземпляров, соответствующем числу сторон, адвокатов и судей, плюс один экземпляр для TAS.

R32. Сроки

Сроки, фиксируемые в соответствии с настоящим Кодексом, исчисляются, начиная со следующего дня после получения извещения от TAS. Неприсутственные или нерабочие дни включаются в исчисляемый срок. Сроки, установленные в соответствии с настоящим Кодексом, считаются выдержанными, если сообщения сторон были отправлены в день истечения срока до полуночи. Если в стране, откуда было отправлено сообщение, последний день срока был неприсутственным или нерабочим, назначенный срок истекает в конце первого рабочего дня, следующего за ним.

По мотивированной просьбе председатель арбитражной группы или, в его отсутствии, Президент соответствующей палаты может продлить срок, назначенный в соответствии с настоящим Процедурным регламентом, если это оправдывается обстоятельствами.

R33. Независимость и квалификация арбитров

Каждый арбитр должен быть и оставаться независимым от сторон спора и обязан немедленно обнародовать любые обстоятельства, которые могут поставить под сомнение его независимость от сторон или от одной из них.

Каждый арбитр должен значиться в списке, составленном CIAS в соответствии со Статутом, входящим в настоящий Кодекс, и располагать всеми необходимыми средствами для доведения арбитража до завершения в оптимальные сроки.

R34. Отвод

Арбитр может получить отвод, если обстоятельства позволяют усомниться в его независимости. Отвод должен быть осуществлен немедленно после обнаружения обстоятельств, послуживших основанием для него.

Объявление отвода относится к исключительной компетенции CIAS, который может выполнять эту функцию через свое Бюро в соответствии со Статутом, входящим в настоящий Кодекс. CIAS или его Бюро выносит решение об отводе по мотивированному требованию одной из сторон после приглашения другой стороны, арбитра, которого это касается, и остальных арбитров для письменного изложения их позиций. CIAS выносит краткое мотивированное решение.

R35. Отзыв

Любой арбитр может быть отозван по решению CIAS, если он отказывается, встречает препятствия или не выполняет своих обязанностей в соответствии с настоящим Кодексом. CIAS может передать функцию отзыва своему Бюро. До этого CIAS приглашает стороны, арбитра, которого это касается, других арбитров для письменного изложения их позиций и выносит краткое мотивированное решение.

R36. Замена

В случае отставки, смерти, отзыва или отвода арбитра он должен быть заменен в соответствии с процедурой, использованной при его назначении. При отсутствии других соглашений сторон или других решений арбитражной группы судопроизводство осуществляется без повторения процедурных актов, предшествовавших замене арбитра.

R37. Предварительные и охранительные меры

Ни одна из сторон не может потребовать принятия предварительных или охранительных мер согласно настоящему Процедурному регламенту до подачи в TAS искового или апелляционного заявления, которое предполагает предварительное исчерпание всех средств внутренней юрисдикции.

По требованию одной из сторон Президент соответствующей палаты до передачи дела арбитражной группе, а после этого арбитражная группа может назначить предварительные или охранительные меры. При подпадании под действие настоящего Процедурного регламента спора, требующего проведения апелляционной арбитражной процедуры, стороны отказываются требовать назначения таких мер от государственных органов. Такой отказ не распро-

страняется на назначение предварительных или охранительных мер в случае рассмотрения спора с использованием обычной арбитражной процедуры.

При получении требования о принятии предварительных мер Президент соответствующей палаты или арбитражная группа предлагает противной стороне высказаться по затронутому вопросу в течение пятнадцати дней или в более короткий срок, если этого требуют обстоятельства. Решение о сокращении срока принимает Президент соответствующей палаты или арбитражная группа. В экстренных случаях Президент соответствующей палаты до передачи дела арбитражной группе, а после передачи председатель арбитражной группы может принять решение о сокращении срока по простому предъявлению запроса при условии последующего определения отношения к этому противоположной стороны. Предварительные или охранительные меры могут быть обусловлены обеспечением безопасности.

B. Специальные положения обычного арбитража

R38. Исковое заявление

Сторона, намеревающаяся прибегнуть к услугам TAS согласно настоящему Процедурному регламенту, должна подать в TAS заявление, содержащее следующие данные:

имя и адрес ответчика;

краткое описание фактов и юридических средств, включая описание вопроса, поставленного перед TAS в целях его решения;

претензии истца;

копию контракта, содержащего договоренность об арбитраже, или любого другого документа, предусматривающего проведение арбитража в соответствии с настоящим Процедурным регламентом;

все полезные указания, касающиеся числа и выбора арбитров, в частности, если соглашение об арбитраже предусматривает рассмотрение спора тремя арбитрами, имя и адрес арбитра, выбранного истцом из числа фигурирующих в списке TAS.

При подаче заявления истец перечисляет Канцелярии сумму, предусмотренную статьей R64.1.

R39. Проведение арбитража TAS и ответ на исковое заявление

За исключением случаев, когда очевидно, что не существует никакого арбитражного соглашения, предусматривающего обращение в TAS, Канцелярия принимает все необходимые меры для начала арбитражной процедуры. Для этой цели она, в частности, сообщает ответчику о поступлении искового заявления, при необходимости запрашивает стороны о выборе правовых норм, применимых к существу спора, и назначает ответчику сроки для представления всех полезных указаний относительно числа и выбора арбитров, особенно назначения арбитра, фигурирующего в списке TAS, а также для представления ответа на запрос арбитража. Этот ответ должен содержать следующие сведения:

краткое описание средств защиты;

исключение любой некомпетентности;

любой встречный иск.

R40. Состав арбитражной группы

R40.1. Число арбитров

Арбитражная группа состоит из одного или трех арбитров. Если в соглашении об арбитраже число арбитров не указано, Президент палаты сам решает этот вопрос с учетом финансового значения спора и сложности дела.

R40.2. Назначение арбитров

Стороны договариваются о процедуре назначения арбитров. В отсутствии такой договоренности арбитры назначаются в соответствии со следующими положениями.

Если в соответствии с договоренностью об арбитраже или с решением Президента палаты назначается один (единоличный) арбитр, стороны предлагают его кандидатуру в срок не позднее двадцати дней, установленный Канцелярией после получения искового заявления. В отсутствии согласия сторон Президент палаты назначает арбитра сам.

Если в силу договоренности об арбитраже предстоит назначить трех арбитров, истец предлагает кандидатуру одного арбитра в исковом заявлении или в срок, назначенный при установлении числа арбитром, ответчик предлагает кандидатуру одного арбитра в срок, назначенный Канцелярией и отсчитываемый с момента получения искового заявления. В случае отсутствия таких предложений Президент палаты предлагает эти кандидатуры вместо сторон, участвующих в споре. Определенные таким образом двое арбитров назначают по обоюдному согласию председателя арбитражной группы в срок, установленный Канцелярией. В отсутствии согласия в указанный срок Президент палаты сам назначает председателя арбитражной группы.

R40.3. Утверждение арбитров и передача дела

Арбитры, предложенные сторонами или другими арбитрами, не считаются назначенными до их утверждения Президентом палаты. До утверждения последний должен убедиться в том, что арбитры отвечают требованиям статьи R33.

После назначения арбитражной группы Канцелярия подтверждают это официально и передает дело арбитрам.

R41. Многосторонний арбитраж

R41.1. Участие нескольких истцов/ответчиков

Если в арбитражном заявлении указано несколько истцов и/или ответчиков, TAS устанавливает количественный состав арбитражной группы в зависимости от числа арбитров и процедуры их назначения, согласованной между всеми сторонами спора. В отсутствии такой договоренности Президент палаты определяет число судей в соответствии со статьей R40.1.

Если предусмотрен единоличный арбитраж, назначение арбитра происходит в соответствии со статьей R40.2. Если требуется назначить трех арбитров, и имеется несколько истцов, последние назначают по договоренности одного арбитра. Если требуется назначить трех арбитров, и имеется несколько ответчиков, последние назначают по договоренности одного арбитра. При отсутствии таких согласованных назначений Президент палаты производит назначение вместо истцов/ответчиков. Если (i) требуется назначить трех арбитров, (ii) имеется несколько истцов и несколько ответчиков и (iii) либо истцы, либо ответчики не назначают согласованную кандидатуру

арбитра, двое арбитров назначаются Президентом палаты в соответствии со статьей R40.2. В любом случае эти двое арбитров назначают председателя арбитражной группы согласно статье R40.2.

R41.2. Участие третьей стороны

Если ответчик желает привлечь третье лицо в качестве стороны арбитражного судопроизводства, он должен обосновать это в своем ответе, представив дополнительный экземпляр своего ответа. Канцелярия направляет этот экземпляр лицу, присутствие которого затребовано, и назначает ему срок для определения своей позиции и представления ответа в соответствии со статьей R39. Она также устанавливает истцу срок для определения своей позиции в отношении участия третьей стороны.

R41.3. Вступление в дело третьей стороны

Если третье лицо пожелает принять участие в качестве стороны в арбитраже, оно должно подать соответствующее заявление в TAS с изложением мотивов в срок, установленный для ответа ответчика. Это заявление должно содержать в полной мере все те сведения, которые требуются при подаче искового заявления. Канцелярия передает сторонам один экземпляр этого заявления и устанавливает срок, в течение которого они должны определиться в отношении участия третьей стороны и представить свои ответы в контексте статьи R39.

R41.4. Общие положения апелляции по делу и участия в деле третьей стороны

Третья сторона может участвовать в арбитраже, только если они связана договоренностью об арбитраже, а также в том случае, если она и другие стороны спора изъявляют на это письменное согласие.

По истечении установленного срока в соответствии со статьями R41.2 и R41.3 Президент палаты принимает решение об участии третьей стороны с учетом предположительного существования договоренности об арбитраже, о котором говорится в статье R39. Это решение не исключает принятия арбитражной группой своего решения по данному вопросу.

Если Президент палаты принял решение об участии третьей стороны, TAS формирует арбитражную группу с учетом числа арбитров и процедуры их назначения, согласованных между всеми сторонами. В отсутствии такого согласования Президент палаты принимает решение о числе арбитров согласно статье R40.1. Если имеет место назначение единоличного арбитра, применяется статья R40.2. Если должно быть назначено трое арбитров, двое первых назначаются Президентом палаты, а они, в свою очередь, выбирают председателя арбитражной группы согласно статье R40.2.

Каково бы ни было решение арбитражной группы относительно участия третьей стороны, состав арбитражной группы не может быть пересмотрен. Если арбитражная группа принимает решение об участии третьей стороны, она устанавливает при необходимости частные процедурные правила, которые могут из этого вытекать.

R42. Примирение сторон

До передачи дела арбитражной группе Президент палаты, а затем арбитражная группа может в любое время предложить решить спор путем принятия сторонами мирового соглашения. Любое мировое соглашение может стать предметом арбитражного решения, вынесенного с согласия обеих сторон.

R43. Конфиденциальность

Ход рассмотрения дела согласно настоящему Процедурному регламенту не подлежит разглашению. Стороны, арбитры и TAS обязуются не раскрывать перед третьими лицами факты или другую информацию, имеющую отношение к спору или к рассмотрению дела. Решения не подлежат публикации за исключением случаев, когда это предусмотрено в самом решении или когда все стороны соглашаются на это.

R44. Процедурные действия арбитражной группы

R44.1. Письменное расследование

Процедурные действия арбитражной группы заключаются в проведении письменного расследования и, если арбитражная группа сочтет это необходимым, устного расследования. После получения дела председатель арбитражной группы устанавливает способы процедуры письменного расследования, если таковая предусмотрена. Она в принципе включает работу с памятной запиской, ответной памятной запиской и, если обстоятельства этого требуют, возражениями и ответными возражениями. В памятной и ответной памятной записках стороны могут предъявлять требования, не содержащиеся в исковом заявлении или в ответе на него. После этого стороны не могут предъявлять новых требований без согласия на то другой стороны.

В своих записках стороны приводят все доводы, которые они считают необходимыми, для подтверждения своей правоты. После обмена памятными записками стороны могут приводить дополнительные доказательства только с согласия другой стороны или по разрешению арбитражной группы в связи с наличием исключительных обстоятельств.

В своих записках стороны называют свидетелей и экспертов, которых они хотят предложить суду для заслушивания, и приводят любые другие доказательства.

R44.2. Устное расследование

После завершения обмена записками председатель арбитражной группы устанавливает процедуру устного расследования и, в частности, назначает дату судебного заседания. Процедура устного расследования в принципе состоит из судебного заседания, в ходе которого арбитражная группа заслушивает стороны, свидетелей и экспертов, а также последнее слово сторон, причем последней выступает сторона ответчика.

Председатель арбитражной группы руководит прениями и следит за тем, чтобы выступления были немногословными и ограничивались доводами, приведенными в письменных представлениях в той мере, в какой они являются существенными. Дебаты проходят при закрытых дверях, если стороны не согласились на противное. Ход заседания описывается в протоколе. Любое заслушиваемое лицо может воспользоваться услугами переводчика, оплачиваемого за счет стороны, которая потребовала, чтобы его выслушали.

Стороны могут потребовать от арбитражной группы заслушать свидетелей или экспертов, которых они указали в своих записках.

Перед заслушиванием свидетеля, эксперта или переводчика арбитражная группа торжественно предлагает этому лицу говорить правду и напоминает об ответственности за дачу ложных показаний.

После устного расследования стороны больше не могут предъявлять суду какие-либо записки за исключением случаев, когда этого требует арбитражная группа.

После консультаций со сторонами арбитражная группа, если она считает, что располагает достаточной информацией, может не проводить судебного заседания.

R44.3. Следственные действия по требованию арбитражной группы

Каждая сторона вправе потребовать от арбитражной группы, чтобы та предложила другой стороне представить документы, которыми она располагает или которые находятся под ее контролем. Сторона, которая этого требует, должна подтвердить достоверность существования и важность этих документов.

Арбитражная группа может в любое время, если она считает это полезным для создания более полного представления о сторонах спора, потребовать предъявления дополнительных документов, заслушивания дополнительных свидетелей, экспертов или проводить любые другие следственные действия.

Арбитражная группа консультируется со сторонами в отношении выбора экспертов и их задач. Эксперт, приглашаемый арбитражной группой, должен быть и оставаться независимым от сторон и обязан немедленно предать гласности любые обстоятельства, которые могут поставить под сомнение его независимость по отношению к сторонам или к одной из них.

R44.4. Ускоренное судопроизводство

По согласованию со сторонами арбитражная группа может прибегнуть к ускоренному судопроизводству, для которого она определяет специальную форму.

R44.5. Неявка сторон

Если истец не представляет памятную записку в соответствии со статьей R44.1 Кодекса, исковое заявление считается отозванным.

Если ответчик не представляет ответную памятную записку в соответствии со статьей R44.1 Кодекса, арбитражная группа может, тем не менее, продолжать арбитражную процедуру и вынести соответствующее решение.

Если, несмотря на регулярные вызовы, одна из сторон не является на судебное заседание, арбитражная группа может, тем не менее, проводить заседание.

R45. Применимое право

Арбитражная группа действует в соответствии с правом, избранным сторонами, или в отсутствии такого выбора — в соответствии со швейцарским законодательством. Стороны могут уполномочить арбитражную группу решать дело по справедливости.

R46. Решение

Решение принимается большинством голосов или в отсутствии такового — единолично председателем арбитражной группы. Решение оформляется письменно и кратко мотивируется, за исключением случаев, когда стороны согласны на другое, датируется и подписывается. При этом достаточно только подписи председателя.

Решение является окончательным и требует своего неукоснительного исполнения. Оно не подлежит никакому обжалованию в той мере, в какой

стороны не имеют ни домицилия, ни обычного местопребывания, ни учреждения в Швейцарии, и четко отказались от обжалования в арбитражном соглашении или в соглашении, заключенном позднее, т.е. в начале арбитражного судопроизводства.

C. Специальные положения апелляционного арбитража

R47. Апелляция

Любая сторона имеет право на апелляцию в отношении решения дисциплинарного суда или аналогичной инстанции федерации, ассоциации или другой спортивной организации, если устав или регламент упомянутых спортивных организаций это предусматривает либо если стороны заключили арбитражное соглашение, а также в том случае, когда до апелляции были исчерпаны все законные пути, которыми апеллирующая сторона располагает по уставу или по регламенту спортивной организации.

R48. Апелляционное заявление

Апеллянт подает в TAS апелляционное заявление, содержащее следующие сведения:

имя и адрес ответчика;

копию оспариваемого решения;

претензии апеллянта;

предложение кандидатуры арбитра, выбранного апеллянтом из списка TAS, за исключением случая, когда стороны соглашаются с назначением единоличного арбитра;

мотивированную просьбу о назначении охранительных мер (при необходимости);

копию положений устава, регламента или арбитражного соглашения, предусматривающих обращение в TAS.

При подаче заявления апеллянт уплачивает в Канцелярию взнос, предусмотренный статьей R65.2.

R49. Сроки апелляции

В отсутствии срока для апелляции, установленного уставом или регламентом соответствующей спортивной федерации, ассоциации или организации или предварительно заключенным арбитражным соглашением срок, предоставляемый для апелляции, составляет двадцать один день.

R50. Число арбитров

Апелляция рассматривается арбитражной группой из трех арбитров за исключением случая, когда апеллянт указывает в своем заявлении, что стороны согласились прибегнуть к услугам единоличного арбитра, или когда Президент палаты заключает, что дело носит срочный характер и должно рассматриваться одним арбитром.

R51. Мотивация апелляции

В течение десяти дней после истечения срока для подачи апелляционного заявления апеллянт представляет в TAS памятную записку, содержащую описание фактов и перечень правовых норм, на основании которых подана апелляция, с приложением всех документальных и вещественных доказательств, которые он намеревается представить. В отсутствии такой памятной записки апелляция считается отозванной.

R52. Проведение арбитража

За исключением случая явного отсутствия соглашения об обращении в арбитражную инстанцию TAS принимает все необходимые меры по проведению арбитража. Для этой цели Канцелярия направляет, в частности, апелляционное заявление ответчику, а Президент палаты приступает к назначению арбитражной группы в соответствии со статьями R53 и R54. В необходимых случаях он также назначает предварительные или охранительные меры.

R53. Назначение арбитра ответчиком

За исключением случая, когда стороны согласились с назначением единоличного арбитра или Президент палаты считает, что дело носит срочный характер и должно рассматриваться одним арбитром, ответчик назначает арбитра в течение десяти дней с момента получения копии апелляционного заявления. При отсутствии такого назначения Президент палаты сам производит назначение от лица ответчика.

R54. Назначение единоличного арбитра или председателя арбитражной группы и утверждение арбитров TAS

Если стороны согласились прибегнуть к единоличному арбитру или Президент палаты установил, что апелляция должна быть рассмотрена одним арбитром, Президент палаты назначает такого арбитра после поступления апелляционного заявления.

Если необходимо назначение трех арбитров, Президент палаты назначает председателя арбитражной группы после назначения арбитра ответчиком. Предложенные арбитры считаются назначенными только после их утверждения Президентом палаты. До этого утверждения Президент палаты проверяет, удовлетворяют ли арбитры требованиям статьи R33.

После назначения арбитражной группы Канцелярия подтверждает это официально и передает дело арбитрам.

R55. Ответ ответчика

В течение двадцати дней после получения мотивации апелляции ответчик представляет в TAS ответ, содержащий следующие сведения:

описание средств защиты;

любое исключение некомпетентности;

любые документальные и вещественные доказательства, которые ответчик намеревается представить.

Если в назначенный срок ответчик не представил указанного ответа, арбитражная группа все же может продолжать арбитражное судопроизводство и вынести соответствующее решение.

R56. Окончательная мотивация апелляции и ответа ответчика

При отсутствии иного соглашения сторон или иного решения председателя арбитражной группы, обусловленного исключительными обстоятельствами, сторонам не разрешается дополнять свою аргументацию, представлять новые документальные или вещественные доказательства после представления мотивации апелляции и ответа ответчика.

R57. Полномочия по рассмотрению дела и устного расследования

Арбитражная группа рассматривает факты и правовые аспекты дела, располагая всеми необходимыми полномочиями. После получения дела предсе-

датель арбитражной группы устанавливает форму судебного заседания для заслушивания сторон, свидетелей и экспертов, а также для выступления сторон. Он может потребовать представления досье из дисциплинарного суда или аналогичной инстанции, вынесшей решение, послужившее поводом для апелляции. Для указанных целей применяются статьи R44.2 и R44.3.

После консультаций со сторонами арбитражная группа может, если она считает, что располагает достаточной информацией, отказаться от проведения судебного заседания. При отсутствии иного мнения сторон судебное заседание проводится при закрытых дверях.

Если, несмотря на многократные вызовы, одна из сторон не является на заседание, арбитражная группа может все же провести заседание.

R58. Применимое право

В своих действиях арбитражная группа руководствуется применимыми регламентами и правовыми нормами, выбранными сторонами, или — в отсутствии выбора — законодательством страны-местопребывания спортивной ассоциации, федерации или другой организации, решение которой оспаривается.

R59. Решение

Решение выносится большинством голосов или в отсутствии такового — единоличио председателем. Решение оформляется письменно, кратко мотивируется, датируется и подписывается. Достаточно подписи председателя арбитражной группы.

Арбитражная группа может сообщить сторонам содержание решения до его мотивации. Решение становится обязательным для исполнения с момента сообщения сторонам его содержания.

Решение является окончательным. Оно не подлежит никакому обжалованию в той мере, в какой стороны не имеют ни домицилия, ни обычного местопребывания, ни учреждения в Швейцарии и четко отказались от обжалования в арбитражном соглашении или в соглашении, заключенном позднее, а именно в начале процедуры.

Сущность решения должна быть объявлена сторонам не позднее четырех месяцев после подачи апелляционного заявления. Этот срок может быть продлен Президентом Палаты апелляционного арбитража по мотивированному ходатайству председателя арбитражной группы.

Решение или соответствующее резюме, принимающее во внимание окончание процедуры, публикуется TAS, за исключением случаев, когда стороны требуют соблюдения конфиденциальности арбитража.

D. Специальные положения консультационной процедуры

R60. Запрос

Международный олимпийский комитет, международные федерации, национальные олимпийские комитеты, ассоциации, признанные МОК, и Организационные комитеты Олимпийских игр могут обратиться в TAS за консультацией по любым правовым вопросам, касающимся спортивной практики, развития спорта или любой деятельности, связанной со спортом. Запрос направляется в TAS и сопровождается всеми документами, способными помочь арбитражной группе, призванной выразить мнение TAS, всесторонне рассмотреть поставленный вопрос.

R61. Действия TAS

При поступлении запроса Президент TAS определяет, в какой мере он может стать предметом выражения мнения арбитража. В случае необходимости Президент TAS приступает к формированию арбитражной группы из одного или трех арбитров и назначению ее председателя, интерпретирует поступивший запрос и передает его арбитражной группе.

R62. Мнение

Прежде чем высказать свое мнение, арбитражная группа может запросить дополнительную информацию. Мнение арбитражной группы может быть опубликовано с согласия лица, сделавшего запрос. Мнение не имеет статуса арбитражного решения и не носит обязательного характера.

E. Разъяснения

R63. Любая сторона может затребовать от TAS разъяснения по решению, вынесенному в результате обычного или апелляционного арбитражного судопроизводства, если его сущность недостаточно ясна, неполна, двусмысленна или его элементы противоречат друг другу или мотивировке, или если оно содержит редакционные или вычислительные ошибки.

Если в TAS поступил запрос на получение разъяснений, Президент соответствующей палаты определяет, имеются ли основания для такого запроса. При положительном решении он передает запрос в арбитражную группу, которая вынесла это решение, для ответа. Арбитры группы, которые испытывают какие-то затруднения в связи с запросом, заменяются другими в соответствии со статьей R36. Арбитражная группа отвечает на запрос не позднее месяца после его получения.

F. Судебные издержки

R64. Обычная арбитражная процедура

R64.1. При подаче заявления истец уплачивает в Канцелярию взнос в размере не менее 500 швейцарских франков, без чего TAS не приступает к судопроизводству. Этот взнос остается в распоряжении TAS. Он учитывается арбитражной группой при окончательном подсчете судебных издержек.

R64.2. После назначения арбитражной группы Канцелярия устанавливает сумму и способы уплаты аванса по издержкам. Подача встречных или новых исков влечет за собой назначение авансов различных размеров.

Для определения размера аванса Канцелярия производит оценку арбитражных издержек, которые понесут стороны, в соответствии со статьей R64.4. Аванс вносится истцом и ответчиком равными долями. Если одна из сторон не уплачивает свою долю, другая сторона может это сделать вместо нее. При неуплате доли заявление, к которому относится неуплаченная доля, считается отозванным.

R64.3. Каждая сторона вносит аванс по издержкам на своих собственных свидетелей, экспертов или переводчиков.

Если свидетеля, эксперта или переводчика приглашает арбитражная группа, то она указывает при необходимости способы возмещения издержек.

R64.4. В конце процедуры судопроизводства Канцелярия окончательно определяет общую сумму судебных издержек, включающую канцелярский взнос, расходы и гонорар арбитров, исчисляемые в соответствии с расчетной таблицей TAS, участие в расходах или убытки TAS, расходы, связанные с приглашением свидетелей, экспертов и переводчиков.

R64.5. Установленные таким образом издержки вносятся в решение, в котором указывается также, какая сторона должна возместить их или какая доля издержек ложится на каждую из сторон. Решение осуждает в принципе ту сторону, которая берет на себя участие в издержках другой стороны на адвоката, а также в других ее затратах на нужды судопроизводства, а именно на свидетелей и переводчика. При присуждении издержек на арбитраж и на адвоката арбитражная группа принимает во внимание результат разбирательства, а также поведение и ресурсы сторон.

R65. Апелляционная арбитражная процедура

R65.1. За исключением затрат, предусмотренных статьями R65.2 и R65.4, судопроизводство является бесплатным.

Затраты на обеспечение работы арбитров и их гонорар, определяемый согласно штатному расписанию TAS, а также издержки самого TAS оплачиваются за счет TAS.

R65.2. При подаче заявления апеллянт уплачивает в Канцелярию взнос в размере не менее 500 швейцарских франков, без чего TAS не приступает к судопроизводству. Этот взнос остается в распоряжении TAS. Он учитывается арбитражной группой при окончательном подсчете судебных издержек.

R65.3. Издержки сторон, затраты на адвокатов, свидетелей и переводчиков оплачиваются сторонами. Арбитражная группа определяет издержки в решении с учетом результата разбирательства и финансовых ресурсов сторон.

R65.4. Если это оправдано обстоятельствами, Президент Палаты апелляционного арбитража может в силу своих должностных полномочий или по требованию председателя арбитражной группы применять к апелляционной процедуре статьи R64.4 и R64.5 (первое предложение).

R66. Консультационная процедура

После консультации с лицом, обратившимся с запросом, Канцелярия определяет, в какой мере и в какой форме это лицо должно участвовать в издержках на проведение консультационной процедуры.

G. Дополнительные положения

R67. Арбитражные соглашения, заключенные до 22 ноября 1994 года, считаются подлежащими юрисдикции согласно настоящему регламенту за исключением тех случаев, когда обе стороны требуют применения регламента, действовавшего до 22 ноября 1994 года.

R68. Тексты на французском и английском языках равнозначны. В случае разночтений преимуществами обладает текст на французском языке.

R69. Настоящий Процедурный регламент может быть изменен решением CIAS в соответствии со статьей S8.

РЕГЛАМЕНТ ПОСРЕДНИЧЕСТВА TAS

Согласно статьям S2 и S6 Кодекса спортивного арбитража Международный арбитражный совет в области спорта принимает настоящий регламент посредничества.

A. Определения

Статья 1. Посредничество TAS представляет собой не принудительную и неформальную процедуру, основанную на соглашении о посредничестве, в котором каждая сторона обязуется в ходе переговоров с другой стороной и при помощи посредника TAS проявить добрую волю, чтобы добиться решения возникшего спора в области спорта.

Посредничество TAS предусмотрено только для решения споров, подпадающих под обычное судопроизводство TAS. Решение, вынесенное каким-либо органом спортивной организации, не может стать предметом посреднической процедуры TAS. Все споры по дисциплинарным делам, так же как по делам о применении допинга, безусловно, не подлежат решению при посредничестве TAS.

Статья 2. Под соглашением о посредничестве подразумевается соглашение, по которому стороны договариваются решать споры, связанные со спортом, уже возникшие между ними или могущие возникнуть в будущем, с привлечением посредников.

Соглашение о посредничестве может быть оформлено в виде пункта о посредничестве, включенного в какой-либо договор, или в виде отдельного соглашения.

B. Область применения регламента

Статья 3. Если соглашение о посредничестве предусматривает обращение к посредничеству в соответствии с Регламентом о посредничестве TAS, этот регламент считается составной частью указанного соглашения. Если стороны не договорились о другом, указанный Регламент применятся в той редакции, в которой он действовал в момент подачи заявления о посредничестве.

Стороны, однако, могут договориться о применении других процедурных правил.

C. Начало процедуры посредничества

Статья 4. Сторона, намеревающаяся прибегнуть к процедуре посредничества, направляет письменное заявление в Канцелярию TAS. Одновременно она направляет копию заявления другой стороне.

Заявление должно содержать данные, необходимые для идентификации сторон и их представителей (название, адрес, номер телефона и факса); к нему прилагается копия соглашения о посредничестве и краткое описание существа спора.

При подаче заявления соответствующая сторона рассчитывается по административным расходам, предусмотренным статьей 14 настоящего Регламента.

Датой начала процедуры посредничества считается дата поступления заявления о посредничестве в Канцелярию TAS.

Канцелярия TAS немедленно сообщает сторонам дату начала процедуры посредничества. Она устанавливает для другой стороны срок уплаты ею административных издержек, причитающихся согласно статье 14 настоящего Регламента.

D. Назначение посредника

Статья 5. CIAS составляет список посредников, выбранных из числа арбитров, входящих в список TAS или не включенных в этот список.

Лица, назначенные CIAS, числятся в списке посредников в течение четырех лет, после чего список подлежит пересмотру.

Статья 6. Если стороны не договорились о назначении в качество посредника конкретного лица, посредник выбирается Президентом TAS из списка посредников и назначается им после консультаций со сторонами.

Дав согласие на свое назначение, посредник обязуется посвятить процедуре посредничества необходимое время, чтобы ее можно было проводить без лишней задержки.

Посредник должен быть и оставаться независимым от сторон. Он обязан обнародовать любые обстоятельства, которые могут вызвать сомнения в его независимости от сторон или от одной из них.

Несмотря на это стороны, проинформированные об этом в обязательном порядке, могут уполномочить посредника продолжать выполнять свою миссию, для чего они подписывают соответствующее заявление каждая в отдельности или совместно.

Если одна из сторон возражает против назначенного посредника или последний отказывается по своей воле, считая, что он не сможет довести дело до благополучного конца, он ставит об этом в известность Президента TAS, который принимает меры к его замене после консультаций со сторонами.

E. Представительство сторон

Статья 7. Стороны могут пользоваться услугами представителя или помощника при их встречах с посредником.

В случае назначения представителя сторона должна сообщить другой стороне и TAS данные для его идентификации.

Представитель должен располагать полномочиями для самостоятельного улаживания спора, не обращаясь к представляемому лицу.

F. Процедура посредничества

Статья 8. Процедура посредничества проводится по условиям, согласованным между сторонами. В отсутствии такого соглашения посредник сам принимает соответствующее решение.

По мере возможности посредник устанавливает способы и сроки, в пределах которых каждая сторона представляет ему и другой стороне краткое описание спора, содержащее следующие сведения:

краткое описание фактов и правовых средств, в том числе суть вопросов, поставленных перед посредником для их решения;

копию соглашения о посредничестве.

Каждая сторона должна сотрудничать с посредником в духе доброй воли и обязаться обеспечивать ему свободное выполнение его обязанностей с целью быстрого решения спора. Посредник может делать для этого любые предложения. В случае необходимости он может встречаться с любой стороной отдельно.

G. Роль посредника

Статья 9. Посредник способствует урегулированию спорных вопросов таким образом, каким он считает нужным. Для этого он:

a) обозначает вопросы, являющиеся предметом спора;

b) помогает сторонам в проведении дискуссии;

c) предлагает соответствующие решения.

Тем не менее, посредник не может навязывать сторонам своего решения.

H. Конфиденциальность

Статья 10. Посредник, стороны, их представители и консультанты, любые эксперты и другие лица, присутствующие на встречах сторон, не должны передавать третьей стороне никакой информации, полученной при проведении процедуры посредничества, за исключением случаев, когда этого требует закон.

Стороны обязуются под свою ответственность не принуждать посредника к разглашению досье, отчетов или других документов либо выступать свидетелем при проведении какой-либо арбитражной или судебной процедуры.

Любая информация, полученная от какой-либо стороны, не может без ее согласия быть передана другой стороне.

Встречи участников посреднической процедуры не могут стать предметом какой бы то ни было регистрации. После завершения посредничества все документы должны быть возвращены стороне, которая их представила, без сохранения какой-либо копии.

Стороны отказываются ссылаться при проведении какой-либо арбитражной или судебной процедуры на:

a) любое высказанное мнение или предложение, сформулированное одной из сторон в отношении возможного урегулирования спора;

b) все признания одной из сторон, сделанные в ходе процедуры посредничества;

c) все документы, записки или другую информацию, полученную в ходе процедуры посредничества;

d) все предложения, внесенные посредником, или любые высказанные им мнения;

e) тот факт, что какая-то сторона изъявила готовность принять какое-то предложение.

I. Завершение посредничества

Статья 11. Каждая сторона или посредник может в любой момент положить конец посредничеству.

Процедура посредничества завершается:

a) подписанием соглашения между сторонами;

b) письменным заявлением посредника, если он считает продолжение посредничества нецелесообразным;

c) письменным заявлением одной или всех сторон, констатирующим, что процедура посредничества завершена.

J. Соглашение

Статья 12. Достигнутое соглашение фиксируется письменно посредником и подписывается им и сторонами.

Каждая сторона получает копию соглашения. В определенных случаях сторона может обратиться в соответствующую арбитражную или судебную инстанцию.

Копия соглашения передается в Канцелярию TAS и хранится там.

K. Провал посредничества

Статья 13. Если спор не удалось решить путем посредничества, стороны могут обратиться в арбитраж при условии, что между ними существует арбитражное соглашение или соответствующий параграф в другом документе.

Параграф об арбитраже может быть включен в договор о посредничестве.

В этом случае может быть применено ускоренное судопроизводство в соответствии со статьей R44.4 Кодекса спортивного арбитража.

В случае провала посредничества посредник не должен соглашаться на его назначение в качестве арбитра в арбитражном судопроизводстве, касающемся сторон, вовлеченных в тот же спор.

L. Издержки

Статья 14. Каждая сторона рассчитывается с Канцелярией TAS по административным издержкам, установленным Канцелярией в срок, предусмотренный статьей 4 настоящего Регламента. При неуплате указанных издержек посредническое производство не начинается.

Стороны сами несут свои издержки по посредничеству.

В отсутствии другого решения сторон полные посреднические издержки, включающие жалование служащих TAS, расходы и гонорар посредника, рассчитанный согласно штатному расписанию TAS, участие в расходах и платежах TAS, расходы на приглашение свидетелей, экспертов и переводчиков возмещаются сторонами в равных долях.

Канцелярия TAS может потребовать от сторон внести соответствующую сумму в качестве аванса за посредничество.

Пример параграфа о посредничестве TAS, который необходимо включить в договор

«Любой спор, любое противоречие или рекламация, вытекающие из настоящего договора и из любого последующего изменения настоящего договора или относящиеся к нему и имеющие отношение, но не исключительное, к его составлению, применению, обязательным последствиям, толко-

ванию, выполнению, нарушению или расторжению, а также любые внедоговорные рекламации будут вынесены на посредничество в соответствии с Регламентом посредничества TAS. Языком посреднического производства принимается...»

Дополнительный параграф на случай неудачи в разрешении спора

«Если в течение 90 дней после подачи ходатайства производство не привело к разрешению спора либо если до истечения указанного срока одна или другая сторона отказалась участвовать или продолжать участвовать в посредничестве, спор по исковому заявлению одной или другой стороны передается на арбитраж в TAS для окончательного решения в соответствии с Кодексом спортивного арбитража. Если обстоятельства этого требуют, посредник может по своей инициативе обратиться к Президенту TAS с ходатайством о продлении срока для завершения посредничества».

Приложение 10.5

РЕГЛАМЕНТ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ, ВОЗНИКАЮЩИХ ВО ВРЕМЯ ОЛИМПИЙСКИХ ИГР[1]

Международный арбитражный совет в области спорта в соответствии с правилом 74 Олимпийской хартии, в соответствии со статьями S6 (параграфы 1, 8, 10), S8, S23 и R69 Кодекса спортивного арбитража после тщательного обдумывания принимает настоящий Регламент, который входит составной частью в Кодекс спортивного арбитража.

Статья 1. Применение Регламента и компетенция Спортивного арбитражного суда

Настоящий Регламент имеет своей целью обеспечить — в интересах спорта и спортсменов — разрешение с помощью арбитража споров, могущих возникнуть во время Олимпийских игр, которые проистекают из процесса их проведения или затрагивают их.

Статья 2. Палата ad hoc

На время Олимпийских игр Международный арбитражный совет в области спорта создает Палату ad hoc Спортивного арбитражного суда, имеющую своей целью добиваться арбитражного разрешения жалоб, упомянутых в статье 1 настоящего Регламента, с помощью групп, сформированных в соответствии с настоящим Регламентом. Палата ad hoc включает в себя арбитров, фигурирующих в специальном списке, председателя и его заместителя, а также канцелярию.

---

[1] Утвержден Международным арбитражным советом в области спорта 28 сентября 1995 г. (этот арбитражный регламент был принят для Игр XXVI Олимпиады в Атланте).

Статья 3. Специальный список арбитров

Международный арбитражный совет в области спорта, действуя с помощью своего Бюро, формирует специальный список арбитров, предусмотренный статьей 2 настоящего Регламента.

Специальный список включает арбитров, входящих в основной список арбитров Спортивного арбитражного суда, которые будут работать только на данных Олимпийских играх. Бюро Международного арбитражного совета в области спорта назначает каждому арбитру тот объект, где его присутствие особенно необходимо.

Специальный список арбитров публикуется до начала Олимпийских игр. Вместе с тем он может быть позже изменен Бюро Международного арбитражного совета в области спорта в случае необходимости.

Статья 4. Президент Палаты ad hoc

Бюро Международного арбитражного совета в области спорта назначает того, кто будет осуществлять функции Президента Палаты ad hoc, а также его заместителя. Президент Палаты и его заместитель являются членами Международного арбитражного совета в области спорта. Они должны быть независимы от сторон и в случае необходимости отвести свои кандидатуры в пользу других.

Статья 5. Канцелярия ad hoc

Спортивный арбитражный суд создает Канцелярию ad hoc, находящуюся в ведении Генерального секретаря Спортивного арбитражного суда.

Статья 6. Рабочие языки

Рабочими языками проведения судебной процедуры являются английский и французский.

Статья 7. Местопребывание

Местопребывание Палаты ad hoc и арбитражных групп определяется Президентом Палаты.

Статья 8. Представительство и ассистирование

Стороны спора могут быть представлены или ассистированы какими-либо лицами по своему выбору, насколько позволяют обстоятельства, в частности сроки проведения заседания. Фамилии, адреса, номера телефонов и факсов, а также других средств электронной связи лиц, представляющих стороны спора, должны быть указаны в исковом заявлении, упомянутом в статье 10 настоящего Регламента, или сообщены в начале заседания.

Статья 9. Уведомления и сообщения

а) Уведомления и сообщения, исходящие от Палаты ad hoc (арбитражной группы, Президента Палаты или Канцелярии), осуществляются следующим образом:

истцу: доставкой по адресу проживания на Олимпийских играх, фигурирующему в исковом заявлении, или с помощью факса или другого средства электронной связи, указанного в заявлении, а за неимением таких указаний в заявлении — передачей в Канцелярию;

ответчику: доставкой, передачей по факсу или другому средству электронной связи в его бюро или по адресу проживания на Олимпийских играх.

Палата ad hoc может также осуществить связь и уведомление телефонным звонком, подтвержденным затем письменно. В случае отсутствия письменного подтверждения сообщение все равно действительно, если оно на деле стало известно получателю.

b) Уведомления и сообщения, исходящие от сторон спора, осуществляются передачей их в Канцелярию в письменном виде или по факсу при условии, что исковое заявление, упомянутое в статье 10 настоящего Регламента, передано в Канцелярию.

Статья 10. Заявление

Любое физическое лицо, которое хочет подать жалобу в Палату ad hoc Спортивного арбитражного суда в соответствии со статьей 1 настоящего Регламента, представляет заявление в Канцелярию ad hoc под расписку.

Заявление должно включать:

копию оспариваемого решения, если это возможно; краткое описание фактов и правовых возможностей, лежащих в основе заявления; претензии истца;

ходатайство, если это возможно, направленное на принятие приостанавливающего действия или любой другой предварительной меры, принимаемой в срочном порядке;

пояснения, необходимые для Спортивного арбитражного суда в силу его компетенции, в частности подтверждение, что истец подписал бланк заявки для участия в Олимпийских играх;

адрес истца на Олимпийских играх, если это возможно, номер факса и других средств электронной связи, по которым с истцом можно связаться в случае надобности по ходу судебной процедуры, а также аналогичные сведения о представителе истца.

Заявление должно быть составлено на английском или французском языке.

Статья 11. Образование группы арбитров

Как только заявление передано в Канцелярию, Президент Палаты ad hoc создает группу, состоящую из трех арбитров, фигурирующих в специальном списке в соответствии со статьей 2 настоящего Регламента. Канцелярия передает заявление арбитражной группе.

Статья 12. Независимость арбитров

Каждый арбитр обязан подписать декларацию о независимости до начала Олимпийских игр и раскрыть все возможные обстоятельства, способные скомпрометировать его независимость.

Такая же обязанность относится к Президенту Палаты ad hoc и его заместителю.

Статья 13. Отвод и освобождение арбитров

Арбитр должен взять самоотвод или его кандидатура может быть отведена одной из сторон спора, если обстоятельства позволяют законно усомниться в его независимости. Сторона спора может ходатайствовать об отводе

перед Президентом Палаты ad hoc, который безотлагательно принимает решение после предоставления возможности высказаться сторонам и арбитру, об отводе которого идет речь, при условии, что обстоятельства позволяют это сделать. Отвод может быть осуществлен, как только станет известным его мотив.

Любой арбитр может быть освобожден от исполнения обязанностей Президентом Палаты ad hoc, если он мешает выполнению ее миссии или если он не выполняет свои функции в соответствии с настоящим Регламентом.

В случае самоотвода, отвода или освобождения арбитра от исполнения обязанностей Президент Палаты ad hoc незамедлительно назначает арбитра, заменяющего отведенного или освобожденного.

Статья 14. Приостанавливающее действие или предварительные меры крайней срочности

В случае крайней срочности Президент Палаты ad hoc или арбитражная группа, если она уже создана, могут принять решение по заявлению, направленному на приостановление исполнения оспариваемого решения или на принятие других предварительных мер без заблаговременного заслушивания ответчика. Решение, предусматривающее такие меры, прекращает свое действие сразу же после того, как арбитражная группа выносит решение в соответствии со статьей 20 настоящего Регламента.

При принятии решения о назначении предварительных мер арбитражная группа принимает во внимание риск невосполнимого ущерба, которому подвергается истец, шансы на положительное решение по заявлению в принципе и важность интересов истца по сравнению с интересами ответчика или других членов олимпийской семьи.

Статья 15. Судебная процедура

a) Возражение о некомпетентности

Любое возражение о некомпетентности арбитражной группы должно быть подано в начале рассмотрения дела или позже — в начале заседания.

b) Порядок процедуры

Арбитражная группа организует судебную процедуру в соответствии с порядком, который она считает соответствующим потребностям и специфическим обстоятельствам дела, интересам сторон спора, в частности их праву быть выслушанными, а также особым требованиям быстроты и эффективности процедуры ad hoc.

c) Судебное заседание

Если только не принято решение о другом, более соответствующем способе ведения дела, арбитражная группа, как только получает исковое заявление, приглашает стороны спора на короткое заседание. К вызову, направляемому ответчику, прилагается копия заявления.

На заседании арбитражная группа заслушивает стороны спора и приступает к необходимому расследованию. В частности, стороны спора приводят на заседании все доказательства, которым они придают значение, приглашают свидетелей, которые заслушиваются в зале заседаний. Стороны

спора могут быть ассистированы переводчиком, которого они приглашают за свой счет.

d) Другие проверочные меры

Если сторона спора ходатайствует о дополнительной предварительной мере, о которой она была не в состоянии заявить до заседания, арбитражная группа может предписать такую меру как необходимую для разрешения спора.

Арбитражная группа может в любой момент приступить к любому необходимому расследованию, включая назначение эксперта, о чем она информирует стороны спора.

e) Неявка

Если стороны спора или одна из них не представлены в заседании или не дали ответа на предписания, вызовы или другие сообщения арбитражной группы, заседание, тем не менее, может состояться.

Статья 16. Право арбитражной группы на проверку

Арбитражная группа проверяет факты, лежащие в основе заявления, со всей полнотой права на проверку.

Статья 17. Применимое право

Арбитражная группа выносит решение на основании Олимпийской хартии, действующих регламентов, общих принципов права и правовых норм, применение которых она считает необходимым для данного спора.

Статья 18. Срок вынесения решения

Арбитражная группа выносит решение в 24-часовой срок с момента подачи заявления. Срок может быть пролонгирован Президентом Палаты ad hoc, если этого требуют обстоятельства.

Статья 19. Форма принятия решения и сообщение о нем

Решение принимается большинством голосов или, за неимением такового, — председателем арбитражной группы.

Решение имеет письменную форму, датируется и подписывается членами арбитражной группы. Оно — в принципе — кратко мотивируется. Решение без промедления доводится до сведения сторон спора.

Статья 20. Содержание решения

a) Выбор между окончательным решением и передачей дела в Спортивный арбитражный суд

Принимая во внимание все обстоятельства дела, включая претензии истца, природу и сложность жалобы, срочность разрешения, важность необходимых расследовательских мер и правовые вопросы для вынесения решения, право сторон спора быть выслушанными и состояние досье в момент окончания процедуры ad hoc, арбитражная группа может вынести окончательное решение или направить жалобу в Спортивный арбитражный суд. Арбитражная группа может также вынести решение по части спора и направить его нерешенную часть на рассмотрение Спортивного арбитражного суда по обычной процедуре.

b) Предварительные меры в случае передачи дела в Спортивный арбитражный суд

Если жалоба передается для рассмотрения в Спортивный арбитражный суд по обычной процедуре, арбитражная группа Палаты ad hoc может, даже при отсутствии ходатайства сторон спора по этому поводу, вынести решение о предварительных мерах, которые будут действовать до принятия противоположного решения арбитрами Спортивного арбитражного суда.

c) Передача дела в Спортивный арбитражный суд

Если арбитражная группа передает жалобу на рассмотрение Спортивного арбитражного суда по обычной процедуре, применяются следующие положения:

группа может или назначить истцу срок, в который он имеет возможность воспользоваться услугами Спортивного арбитражного суда, или предусмотреть передачу жалобы в суд официально от имени арбитражной группы Палаты ad hoc;

канцелярия Спортивного арбитражного суда в зависимости от сути жалобы передает рассмотрение дела в Палату обычного арбитража или в Палату апелляционного арбитража;

арбитражная группа, образованная во время проведения Олимпийских игр, может быть использована при рассмотрении дела Спортивным арбитражным судом по обычной процедуре, и стороны спора, подчиняясь настоящему Регламенту, не могут в таком случае возражать против числа арбитров и способа создания арбитражной группы;

в случае официальной передачи дела в Спортивный арбитражный суд Канцелярия принимает все необходимые меры для осуществления обычной процедуры судопроизводства, включая, в частности, и приведенные выше положения.

Статья 21. Характер исполнения решения

Решение подлежит немедленному исполнению и не может быть обжаловано.

Статья 22. Бесплатность процедуры

Процедура в соответствии с настоящим Регламентом является бесплатной.

Статья 23. Прочие положения

Тексты на английском и французском языках имеют одинаковую силу. В случае расхождения английский текст имеет преимущество.

Настоящий Регламент может быть изменен Международным арбитражным советом в области спорта.

Статья 24. Применение Регламента на каждых следующих Олимпийских играх

Международный арбитражный совет в области спорта решает вопрос о применении настоящего Регламента на каждых следующих Олимпийских игр.

Приложение 10.6

АРБИТРАЖНЫЙ РЕГЛАМЕНТ ДЛЯ ИГР XXVII ОЛИМПИАДЫ В СИДНЕЕ[1]

Статья 1. Применение настоящего регламента является прерогативой Спортивного арбитражного суда

Целью настоящего Регламента является решение — в интересах спортсменов и спорта — посредством арбитража споров, упомянутых в правиле 74 Олимпийской хартии, а также предусмотренных пунктом об арбитраже, включенным в бланк заявки для участия в Олимпийских играх, по мере их возникновения в стране-организаторе в сроки между 5 сентября и 1 октября 2000 года.

Статья 2. Палата ad hoc

На период, определенный в статье 1, Международный арбитражный совет в области спорта учреждает Палату ad hoc Спортивного арбитражного суда, задача которой заключается в арбитражном разрешении разногласий, предусмотренных статьей 1, посредством деятельности специальных арбитражных групп, образованных в соответствии с настоящим Регламентом.

Палата ad hoc состоит из арбитров, перечисленных в специальном списке, Президента и Канцелярии.

Статья 3. Специальный список арбитров

Международный арбитражный совет в области спорта, действуя через свое Бюро, формирует специальный список арбитров, предусмотренный статьей 2.

В указанный специальный список включаются только присутствующие на Олимпийских играх арбитры из числа входящих в общий список арбитров Спортивного арбитражного суда.

Специальный список арбитров публикуется до открытия Олимпийских игр. При необходимости он может быть впоследствии изменен по решению Бюро Международного арбитражного совета в области спорта.

Статья 4. Руководство

Бюро Международного арбитражного совета в области спорта избирает Президента и Со-президента Палаты ad hoc из числа членов Международного арбитражного совета в области спорта. Президент выполняет функции, предусмотренные настоящим Регламентом, и любые другие обязанности, полезные для надежной работы Палаты ad hoc. Со-президент может замещать Президента в любое время.

Президент и Со-президент должны быть независимы от сторон, участвующих в споре, и при необходимости заявить о самоотводе один в пользу другого.

---

[1] Утвержден Международным арбитражным советом в области спорта 29 ноября 1999 г.

Статья 5. Секретарь

Спортивный арбитражный суд назначает Секретаря Палаты ad hoc в Сиднее. Секретарь Палаты ad hoc находится в непосредственном подчинении у Генерального секретаря Спортивного арбитражного суда.

Статья 6. Язык арбитража

Языком арбитража является английский или французский в соответствии с решением Президента Палаты ad hoc.

Статья 7. Местопребывание и правовые основы деятельности арбитража

Местопребыванием Палаты ad hoc и арбитражных групп является Лозанна, Швейцария. Однако Палата ad hoc и любая арбитражная группа могут осуществлять все свои действия, проистекающие из предоставленных им полномочий, в Сиднее или в любом другом месте, которое они сочтут подходящим.

Арбитраж осуществляется в соответствии с главой 12 Закона Швейцарии о международном частном праве.

Статья 8. Представительство и ассистирование

В той мере, в какой обстоятельства это позволяют, особенно с учетом срока вынесения решения, стороны могут быть представлены в арбитраже лицами по их выбору. Имена, адреса, номера телефонов, телефаксов и других письменных средств электронной связи лиц, представляющих стороны, должны быть указаны в заявлении, упомянутом в статье 10, или сообщены в начале слушаний.

Статья 9. Уведомления и сообщения

a) Передача уведомлений и сообщений, исходящих от Палаты ad hoc (арбитражных групп, Президента или Канцелярии), осуществляется следующим образом:

для истца: путем отправки письма по адресу в месте проведения Олимпийских игр, указанному в заявлении, или телефакса, или электронного сообщения по адресу, указанному в заявлении, или путем оставления ее в Канцелярии;

для ответчика: путем непосредственного вручения, отправки телефакса или электронного сообщения, адресованного в его бюро или в место его пребывания на Олимпийских играх.

Палата ad hoc может также передавать сообщения по телефону с последующим подтверждением их в письменном виде или по электронной почте. В случае отсутствия письменного подтверждения сообщение все же считается действительным, если адресат был с ним ознакомлен фактически.

b) Уведомления и сообщения, исходящие от сторон, передаются в Канцелярию или по электронной почте, за исключением заявления, упомянутого в статье 10, которое вручается Секретарю под расписку.

Статья 10. Заявление

Любое физическое или юридическое лицо, которое намеревается обратиться в Палату ad hoc Спортивного арбитражного суда по поводу спора в

контексте статьи 1 настоящего Регламента, должно подать письменное заявление Секретарю.

Заявление должно содержать:

копию оспариваемого решения (при необходимости);

краткое описание фактов и правовых средств, обосновывающих заявление;

претензии истца;

просьбу о предоставлении отсрочки или о принятии любой другой временной меры, требующей очень срочного назначения (при необходимости);

все объяснения, полезные для обоснования и уточнения компетентности Спортивного арбитражного суда в данном вопросе;

адрес истца в месте проведения Олимпийских игр и (при необходимости) номера факса и электронной почты, по которым истец может быть найден в связи с ходом рассмотрения дела, а также при необходимости те же сведения о лице, представляющем истца.

Заявление должно быть написано на английском или французском языке. Стороны могут получить бланк типового заявления у Секретаря.

В тех случаях, когда заинтересованные национальные олимпийские комитеты не являются сторонами спора и не получают экземпляра заявления в качестве таковых, они извещаются о поданном иске в порядке информации.

Статья 11. Состав арбитражной группы

После получения искового заявления Президент Палаты ad hoc назначает арбитражную группу, состоящую из трех арбитров, входящих в специальный список в соответствии со статьей 2, и ее председателя.

Если по сложившимся обстоятельствам это представляется целесообразным, Президент Палаты ad hoc может назначить для рассмотрения заявления единоличного арбитра.

При подаче нового заявления, связанного с арбитражным делом, находящимся на рассмотрении Палаты ad hoc, Президент Палаты ad hoc может передать второй спор арбитражной группе, рассматривавшей первый спор. При принятии такого решения Президент Палаты ad hoc должен учесть все обстоятельства, в том числе наличие связи между обоими делами и степень продвижения первого дела.

Информационное взаимодействие членов арбитражной группы обеспечивает Секретарь.

Статья 12. Независимость и квалификация арбитров

Каждый арбитр должен иметь юридическое образование и признанную компетентность в области спорта. Он должен быть независимым от сторон спора и немедленно оглашать любые обстоятельства, которые могут подвергнуть сомнению его независимость.

Каждый арбитр должен находиться в месте проведения Олимпийских игр на протяжении всего времени их прохождения и в любой момент быть готовым явиться в распоряжение Палаты ad hoc. Те же обязанности лежат на Президенте Палаты ad hoc.

Ни один арбитр не может выступать в качестве советника какой-либо из сторон спора или третьей стороны, заинтересованной в решении Палаты ad hoc.

Статья 13. Отвод и отзыв арбитров

Арбитр должен немедленно заявить о самоотводе или его отвод может быть затребован одной из сторон спора, если обстоятельства позволяют законным образом усомниться в его независимости. Президент Палаты ad hoc правомочен ознакомиться с любым заявлением об отводе, представленном одной из сторон. Он принимает решение без промедления после предоставления возможности высказаться в той мере, в какой это позволяют обстоятельства, стороне, заявившей об отводе, и арбитру. Отвод должен быть мотивирован.

Каждый арбитр может быть отозван Президентом Палаты ad hoc, если он испытывает затруднения в выполнении своей миссии или не выполняет ее в соответствии с настоящим Регламентом.

В случае отзыва или отвода Президент Палаты ad hoc назначает без промедления другого арбитра взамен отозванного или отведенного.

Статья 14. Приостанавливающее действие или предварительные меры крайней срочности

В случае особой срочности Президент Палаты ad hoc или арбитражная группа, если она уже назначена, могут принять решение по заявлению об отсрочке последствий какого-либо решения или о назначении любой другой временной меры без предварительного слушания ответчика. Решение о назначении таких мер перестает действовать не позднее оглашения арбитражной группой окончательного решения по делу в контексте статьи 20 настоящего Регламента.

При решении вопроса о назначении временных мер Президент Палаты ad hoc принимает во внимание опасность причинения истцу непоправимого ущерба, шансы дела по существу на положительный исход и важность интересов истца по сравнению с интересами ответчика или других членов олимпийского сообщества.

Статья 15. Процедуры деятельности арбитражной группы

a) Возражение о некомпетентности

Любое возражение о некомпетентности арбитражной группы должно быть подано в начале рассмотрения дела или позже — в начале заседания.

b) Особенности процедуры

Арбитражная группа организует слушания с использованием таких процедур, какие она считает адекватными с учетом специфических обстоятельств дела, потребностей и интересов сторон, в частности их права быть выслушанными, а также особых требований в отношении срочности и эффективности, свойственных конкретному делу. Арбитражная группа осуществляет контроль над проведением доказательных процедур.

c) Слушания

За исключением случаев, когда арбитражная группа считает целесообразным применять более адекватную процедуру, она после получения заявления вызывает стороны на краткосрочное заседание. К вызову, адресованному ответчику, арбитражная группа прилагает копию заявления.

На заседании арбитражная группа выслушивает стороны и проводит следственные действия, которые она считает полезными. Стороны представ-

ляют на заседании все доказательства, которыми они располагают, и приглашают свидетелей, которых тут же выслушивают.

d) Другие доказательные мероприятия

Если одна из сторон требует проведения дополнительных доказательных мероприятий, которые она сама не могла законным образом провести, а их результаты представить заседанию, арбитражная группа может дать указание провести такие мероприятия в той мере, в какой это необходимо для разрешения спора.

Арбитражная группа может в любой момент провести любые следственные мероприятия, которые она считает полезными. В частности, она может назначить эксперта и дать указание представить документы, информацию или другие доказательства. Арбитражная группа имеет также право выбора: принимать или отвергать любое предлагаемое сторонами доказательство, свободно оценивать представленные доказательства. Арбитражная группа, соответственно, информирует об этом стороны.

e) Неявка

Если стороны или одна из них не являются на заседание, не реагируют на предписания, вызовы на слушания или на другие сообщения арбитражной группы, последняя все же имеет право их проводить.

Статья 16. Полномочия арбитражной группы

Арбитражная группа рассматривает факты, на которых основано заявление, располагая всей полнотой власти для этого.

Статья 17. Применимое право

Арбитражная группа выносит решение на основании Олимпийской хартии, действующих регламентов, общих принципов права и правовых норм, применение которых она считает необходимым для данного спора.

Статья 18. Сроки вынесения решения

Арбитражная группа выносит решение в течение 24 часов с момента получения заявления. В порядке исключения этот срок может быть продлен Президентом Палаты ad hoc, если обстоятельства того требуют.

Статья 19. Принятие решения, форма и обнародование решения

Решение принимается большинством голосов арбитров или в его отсутствие — председателем арбитражной группы. Решение мотивируется в общих чертах, формулируется в письменном виде, датируется и подписывается председателем арбитражной группы. Перед подписанием решения с ним знакомится Президент Палаты ad hoc, который может вносить в него изменения, относящиеся к форме решения, а также обращать внимание арбитражной группы на принципиальные вопросы, не затрагивая, тем не менее, права арбитражной группы на свободу принятия решения.

Решение сообщается сторонам немедленно. Арбитражная группа может обнародовать свое решение до его мотивации. Решение приобретает силу с момента его оглашения.

Если национальные олимпийские комитеты не являются сторонами спора, им не направляют в качестве таковых копии решения, а просто сообщают его суть для сведения.

Статья 20. Содержание и область действия решения

a) Окончательное решение или передача дела в другую инстанцию

С учетом совокупности обстоятельств дела, включая претензии истца, характер спора, срочность решения, трудоемкость необходимых следственных мероприятий и сложность правовых проблем, подлежащих решению, права сторон быть выслушанными и состояния дела в момент его выхода из Палаты ad hoc, арбитражная группа может либо вынести окончательное решение по делу, либо передать дело в Спортивный арбитражный суд в соответствии с Кодексом спортивного арбитража. Арбитражная группа может также вынести решение лишь по какой-то части спорных вопросов, а нерешенную часть спора передать на рассмотрение Спортивного арбитражного суда.

b) Предварительные меры в случае передачи дела в Спортивный арбитражный суд

Если арбитражная группа направляет дело на рассмотрение в Спортивный арбитражный суд, она может, даже в отсутствии соответствующих требований сторон, определить необходимые предварительные меры, которые должны действовать до принятия противоположного решения со стороны Спортивного арбитражного суда в обычном заседании.

c) Передача дела в Спортивный арбитражный суд

Если арбитражная группа направляет спор в Спортивный арбитражный суд для его рассмотрения в обычном заседании, в действие вступают следующие положения:

(I) Арбитражная группа может либо назначить истцу определенный срок для обращения в Спортивный арбитражный суд согласно статьям R38 или R48 Кодекса спортивного арбитража, либо направить туда дело официальным путем. В обоих случаях сроки, установленные уставами или регламентами органов, решение которых оспаривается, или на которые указывает статья R49 Кодекса спортивного арбитража, на принимаемое решение не распространяются.

(II) Секретарь Спортивного арбитражного суда направляет дело в зависимости от его характера либо в Палату обычного арбитража, либо в Палату апелляционного арбитража.

(III) Арбитражная группа, образованная во время проведения Олимпийских игр, остается в распоряжении органа, которому передан спор для проведения обычной процедуры Спортивного арбитражного суда, и, в порядке подчинения настоящему Регламенту, стороны отказываются прибегать к любым положениям, противоречащим Кодексу спортивного арбитража или их соглашению относительно числа арбитров и процедуры формирования арбитражной группы.

(IV) В случае передачи дела официальным путем Секретарь принимает все необходимые меры для приведения в действие обычной процедуры Спортивного арбитражного суда с учетом, в частности, настоящего предписания.

Статья 21. Особенности исполнения решения; отсутствие права на апелляцию

Решение подлежит немедленному исполнению. Оно не может стать предметом какой-либо юридической процедуры обжалования или другой правовой процедуры.

Статья 22. Безвозмездность процедуры

Услуги Палаты ad hoc Спортивного арбитражного суда, включая пользование оборудованием и действия арбитров по отношению к сторонам спора, предоставляются безвозмездно.

Стороны должны принять на себя свои собственные расходы, включая затраты на адвокатов, экспертов, свидетелей и переводчиков.

Статья 23. Дополнительные положения

Тексты на английском и французском языках имеют одинаковую силу. В случае расхождения предпочтение отдается тексту на английском языке.

Настоящий регламент был утвержден Международным арбитражным советом в области спорта в Лозанне 29 ноября 1999 года на основании правила 74 Олимпийской хартии и статей S6 (параграфы 1, 8 и 10), S8, S23 и R69 Кодекса спортивного арбитража. Настоящий регламент является неотъемлемой частью Кодекса спортивного арбитража.

Настоящий регламент может быть изменен Международным арбитражным советом в области спорта в соответствии со статьей S8 Кодекса спортивного арбитража.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Алексеев С.В., Петренко С.Н. Правовые основы физической культуры и спорта в Российской Федерации. — М.: Всероссийский НИИ физической культуры и спорта, 2000.

Алексеев С.В. Маркетинговое право. — М.: НОРМА — ИНФРА-М, 2002.

Алексеев С. В. Маркетинговое право России: Учебник для вузов. — М.: НОРМА, 2003.

Алексеев С. В. Правовое регулирование маркетинговой деятельности: Учебное пособие для вузов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003.

Алексеев С.В. Правовое регулирование предпринимательской деятельности: Учебное пособие для вузов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004.

Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга первая: Общие положения. — М.: Статут, 2002.

Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества. — М.: Статут, 2003.

Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. — М.: Статут, 2003.

Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга четвертая: Договоры о перевозке, буксировке, транспортной экспедиции и иных услуг в сфере транспорта. — М.: Статут, 2003.

Гуськов С.И. Любитель или профессионал? — М.: Знание, 1988.

Гуськов С.И. Спонсор и спорт. — М.: МЦНТИ, 1995.

Гуськов С.И. О государственной политике ведущих зарубежных стран в области физического воспитания и спорта. — М.: ВНИИФК, 1996.

Гуськов С.И., Соколов А.С. Местные органы власти и спорт. — М.: Полиграф сервис, 1998.

Гуськов С.И., Гуськов С.С. Телевидение и спорт. — М.: Полиграф сервис, 2000.

Ершова И.В. Предпринимательское право: Учебник. — М.: Юриспруденция, 2004.

Железняк Ю.Д., Петров П.К. Основы научно-методической деятельности в физической культуре и спорте: Учеб. пособие. — М.: Издательский центр «Академия», 2002.

Кашанина Т.В. Корпоративное право (Право хозяйственных товариществ и обществ). Учебник для вузов. — М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1999.

Козлов Ю.М. Административное право // Учебник. — М.: Юристъ, 2001.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях // Под ред. Ю.М. Козлова. — М.: Юристъ, 2002.

Коммерческое право: Учеб. пособие для вузов / Под ред. проф. М.М. Рассолова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2001.

Кучерена А.Г. Без крови не обойтись... — М.: ООО «Национальное обозрение», 2003.

Лубышева Л.И. Социология физической культуры и спорта: Учеб. пособие для вузов. — М.: Издательский центр «Академия», 2001.

Маркетинг: Учебник для вузов 3-е изд., перераб. и доп. / Под ред. Н.Д. Эриашвили. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.

Мартемьянов В.С. Хозяйственное право Учебник. Т. 1: — М.: БЕК, 1994.

Матвеев Л.П. Основы общей теории спорта и системы подготовки спортсменов. — Киев: Олимпийская литература, 1999.

Овсянко Д.М. Административное право: Учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Юристъ, 2001.

Платонов В.Н., Гуськов С.И. Олимпийский спорт. В 2 т. — К.: Олимпийская литература, 1997.

Платонов В.Н. Общая теория подготовки спортсменов в олимпийском спорте. — К.: Олимпийская литература, 1997.

Предпринимательское право: Учебник для вузов / Под ред. Н.М. Коршунова, Н.Д. Эриашвили. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2003.

Самостоятельная работа студентов факультетов физической культуры по дисциплинам предметной подготовки Учеб. пособие / Под ред. И.М. Туревского. — М.: Издательский центр «Академия», 2003.

Сергеев А. П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации. — М.: Теис, 1996.

Серебряков А.В., Пономарев Н.И. Социология спорта в США на службе капитализма. — М.: Физкультура и спорт, 1987.

Современная система спортивной подготовки / Под ред. Ф.П. Суслова, В.Л. Сыча, Б.Н. Шустина. — М.: САМ, 1995.

Справочник работника физической культуры и спорта: нормативные, правовые и программно-методические документы, практический опыт, рекомендации / Автор-сост. А.В. Царик — М.: Советский спорт, 2002.

Стандартизация и управление качеством продукции: Учебник для вузов / Под ред. проф. В.А. Швандера. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 1999.

Столбов В.В., Финогенова Л.А., Мельникова Н.Ю. История физической культуры и спорта: Учебник / Под ред. В.В. Столбова. — М.: ФиС, 2001.

Хозяйственное право: Учебник. Т. 2 / Отв. ред. В.С. Мартемьянов. — М.: БЕК, 1994.

Шааф Ф. Спортивный маркетинг: Пер. с англ. — М.: Информационно-издательский дом «Филинъ», 1998.

Шкатулла В.И. Образовательное право: Учебник для вузов. — М.: НОРМА — ИНФРА-М, 2001.